

# Issue Brief

JEJU WOMAN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

[No.40]

발행처 : (재)제주여성가족연구원 | 발행일 : 2019. 11. 30 | 발행인 : 이은희

## 제주지역 여성안전 실태와 개선방향

- 지역성평등지수 안전부분 지표 분석을 중심으로

이화진<sup>1)</sup>

### 목 차

1. 연구목적 및 배경
2. 제주지역 성평등 수준
3. 제주지역 여성안전 실태
4. 시사점 및 정책방향

1) 제주여성가족연구원 성인지정책센터 연구위원



## 1. 연구목적 및 배경

- 최근 제주지역에 여성관련 강력범죄가 빈번히 발생하여 여성을 비롯한 약자의 안전이 위협받고 있음에 따라 여성안전이 주요 현안으로 등장함
- 정부는 여성폭력 방지를 위하여 100대 국정과제에 다양한 젠더폭력 대응 강화와 새롭게 대두되는 젠더폭력(스토킹, 온라인 성범죄 등)처벌 및 피해자 보호 체계 마련을 명시하고 있음
  - 아울러 2011년부터 매년 안전을 포함한 지역의 성평등 수준을 관리하기 위하여 지역성평등지수<sup>2)</sup>를 발표하고 있음
- 제주특별자치도의 지역 성평등 지수 중 안전분야는 2017년 현재 총 16개 지자체 중 12위로 하위권에 머물러 있음
  - 전반적인 사회 안전에 대한 인식성비 8위, 강력범죄 피해자 성비 14위로 여성폭력 피해방지를 위한 방안 마련이 필요한 것으로 나타남
- 제주특별자치도에서는 여성 및 약자에 안전 환경 조성을 위하여 다양한 정책을 마련하고 있음
  - 화장실이나 주차장 등의 공공장소에 CCTV나 안전비상벨 등 안전시설물 설치를 늘리고, 안심택배나 스마트폰을 이용한 안심 앱 개발 등 여성안전 방안을 강구하고 있음
  - 제주지방 경찰청에서는 도민들의 안전을 위하여 민·관·경찰과의 협력체계를 마련하고 도민대상 소통을 강화하고 주민 간담회 등을 개최하여 치안정책에 환류 하도록 노력하고 있음
- 그러나 타 지역과 비교하여 구체적인 여성 안전 관련 현황분석을 통한 정책진단은 미흡한 실정임
  - 구체적인 통계자료 분석을 통하여 지역에 실태를 파악하고 타지역과 비교하여 지역 환경에 부합하는 정책마련을 위한 방향설정이 필요함
- 본 연구에서는 지역 성평등지수를 중심으로 안전관련 세부지표에 의한 현황분석을 기반으로 여성안전 정책 방향을 제안하고자 함

## 2. 제주지역 성평등 수준

- 제주지역의 지역 성평등 수준을 영역별, 세부분야별로 살펴보면 아래의 표와 같음
  - 지역 성평등 수준의 8개 영역 가운데 평등수준이 가장 낮은 분야는 의사결정(40.5점), 가족(57.9점), 안전(68.4점) 순으로 나타남, 그중 안전과 가족은 모두 12위로 하위권에 머물러 있어 전국대비 순위도 낮은 것으로 나타남

2) 전국의 시·도의 성평등 수준을 계량적으로 측정할 수 있도록 지수화 한 것으로 남녀수준 대비 여성 수준을 나타내며 3개영역 8개분야, 23개 지표로 구성됨, 성비가 완전평등상태는 100점, 완전불평등 상태는 0점임

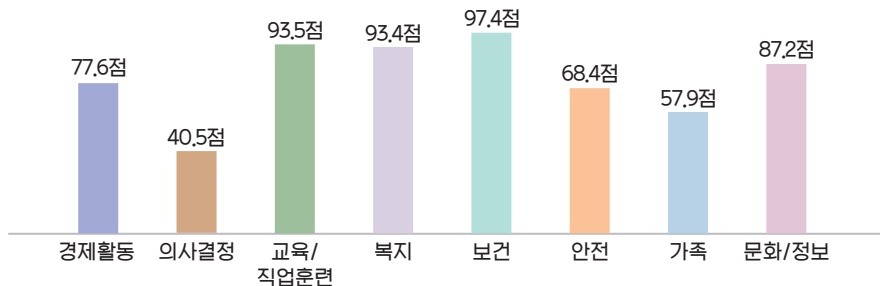
표 1 제주특별자치도 분야별 성평등 수준과 순위(2017년)

