

연구보고서 2017-13

제주특별자치도 성인지 예산 분석 및 실효성 제고 방안

| 강 경 숙
| 이 해 응



제주여성가족연구원

제주특별자치도 성인지 예산 분석 및 실효성 제고 방안

연구 책임자 : 강경숙(제주여성가족연구원 성인지정책센터장)

공동 연구자 : 이해응(제주여성가족연구원 성인지정책센터 연구원)

연구 기간 : 2017년 8월 ~ 12월



(재) 제주여성가족연구원
JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

발 간 사

한국 지방 정부 차원에서 성인지예산제도가 시행된 지 5년이 지났습니다. 성인지예산제도는 성평등정책의 주요 실행 도구로써, “예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 미리 분석하여 이를 예산 편성에 반영해 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도”입니다.

제주특별자치도는 2013년에 155개 사업에 대한 성인지예산서를 처음으로 의회에 제출심의를 거쳤고, 지속적으로 사업 수와 예산 규모가 확대되어 2017년에는 240개 사업(1,453억원)에 대한 성인지예산을 추진하였습니다. 그러나 양적 성과 중심으로 제도가 운용되는 한편, 실제적으로는 제도의 실효성이 낮고 지역 주민의 참여 또한 저조한 실정입니다.

이러한 문제에 주목하여, 본 연구는 제주 지역 성인지예산제도의 추진 상황을 진단하고 제도 실효성 제고 방안을 마련하고자 추진되었습니다. 본 연구는 2015년에 이루어진 제주특별자치도 성인지예산서 분석(2013~2015) 연구의 후속 연구로, 제도 시행 초기부터 지난 5년간의 제도 추진 기반에 대한 분석과 2017년 성인지예산서 분석, 공무원 및 도의원 등 성인지예산 주요 실행 주체에 대한 면접 조사 분석을 추가로 실시하였습니다.

본 연구보고서는 많은 분들의 도움 속에서 발간되었습니다. 특히, 제주특별자치도와 제주시·서귀포시 성인지예산 담당과 제주특별자치도의회 및 성인지정책 컨설팅트 여러 분께 감사드립니다. 그리고 본 연구의 자문위원으로서 좋은 의견과 지지를 보내주신 제주대학교 민기 교수님과 한국성인지예산네트워크 김희경 대표님, 제주여성인권연대 강성의 이사님, 제주여민회 이경선 대표님, 성인지정책 전문가 정이은숙 선생님, 제주특별자치도 강민형선생님께 고마움의 인사를 드립니다. 끝으로 본 연구보고서를 공동 집필한 본원의 강경숙 센터장과 이해응 연구원께도 감사의 마음을 전합니다.

아무쪼록 본 연구가 제주 지역의 성인지예산제도의 정착 및 성과 제고에 기여하기를 바랍니다. 감사합니다.

2017년 12월

(재)제주여성가족연구원 원장 이 은 희

연구 요약

연구 요약

제1장 서론

1. 연구 필요성과 목적

- 제주 지역의 성인지예산제도가 시행된 지 5년을 경과하고 있지만 공무원의 성인지 예산제도에 대한 이해 및 공감대 수준이 낮으며, 성인지예산서와 성인지결산서의 지표별 내용이 부적절한 수준에서 작성되고 있는 상황임
- 각 지역별 성인지예산 교육과 컨설팅 정도는 지역마다 차이가 있으나 전반적으로 성별영향분석평가보다 실적이 저조한 것으로 나타나, 담당자별 성인지예산교육 및 컨설팅 의무적 실시 및 성인지예산 전담인력 추가 지원 등 지방 성인지예산제도의 효과적 운영을 위한 성인지 예·결산서 작성 지원 강화 필요성이 제기(정가원, 2015) 되고 있음
- 보다 근본적으로는, 성인지예산제도가 일반 전체 예산제도와 별개로 추진됨으로써 예산 과정에 성평등 관점을 통합한다는 제도 근본 취지가 훼손되고 있으며 제도의 정당성 및 실효성 또한 확보되지 못하고 있다(이택면, 2017)는 문제제기가 지속되고 있음
- 본 연구는 제주특별자치도 성인지예산제도의 추진기반 및 2017년 성인지예산서 분석을 통하여, 성인지예산 실효성 제고를 위한 정책 방향과 과제를 제시하고 공무원과 성별영향분석평가·성인지예산 컨설턴트, 지방 의회 의원 등 주요 성인지예산 실행 주체들의 정책 이해 및 역량을 강화하고 함

2. 연구 내용과 범위

- 연구 내용
 - 성인지예산제도 추진 배경 및 제주 지역 현황
 - 제주특별자치도 성인지예산 추진기반 분석
 - 성인지예산제도의 법적 기반/ 추진 체계/ 공무원 성인지교육 및 컨설팅
 - 2017년 성인지예산서 분석
 - 성인지예산서 분석 방향 및 분석 지표/ 지표별 분석 및 개선안

- 공무원 등 실행 주체의 참여 경험과 정책 요구
 - 실행 과정에서의 어려움 및 정책 요구
 - 성인지예산제도 개선 및 실효성 제고 방안
- 제주특별자치도 성인지예산제도의 실효성 제고 방안

○ 연구 범위

- 공간적 범위 : 제주특별자치도
- 시간적 범위 : 2013년~2017년
- ※ 단, 성인지예산서 분석은 2017년 성인지예산서를 중심으로 살펴보았음

3. 연구 방법과 절차

○ 연구 방법

- 문헌 연구 및 성인지예산서 모니터링
- 공무원, 의원, 컨설턴트 등 성인지정책 실행주체 면접조사
- 전문가 자문

<연구 수행 절차>

1단계	연구 설계	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 연구 방향 및 내용 구성 • 연구 착수 보고
2단계	자료 수집 및 분석	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 국내의 선행 성인지 예산 관련 연구 수집 및 분석 • 제주 지역 성별영향분석평가(센터) 종합 분석 보고서 분석 • 2017년 제주특별자치도 성인지 예산서 DB 구축
3단계	전문가 및 도민 의견 수렴	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 전문가 자문회의 개최(2회: '17. 9. 25/ 12. 5) • 2017년 제주 지역 성인지정책 포럼 발표 및 의견 수렴('17. 11. 23)
4단계	성인지 예산서 분석 및 모니터링	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 2017년 제주특별자치도 성인지 예산서 분석(총 240개 사업 과제) <ul style="list-style-type: none"> - 분석 방향 및 지표 마련 - 지표별 적절성 분석 및 개선안 도출
5단계	공무원 등 실행 주체 면접 조사	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 성인지 예산 담당 공무원, 의원 의원, 컨설턴트 등 10사례 면접 조사 ('17. 11. 3 ~ 11. 30)
6단계	최종 분석· 집필	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 최종 분석 및 보고서 집필

4. 국내 선행 연구 검토

- 성인지예산은 제도적으로 정부는 2010회계연도부터, 지방정부는 2013회계연도부터 성인지예산서와 성인지결산서를 각각 국회와 지방정부 의회에 제출하기 시작했기 때문에 관련 연구는 2010년 전 후부터 지금까지 8년 내외의 역사를 갖고 있음. 따라서 연구의 양적 축적 자체가 매우 미흡한 상황임
- 중앙정부 성인지예산 관련 연구는 주로 한국여성정책연구원에서 수행하고 있는데 2008년부터 2016년까지 약 25개의 연구과제가 수행됨. 그중 2012년부터 국가와 지방재정의 성인지예산 분석·평가 연구과제가 수행되기 시작했고, 최근 2년 동안 연구방향은 성인지예산제도와 성과주의예산제도와의 연계, 성별영향분석평가와의 연계, 주민참여예산제도와 연계 등 다른 예산제도와 연계방안에 초점을 둔 연구방향임
- 지방정부 성인지예산 관련 연구보고서는 각 지역마다 편차가 있으나, 주로 지방차원에서 성인지예산제도 추진현황과 성인지 예산서·결산서 분석에 초점을 둔 연구가 대부분임. 경상북도, 부산, 충청남도, 충청북도, 광주, 서울, 제주, 경기도 등의 지역에서 관련 연구가 진행됨

제2장 성인지예산제도 추진 배경 및 제주 지역 현황

1. 성인지예산제도 추진 배경 및 개념

- 1990년대 중반 이후, 전 세계적으로 여성정책은 성 주류화(gender-mainstreaming) 전략이라는 새로운 패러다임으로 전환하고 있음. UN을 비롯한 국제기구는 성평등을 “지속가능한 발전”의 전제로 선언하고, 사회 모든 분야에서 남성과 여성의 동등한 참여와 공평한 역할 분배 없이는 더 이상의 발전은 가능하지 않다는 점에 국내 외적으로 폭 넓은 공감대를 형성하고 있음
- 한국 사회는 2000년대 초부터 성주류화전략을 도입·시행하고 있음. 특히, 한국의 성인지예산제도는 여성단체의 예산 운동 일환으로 출발하여 2006년 법제화되면서 그 기틀을 마련하기 시작함
- 성인지예산은 이론상으로는 “여성을 위한 특별한 예산의 한 범주가 아니라 예산이 여성과 남성에게 미치는 차별적 효과를 보여주기 위한 정부 예산 분석” (Budlender,

Sharp and Allen, 1998, 재인용)으로 정의될 수 있으며, 다음의 세 가지 유형으로 구분될 수 있음(마경희, 2011)

- 첫째는 ‘일반 예산에 대한 젠더 분석’으로 원론적인 정의에 가장 가까운 개념으로, ‘주류’ 예산 분석에 초점을 맞춤. 대표적인 국가는 스웨덴임
- 둘째, ‘여성 예산 또는 성평등 예산으로서의 성인지 예산’으로, 성평등을 직접적인 목적으로 하는 예산의 규모와 세부내역에 초점을 맞춤
- 셋째, ‘성별영향평가의 한 범주로서 예산 분석’으로, 특별히 예산에 강조점을 두기 보다는 성별영향평가를 위한 몇 가지 분석 차원 중 하나로 예산을 고려함

○ 이상의 각국에서 실행되고 있는 성인지예산 분석의 유형 중, 한국 사회는 이 세 가지 유형이 공존하고 있다고 할 수 있음

2. 제주특별자치도 성인지예산 현황

○ 전체 예산과 성인지예산 규모 비교

- 2013년~2017년 까지 지난 5년간 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지예산의 규모는 3년 동안 감소 추세를 보이다가 2016년부터 다시 증가하여 2017년에는 전년도 대비 2배 이상 증가함. 2013년 1.8%, 2014년 1.5%, 2015년 1.0%로 계속해서 감소하다가, 2016년 1.5%, 2017년 3.3%로 상승 추세에 있음

○ 성인지예산 사업 수 및 예산 규모

- 제주특별자치도의 지난 5년 간 성인지예산 사업 수와 예산 규모 지속적으로 증가하고 있음. 특히, 2017년의 경우 전년도 예산에 비해 2배 이상 증가함

○ 사업별 성인지예산 현황

- 성인지예산 과제를 대상 사업은 ‘양성평등정책추진사업’, ‘성별영향분석평가사업’, ‘자치단체 별도 사업’ 세 유형으로 나뉠 수 있음. 이 중 제주 지역 성인지예산 사업 유형은 ‘성별영향분석평가사업’이 가장 많고, ‘자치단체 별도 사업’, ‘양성평등정책 추진 사업’ 순으로 나타남

○ 조직별 성인지예산 현황

- 제주특별자치도 성인지예산을 조직별로 살펴보면, 사업 수와 예산 규모 전반적으로 도 본청보다는 양 행정시가 보다 많은 것으로 나타남

○ 기능별 성인지예산 현황

- 제주특별자치도 성인지예산을 기능별로 살펴보면, 사업 수는 일반공공행정 분야가 가장 많고 사회복지, 문화관광, 농림해양수산 분야 순으로 많았음. 한편, 기능별 예산 규모는 사회복지, 수송교통, 환경보호 분야가 증가세에 있으며, 특히 2017년에는 ‘수송교통’ 분야의 예산이 전년도에 비해 기하급수적으로 증가하였음

제3장 제주특별자치도 성인지예산 추진기반 분석

1. 성인지예산제도의 법적 기반

- 제주특별자치도의 성인지예산제도 추진을 위한 법적 기반은 「지방재정법」과 「지방회계법」 등이 있음. 특히, 2011년 「지방재정법」이 개정됨에 따라 2013년부터 지방자치단체 성인지예산서 작성 근거 조항이 마련됨
- 지역 차원에서 독립적인 법령은 마련되어 있지 않으나, 「제주특별자치도 양성평등기본조례」와 「제주특별자치도 성별영향분석평가조례」에 성인지예산제도와 관련된 조항들이 마련되어 있음

2. 성인지예산제도 추진 체계

○ 담당 인력 및 성과 관리 체계

- 성인지예산의 주무부서는 제주특별자치도 기획조정실 예산담당관으로, 성별영향 분석평가와 마찬가지로 전담 인력은 없는 상황임
- 제주특별자치도의 성별영향분석평가 및 성인지예산 과제 수행에 따른 담당자에 대한 인센티브 및 성과 반영 시스템(BSC)¹⁾이 없는 상황임

1) BSC는 균형성과표 또는 균형성과체제로 번역할 수 있는데, 기업 대상의 관리회계 영역에서 출발하였으나 조직의 기본적인 성과 관리 체계로 기틀을 잡게 되었음. 한국 사회에는 2005년부터 정책적으로

○ 협의 조정 기구

- 제주특별자치도의 성인지예산제도만을 독립적으로 다루는 조정 기구는 존재하지 않으며, 양성평등위원회와 성별영향분석평가위원회에서 그 역할을 수행하도록 하고 있다고 할 수 있음

○ 성평등목표 수립 및 대상과제 선정 절차

- 제주특별자치도 성인지예산서의 성평등목표 수립을 위해서는 수립 기준에 따라 예산부서가 총괄을 담당하고 예산부서와 여성정책부서가 협력하여 수립한 후 이에 적합한 대상 과제를 선정하도록 하고 있음. 그러나 실제로는 대상과제 선정이 먼저 이루어진 후 성평등목표 설정이 이루어지는 상황임

3. 공무원 성인지교육 및 컨설팅

- 제주특별자치도 공무원 성인지교육은 성별영향분석평가교육을 중심으로 실시하고 있으며, 일반적으로 공무원 대상 성인지교육에서는 성인지 관점에 대해 기본적으로 다루고 있지만 성인지예산제도에 대한 교육이 이루어지지 않는다는 한계가 있음
- 이와 별도로, 제주특별자치도는 지방자치단체 성인지예산제도 시행과 맞물려 2013년부터 성인지예산교육을 실시하고 있으나, 매년 8월 경 예산담당자 집합교육에 1시간가량의 시간을 할애하여 이루어지고 있어 한계가 많음
- 제주특별자치도 공무원에 대한 컨설팅 지원은 성인지교육과 마찬가지로 성별영향분석평가를 중심으로 이루어지고 있으며, 성인지예산의 경우 서면을 활용하여 대부분의 사업에 대한 컨설팅을 지원하고 있음

4. 추진 성과 및 과제

- 제주특별자치도를 비롯하여 대다수의 지방자치단체의 성인지예산제도 추진을 위한 주요 법적 기반은 「지방재정법」으로, 지역 자체의 독립적 법령은 마련되지 않은 상황임. 향후, 관련 조례 제정비 및 별도의 자체 조례 제정 등 제주 지역의 성인지

도입되었으며, 현재는 균형성과제(BSC)나 균형성과제에 기반을 둔 자체평가 제도와 이와 유사한 다양한 평가제도들이 운용되고 있음(김정훈·방호진, 2015)

예산 실효성 제고 위한 법적 기반 강화 방안 마련이 필요함

- 제주 지역은 성인지예산제도 실행을 위한 담당 인력(부서) 및 성과 관리 체계, 협의 조정기구 등의 추진 체계가 구축되지 않은 상황으로, 향후 담당 인력과 협의조정기구 및 성과 관리 체계 구축 등 전반적인 추진 체계 강화가 필요함
- 제주특별자치도의 성인지예산 추진을 위해서는 성평등목표 수립과 이에 따른 대상 과제 선정이 중요함. 향후 성평등목표 수립을 위한 예산부서와 여성정책부서 그리고 성별영향분석평가센터가 함께 협력체계를 구축하여 성평등목표 수립 등 성인지예산 추진 방향 및 과제 선정 체계를 강화해 나갈 필요가 있음
- 제주 지역의 공무원 대상 성인지교육과 컨설팅은 한정된 예산과 인력 문제로 인해 성별영향분석평가를 중심으로 이루어지고 있어, 성인지예산 담당 공무원에 대한 지원에 한계가 있음. 따라서 성인지예산에 대한 대상별·방법별 교육 및 컨설팅을 위한 예산 및 인력 강화 방안 마련이 필요한 상황임
- 이처럼 제주 지역 성인지예산제도 추진을 위한 기반은 열악한 상황으로, 제도 시행 5년이 지난 현재 시점에도 큰 변화가 없다는 점에 주목할 필요가 있음. 이는 결과적으로 제주 지역의 성인지예산제도가 사업 수와 예산 규모 등 양적 성과를 달성하는데 집중한 반면, 성인지예산제도의 궁극적인 목표이자 성과인 ‘실질적 성평등 실현’을 달성하기 어려운 한계로 작용한다고 할 수 있음

제4장 2017년 성인지예산서 분석

1. 분석 방향 및 분석 지표²⁾

- 성인지예산서의 지표는 선행 지표의 작성이 적절하게 이루어지지 않을 경우 다음 지표의 작성이 어렵도록 구성되어 있기 때문에 주요 지표에 대한 단계별 분석을 실시하였음
- 제주 지역의 경우 성인지예산서 과제담당공무원들의 예산서 작성 동기 및 지표 이해나 작성 방법에 대한 이해 수준이 낮은 상황이기 때문에 부적절하게 작성된 사

2) 강경숙·김민선(2015)의 분석 방향 및 분석 지표를 활용하였으며, 다음 사항을 수정·보완하였음. 첫째, 성인지예산 대상 과제의 적절성은 본 분석에서 제외하였음. 둘째, 기존 분석 지표 및 기준을 보다 구체화하고 추가 고려 사항을 마련하였음. 셋째, 지표별 적절성(적절/부적절) 여부를 중심으로 분석하고 개선 사항을 보다 구체화하였음

례를 중심으로 지표별 분석을 실시하고 개선안을 제시함으로써 향후 성인지예산서 작성 시 도움이 될 수 있도록 하였음

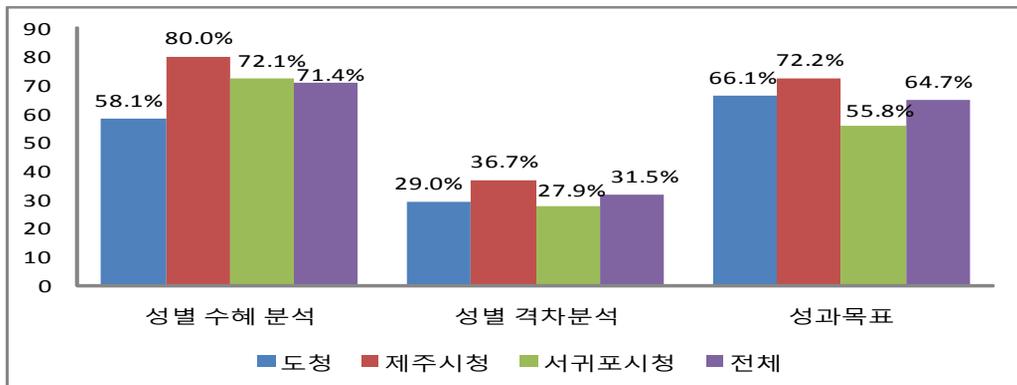
<2017년 성인지예산서 분석 지표 및 기준>

구분	분석 지표	분석 기준	분석 기준 구체화 및 추가 고려 사항
1	성별 수혜 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> 사업목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업대상자와 수혜자가 작성되어 있는가? 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는가? 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 분석이 불가능한 경우, 사유 기재
2	성별 격차 원인 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는가? 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는가? 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 특성 및 현황 제시 ※ 성별분리통계 및 성인지 통계 활용 개선 대책 제시
3	성과 목표의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> 성별수혜분석 및 성별격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는가? 	<ul style="list-style-type: none"> 성평등 목표 및 성평등 기대효과와 연계 성과목표(지표) 치 설정 타당성

2. 분석 결과

- 2017년 제주특별자치도 성인지예산 사업은 총 240개로 그 중 2개 사업은 분석에서 제외함.3) 총 238개 사업은 제주특별자치도 본청 62개, 제주시청 90개, 서귀포시청 86개임
 - 분석 결과 지표별 적절 과제는 ‘성별 수혜 분석’ 71.4%, ‘성과 목표’ 64.7%, ‘성별 격차 원인 분석’ 31.5% 순으로 나타남

<2017년 제주특별자치도 성인지 예산 주요지표별 적합 과제>



3) 2017년 제주 시청 성인지예산 사업 92개 중 2개 사업은 분석에서 제외함. 이 사업들은 현수막 및 홍보 리플렛 제작 등 행정운영경비 성격이 강한 사업임

3. 추진 성과 및 한계

- 2017년은 제주특별자치도 성인지예산서가 작성·제출 된 지 5번째를 맞이하는 해임. 그 동안 성인지예산 대상과제 수와 예산 규모는 지속적으로 확대되어왔지만, 성인지예산서의 작성 내용 분석 결과를 살펴보면 향후 개선 필요성이 크다고 할 수 있음. 2017년 성인지예산서의 전체적인 분석 결과는 다음과 같음
 - 사업별 성인지예산서의 지표는 서로 연계되도록 구성되어 있지만, 실제 작성 내용을 살펴보면 지표 연계가 이루어지지 않고 단절적으로 작성되는 경우가 많았음
 - 성별영향분석평가 사업과의 연계가 원활하게 이루어지지 않고 있음. 성인지예산 사업 중 성별영향분석평가사업이 70% 이상을 차지하고 있으며 성인지예산서와 성별영향분석평가서의 지표가 유사함에도 불구하고, 성별영향분석평가서의 내용을 반영하지 않고 있는 것으로 나타남
 - 성인지예산서 작성 내용 전반에 여성과 남성 수혜를 동등하게 만드는 기계적 성평등 관점이 지배적이었음. 이는 성인지예산을 통해 달성하고자 하는 (성평등) 정책 목적과 성과를 형식화함으로써, 결과적으로 ‘실질적 성평등 실현’이라는 본래의 목적을 달성하기 어려운 한계가 있음
- 이상에서 살펴본 것처럼, 2017년 제주특별자치도 성인지예산서는 전반적으로 성인지적 관점이 적절히 반영되어 있다고 보기 어려운 상황이기 때문에, 향후 이러한 문제를 개선하기 위한 다각적인 방안 마련이 필요함

제5장 공무원 등 실행주체 면접조사 분석

1. 조사 개요

- 공무원, 의회의원, 컨설턴트에 대한 면접 조사는 제주 지역 성인지 예산 제도의 주요 실행 주체의 성인지예산 참여 경험을 통하여 정책 요구 파악 및 제도 개선 방안 마련을 목적으로 이루어짐
- 조사 대상은 제주특별자치도 기관별 성인지예산 담당 공무원, 제주특별자치도의회 의원, 제주 지역에서 활동하고 있는 성별영향분석평가 및 성인지예산 컨설턴트 등 10명임

<면접조사 개요>

구 분	내 용
조사 대상	• 성인지 예산 담당 공무원, 의회 의원, 컨설턴트 등 10명
조사 기간	• 2017. 11. 3 ~ 2017. 11. 30
조사 방법	• 방문 면접 조사
조사 내용	• 실행 과정의 어려움(문제점) 및 정책 요구 • 성인지 예산 제도 개선 및 실효성 제고 방안

<조사대상자의 일반적 특성>

사례	성별	연령	관련 활동 경력(년)	직업 및 관련 업무
1	여성	60대	4년	도의원
2	여성	40대	2년	컨설턴트
3	남성	20대	0.5년	공무원
4	남성	40대	0.5년	공무원
5	남성	20대	0.5년	공무원
6	여성	60대	4년	도의원
7	여성	40대	3년	컨설턴트
8	여성	60대	10년(이상)	컨설턴트
9	남성	50대	2년	컨설턴트
10	여성	40대	3년	컨설턴트

2. 조사 결과

○ 실행 과정의 어려움과 문제점

- 도정 전반의 무관심
 - 공무원들의 무관심과 ‘열의 없음’ - ‘당근’ 과 ‘채찍’ 의 부재
 - 전담 인력의 부재와 담당자의 업무 부담
- 컨설팅과 심의를 어렵게 하는 충실하지 않은 예산서
 - 충실하지 않은 자료와 예산서
 - 서면컨설팅 방법의 한계
- 형식적 평등 정책 추진
 - 남녀 비율 50:50의 형식적 평등(양성평등의 함정)
 - 양적 성과 중심

- 실행 주체 지원 및 제도 개선 방안
 - 인센티브 제공 및 성과관리지표(BSC) 반영
 - 대상별 성인지교육 및 대면컨설팅 등 지원 강화
 - 홍보 및 네트워크 강화

3. 요약 및 시사점

- 성인지예산 실행 과정의 어려움과 문제점은 ‘도정 전반의 무관심’, ‘컨설팅과 심의를 어렵게 하는 충실하지 않은 예산서’, ‘형식적 평등 정책 추진’ 등의 문제제기가 이루어짐
 - ‘도정 전반의 무관심’은 구체적으로 공무원들의 무관심과 ‘열의 없음’ 다시 말해, 당근과 채찍의 부재 문제 그리고 전담 인력의 부재와 담당자의 업무 부담 문제로 나타나고 있음
 - ‘충실하지 않은 성인지 예산서’는 컨설팅과 심의를 어렵게 하는 가장 큰 요인으로 나타났고, 서면컨설팅 중심의 컨설팅 방식 또한 컨설팅의 효과를 반감시키는 요인으로 나타남
 - ‘형식적 평등 정책 추진’의 구체적인 내용은 ‘양성평등의 함정에 빠져 모든 사업의 성평등 목적을 남녀 성비 50:50로 설정’ 하는 문제, ‘사업 수와 같은 양적 성과 달성’에 주력하는 문제 등을 의미함
- 성인지예산의 개선 및 실효성 제고 방안으로는 ‘인센티브 제공 및 성과관리지표(BSC) 반영’, ‘대상별 성인지교육 및 대면컨설팅 등 지원 강화’, ‘홍보 및 네트워크 강화’ 등이 제안되었음
 - ‘인센티브 제공 및 성과관리지표(BSC) 반영’을 위해 구체적으로, 예산 수립 및 실행(평가) 각 단계 별 성인지예산 우수 담당 공무원에 대한 표창 수여 및 홍보 강화 그리고 성인지예산 과제 수행율과 성인지교육 이수율에 대한 BSC반영 관리 방안이 제안됨
 - ‘대상별 성인지교육 및 대면컨설팅 등 지원 강화’를 위해 사업 담당자와 신입공무원, 5급 이상 간부공무원, 국장급 공무원 등 직급별 공무원 교육 실시 및 도의

- 원에 대한 성인지예산 심의 교육 지원 방안이 제시됨. 또한, 성인지예산 담당자에 대한 대면컨설팅과 도의원에 대한 전문가 자문 등 지원 강화 방안이 제안됨
- ‘홍보 및 네트워크 강화’ 방안으로 우수 정책 사례 발굴 및 홍보 강화 그리고 여성단체 역량 강화 및 유관기관과 네트워크 강화 방안이 제안됨

제6장 제주특별자치도 성인지예산 실효성 제고 방안

1. 제주특별자치도 성인지예산 실효성 제고 방안

○ 성별영향분석평가와 연계 및 통합 추진

- 성인지예산과 성별영향분석평가는 성평등을 목적으로 하는 성 주류화 정책의 주요 도구로서, 두 제도 간 연계 강화 및 통합 추진 필요성이 지속적으로 제기(정영태, 2012; 강현아의, 2012; 홍미영외, 2013·2014; 김효주외, 2015; 박수범외, 2016 등)되어 왔음. 본 연구는 이러한 필요성에 공감하며, 구체적으로 추진 체계, 성평등 목표 수립, 대상 과제 선정, 교육과 컨설팅 등 추진 단계별 연계 방안을 제시하고자 함
- 추진 체계 및 협력 체계 강화
 - 성인지 정책 담당 기구 신설 및 전담 인력 확충
 - 담당 부서의 역할 정립 및 유관 기관 간 협력 체계 강화
 - 협의 조정 위원회의 기능 및 내실 있는 운영 강화
 - 인센티브 지원 및 성과 관리 반영
- 성평등목표 수립·대상과제선정 체계 및 거버넌스 강화
- 대상별·방법별 성인지교육과 컨설팅 강화

○ 성인지예산 법적 기반 및 의회 심의 강화

- 성인지예산제도의 실효성 제고를 위해 관련 조례 재정비 및 별도의 독립 법령 마련에 대한 논의가 필요함. 지난 2017년 11월, 광주시는 지방자치단체 최초로 성인지예산을 전문적으로 심의하는 성인지예산위원회 설치 및 시민참여예산제 연계 등의 내용을 주요 골자로 하는 「성인지예산제도 실효성 향상 조례」를 제

정하였음. 이를 참고하여 제주 지역에 알맞은 시민참여형 조례 마련 및 관련 법령 재정비 노력이 필요함

- 지방 의회 내부의 관심 제고 및 역량 강화를 통한 성인지적 심의 강화 방안 마련이 필요함. 이를 위해 도의원에 대한 성인지교육 및 스터디 모임 추진, 의회 내 외부적으로 지방의회 성인지적 심의 지원 강화 등 구체적인 개선 방안이 마련될 필요가 있음

2. 연구의 의의와 향후 과제

- 본 연구는 2015년에 이루어진 제주특별자치도 성인지예산서 분석(2013~2015) 연구의 후속 연구로, 제도 시행 초기부터 2017년 현재까지 지난 5년간의 제도 추진 기반에 대한 분석과 공무원 및 도의원 등 성인지예산 주요 실행 주체에 대한 면접 조사 분석을 추가로 실시하였음
- 본 연구는 장기적인 정책 개선 방향과 구체적인 개선 과제를 함께 제시함으로써 성인지예산제도의 본래 의미에 대한 고민 속에서 실질적인 정책 반영 제고 방안을 마련하였다는 점에서 의의를 찾을 수 있음
- 한편, 성인지예산제도가 본래의 목적과 달리 도구화, 주변화되는 현상이 지속되고 있다는 점을 고려할 때, 성인지예산제도에 대한 분석을 넘어 일반 정책 예산에 대한 성인지적 분석 및 연구 방법에 대한 고민이 필요함
- 따라서 앞으로 성인지예산제도를 넘어 제주특별자치도 전반적인 정책과 예산에 대한 성평등(성인지) 관점의 분석 연구가 이루어질 필요가 있으며 이는 향후 과제로 남기고자 함. 이를 통해 제주특별자치도정 비전 및 목표의 성평등 목표 통합, 성과 예산제도 등 주류 예산 제도와 성인지예산제도 연계, 성평등기금과 양성평등정책 예산 등을 포괄하는 제주 도정의 성평등 정책 예산 관련 연구가 이루어질 것으로 기대함