(단위:점수, 순위)

분야 및 세부지표	점수	순위
○ 경제활동	77.6	1
○ 의사결정	40.5	3
○ 교육·직업훈련	93.5	10
○ 복지	93.4	2
○ 보건	97.4	11
○ 안전	68.4	12
전반적인 사회 안전에 대한 인식 성비	67.6	8
강력범죄(홍악법) 피해자 비율 격차	69.3	14
○ 가족	57.9	12
○ 문화·정보	87.2	13

자료 : 주재선 외, 「2018년 지역별 성평등 수준 분석 연구」, 여성가족부, p. 261.

제주특별자치도 분야별 성평등 수준(2017년)



### 3. 제주지역 여성안전 실태 분석

#### 1) 안전 관련 인식 및 대처

- 전반적 안전 인식

- 전반적 안전인식은 2016년에 비해 평균적으로 상승하여 안전하다는 인식이 높아지고 있고, 제주 지역은 전국과 비교하여 비슷하게 나타남
- 그러나 성별로 남성보다는 여성이 안전하다는 인식이 낮음

표 2 전반적 안전 인식

(단위:%, 점)

구분	2016							2018								
	계	매우 안전	비교적 안전	보통	비교적 안전 하지 않음	매우 안전 하지 않음	평균	계	매우 안전	비교적 안전	보통	비교적 안전 하지 않음	매우 안전 하지 않음	평균		
전국	전체	계	100	1.1	12.1	41.2	36.1	9.4	2.6	100	1.3	19.2	48.2	27.6	3.7	2.9
	성별	남자	100	1.5	14.4	44.0	32.6	7.4	2.7	100	1.8	22.7	48.5	23.9	3.1	3.0
		여자	100	0.8	9.8	38.5	39.5	11.4	2.5	100	0.8	15.8	48.0	31.1	4.3	2.8
제주	전체	계	100	1.8	10.8	44.5	34.5	8.3	2.6	100	1.5	16.4	53.2	26.3	2.5	2.9
	성별	남자	100	2.6	12.7	46.8	33.2	4.6	2.8	100	2.3	18.8	52.6	24.3	2.0	3.0
		여자	100	0.9	8.9	42.2	35.9	12.1	2.5	100	0.7	14.0	53.8	28.4	3.1	2.8

자료 : 통계청 2018. 사회조사 분석



● 범죄위험에 대한 인식도

- 범죄위험에 대한 인식 수준은 제주지역이 전국에 비해 약간 낮은 것으로 나타남
- 2년전인 2016년에 비해서 안전하다는 인식이 전반적으로 높은 것으로 나타나 안전환경이 향상된 것으로 추측할 수 있음

**표 3** 범죄위험에 대한 인식도

(단위:%)

구분		2016								2018							
		계	매우 안전	비교적 안전	보통	비교적 안전 하지 않음	매우 안전 하지 않음	5점 평균	계	매우 안전	비교적 안전	보통	비교적 안전 하지 않음	매우 안전 하지 않음	5점 평균		
전국	전체	계	100	0.9	8.3	23.7	42.2	24.9	<b>2.2</b>	100	1.8	15.4	32	38	12.8	<b>2.6</b>	
	성별	남자	100	1.3	10.6	27.4	41.3	19.3	2.3	100	2.8	19	33.8	34.5	10	2.7	
		여자	100	0.5	6.1	20.1	42.9	30.4	2.0	100	0.9	11.8	30.3	41.4	15.6	2.4	
제주	전체	계	100	1.1	6.2	24.2	44.8	23.7	<b>2.2</b>	100	1.7	12.6	32.6	41.9	11.3	<b>2.5</b>	
	성별	남자	100	1.9	7.7	30.1	43.5	16.8	2.3	100	2.7	16.5	32.7	39.6	8.5	2.7	
		여자	100	0.3	4.6	18.1	46.2	30.8	2.0	100	0.7	8.8	32.5	44.1	14	2.4	