목 차

제1장. 서 론

1. 연구 필요성과 목적	3
2. 연구 내용과 범위	4
가. 연구 내용	4
나. 연구 범위	5
3. 연구 방법과 절차	5
가. 연구 방법	5
나. 연구 절차	6
4. 국내 선행 연구 검토	7

제2장. 성인지예산제도 추진 배경 및 제주 지역 현황

1. 성인지예산제도 추진 배경 및 개념	15
가. 성인지예산제도의 배경	15
나. 성인지예산제도의 개념 및 유형	16
2. 제주특별자치도 성인지예산 현황	18
가. 전체 예산과 성인지예산 규모 비교	18
나. 성인지예산 사업 수 및 예산 규모	19
다. 사업별 성인지예산 현황	20
라. 조직별 성인지예산 현황	21
마. 기능별 성인지예산 현황	23

제3장. 제주특별자치도 성인지예산 추진기반 분석

1. 성인지예산제도의 법적 기반	27
가. 근거 법령	27
나. 유관 조례	29
2. 성인지예산제도 추진 체계	30
가. 담당 인력 및 성과 관리 체계	31

나. 협의 조정 기구	33
다. 성평등목표 수립 및 대상과제 선정 절차	34
3. 공무원 성인지교육 및 컨설팅	37
4. 추진 성과 및 과제	39

제4장. 2017년도 성인지예산서 분석

1. 분석 방향 및 분석 지표	43
2. 분석 결과	44
가. 제주특별자치도청	46
나. 제주시청	59
다. 서귀포시청	78
3. 추진 성과 및 한계	98

제5장. 공무원 등 실행주체 면접조사 분석

1. 조사 개요	103
가. 면접조사 개요	103
나. 조사 대상자의 특성	103
2. 조사 결과	104
가. 실행 과정의 어려움과 문제점	104
나. 실행 주체 지원 및 제도 개선 방안	112
3. 요약 및 시사점	118

제6장. 제주특별자치도 성인지예산 실효성 제고 방안

1. 제주특별자치도 성인지예산 실효성 제고 방안	123
가. 성별영향분석평가와 연계 및 통합 추진	123
나. 성인지예산 법적 기반 및 의회 심의 강화	127
2. 연구의 의의와 향후 과제	127

참고문헌	129
------------	-----

부 록	135
-----------	-----

표 목 차

〈표 1-1〉 국내 성인지예산 관련 선행 연구	8
〈표 2-1〉 성별영향분석평가와 성인지 예·결산 비교	17
〈표 2-2〉 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지예산 규모(2013~2017)	18
〈표 2-3〉 제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이(2013~2017) ·	19
〈표 2-4〉 제주특별자치도 성인지예산 대상 사업별 현황(2013~2017)	20
〈표 2-5〉 제주특별자치도 성인지예산 조직별 현황(2013~2017)	21
〈표 2-6〉 제주특별자치도 성인지예산 기능별 현황(2013~2017)	23
〈표 3-1〉 「지방재정법」의 성인지예산제도 관련 법 조항	27
〈표 3-2〉 「양성평등기본법」의 성인지예산제도 관련 법 조항	29
〈표 3-3〉 「제주특별자치도 양성평등기본조례」와 「제주특별자치도 성별영향분석평가조례」의 관련 조항	30
〈표 3-4〉 제주특별자치도 성인지예산 관련 협의 조정 기구 현황	33
〈표 3-5〉 성평등목표 수립 기준	34
〈표 3-6〉 제주특별자치도 성인지예산서의 성평등목표(2013~2017)	35
〈표 3-7〉 지방자치단체 성인지예산 대상사업 유형	36
〈표 3-8〉 제주특별자치도 공무원 성인지예산교육 이수 현황(2013~2017) ..	38
〈표 3-9〉 2016년 성인지 예·결산 컨설팅 실적	39
〈표 4-1〉 2017년 성인지예산서 분석 지표 및 기준	44
〈표 4-2〉 2017년 제주특별자치도 성인지예산 주요지표별 적합 과제	44
〈표 4-3〉 2017년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석의 적절성 ...	45
〈표 4-4〉 2017년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석의 적절성	45
〈표 4-5〉 2017년 제주특별자치도 성인지예산 성과 목표의 적절성	46
〈표 4-6〉 제주특별자치도청 성별 수혜 분석의 적절성	46
〈표 4-7〉 제주특별자치도청 성별 수혜 분석 부적절 사업	47
〈표 4-8〉 제주특별자치도청 성별 격차 원인 분석의 적절성	49
〈표 4-9〉 제주특별자치도청 성별 격차 원인 분석 부적절 사업	50

<표 4-10> 제주특별자치도청 성과 목표의 적절성	55
<표 4-11> 제주특별자치도청 성과 목표 부적절 과제	56
<표 4-12> 제주특별자치도 본청 성인지예산서 작성 적절 과제	58
<표 4-13> 제주시청 성별 수혜 분석 적절성	60
<표 4-14> 제주시청 성별 수혜 분석 부적절 과제	60
<표 4-15> 제주시청 성별 격차 원인 분석 적절성	62
<표 4-16> 제주시청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	63
<표 4-17> 제주시청 성과 목표의 적절성	72
<표 4-18> 제주시청 성과 목표 부적절 과제	72
<표 4-19> 제주시청 성인지예산서 작성 적절 과제	75
<표 4-20> 서귀포시청 성별 수혜 분석의 적절성	78
<표 4-21> 서귀포시청 성별 수혜 분석 부적절 과제	78
<표 4-22> 서귀포시청 성별 격차 원인 분석의 적절성	81
<표 4-23> 서귀포시청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	81
<표 4-24> 서귀포시청 성과 목표의 적절성	91
<표 4-25> 서귀포시청 성과 목표 부적절 과제	91
<표 4-26> 서귀포시청 성인지예산서 작성 적절 과제	96
<표 5-1> 면접조사 개요	103
<표 5-2> 조사대상자의 일반적 특성	104

그림 목 차

<그림 1-1> 연구 수행 절차	6
<그림 2-1> 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지예산 비율(2013~2017) ...	19
<그림 2-2> 제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이(2013~2017) ·	19
<그림 2-3> 제주특별자치도 성인지예산 사업별 과제수(2013~2017)	20
<그림 2-4> 제주특별자치도 성인지예산 사업별 예산액(2013~2017)	21
<그림 2-5> 제주특별자치도 성인지예산 조직별 과제 수(2013~2017)	22
<그림 2-6> 제주특별자치도 성인지예산 조직별 예산액(2013~2017)	22
<그림 2-7> 제주특별자치도 성인지예산 기능별 과제수(2013~2017)	24
<그림 2-8> 제주특별자치도 성인지예산 기능별 예산액(2013~2017)	24
<그림 3-1> 제주특별자치도 성인지예산 추진체계	31
<그림 3-2> 제주특별자치도 성인지예산 담당 기구	32
<그림 3-3> 제주특별자치도 성인지예산 과제선정 추진체계	37
<그림 4-1> 2017년 제주특별자치도 성인지예산 주요지표별 적합 과제	45

제 1 장

서론

1. 연구 필요성과 목적
2. 연구 내용과 범위
3. 연구 방법과 절차
4. 국내 선행 연구 검토

1. 연구 필요성과 목적

- 성인지예산제도(gender responsive budgeting)는 성별영향분석평가제도와 함께 1990년대 국제적으로 확산된 새로운 전략의 성평등정책임
- 성인지예산제도는 “여성을 위한 특별한 예산의 한 범주가 아니라 예산이 여성과 남성에게 미치는 차별적 효과를 보여주기 위한 정부 예산 분석”(Budlender, Sharp and Allen, 1998. 마경희, 2011 재인용)으로 정의될 수 있음
- 국내에서는 2006년에 중앙 정부를 중심으로 도입·시행되었고 2013년부터 지방자치단체로 확산되어 시행되고 있음
- 이러한 배경에서 제주특별자치도는 2012년 성인지예산 시범 시행을 시작으로 2013년부터 성인지예산서와 성인지결산서에 대한 의회의 심의·의결을 받고 있음
- 한편, 제도 도입 3년이 경과한 시점에서 의회를 중심으로 제도 시행에 따른 심층적인 분석과 점검 필요성이 대두됨에 따라, 시행 초기부터 2015년까지 3개년에 걸친 성인지예산제도 성과 분석 및 개선 방안 연구가 이루어졌음(강경숙·김민선, 2015)
- 이를 통하여, 성인지예산제도 추진체계 강화 및 협력체계 구축, 성인지 예·결산 담당 공무원에 대한 교육과 컨설팅 강화 필요성 등이 제안되었음. 그러나 2017년 현재에도 이에 대한 정책 반영과 이행은 이루어지지 않은 상황임
- 제주 지역의 성인지예산제도가 시행된 지 5년을 경과하고 있지만 공무원의 성인지예산제도에 대한 이해 및 공감대 수준이 낮으며, 성인지예산서와 성인지결산서의 지표별 내용이 부적절한 수준에서 작성되고 있는 상황임
- 각 지역별 성인지예산 교육과 컨설팅 정도는 지역마다 차이가 있으나 전반적으로 성별영향분석평가보다 실적이 저조한 것으로 나타나, 담당자별 성인지예산교육 및 컨설팅 의무적 실시 및 성인지예산 전담인력 추가 지원 등 지방 성인지예산제도의 효과적 운영을 위한 성인지 예·결산서 작성 지원 강화 필요성이 제기(정가원, 2015)되고 있음
- 보다 근본적으로는, 성인지예산제도가 일반 전체 예산제도와 별개로 추진됨으로써 예산 과정에 성평등 관점을 통합한다는 제도 근본 취지가 훼손되고 있으며 제도의 정당성 및 실효성 또한 확보되지 못하고 있다(이택면, 2017)는 문제제기가 지속되고 있음

- 이러한 맥락에서 본 연구는 제주특별자치도 성인지예산제도의 추진기반 및 2017년 성인지예산서¹⁾ 분석을 통하여, 성인지예산 실효성 제고를 위한 정책 방향과 과제를 제시하고 공무원과 성별영향분석평가·성인지예산 컨설턴트, 지방 의회 의원 등 주요 성인지예산 실행 주체들의 정책 이해 및 역량을 강화하고 함

2. 연구 내용과 범위

가. 연구 내용

1) 성인지예산제도 추진 배경 및 제주 지역 현황

- 성인지예산제도 추진 배경 및 개념
- 제주특별자치도 성인지예산 현황(2013~2017)
 - 전체 예산 및 성인지예산 규모 비교
 - 성인지예산 사업 수 및 예산 규모
 - 사업별·조직별·기능별 성인지예산 현황

2) 제주특별자치도 성인지예산 추진기반 분석

- 성인지예산제도의 법적 기반
- 성인지예산제도 추진 체계
 - 담당인력 및 성과 관리 체계
 - 협의 조정 기구
 - 성평등목표 수립 및 과제 선정 절차
- 공무원 성인지교육 및 컨설팅

3) 2017년 성인지예산서 분석

- 성인지예산서 분석 방향 및 분석 지표

1) 성인지예산서란 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서로 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수혜 분석 등을 포함하고 있음(「지방재정법」 제36조의2)

- 성인지예산서 지표별 분석
 - 성인지예산서 지표별 개선안
- 4) 공무원 등 실행 주체의 참여 경험과 정책 요구
- 실행 과정에서의 어려움 및 정책 요구
 - 성인지예산제도 개선 및 실효성 제고 방안
- 5) 제주특별자치도 성인지예산제도의 실효성 제고 방안

나. 연구 범위

1) 공간적 범위

- 공간적 범위 : 제주특별자치도

2) 시간적 범위

- 본 연구의 시간적 범위는 성인지예산제도가 시행된 2013년부터 2017년까지 전반적인 시기를 다루고 있음. 단, 성인지예산서 분석은 2017년 성인지 예산서를 중심으로 살펴보았음
- 기존 연구(강경숙·김민선, 2015)를 통해 2013년부터 2015년까지의 제주특별자치도 성인지 예·결산서 분석이 이루어졌으며, 이번 연구를 통해 지난 5년 동안의 제주특별자치도 성인지예산서의 작성 수준에 대한 자료 축적이 이루어질 것으로 기대할 수 있음

3. 연구 방법과 절차

가. 연구 방법

1) 문헌 연구

- 선행 국내 성인지예산 관련 연구 수집 및 분석

- 제주특별자치도 성별영향분석평가 종합 분석 보고서 분석
- 제주특별자치도 성인지예산서 DB 구축 및 분석

2) 성인지예산서 모니터링

- 성인지예산서 분석지표 마련
- 지표별 내용 분석(모니터링)을 통한 개선안 도출

3) 공무원, 의원, 컨설턴트 등 성인지정책 실행주체 면접조사

- 공무원, 도의원, 컨설턴트 등 성인지예산 관계자에 대한 면접조사를 통한 제주 지역 성인지예산 실행 과정의 어려움과 개선(지원) 방안을 도출함

4) 전문가 자문

- 성인지정책 관련 연구자, 학자, NGO활동가, 공무원 등 다양한 영역의 전문가 네트워크를 통해 연구 방향과 분석방향 정립 및 성인지예산제도 문제점과 개선 방안 도출

나. 연구 절차

- 이상의 연구 수행 방법과 절차를 도표화하면 <그림 1-1>과 같음

<그림 1-1> 연구 수행 절차

1단계	연구 설계	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 연구 방향 및 내용 구성 • 연구 착수 보고
2단계	자료 수집 및 분석	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 국내외 선행 성인지 예산 관련 연구 수집 및 분석 • 제주 지역 성별영향분석평가(센터) 종합 분석 보고서 분석 • 2017년 제주특별자치도 성인지 예산서 DB 구축
3단계	전문가 및 도민 의견 수렴	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 전문가 자문회의 개최(2회: '17. 9. 25/ 12. 5) • 2017년 제주 지역 성인지정책 포럼 발표 및 의견 수렴('17. 11. 23)
4단계	성인지 예산서 분석 및 모니터링	⇔	<ul style="list-style-type: none"> • 2017년 제주특별자치도 성인지 예산서 분석(총 240개 사업 과제) <ul style="list-style-type: none"> - 분석 방향 및 지표 마련 - 지표별 적절성 분석 및 개선안 도출

5단계	공무원 등 실행 주제 면접 조사	⇨	<ul style="list-style-type: none"> • 성인지 예산 담당 공무원, 의회 의원, 컨설턴트 등 10사례 면접 조사 ('17. 11. 3 ~ 11. 30)
6단계	최종 분석 · 집필	⇨	<ul style="list-style-type: none"> • 최종 분석 및 보고서 집필

4. 국내 선행 연구 검토

- 성인지예산은 제도적으로 정부는 2010회계연도부터, 지방정부는 2013회계연도부터 성인지예산서와 성인지결산서를 각각 국회와 지방정부 의회에 제출하기 시작했기 때문에 관련 연구는 2010년 전 후부터 지금까지 8년 내외의 역사를 갖고 있음. 따라서 연구의 양적 축적 자체가 매우 미흡한 상황임
- 중앙정부 성인지예산 관련 연구는 주로 한국여성정책연구원에서 수행하고 있는데 2008년부터 2016년까지 약 25개의 연구과제가 수행됨. 그중 2012년부터 국가와 지방재정의 성인지예산 분석·평가 연구과제가 수행되기 시작했고, 최근 2년 동안 연구방향은 성인지예산제도와 성과주의예산제도와의 연계, 성별영향분석평가와의 연계, 주민참여예산제도와의 연계 등 다른 예산제도와의 연계방안에 초점을 둔 연구방향임
- 지방정부 성인지예산 관련 연구보고서는 각 지역마다 편차가 있으나, 주로 지방차원에서 성인지예산제도 추진현황과 성인지 예산서·결산서 분석에 초점을 둔 연구가 대부분임. 경상북도, 부산, 충청남도, 충청북도, 광주, 서울, 제주, 경기도 등의 지역에서 관련 연구가 진행됨
- 그 중 지속적으로 연구된 지역이 부산과 광주, 제주 등임. 부산은 2013-2015년 3년에 걸쳐 매년 성인지 예·결산서 분석 연구과제가 1개씩 진행되었고, 광주 지역은 (2012, 2016)성별영향분석평가와 성인지예산 연계방안과 모니터링에 관한 연구 과제를 실시함. 제주 지역은 (2012, 2015) 2015년에 2013년부터 2015년까지의 성인지예산서와 결산서를 모두 분석하는 등 방대한 연구를 실시하였음. 특히 주목할 지점은 경기도 지역에서는 2017년 성평등 정책 예산 분석 연구 과제를 진행하여 포괄적인 접근방식으로 성인지예산을 분석하고 있다는 점임
- 공통으로 제기되고 있는 정책 제언은 성인지예산 대상과제 선정기준 구체화, 성인지 예산 교육 및 컨설팅 강화, 담당전문 인력 배치, 성인지 예·결산 심의 강화, 성별영향 분석평가와 연계, e-호조시스템 개선 등임. 이런 연구 성과를 바탕으로 성인지예산제

도의 지역에 안정적 정착을 위한 정책 실효성 방안에 대한 연구가 필요함

- 특히, 경기도의 성평등 정책 예산 연구를 통해 제언한 도정 목표에 성평등 목표 통합, 성과예산제도와 성인지예산제도 연계, 젠더거버넌스 확대, 성평등예산을 여성가족국 예산으로 포함, 성인지예산으로 추진할 사업과 성평등기금을 활용해야 할 사업을 전략적으로 구분, 여성가족국 예산으로 신규사업 중점 발굴, 성인지예산 모니터링 강화, 성평등기금 활용 등을 참조할 필요가 있음
- 제주 지역은 제주여성가족연구원에서 2015년에 처음으로 제주특별자치도(2013-2015년) 3년 동안의 성인지예산제도 추진 현황과 성인지 예·결산서 분석을 통해 성평등 파급 효과가 높은 과제 선정, 성인지예산제도 추진체계 강화 및 협력체계 구축, 담당 및 과제 수행 공무원에 대한 지원 강화, 성인지적 예·결산 심의 강화, 성인지정책 컨설턴트 양성 및 지원 강화 등을 제언함
- 본 연구는 기존 연구 성과를 바탕으로 성인지예산제도 추진기반 분석, 2017년 성인지 예산서 분석, 관련 실행주체(공무원, 도의원, 컨설턴트) 면접조사를 통해 성인지예산 제도가 제주특별자치도에 효과적으로 정착할 수 있는 실효성 제고 방안 발굴을 목적으로 함. 다음 표는 정책 개선 방안을 중심으로 국내 성인지예산 관련 선행 연구를 정리한 것임

〈표 1-1〉 국내 성인지예산 관련 선행 연구

구분	연구명	정책 제언 및 개선 방안
1	김영주(2012). 충청남도 성인지 예산 대상사업 발굴 및 제안. 충남여성정책개발원	<ul style="list-style-type: none"> · 실국별 성인지예산 대상사업의 적극적인 선정 필요 · 성인지예산 대상사업을 성별영향분석평가 대상사업 선정 시 활용 필요 · 성인지예산 교육 강화 필요
2	정영태(2012). 제주특별자치도 성인지예산서 작성을 위한 지침서. 제주발전연구원.	<ul style="list-style-type: none"> · 성별영향평가와 연계하여 추진 일정 통합 · 성별영향분석평가와 성인지예산 과제 통합하여 성별 격차를 제거함으로써 예산 재분배를 통한 정책 차원의 성평등 목표 구축 · 장기적으로 성별영향분석평가센터의 컨설팅 활용 필요, 지원체계 유기적 구축
3	홍미영 · 이육경 · 장민지(2012). 성인지예산서 적용 사례연구 : 부산광역시를 중심으로. 부산여성가족개발원	<ul style="list-style-type: none"> · 행정안전부 가이드라인, 지방재정 실정에 맞게 보완 필요: 대상사업 선정 기준 현실화, 예산서 기능 기대할 작성 양식 제공돼야 (성인지예산서 작성 양식 수정안), e-호조사시스템 재정비 · 지방자치단체, 성인지예산서 작성 지원체계 공고화: 지방자치단체 대상과 제 공동 발굴 선정, 성인지예산서 모범사례 제공, 예산서 작성 실무 교육과 컨설팅 체계적 지원 강화 · 공무원의 성인지 예산서 작성 의지와 관심 요구: 성인지예산 총괄 및 사업 수행 부서 간 협조체계 강화, 성인지예산 적극 반영할 인센티브제 활용, 정책통계 수집.관리.활용 역량 강화 절실

구분	연구명	정책 제언 및 개선 방안
4	홍미영·류춘호·김충성·고강인(2013). 부산광역시 2013년 성인지 예산서 종합분석. 부산여성가족개발원	<ul style="list-style-type: none"> · 정책 대상 집단(Policy Focus Group) 개념 정립 시급 · 사업별 행정통계 확보와 성별통계 생산 · 성과예산서에 성인지예산사업 표기 필요 · 안전행정부 ‘e-호조시스템’ 지방자치단체 실정 고려 개선 · 성인지예산과 성별영향분석평가 제도 간 연계성 강화 · 성인지예산 이해와 의식향상 위한 교육 강화
5	홍미영·이재원·강향운·고강인(2014). 부산광역시, 구·군 성인지 예산서 및 결산서 분석. 부산여성가족개발원	<ul style="list-style-type: none"> · 시민이 체감할 수 있는 성인지예산의 효과성 기대 · 성인지예산 성과에 대한 인센티브제 도입 고려 · 전문가 컨설팅 활성화할 중앙부처 지원 강화 · e-호조시스템 개선(세부사업기준과 개별사업기준) · 성인지예산 실무 교육 정례화 · 성과예산에 성인지예산사업 표기 전국 지자체로 확산 필요 · 성별영향분석평가사업 성인지예산에 반영해 선순환구조 형성
6	홍미영·고강인(2015). 부산광역시, 구군 성인지 예산서 분석과 과제-2015년 성인지 예산서 분석 중심. 부산여성가족개발원.	<p><중앙정부 차원></p> <ul style="list-style-type: none"> · 성인지 결산 결과 예산에 반영할 선순환 환류 체계 형성 · 대상사업 선정기준 세분화 필요(광역시와 기초단위 구분하여 가이드라인 마련) · 성인지예산제도 컨설팅 제도화(컨설팅 인력과 예산을 위한 실질적 방안 마련) · 지방자치단체 의견 수시 반영할 중앙부처 창구 개설 <p><지방정부 차원></p> <ul style="list-style-type: none"> · 성인지 예산 통한 정책의 양성평등 실천 강화 · 성인지 예산제도 안정적 운영 위한 조례 재정비(별도의 조례 제정 또는 기존 조례 재검점)
7	홍미영·고강인(2015). 부산광역시, 구군 성인지 예산서 분석과 과제-2014년 성인지 결산서 분석 중심. 부산여성가족개발원.	<p><중앙정부 차원></p> <ul style="list-style-type: none"> · 성인지 결산서 작성 가이드라인 명확화 · 성인지 결산 통한 정책반영 높일 인센티브 마련 · 중앙부처 차원의 성인지결산서 실무 교육 의무화 · 성인지 결산 전문가 컨설팅 제도화 <p><지방정부 차원></p> <ul style="list-style-type: none"> · 결산 정보 분석 통한 양성평등 정책 추진 점검 · 민관협력 통한 모니터링 도입 필요
8	강현아·전진희·여효선(2012). 광주지역 성별영향분석평가와 성인지예산제도의 효율적 연계방안 연구. 광주여성재단	<p><중앙정부 차원></p> <ul style="list-style-type: none"> · 성인지 예산 관련 법 제도 보완 · 성별영향분석평가와 성인지 예산 대상과제의 연계 고려 · 성인지 예산서 작성양식 활용 · 추진일정 연계 <p><지방정부 차원></p> <ul style="list-style-type: none"> · 두 제도 연계를 위한 법제도 근거 마련 · 성인지 예산제도 시행에 따른 공무원 교육 확대 · 행정조직 내 협력체계 구성 · 민관협력 거버넌스 구축 및 운영 · 주민참여예산제도와 연계
9	강현아·손주리·나현정(2016). 광주지역 성별영향분석평가성인지 예산 정책개선 모니터링. 광주여성재단	<p><중앙정부 차원></p> <ul style="list-style-type: none"> · 성인지결산 결과 예산에 반영할 선순환 환류체계 형성 · 대상사업 선정기준 세분화 필요 · 성인지예산제도 컨설팅 제도화 · 성인지결산을 통한 정책반영을 높일 수 있는 인센티브 마련

구분	연구명	정책 제언 및 개선 방안
		<ul style="list-style-type: none"> · 중앙정부 차원의 성인지예산제도 실무실습교육 의무화 · 성인지예산제도 전문가 컨설팅 제도화 <지방정부 차원> · 성인지예산제도의 안정적 운영을 위한 조례 제정비 · 성인지예산제도 담당 전문인력 배치 · 성인지 예·결산서 담당공무원 대상 교육 의무화 · 성인지 예·결산 컨설팅트 역량 강화 방안 · 성인지 예·결산 컨설팅 매뉴얼 개발 · 민관협력 통한 모니터링 도입 필요
10	조연숙(2013). 서울시 성별영향분석평가성인지예산 컨설팅. 서울시 여성가족재단	<ul style="list-style-type: none"> · 성인지예산서 작성의 한계와 개선과제: 성인지예산서가 기관의 성평등 목표 달성과 어떻게 연계되고 있는지, 그것을 위한 사업구상이 적절한지에 대한 평가 필요. 성별영향분석평가와 성인지예산 연계의 한계. · 성인지예산서 작성의 개선방안: 대상과제에 대한 적정성을 검토하고, 구체적인 기준제시가 필요.
11	이영석(2015). 경상북도 「2015년도 성인지예산서」 현황 분석. 경북 여성정책개발원	<ul style="list-style-type: none"> · 성인지예산서 작성 가이드라인 필요 · 성별구분통계 생산 및 제공 필요 · 성인지예산서 작성 시기 조정 필요. 성인지예산서 작성시기를 일반예산 편성시기 전으로 조정하여 일반예산과 함께 마무리하는 절차가 바람직함 · 의회 의원을 위한 성인지예산 심의 가이드라인이 필요 · 일반예산서와 성인지예산서를 통합 작성할 필요 있음 · 성인지예산 교육 및 컨설팅의 질적 수준 강화 필요 · 성인지예산 인력의 전문화가 요구됨
12	김효주·박수범·권희정(2015). 성인지예산성별영향분석평가 연계를 위한 실증적 연구. 서울: 한국여성정책연구원	<ul style="list-style-type: none"> · 두 제도의 올바른 방향설정은 중요한 문제이며, 제도 ‘별’ 접근과 제도 ‘간’ 접근이 함께 이루어져야 할 필요가 있음 · 제도별 연계 필요성: 성별영향분석평가를 통한 핵심정보 산출, 예산의 실행력, 제도 간 연계 효과, 현재의 시점 · 제도간 연계방향. 제도의 위계성 고려, 거버넌스 구축을 통한 내면화
13	박수범·정가원·권희정(2015). 지방자치단체의 성과주의 예산제도와 성인지예산제도 연계방안. 서울: 한국여성정책연구원	<ul style="list-style-type: none"> · 전략목표와 성평등 목표의 연계. 성과예산서의 전략목표에 별도의 전략목표로 성평등과 관련된 목표를 추가하는 방안. 성과예산서 각각의 전략목표에 성평등과 관련된 목표를 하나씩 추가하는 방안 · 성과예산서와 성인지예산서의 사업단위 조정. 지방자치단체의 재정상황을 고려할 때 성인지예산서의 작성단위를 세부사업으로 하는 것은 제도의 효과를 파악하는데 상당한 어려움으로 작용. 따라서 성인지예산서 작성 대상 사업을 사업단위로 올릴 필요가 있음. 대상사업의 총수는 감소할 수 있지만 편성되는 예산액의 규모는 증가할 가능성이 높음. · 성과예산서와 성인지예산서의 성과지표 연계. 성과예산서와 성인지예산서에서 동일한 성과지표를 사용하는 경우 연계. 성과예산서의 성과지표를 구성할 수 있는 지표로 성인지예산서의 성과지표 설정 · 성과예산서와 성인지예산서의 작성 절차 연계. 예산부서, 성과관리부서, 여성정책부서, 사업부서간의 업무협조가 예산계획 수립단계 및 예산편성단계에서 이루어져야 함. 예산부서를 중심으로 사업부서와 여성정책부서가 같이 모여 성과계획서에 포함되는 전략목표와 성평등 목표를 설정하고, 성과지표의 설정은 성과관리부서의 협조를 통해 성과예산서와 연계할 수 있음
14	강경숙·김민선(2015). 제주특별자치도 성인지예산 분석. 제주여성	<ul style="list-style-type: none"> · 과제 발굴 시 과제 수 확대보다 파급효과가 클 것으로 기대되는 과제 선정 필요 · 성인지예산제도 추진체계 강화 및 협력체계 구축 · 담당 및 과제 수행 공무원에 대한 지원 강화