자료 : 통계청 2018. 사회조사 분석

● 사회의 가장 주된 불안 요인

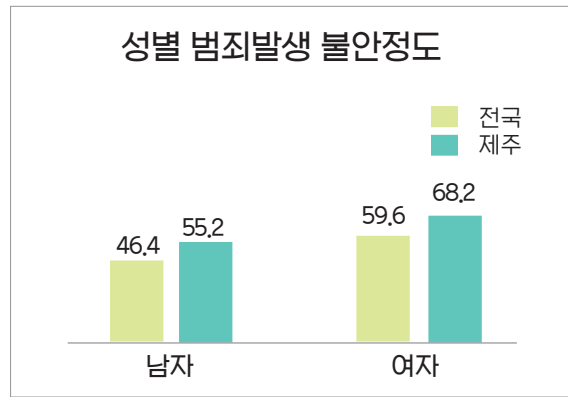
- 사회의 주요 불안요인은 범죄발생(제주 61.7%, 전국 53.1%), 환경오염(제주 41.1%, 전국 38.9%), 인재(제주 37.1%, 전국 32.3%) 순으로 전국에 비해 높은편임
- 범죄발생 불안정도는 여성(68.2%)이 남성(55.2%)보다 높은 반면 환경오염은 남성(43.6%)이 여성(38.6%)보다 더 불안하다고 느끼는 것으로 나타남

**표 4** 사회의 주된 불안 요인 (복수응답)

(단위:%)

구분		2018											
		국가 안보	자연 재해	환경 오염	인재	경제적 위험	자원 (에너지) 고갈	도덕성 부족	신종 질병	범죄 발생	빈부 격차로 인한 계층 갈등	기타	
전국	전체	계	33.9	23.8	<b>38.9</b>	32.3	36.2	-	31.4	14.2	<b>53.1</b>	25.8	0.3
	성별	남자	36.4	22.4	<b>38.3</b>	31.7	39.2	-	34.0	12.8	<b>46.4</b>	28.8	0.3
		여자	31.5	25.3	<b>39.6</b>	32.8	33.3	-	28.9	15.5	<b>59.6</b>	22.9	0.3
제주	전체	계	32.1	29.1	<b>41.1</b>	37.1	23.7	-	25.9	13.4	<b>61.7</b>	26.2	0.1
	성별	남자	34.9	27.5	<b>43.6</b>	38.7	25.5	-	25.7	13.1	<b>55.2</b>	26.1	0.1
		여자	29.3	30.7	<b>38.6</b>	35.6	21.8	-	26.2	13.8	<b>68.2</b>	26.3	0.2

자료 : 통계청 2018. 사회조사 분석



● 야간보행 대처방법

- 야간보행 대처법 항목에서는 전체적으로 ‘그냥 다닌다’는 항목이 가장 높은 비율을 나타냈고 이는 제주와 전국 수치가 비슷하게 나타났으나 남성(63.3%)이 여성(46.2%)보다 높게 나타남
- 제주지역의 경우는 야간보행의 위험에 대처방안으로 차를 탄다(전국 13.1%, 제주 21.2%)는 비율이 전국 수치보다 높게 나타난 반면, 피해다닌다(전국 14.5%, 제주 9.6%)는 응답은 적게 나타남

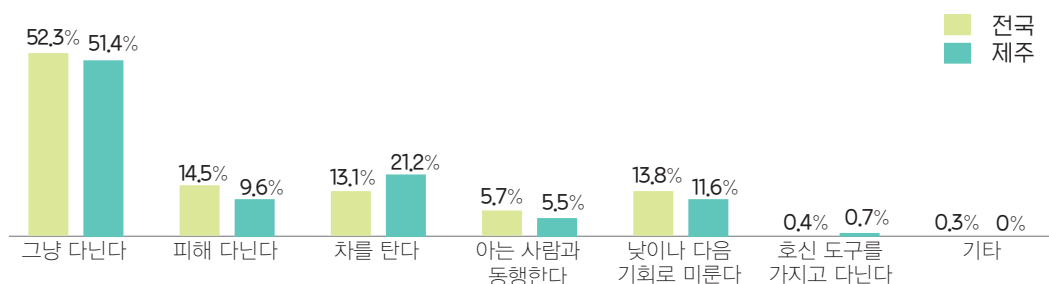
표 5 야간보행 대처방법

(단위:%)

구분			2016							
			계	그냥 다닌다	피해 다닌다	차를 탄다	아는 사람과 동행한다	낮이나 다음 기회로 미룬다	호신 도구를 가지고 다닌다	기타
전국	전체	계	100	52.3	14.5	13.1	5.7	13.8	0.4	0.3
	성별	남자	100	63.3	11.6	13.4	3.5	7.6	0.3	0.3
		여자	100	46.2	16.1	12.9	6.9	17.2	0.5	0.3
제주	전체	계	100	51.4	9.6	21.2	5.5	11.6	0.7	-