구분	연구명	정책 제언 및 개선 방안
	가족연구원	<ul style="list-style-type: none"> · 성인지적 예·결산 심의 강화 · 성인지정책 컨설턴트 양성 및 지원 강화 · 지역사회 성인지예산제도 확산
15	박홍주·곽현주(2016). 2016년 충청북도 성인지 예산서 종합 분석. 충청북도여성발전센터.	<ul style="list-style-type: none"> · 성인지 예산서의 대상사업 및 예산 규모의 확대 · 부서 간 협력체계 구축(충청북도성인지예산운영위원회 등 추진네트워크 구성) · 성인지 예산 컨설턴트 및 전담인력 양성을 위한 정부 지원 강화 · 성인지 예산 실무 교육의 강화 및 정례화 · 성인지 예산 제도에 대한 강력한 모니터링과 성과점검
16	박수범·김희경·권도연·김효진·주혜진·류우선·장은정(2016). 지방자치단체 성인지 예·결산제도 분석·평가사업(II): 지방자치단체 성평등 목표에 기반한 성인지예산제도 운영 방안. 서울: 한국여성정책연구원	<ul style="list-style-type: none"> · 성별영향분석평가와 성인지예산서가 같은 성평등 목표를 갖도록, 이에 따라 대상과제 선정, 성별영향분석평가의 조치사항과 성인지예산서 상의 성과목표를 도출하여 그 결과를 성인지결산서에서 확인할 수 있도록 하는 체계 · 성평등 목표를 수립하고 목표에 맞게 성인지 예산서 대상사업을 선정했다 하더라도, 성평등 목표 수립에 따른 성 주류화 제도 이행 전후를 비교할 이행점검 체계와 틀이 필요함 · 지역현황과 특성을 반영한 성평등 목표를 도출하기 위해서는 성인지 통계가 꾸준히 축적되는 것이 필수적 · 성평등 목표의 수립과 성인지예산 대상사업 선정, 그리고 성인지결산서의 작성과 성평등 개선의 평가에 이르기까지 지방의회의 관심이 매우 중요한 요인으로 작용
17	박수범·김희경·권도연(2016). 지방자치단체 성인지예산제도와 주민참여예산제도의 연계방안. 서울: 한국여성정책연구원	<ul style="list-style-type: none"> · 제도연계의 필요성. 1. 성인지예산서 작성을 통한 신규 예산편성의 효과, 2. 성인지예산제도를 통해 주민참여예산제도 사업의 성과관리 가능, 3. 주민참여예산제도의 성인지적 운영이 가능함, 4. 지역적 특색과 상황이 반영된 성인지예산서 대상 사업 선정 가능 · 예산과정 측면에서의 연계. 일정상의 연계가 가장 중요. 주민참여예산사업-성별영향분석평가-성인지예산서의 작성이 모두 연계되기 위해서는 참여예산사업 선정이 6월에 종료되어야 하고, 8월까지 성별영향분석평가서 작성, 그 이후 성인지예산서의 작성이 가능하지만 현실적 여건상 쉽지 않음. 주민참여예산사업 선정 시 평가기준 혹은 타당성 검토 시에 성불평등에 대한 내용을 추가하는 방안을 고려할 수 있음. · 운영체계 측면에서의 연계. 주민참여위원회의 성별구성, 계층간 대표성 확보, 주민참여예산과 성인지예산을 전담할 수 있는 인력 배치되어 두 제도의 연계운영에 대한 총괄담당을 할 수 있어야 함. · 대상사업 측면에서의 연계. 성인지예산서와 주민참여예산사업 모두 세부사업 단위에서 구성되고 있어 연계 가능. 다만 성인지예산사업이 단위사업 이상으로 올라갈 때의 문제. 주민참여예산사업의 사업선정기준에 성평등 혹은 성불평등성에 대한 항목이 반드시 포함되도록 함 · 성과관리측면에서의 연계. 주민참여예산제도는 성과관리 기준이 없음. 성인지예산제도와 연계할 경우 성평등과 관련된 성과관리가 가능해짐
18	임혜경·안영주·장미(2017). 경기도 성평등 정책 예산 분석. 경기도 여성가족연구원	<ul style="list-style-type: none"> · 경기도정 목표에 성평등 목표를 통합하며, 성과중심 예산제도와 성인지예산제도를 연계하는 것이 필요함 · 성평등 정책의 총괄·조정 기능을 강화하며 젠더 거버넌스를 확대해야 함 · 성평등 예산의 확대를 위하여 여성가족국 예산으로 포함할 것과 성인지 예산으로 추진할 사업, 성평등 기금을 활용해야 할 사업을 전략적으로 구분하여 운용함 · (신규과제 발굴) 여성가족국 예산으로 성평등 정책 추진기반 강화, 여성인

구분	연구명	정책 제언 및 개선 방안
		<p>권 및 공공·국제 분야 여성참여 확대를 위한 신규 사업을 중점 발굴함</p> <ul style="list-style-type: none"> · (성인지 예산 모니터링 강화) 일·가정 양립 및 가족지원, 여성의 인력개발 및 경제활동 지원, 여성의 건강과 복지증진 사업의 성인지 예산 모니터링을 실시하고 성인지적 예산 운용을 강화함 · (성평등 기금 활용) 성평등 문화 확산을 위해서 성평등 기금을 활용하고 성과가 좋은 사업은 적극적으로 확대함 · 장기적 관점에서 성평등 및 미래대응사업을 추진하며 정책적 합의와 성인지적 모니터링을 강화함

성인지예산제도 추진 배경 및 제주 지역 현황

1. 성인지예산제도 추진 배경 및 개념
2. 제주특별자치도 성인지예산 현황

1. 성인지예산제도 추진 배경 및 개념²⁾

가. 성인지예산제도의 배경

- 1990년대 중반 이후, 전 세계적으로 여성정책은 성 주류화(gender-mainstreaming) 전략이라는 새로운 패러다임으로 전환하고 있음. UN을 비롯한 국제기구는 성평등을 “지속가능한 발전”의 전제로 선언하고, 사회 모든 분야에서 남성과 여성의 동등한 참여와 공평한 역할 분배 없이는 더 이상의 발전은 가능하지 않다는 점에 국내 외적으로 폭 넓은 공감대를 형성하고 있음
- 성 주류화 전략이란 “모든 정책과 예산에 성 차이를 고려한 성인지 관점의 통합 전략”이라고 할 수 있음. ‘성인지예산(gender responsive budgeting)’은 ‘성별영향분석평가’, ‘성별 분리 통계’, ‘정책담당자의 성인지력 향상’ 등과 같이 성주류화전략 실행을 위한 주요 정책 도구임
 - ‘성별영향분석평가(gender impact assessment)’란 “정책과 프로그램을 기획, 집행, 평가할 때 여성과 남성의 서로 다른 요구를 파악하고, 정책이 여성과 남성에게 미칠 영향을 분석하여 특정 성에 대한 편견 없이 공정하게 이루어지도록 함으로써 성평등한 결과를 가져오기 위한 것”임
 - ‘성별분리통계(sex-disaggregated data)’란 “성별 경제활동참여율과 같이 성별에 따른 영향을 비교하기 위한 기초자료”임
 - ‘성인지적 관점(gender sensitive perspective)’이란 “정책과 프로젝트를 수행할 때 성별 역할과 지위의 차이, 성과 관련된 사회적 관행과 역학관계를 이해하고, 여성과 남성의 입장과 경험을 동등하게 고려함으로써 성차별적인 영향을 배제할 수 있도록 하는데 필요한 통찰력과 기술, 지식”을 의미함
- 한국 사회는 2000년대 초부터 성주류화전략을 도입·시행하고 있음. 특히, 한국의 성인지예산제도는 여성단체의 예산 운동 일환으로 출발하여 2006년 법제화되면서 그 기틀을 마련하기 시작함
- 한국사회에서 성인지예산의 제도화는 성주류화정책에 관한 여성운동의 대표적인 성과라고 할 수 있음. 성별영향분석평가제도가 시행되기에 앞서, 오랫동안 여성운동

2) 강경숙·김민선(2015)에서 재구성함

진영에서는 성인지예산운동을 진행해왔으며, 2006년부터 전국의 지역여성단체들은 ‘성인지예산전국네트워크’를 결성하여 성별영향분석평가와 성인지예산 등의 성주류화 관련 활동을 지속해 왔음³⁾

- 성인지예산 관련 법제정을 살펴보면, 2006년 「국가재정법」이 제정되면서 성인지예산제도가 도입됨에 따라 정부는 성인지예산서와 성인지결산서를 2010회계연도부터 매년 국회에 의무적으로 제출하게 됨. 또한 2011년 「지방재정법」이 개정됨에 따라 2013회계연도부터 지방정부에서도 성인지예산과 성인지결산을 실행하도록 제도적인 기반이 마련됨

나. 성인지예산제도의 개념 및 유형

- 성인지예산에 대한 한국사회의 법적 개념은 “예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 미리 분석하여 이를 예산 편성에 반영해 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도”(행정안전부, 2017)이나, 성인지예산제도의 개념 정의는 다양하다고 할 수 있음
- 성인지예산은 이론상으로는 “여성을 위한 특별한 예산의 한 범주가 아니라 예산이 여성과 남성에게 미치는 차별적 효과를 보여주기 위한 정부 예산 분석”(Budlender, Sharp and Allen, 1998, 재인용)으로 정의될 수 있으나, 실제로는 단일하지 않으며 다음의 세 가지 유형으로 구분될 수 있음(마경희, 2011)
 - 첫째는 ‘일반 예산에 대한 젠더 분석’으로 원론적인 정의에 가장 가까운 개념으로, 성평등을 일차적 목적으로 하거나 여성을 대상으로 하는 예산 보다는 ‘주류’ 예산 분석에 초점을 맞춤. 대표적인 국가는 스웨덴임
 - 둘째 유형은 ‘여성 예산 또는 성평등 예산으로서의 성인지 예산’으로, 성평등을 직접적인 목적으로 하는 예산의 규모와 세부내역에 초점을 맞춤. 이러한 방식의 개념화는 ‘일반 예산의 젠더 분석’에 비해 이해하기 쉽다는 장점이 있으나 재원 배분 구조의 변화를 가져오는 데는 한계가 있음

3) 한국의 여성운동은 성주류화 전략을 실현하기 위해 1990년대 후반부터 여성문제에 대한 법 제·개정 운동, 여성정책 예산분석활동, 성인지예산제도 특별위원회 활동, 성주류화 법적 근거 마련 등의 활동을 전개하였음. 지방에서도 이러한 노력들이 이루어졌지만 보수적인 지방정부의 견고한 체계 속에서 이를 독자적으로 해내는 어려웠음. 이에 성인지예산전국네트워크를 구성하여 전국적 활동을 펴나갔음(임정규, 2011).

- 셋째, ‘성별영향평가의 한 범주로서 예산 분석’으로, 특별히 예산에 강조점을 두기 보다는 성별영향평가를 위한 몇 가지 분석 차원 중 하나로 예산을 고려하는 경우로, 미국의 사례임. 성별영향분석평가를 통한 예산 사업의 성불평등 효과를 예산 과정에서 분석하고, 분석 결과를 예산에 반영할 수 있는 방식으로 두 제도를 연계하여 운영한다면 두 제도의 시너지 효과가 극대화될 수 있을 것임
- 이상의 각국에서 실행되고 있는 성인지예산 분석의 유형 중, 한국 사회는 이 세 가지 유형이 공존하고 있다고 할 수 있음. 한국사회에서 성인지예산제도는 중앙정부와 지방정부로 이원화되어 운영되고 있는데, 중앙정부의 성인지예산 유형과 지방정부의 성인지예산 유형에는 다소 차이가 있음
 - 중앙정부의 성인지예산 유형은 ‘양성평등정책기본계획 추진사업’과 ‘전년도 성인지예산서 작성사업’, ‘기타 성별영향분석이 가능한 사업’ 세 부류임
 - 지방정부의 성인지예산 유형은 ‘양성평등정책 추진사업’과 ‘성별영향분석평가사업’, ‘지자체 별도 추진사업’ 세 부류임
- 한국사회의 성주류화정책은 지속적으로 성인지예산제도와 성별영향분석평가제도 간의 연계를 강조하는 방향으로 나아가고 있는 상황임. 이 두 제도의 관계를 정리하면 아래 <표 2-1>과 같음

<표 2-1> 성별영향분석평가와 성인지 예·결산 비교

구 분	성별영향분석평가	성인지 예산		성인지 결산	
개념	법령·계획사업 등 주요 정책 수립·시행 과정에서 여성과 남성의 특성, 사회·경제적 격차 등을 분석·평가하여 정책이 성평등 실현에 기여하도록 하는 제도	예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 예산 편성에 반영, 집행하고, 평가하여 다음연도 예산편성에 반영하는 제도			
목적	정책 수요자의 성별 특성 고려한 정책 수립·시행	예산의 성평등한 자원배분		예산이 성평등한 방향으로 집행되었는지 점검 및 평가	
법적 근거	성별영향분석평가법 및 시행령 양성평등기본법/양성평등기본조례 성별영향분석평가조례	지방재정법 및 시행령 지방자치단체 기금관리기본법 및 시행령		지방회계법 및 시행령 지방자치단체 기금관리기본법 및 시행령	
주무 부처	여성가족부 성별영향평가과 도 보건복지여성국 여성가족과	국가	기획재정부	국가	기획재정부
		지자체	행정안전부	지자체	행정안전부
		제주	예산담당관실	제주	총무과

구 분	성별영향분석평가	성인지 예산	성인지 결산
대상	법령, 계획, 사업	예산사업	성인지 예산서 작성 사업
시스템	GIA시스템(여성가족부)	e-호조 시스템(행안부)	e-호조 시스템(행안부)
관련성 및 연계 내용	· ‘성 주류화’ 를 위한 전략/성별영향분석평가 대상 사업은 성인지 예산서 의무적 제출 · 추진 일정, 성평등 목표, 대상 과제, 작성 내용(성평등 조치 사항 및 성과 목표) 등		

* 자료: 강경숙외(2015) 자료에서 수정·보완

2. 제주특별자치도 성인지예산 현황

가. 전체 예산과 성인지예산 규모 비교

- 2013년~2017년 까지 지난 5년간 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지예산의 규모 추이를 살펴보면, 3년 동안 감소 추세를 보이다가 2016년부터 다시 증가하여 2017년에는 전년도 대비 2배 이상 증가함
- 2013년 598억(1.8%), 2014년 545억(1.5%), 2015년 369억(1.0%)로 계속해서 감소하다가, 2016년 627억(1.5%), 2017년 1,453억(3.3%)⁴⁾로 상승 추세에 있음

〈표 2-2〉 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지예산 규모(2013~2017)

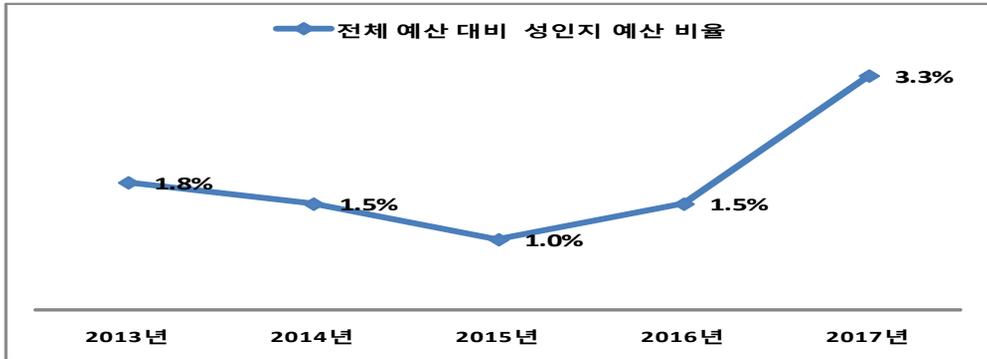
(단위: 백만원, %)

구 분	제주특별자치도 예산 총액	성인지예산 총액	전체 예산 대비 성인지예산 비율
2013년	3,366,685	59,838	1.8
2014년	3,582,474	54,561	1.5
2015년	3,819,406	36,972	1.0
2016년	4,102,810	62,718	1.5
2017년	4,449,308	145,375	3.3

* 자료: 각 년도 제주특별자치도 일반 및 특별회계 예산서
각 년도 제주특별자치도 성인지예산서

4) 전국 수준에서 살펴보면, 2017년 성인지 예산 대상사업은 전국 평균 135개(세부사업기준)로 단위사업에 대한 보정 수로 대비했을 때 약 10%가량에 해당하고, 정책사업 예산대비 성인지 예산 비율은 평균 6.9%임(김희경, 2017)

<그림 2-1> 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지예산 비율(2013~2017)



나. 성인지예산 사업 수 및 예산 규모

- 제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이를 자세히 살펴보면, 지난 5년 간 성인지예산 사업 수와 예산 규모가 지속적으로 증가하고 있음. 특히, 2017년의 경우 전년도 예산에 비해 2배 이상 증가함

<표 2-3> 제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이(2013~2017)

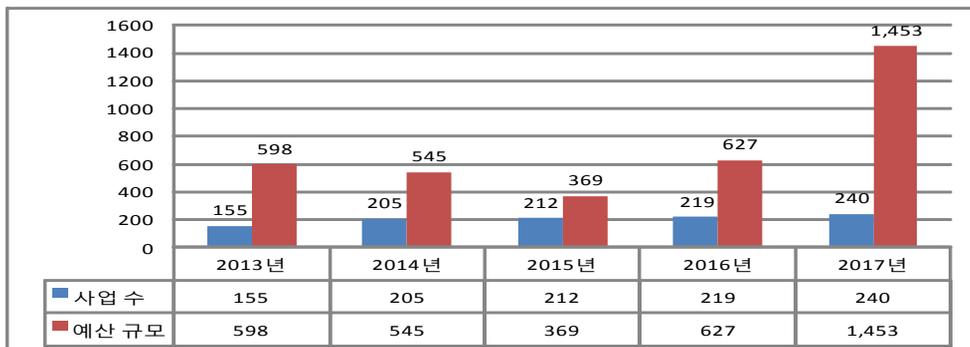
(단위: 개, 백만원)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
사업 수	155	205	212	219	240
예산 규모	59,838	54,561	36,972	62,718	145,375

* 자료: 각 년도 제주특별자치도 성인지예산서

<그림 2-2> 제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이(2013~2017)

(단위: 개, 억원)



다. 사업별 성인지예산 현황

- 성인지예산 과제를 대상 사업별로 살펴보면, ‘양성평등정책추진사업’, ‘성별영향분석평가사업’, ‘자치단체 별도 사업’ 세 유형으로 나뉠 수 있음
 - 이 중 제주 지역 성인지예산 사업 유형은 ‘성별영향분석평가사업’이 가장 많고, ‘자치단체 별도 사업’, ‘양성평등정책 추진 사업’ 순으로 나타남

〈표 2-4〉 제주특별자치도 성인지예산 대상 사업별 현황(2013~2017)

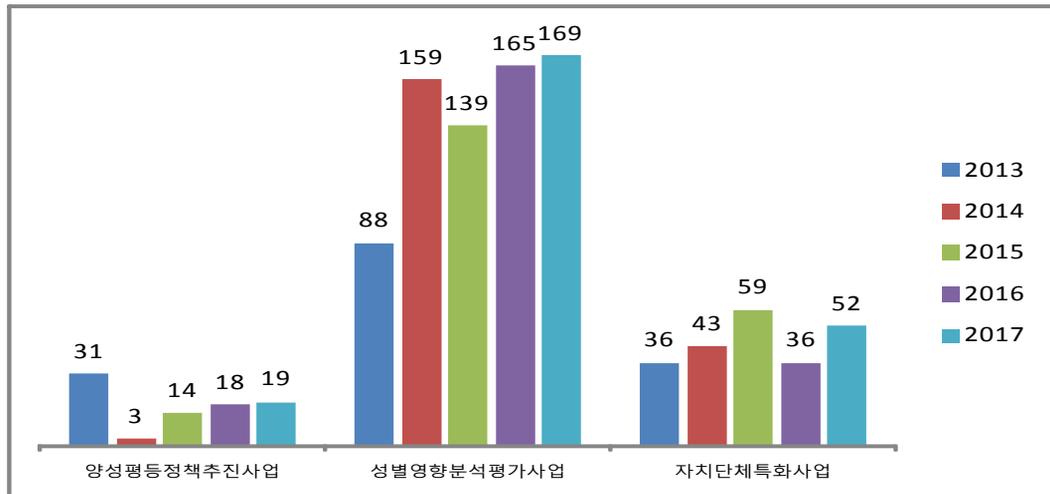
(단위: 개, 백만원)

사업별/년도	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
	사업	예산								
총 계	155	59,838	205	54,561	212	36,972	219	62,718	240	145,375
양성평등정책사업	31	10,441	3	1,359	14	4,263	18	17,655	19	18,916
성별영향분석평가사업	88	36,828	159	51,223	139	29,940	165	31,761	169	110,243
자치단체 별도사업	36	12,570	43	1,980	59	2,770	36	13,302	52	16,217

* 자료: 각 년도 제주특별자치도 성인지예산서

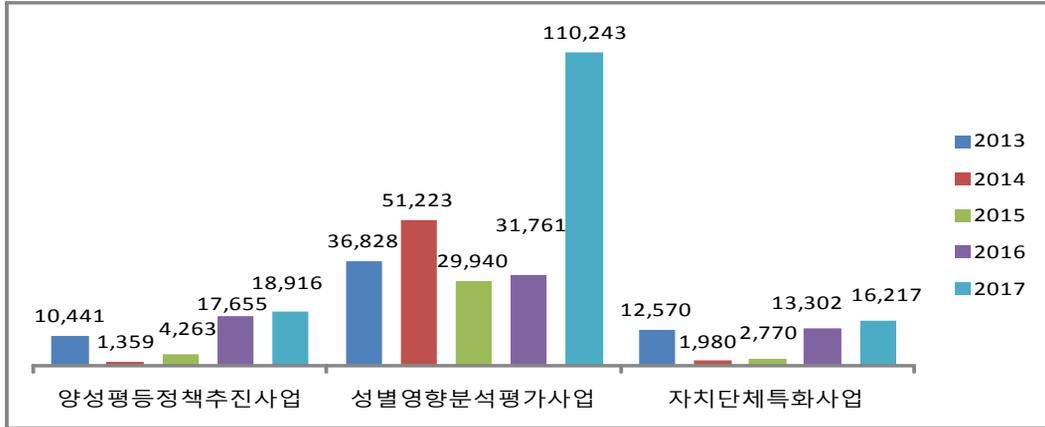
〈그림 2-3〉 제주특별자치도 성인지예산 사업별 과제수(2013~2017)

(단위: 개)



<그림 2-4> 제주특별자치도 성인지예산 사업별 예산액(2013~2017)

(단위: 백만원)



라. 조직별 성인지예산 현황

- 제주특별자치도 성인지예산 과제의 조직별 현황을 살펴보면, 사업 수와 예산 규모 전반적으로 도 분청보다는 양 행정시가 보다 많은 것으로 나타남

<표 2-5> 제주특별자치도 성인지예산 조직별 현황(2013~2017)

(단위: 개, 백만원, %)

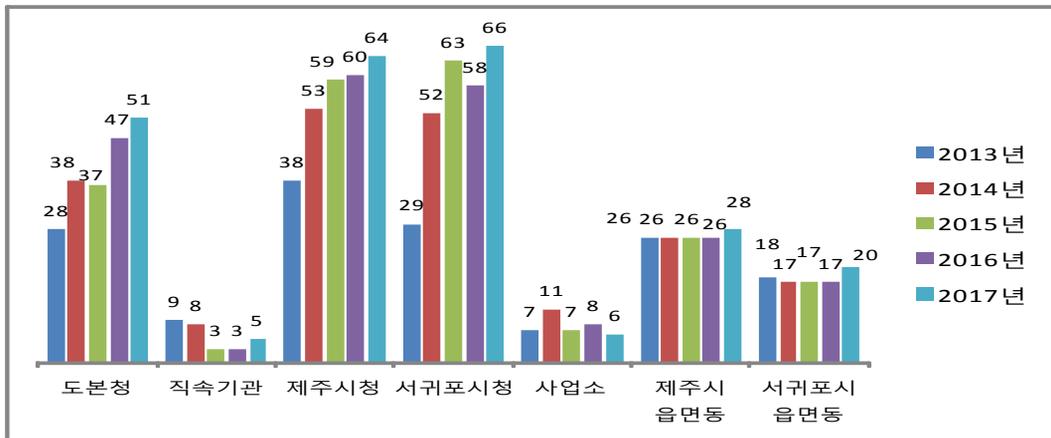
구 분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
	사업	예산								
총계	155	59,838	205	54,561	212	36,972	219	62,716	240	145,375
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
도청	28	11,749	38	19,909	37	6,563	47	9,755	51	75,565
	18.1	19.6	18.5	36.5	17.5	17.8	21.5	15.6	21.3	52.0
직속 기관	9	986	8	969	3	173	3	1,266	5	352
	5.8	1.6	3.9	1.8	1.4	0.5	1.4	2.0	2.1	0.2
제주 시청	38	29,364	53	22,612	59	16,810	60	34,968	64	45,808
	24.5	49.1	25.9	41.4	27.8	45.5	27.4	77.8	26.7	31.5
서귀포 시청	29	14,164	52	8,676	63	11,293	58	12,729	66	19,755
	18.7	23.7	25.4	15.9	29.7	30.5	26.5	20.3	27.5	13.6
사업소	7	1,290	11	416	7	265	8	1,707	6	1,488
	4.5	2.2	5.4	0.8	3.3	0.7	3.7	2.7	2.5	1.0

구 분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
	사업	예산								
제주시	26	1,492	26	1,186	26	1,122	26	1,396	28	935
읍면동	16.8	2.5	12.7	2.2	12.3	3.0	11.9	2.23	11.7	0.6
서귀포	18	793	17	793	17	746	17	896	20	1,474
읍면동	11.6	1.3	8.3	1.5	8.0	2.0	7.8	1.4	8.3	1.0

* 자료: 각 년도 제주특별자치도 성인지예산서

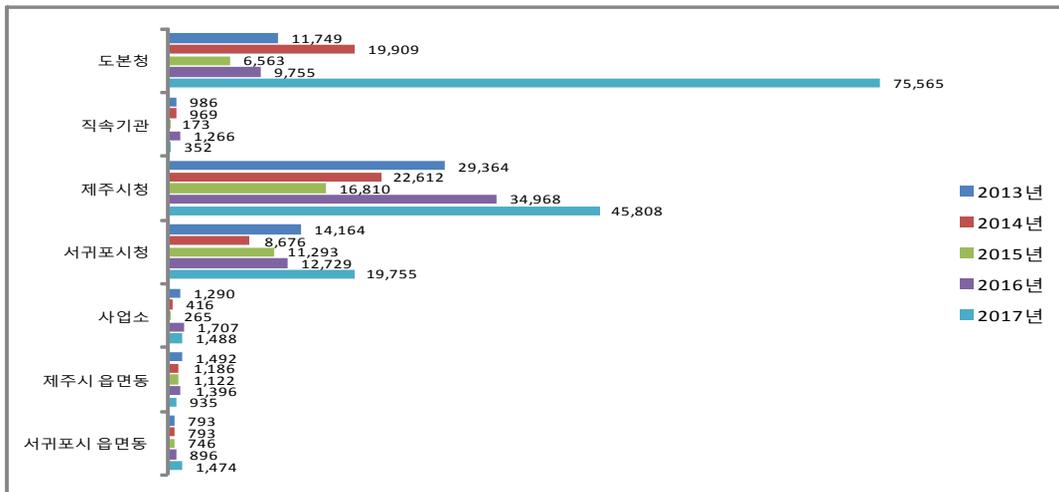
<그림 2-5> 제주특별자치도 성인지예산 조직별 과제 수(2013~2017)

(단위: 개)



<그림 2-6> 제주특별자치도 성인지예산 조직별 예산액(2013~2017)

(단위: 백만원)



마. 기능별 성인지예산 현황

- 제주특별자치도 성인지예산의 기능별 현황을 살펴보면, 사업 수는 일반공공행정 분야가 가장 많고 사회복지, 문화관광, 농림해양수산 분야 순으로 많았음
- 한편, 기능별 예산 규모를 살펴보면 사회복지, 수송교통, 환경보호 분야가 증가세에 있으며, 특히 2017년에는 ‘수송교통’ 분야의 예산이 전년도에 비해 기하급수적으로 증가하였음

〈표 2-6〉 제주특별자치도 성인지예산 기능별 현황(2013~2017)

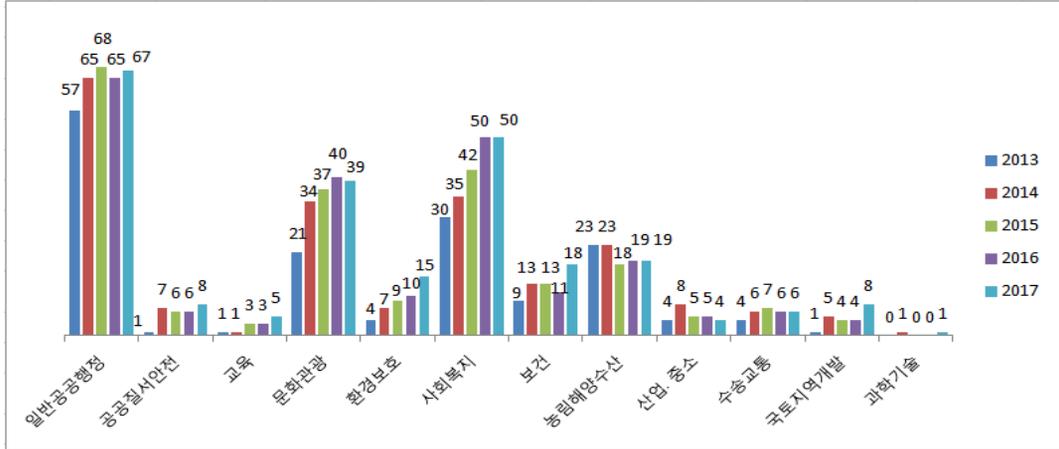
(단위: 개, 백만원, %)

구분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
	사업	예산								
총 계	155	5988	205	5451	212	3697	219	6278	240	14375
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
일반공공행정	57	5,224	65	3,500	68	2,809	65	3,337	67	3,744
	36.8	8.7	31.7	6.4	32.1	7.6	29.7	5.3	27.9	2.6
공공질서안전	1	87	7	58	6	77	6	93	8	252
	0.6	0.1	3.4	0.1	2.8	0.2	2.7	0.6	3.3	0.2
교육	1	59	1	9	3	219	3	200	5	343
	0.6	0.1	0.5	0.01	1.4	0.6	1.4	0.3	2.1	0.2
문화관광	21	5,776	34	2,048	37	1,839	40	3,961	39	3,977
	13.5	9.7	16.6	3.8	17.5	5.0	18.3	6.3	16.3	2.7
환경보호	4	169	7	3,660	9	6,324	10	8,161	15	19,589
	2.6	0.3	3.4	6.7	4.2	17.1	4.6	13.0	6.3	13.5
사회복지	30	26,530	35	19,626	42	16,570	50	37,920	50	51,947
	19.4	44.4	17.1	36.0	19.8	44.8	22.8	60.5	20.8	35.7
보건	9	3,309	13	4,204	13	910	11	630	18	1,617
	5.8	5.5	6.3	7.7	6.1	2.5	5.0	1.0	7.5	1.1
농림해양수산	23	8,560	23	14,085	18	3,462	19	3,650	19	3,498
	14.8	14.3	11.2	25.8	8.5	9.4	8.7	5.8	7.9	2.4
산업중소기업	4	2,178	8	2,344	5	292	5	1,677	4	3,135
	2.6	3.6	3.9	4.3	2.4	0.8	2.3	2.7	1.7	2.2
수송교통	4	7,747	6	2,968	7	4,209	6	1,501	6	53,306
	2.6	12.9	2.9	5.4	3.3	11.4	2.7	2.4	2.5	36.7
국토지역개발	1	150	5	2,044	4	260	4	1,587	8	3,928
	0.6	0.3	2.4	3.7	1.9	0.7	1.8	2.5	3.3	2.7
과학기술	-	-	1	15	-	-	-	-	1	40
	-	-	0.5	0.02	-	-	-	-	0.4	0.03