자료 : 통계청 2016. 사회조사 분석

전국/제주 야간보행 대처방법(2016)



● 야간보행이 두려운 이유

- 야간보행의 두려움은 2년전에 비해 제주지역이 두려운 지역이 있다가 상승했고(39.6%) 전국(36.5%)보다 높은 것으로 나타남
- 야간보행이 두려운 이유로는 2018년 통계자료에 의하면 가로등이 없어서(37.6%)가 높은 응답률을 나타냈고, 이는 전국수치(25.9%)보다 높게 나타남



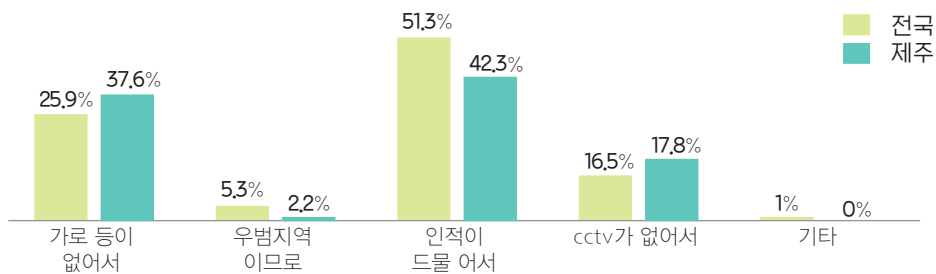
**표 6** 야간보행이 두려운 이유

(단위:%)

구분	2016								2018									
	계	두려운 곳이 있다	소계	야간보행이 두려운 이유				두려운 곳이 없다	계	두려운 곳이 있다	소계	야간보행이 두려운 이유				두려운 곳이 없다		
				가로 등이 없어서	우범 지역 이므로	인적이 드물 어서	기타					가로 등이 없어서	우범 지역 이므로	인적이 드물 어서	기타		기타	
전국	계	100	40.9	100	31.7	7.7	59.9	0.7	59.1	100	36.5	100	25.9	5.3	51.3	16.5	1	63.5
	남자	100	29.4	100	35.5	8.5	55.4	0.6	70.6	100	25.7	100	28.4	5.9	45.3	19.6	0.8	74.3
	여자	100	52.2	100	29.6	7.3	62.3	0.7	47.8	100	47	100	24.5	5	54.5	14.8	1.1	53.0
제주	계	100	37.5	100	40.7	7.8	51.4	0.1	62.5	100	39.6	100	37.6	2.2	42.3	17.8	0.1	60.4

자료 : 통계청 2018. 사회조사 분석

**혼자 걷기 두려운 이유(2018)**



● 재난 대처방안에 대한 인지

- 재난에 대한 대처방안으로 소화기 사용은 전체적으로 남성(4점 평균 3.2)보다 여성(4점 평균 2.6)이 더 잘 안다는 응답률이 높게 나타남

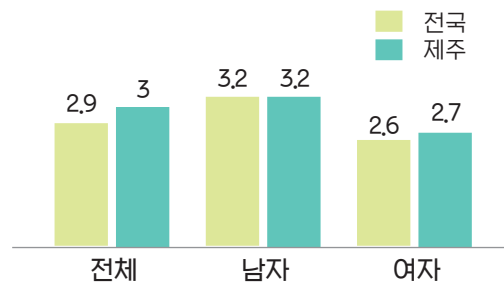
**표 7** 재난 대처(소화기 사용)

(단위:%, 점)

구분	2018						4점 평균
	계	아주 잘 알고 있다	조금 알고 있다	잘 모른다	전혀 모른다		
전국	계	100	28.6	40.3	25	6.2	2.9
	남자	100	39.7	42.5	15.3	2.5	3.2
	여자	100	17.7	38.1	34.4	9.8	2.6
제주	계	100	30.1	42	22.7	5.2	3.0
	남자	100	38.9	44	15.1	2	3.2
	여자	100	21.3	39.9	30.3	8.5	2.7