* 자료: 각 년도 제주특별자치도 성인지예산서

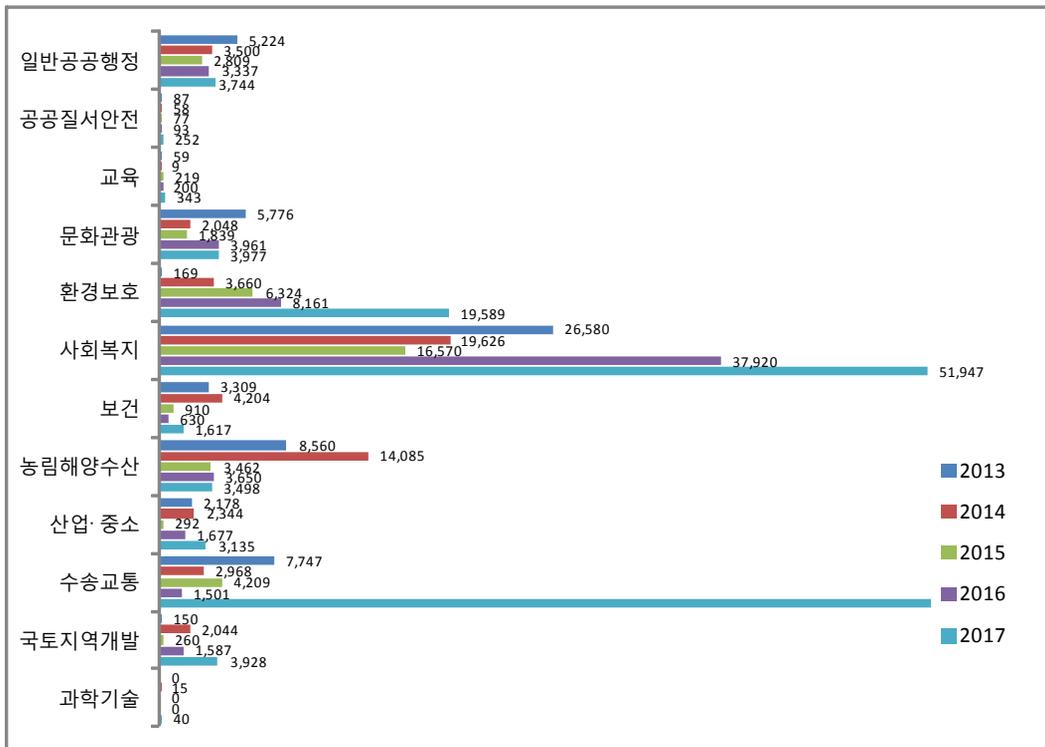
<그림 2-7> 제주특별자치도 성인지예산 기능별 과제수(2013~2017)

(단위: 개)



<그림 2-8> 제주특별자치도 성인지예산 기능별 예산액(2013~2017)

(단위: 백만원)



제주특별자치도 성인지예산 추진기반 분석

1. 성인지예산제도의 법적 기반
2. 성인지예산제도 추진 체계
3. 공무원 성인지교육 및 컨설팅
4. 추진 성과 및 과제

1. 성인지예산제도의 법적 기반

가. 근거 법령

- 제주특별자치도의 성인지예산제도 추진을 위한 법적 기반은 「지방재정법」과 「지방회계법」 등이 있음. 특히, 2011년 「지방재정법」이 개정됨에 따라 2013년부터 지방자치단체 성인지예산서 작성 근거 조항이 마련됨⁵⁾
- 이에 근거하여, 제주특별자치도는 2012년 성인지예산서 시범 작성을 시작으로 2013년 회기부터 성인지 예산서를 작성하여 제출하고 있음

〈표 3-1〉 「지방재정법」의 성인지예산제도 관련 법 조항

지방재정법	<ul style="list-style-type: none"> · 제33조(지방재정 운용의 기본원칙) ① 지방자치단체는 주민의 복리 증진을 위하여 그 재정을 건전하고 효율적으로 운용하여야 하며, 국가의 정책에 반하거나 국가 또는 다른 지방자치단체의 재정에 부당한 영향을 미치게 하여서는 아니 된다. ② 지방자치단체는 예산이 남성과 여성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 지방자치단체의 예산에 반영하기 위하여 노력하여야 한다. · 제36조 2(성인지 예산서 작성·제출) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 “성인지 예산서”라 한다)를 작성하여야 한다. ② 「지방자치법」 제127조에 따른 예산서에는 성인지 예산서가 첨부되어야 한다. ③ 그 밖에 성인지 예산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다. · 제44조의2(예산안의 첨부서류) ① 예산안에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다. 다만, 수정예산안 또는 추가경정예산안을 제출하는 경우에는 그 일부 또는 전부를 생략할 수 있다. 1. 재정운용상황개요서 2. 세입·세출예산 사업별 설명서 3. 계속비사업에 대한 설명서, 지출상황 및 투자계획 4. 채무부담행위에 대한 설명서, 지출상황 및 전담금액 5. 「지방세특례제한법」 제5조에 따른 지방세지출보고서(추정액 기준) 6. 제59조에 따른 지역통합재정통계 보고서(예산액 기준) 7. 성인지 예산서 8. 성과계획서 9. 예산정원표 및 편성기준 단가 10. 명시이월 명세서 11. 중기지방재정계획서 12. 공유재산 관련 서류 13. 회계와 기금 간의 이전 관련 서류 14. 그 밖에 대통령령으로 정하는 서류 <p style="text-align: center;">「지방재정법 시행령」</p> <ul style="list-style-type: none"> · 제40조의2(성인지 예산서의 내용 및 작성기준) ① 법 제36조의2에 따른 성인지 예산
-------	--

5) 국가의 경우 2006년 「국가재정법」에 성인지예산서와 성인지결산서 제출 조항이 마련됨에 따라, 2010년에 성인지예산서를 처음으로 작성하였음

	<p>서[이하 “성인지예산서”(性認知豫算書)라 한다]에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 성인지 예산의 개요 및 규모 2. 성인지 예산의 성평등 기대효과, 성과목표 및 성별 수혜분석 3. 그 밖에 행정안전부장관이 정하는 사항 <p>② 성인지 예산서는 행정안전부장관이 여성가족부장관과 협의하여 정하는 작성기준 및 방식 등에 따라 작성한다.</p>
<p>지방회계법</p>	<p>· 제17조 (결산서의 첨부서류) ① 제15조에 따른 결산서에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 계속비 결산 명세서 2. 수입대체경비 사용 명세서 3. 이월 명세서 및 명시이월비 집행 명세서 <p>4. 성인지 결산서</p> <ol style="list-style-type: none"> 5. 「지방세특례제한법」 제5조에 따른 지방세지출보고서(실적 기준) 6. 국고보조금 또는 시·도보조금의 반납명세서 7. 「지방재정법」 제59조에 따른 지역통합재정통계 보고서(결산액 기준) 8. 지방채 발행 보고서 9. 지방공기업에 대한 출자·출연 보고서 10. 지방자치단체 출자·출연기관에 대한 출자·출연 보고서 11. 공유재산 및 물품 관련 보고서 12. 그 밖에 대통령령으로 정하는 서류 <p>· 제18조 (성인지 결산서의 작성·제출) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성이 동등하게 예산의 혜택을 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 “성인지 결산서”라 한다)를 작성하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> ② 제15조에 따른 결산서에는 성인지 결산서가 첨부되어야 한다. ③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 성인지 결산서 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <p>「지방회계법 시행령」</p> <p>· 제15조 (성인지 결산서의 내용 및 작성기준) ① 법 제18조제1항에 따른 성인지 결산서(이하 “성인지 결산서”라 한다)에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 성인지 예산의 개요 2. 성인지 예산의 집행실적 3. 성평등 효과 분석 및 평가 4. 그 밖에 행정안전부장관이 정하는 사항 <p>② 성인지 결산서는 행정안전부장관이 여성가족부장관과 협의하여 정하는 작성기준 및 방식 등에 따라 작성한다.</p>
<p>지방자치단체 기금관리기본법</p>	<p>· 제8조의2 (성인지 기금운용계획서의 작성) ① 지방자치단체의 장은 기금이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 “성인지 기금운용계획서”라 한다)를 작성하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> ② 제8조에 따른 기금운용계획안에는 성인지 기금운용계획서가 첨부되어야 한다. ③ 그 밖에 성인지 기금운용계획서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다. <p>· 제8조의3 (성인지 기금결산서의 작성) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성이 동등하게 기금의 수혜를 받고 기금이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 “성인지 기금결산서”라 한다)를 작성하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> ② 제8조에 따른 기금결산보고서에는 성인지 기금결산서가 첨부되어야 한다.

	<p>③ 그 밖에 성인지 기금결산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.</p> <p>「지방자치단체기금관리기본법 시행령」</p> <ul style="list-style-type: none"> · 제6조의2 (성인지 기금운용계획서의 작성) 법 제8조의2제1항에 따른 성인지 기금 운용계획서에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 성인지 기금운용계획의 개요 및 규모 2. 성인지 기금운용계획의 성평등 기대효과 3. 성인지 기금운용계획의 성과목표 및 성별 수혜분석 · 제6조의3 (성인지 기금결산서의 작성) 법 제8조의3제1항에 따른 성인지 기금결산서에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 성인지 기금결산 개요 2. 성인지 기금의 집행 실적 3. 성인지 기금의 집행에 따른 성평등 효과분석 및 평가
--	---

- 「양성평등기본법」에는 국가와 지방자치단체의 성인지예산제도 이행에 관한 조항이 마련되어 있음

〈표 3-2〉 「양성평등기본법」의 성인지예산제도 관련 법 조항

	<p>「양성평등기본법(2015.7.1)」</p> <ul style="list-style-type: none"> · 제14조(성 주류화 조치) ① 국가와 지방자치단체는 법령의 제정·개정 및 적용·해석, 정책의 기획, 예산 편성 및 집행, 그 밖에 법령에 따른 직무를 수행하는 과정에서 성평등 관점을 통합하는 성 주류화 조치를 취하여야 한다. <ul style="list-style-type: none"> ② 국가와 지방자치단체는 성 주류화 조치의 실효성을 높이기 위하여 다양한 방법과 도구를 적극 개발하여야 한다. · 제16조(성인지 예산) ① 국가와 지방자치단체는 관계 법률에서 정하는 바에 따라 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 분석하고 이를 국가와 지방자치단체의 재정운용에 반영하는 성인지(性認知) 예산을 실시하여야 한다. <ul style="list-style-type: none"> ② 여성가족부장관은 기획재정부장관 및 행정자치부장관과 협의하여 제1항에 따른 성인지 예산에 필요한 기준제시, 자문 및 교육훈련 등 지원을 할 수 있다. 이 경우 국가성평등지표 및 지역성평등지표 등을 활용하여야 한다. [개정 2014.11.19 제12844호(정부조직법), 2015.6.22] [[시행일 2015.12.23]]
--	--

나. 유관 조례

- 지역 차원에서 독립적인 법령은 마련되어 있지 않으나, 「제주특별자치도 양성평등기본조례」와 「제주특별자치도 성별영향분석평가조례」에 성인지예산제도와 관련된 조항들이 마련되어 있음

- 특히, 「제주특별자치도 성별영향분석평가조례」 제8조를 살펴보면, 성별영향분석평가의 결과를 성인지예산서에 반영하도록 하는 도지사의 역할이 명시되어 있음

〈표 3-3〉 「제주특별자치도 양성평등기본조례」와 「제주특별자치도 성별영향분석평가조례」의 관련 조항

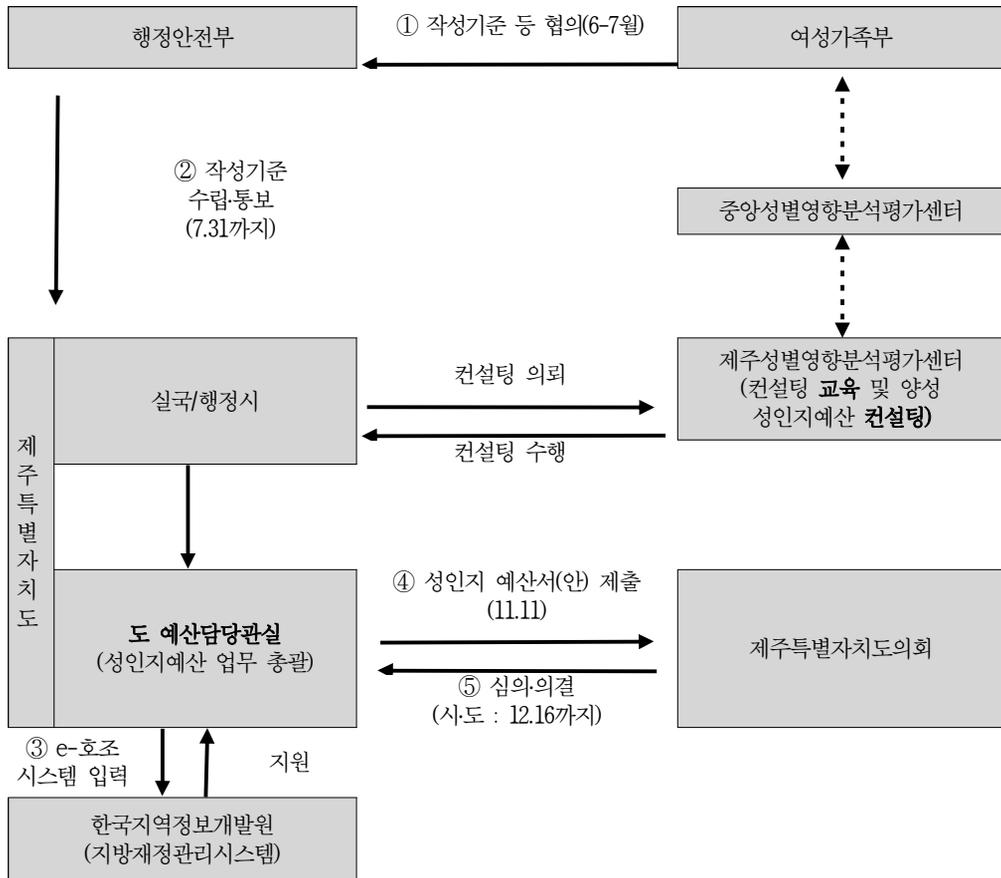
<p>「제주특별자치도 양성평등기본조례 (2015.12.31)」</p>	<ul style="list-style-type: none"> · 제1조(목적) 이 조례는 「양성평등기본법」 및 다른 여성 관련 법령에 따라 제주특별자치도의 책무 등에 관한 기본적인 사항을 규정함으로써 정치경제·사회·문화의 모든 영역에서 실질적인 양성평등을 실현하는 것을 목적으로 한다. · 제2조(양성평등정책 시행계획의 수립 및 평가) 제주특별자치도지사는 「양성평등기본법」 제7조의 기본 계획에 따라 법 제8조의 연도별 시행계획을 수립·시행하여야 한다. · 제3조(양성평등위원회의 설치) 제주특별자치도의 양성평등정책에 관한 중요사항을 심의·조정하기 위하여 제주특별자치도 양성평등위원회를 둔다. · 제4조(기능) 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·조정한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 양성평등정책 연도별 시행 계획에 관한 사항 2. 양성평등정책 관련 사업의 조정 및 협력에 관한 사항 3. 양성평등정책의 평가 및 제도 개선 등 성 주류화(性主流化)에 관한 사항 4. 양성평등 및 복지증진에 관한 사항 5. 그 밖에 양성평등 정책 관련 주요사항
<p>「제주특별자치도 성별영향분석평가조례 (2014.08.20)」</p>	<ul style="list-style-type: none"> · 제8조(분석평가 결과의 반영) 도지사는 분석평가의 결과를 정책에 반영하여야 하고, 「지방재정법」에 따른 성인지 예산서 작성에 반영하도록 노력하여야 한다.