자료 : 통계청 2018. 사회조사 분석

**전국/제주 재난 대처(소화기 사용)  
4점 평균(2018)**



● 재난대처 행동요령

- 재난대처 행동요령은 전체적으로 남성이 여성에 비해 잘 알지 못하는 것으로 나타났고 전국과 제주지역간의 차이는 미미한 것으로 나타남

표 8 재난대처 행동요령

(단위:%, 점)

구분		2018					평균
		계	아주 잘 알고 있다	조금 알고 있다	잘 모른다	전혀 모른다	
전국	계	100.0	25.9	55.1	17.2	1.8	3.1
	남자	100.0	31.1	54.8	12.9	1.1	3.2
	여자	100.0	20.7	55.4	21.3	2.6	2.9
제주	계	100.0	26.1	53.7	18.4	1.7	3.0
	남자	100.0	31.9	51.7	15.8	0.6	3.1
	여자	100.0	20.4	55.7	21.0	2.8	2.9

자료 : 통계청 2018. 사회조사 분석

2) 강력범죄 피해자 비율 성비

- 강력범죄 피해자는 여성이 남성에 비해 약 7배(전국 715.6%, 제주 650.7%) 많은 것으로 나타남
- 전체적인 피해자의 여성비율은 제주지역이 전국에 비해 약간 낮게 나타났으나 강간, 유사강간, 강제추행 등 성폭력 관련 범죄 발생비(전국 45.5, 제주 77.8)는 전국보다 높게 나타남

표 9 성별 강력범죄 피해자 수

(단위:명, %)

구분		2018							
		계	성비 (남성대비 여성비율)	살인 (살인기수, 살인미수 등)	강도	강간(강간, 유사강간, 강제추행 기타 추행 등)	강간(강간, 유사강간, 강제추행 기타추행 등) 발생비 (3)	방화	
전국(1)	전체	계	26,787	715.6	797	821	23,478	45.5	1,691
	성별	남자	3,160		454	417	1,554		735
		여자	22,614		315	393	21,413		493
		미상	1,013		28	11	511		463
제주(2)	전체	계	535	650.7	15	10	489	77.8	21
	성별	남자	71		11	5	42		13
		여자	462		4	5	447		6
		미상	2		0	0	0		2

자료 : 1) 경찰청 범죄통계 2018(<https://www.police.go.kr>)  
 2) 제주지방경찰청 내부자료  
 3) 성폭력 관련범죄(강간, 유사강간, 강제추행, 기타추행 등) 발생건수를 전체인구(통계청, 인구총조사, 2018)로 나눈 후, 인구 10만명당 발생건수로 환산한 값

## 4. 시사점 및 정책 방향

전반적 안전인식은 최근 상승, 남성보다 여성이 더 불안감을 느끼며, 제주지역 여성의 범죄발생에 대한 불안이 높게 나타나 여성의 안전환경 조성을 위한 정책마련이 필요함

- 여성의 높은 범죄발생 우려에 대하여 지역의 범죄통계를 면밀히 분석하고 유관기관간의 협력을 강화하여 범죄발생 원인 및 지역특성에 관한 전문적 연구를 토대로 지속적인 대책마련이 필요
- 여성의 강력범죄 피해자 비율 높고 제주여성의 성폭력 발생비가 높아 여성의 성폭력 관련 범죄피해에 대한 지속적인 대책마련이 필요함

여성의 야간보행이나 안전한 이동 및 안전환경 마련을 위한 정책 검토 및 모니터링 필요함

- 제주지역에서 야간보행의 두려움 원인으로는 '가로등이 없어서' 라는 응답이 가장 높고, 대처방안으로는 '차를 타고 다닌다'는 응답이 높아 도내 가로등 정비 및 안전이동 서비스 확대 정책 점검 필요
  - 가로등 및 안전시설 설치와 관련하여 여성친화적 관점에서 지속적인 도민 모니터링 등 민관 협동 체계 구축 및 강화가 필요함 (여성 침화도시 도민 참여단 활동 확대 등)

소화기 사용이나 재난대처 행동요령 등에서 여성이 남성보다 낮게 나타나 여성의 안전 교육확대가 필요함

- 안전 대처방안 관련하여 제주지역은 여성이 남성에 비해 소화기 사용이나 재난대처 행동요령 인지율이 낮게 나타남
  - 여성이 남성에 비해 공적 활동이 적고 안전교육 및 체험기회가 드문점을 감안하여 찾아가는 안전교육 프로그램 등 여성 및 사회적 약자에 대한 안전교육 실시 및 확대방안 마련이 필요함