- 이상에서 살펴본 것처럼, 제주특별자치도의 성인지예산제도는 대표적으로 「지방재정법」에 근거하여 실시하고 있는 한편, 지역 자체의 독립된 법령은 존재하지 않는 상황임

2. 성인지예산제도 추진 체계

- 제주특별자치도 성인지예산 추진체계 및 추진일정은 다음 <그림 3-1>과 같음
- 매해 6~7월 경 행정안전부와 여성가족부가 협의하여 성인지예산서 작성 기준을 마련하고 7월 말까지 관련 지침을 각 지자체에 배포함
- 제주특별자치도는 해당 지침을 근거로 성인지예산 대상 사업을 선정함. 대상과제로 선정된 부서(과제)는 성인지예산서를 작성하여 e-호조 시스템에 입력함. 이 과정에서 제주성별영향분석평가센터의 (서면)컨설팅이 이루어짐
- 도 예산담당실은 11월 11일 까지 성인지예산서를 도의회에 제출하고, 12월 16일 까지 예산안에 대한 심의·의결이 이루어짐

<그림 3-1> 제주특별자치도 성인지예산 추진체계



* 자료: 행정안전부(2017)에서 재구성

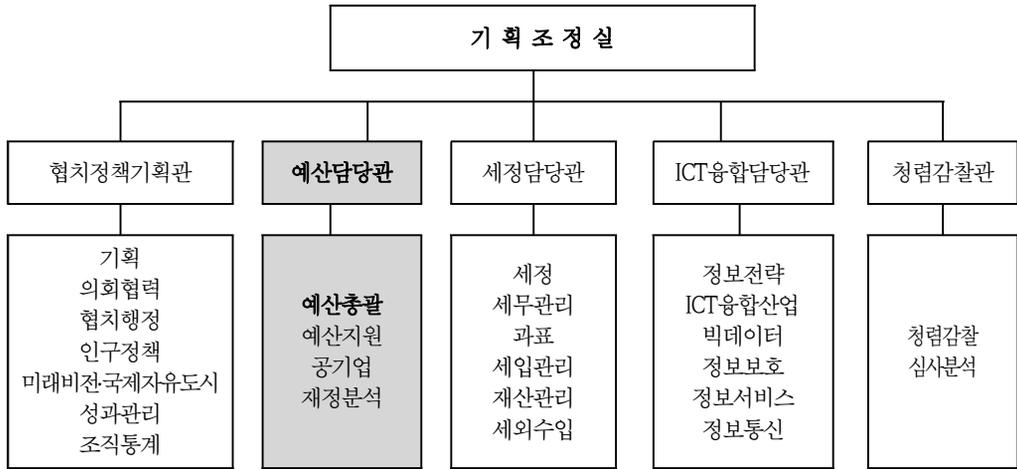
가. 담당 인력 및 성과 관리 체계

□ 담당 부서 및 인력

- 제주특별자치도 여성정책(성평등정책) 담당기구는 1990년대 '가정복지국 부녀복지과', '사회복지여성국 여성정책과'를 거쳐 1998년부터 '보건복지여성국'으로 개편된 후 '여성정책과'와 '양성평등정책과', '여성가족정책과' 그리고 지금의 '여성가족과'로 변화해왔음(강경숙·김민선, 2016)
- 여성가족과 담당 인력은 2007년부터 지난 10년 동안 14명에서 16명으로 큰 변화가 없으며, 성별영향분석평가 전담 인력은 없는 상황⁶⁾임

- 성인지예산의 주무부서는 제주특별자치도 기획조정실 예산담당관으로, 성별영향분석 평가와 마찬가지로 전담 인력은 없는 상황⁷⁾임

<그림 3-2> 제주특별자치도 성인지예산 담당 기구



* 자료: 제주특별자치도 홈페이지(2017)

□ 성과 관리 체계

- 현재, 제주특별자치도는 성별영향분석평가 및 성인지예산 과제 수행에 따른 담당자에 대한 인센티브 및 성과 반영 시스템(BSC)⁸⁾이 없는 상황임
- 성인지정책 업무 담당자들은 보상이나 인정이 주어지지 않은 상태에서 업무 수행을 하고 있기 때문에, 성인지정책 업무를 기피하는 현상이 강하게 나타나고 있음⁹⁾

6) 제주특별자치도 홈페이지에 공개되어 있는 성별영향분석평가 담당자의 업무는 '성별영향분석평가 업무' 뿐만 아니라 '양성평등기금 운영'과 '양성평등위원회 주간행사' 등임. 이처럼 성별영향분석평가 추진을 위한 전담 인력 없이 담당자 1인이 다른 업무와 성별영향분석평가 업무를 병행하고 있어 담당자의 업무 과중 및 역량 부족 등의 문제가 나타나고 있음(2017. 11월 현재)

7) 제주특별자치도 홈페이지에 공개되어 있는 성인지예산 담당자의 업무는 '성인지예산 편성' 뿐만 아니라, '예산의 이월 제도 운영', '인건비, 기준 경비 예산 편성 및 관리', '기관 공통 예산 관리', '지방재정 관리시스템 운영 관리' 등 다수임(2017. 11월 현재)

8) BSC는 균형성과표 또는 균형성과체제로 번역할 수 있는데, 기업 대상의 관리회계 영역에서 출발하였으나 조직의 기본적인 성과 관리 체계로 기틀을 잡게 되었음. 한국 사회에는 2005년부터 정책적으로 도입되었으며, 현재는 균형성과제(BSC)나 균형성과제에 기반을 둔 자체평가 제도와 이와 유사한 다양한 평가제도들이 운용되고 있음(김정훈·방호진, 2015)

9) 성인지정책 담당자들의 성인지정책 업무에 대해 인식 조사 결과를 보면, '여러 자료를 첨부해야 하는 번거로운 일', '다른 업무가 많아 집중하기 어려운 일', '귀찮고 어려운 일'로 인식하는 것으로 나타남(강경숙·김민선, 2016)

- 타 지역의 사례를 살펴보면, 광주광역시, 서울특별시 마포구, 경기도 양주시, 충청북도 청주시와 제천시, 전라남도 순천시 등이 이미 성별영향분석평가 교육 이수율 및 사업 실시율을 성과 지표에 반영하여 관리하고 있음(여성가족부, 2016)
- 제주 지역 또한 성별영향분석평가 및 성인지예산의 실행력을 확보하기 위해서, 과제 수행에 따르는 업무담당자에 대한 인센티브 및 성과 관리 등 보상 체계의 필요성이 지속적으로 제기되고 있으며 이에 대한 구체적인 반영 노력이 무엇보다 시급하다고 할 수 있음

나. 협의 조정 기구

- 제주특별자치도 여성정책 추진을 위한 협의 조정 기구는 ‘제주특별자치도 여성특별위원회(이하, ‘여성특위’)¹⁰⁾가 대표적임. 2000년에 출범한 ‘여성특위’는 제주 지역에서 가장 오래된 여성정책 자문 기구로, 2016년 ‘제주특별자치도 양성평등위원회’가 설치로 인해 모든 기능이 이관됨과 동시에 폐지되었음(강경숙·김민선, 2016)
- 제주특별자치도의 성인지예산제도만을 독립적으로 다루는 조정 기구는 존재하지 않으며, 양성평등위원회와 성별영향분석평가위원회에서 그 역할을 수행하도록 하고 있다고 할 수 있음

〈표 3-4〉 제주특별자치도 성인지예산 관련 협의 조정 기구 현황

구 분	출범시기	구성	기능
제주특별자치도 성별영향분석평가위원회	2014. 12월	위원장 1인, 부위원장 1명 포함 15명 이내	성별영향분석평가의 기본 방향, 기준과 방법, 정책 개선 권고, 결과 공포 등
제주특별자치도 양성평등위원회	2016. 4월	위원장(도지사) 1인, 부위원장 1명 포함 25명 이상	양성평등정책 연도별 시행 계획, 양성평등정책 관련 사업의 조정 및 협력, 양성평등정책의 평가 및 제도 개선 등 성 주류화 관련 등

*자료: 강경숙김민선(2016)

10) ‘여성특위’는 임기 2년제로 제1기(2000년~2011년)부터 제8기(2014.2.1~2016.1.31)까지 구성·운영되었음. ‘여성특위’는 제4기(2006년~2007년)까지 연간 1억 여 원의 예산이 지원되면서 연구 활동을 활발하게 하였으나, 2005년 제주발전연구원에 여성정책연구센터가 설립되면서 연구 기능이 점차 약화됨(정영태외, 2010:16)

- 2016년 4월에 설치된 '제주양성평등위원회'는 하위 분과로 '성인권분과'를 두고 있으며 성 주류화에 관한 사항을 심의·조정하는 기능을 지님
- 2014년 '제주특별자치도 성별영향분석평가위원회'가 설치됨에 따라 제주 지역 성별영향분석평가 추진 과정 전반에 대한 사항을 협의할 수 있는 기반이 마련되어 있으나, 지속적으로 내실 있는 운영 방안 마련이 필요한 상황임

다. 성평등목표 수립 및 대상과제 선정 절차

1) 성평등목표 수립

□ 성평등목표 수립 기준

- 행정안전부의 지방자치단체 성인지예산서 작성 기준에 의하면, 성평등 목표는 <표 3-5>와 같이 작성하도록 하고 있음
- 기준에 따르면, 각 지자체의 성평등목표는 여성정책 수요, 양성평등 기본계획 그리고 단체장의 성평등 관련 공약사항 등을 고려하여 예산 부서에서 총괄하여 작성하도록 되어 있음

<표 3-5> 성평등목표 수립 기준

- 성평등 목표는 지방자치단체 내 여성정책 수요, 자치단체장의 성평등 관련 공약사항, 제1차 양성평등정책 기본계획 등을 참고하여, 지방자치단체 특성과 여건에 맞게 1~3개로 수립
- 성평등 목표의 수립은 예산부서와 여성정책담당부서 등이 주관하고 필요할 경우 16개 시도 성별영향분석평가센터 활용
- 성평등 목표 수립 시, 지자체의 성평등 지수 등 성평등 현황자료를 참고하여 수립

* 자료: 행정안전부(2017)

□ 제주특별자치도 성평등목표 수립 절차

- 제주특별자치도 성인지예산서의 성평등목표 수립을 위해서는 수립 기준에 따라 예산부서가 총괄을 담당하고 예산부서와 여성정책부서가 협력하여 수립한 후 이에 적합한 대상 과제를 선정하도록 하고 있음
- 그러나 실제적으로는 대상과제 선정이 먼저 이루어진 후 성평등목표 설정이 이루어지는 상황임. 이러한 문제는 타 지역에서도 유사하게 나타나고 있음

- 향후에는 예산부서와 여성정책부서 그리고 성별영향분석평가센터가 함께 협력체계를 구축하여 성평등목표에 대한 심도 있는 논의를 통해 이와 연동할 수 있는 대상 과제 선정이 이루어질 필요가 있음

□ 제주특별자치도 성평등목표(2013~2017)

- 제주특별자치도 2013년~2017년까지 성인지예산서의 성평등목표는 아래와 같음
- 2013년부터 2015년 까지 3년 동안은 매해 성평등목표가 변경되었으나, 2016년부터는 단기 목표(3년)를 수립하고 있음

<표 3-6> 제주특별자치도 성인지예산서의 성평등목표(2013~2017)

2013년도 성평등목표
<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성권의 보호 및 일·가정 양립 문화 확산을 위한 사회참여 확대 기반 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 출산율 2.0 제주플랜 정책 지원 : 출산장려, 보육환경 개선 등 지원 - 여성 경제활동 참여 확대를 위한 사회적 기업 육성 - 건강한 가정, 행복한 가정 실현을 위한 평생교육시스템 구축 - 다양한 직업훈련 및 교육을 통한 여성 능력개발 기회 제공 ○ 여성의 건강보호 및 복지욕구 충족 <ul style="list-style-type: none"> - 여성에게 특화된 보건프로그램 지원 - 여성장애인 사회적응 훈련 및 교육 강화 - 건강사회 구현을 위한 여성의 건강권과 가족 건강서비스 지원 ○ 여성친화도시 기반 구축 제주여성가족정책연구원 설립 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 양성평등 문화 확산, 제주여성 인적자원 개발 및 전문인력 양성사업 추진 - 제주여성 거버넌스 포럼 운영 활성화 및 평생학습 허브역할 수행
2014년도 성평등목표
<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성정책기능 강화를 위한 인프라 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 경력단절 여성 취업지원 서비스 확대, 한부모(미혼모 등) 경제위기 여성에 대한 직업훈련 지원 등 ○ 성평등한 정책 추진 기반 강화 및 도정 전반 성주류화 정착 <ul style="list-style-type: none"> - 공공업무 전반에 관한 성인지적 관점 적용 - 자원의 공정한 배분을 통해 양성평등 및 분배 정의 구현 ○ 일·가정 양립 실현 <ul style="list-style-type: none"> - 노인돌봄 서비스 확대, 가사간병도우미사업, 산모신생아도우미 사업 등 돌봄 서비스 확충 - 여성기업 육성 지원 강화 - 출산율 2.0 제주플랜(출산장려 등) 정책 지원
2015년도 성평등목표
<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성의 사회 참여 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 다양한 직업 훈련 및 교육을 통한 다양한 여성의 능력개발 및 취업을 제고 ○ 성평등 기반 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 양성평등 및 분배정의를 구현한 사회 인프라 구축 - 복지협의체 구성 및 주민참여예산제 등을 통한 복지 및 예산 분야 성인지적 관점 강화 ○ 여성의 여가 욕구 충족 <ul style="list-style-type: none"> - 여성의 문화, 체육 활동 등 여가 생활 기반 조성

2016년~2018년(3년) 성평등목표

- 성평등 의식·문화 확산
 - 다양한 문화 활동 및 정보화 교육을 통한 성평등의식 및 문화활동 향유
 - 돌봄의 사회적 분담 강화, 일과 가정의 양립 기반 강화
- 성평등 사회참여
 - 교육 및 직업 훈련의 지속성 및 교육의 질 향상
 - 의사결정 분야의 여성의 대표성 제고 및 다양한 분야의 여성 진출 확대
- 복지 및 건강권 증진
 - 여성, 노인, 빈곤층, 다문화가족 등에 대한 복지 강화
 - 안전, 가족, 복지, 경제활동에서의 성인지적 정책 관점 반영

2) 대상과제선정

□ 대상사업 선정기준

- 지방자치단체 성인지예산 대상사업은 크게 양성평등정책 기본계획 추진사업, 성별 영향분석평가사업, 자치 단체 별도 추진 사업 등 총 3유형으로, 자세한 내용은 아래 표와 같음
- 대상 회계: 일반회계, 기타 특별 회계, 기금 회계
- 성인지 예산서 작성 대상 사업: 세부 사업을 기준으로 작성
- 제외 대상 사업: 행정 운영 경비, 재무활동 등
 - 행정 운영 경비: 행정 조직 운영을 위한 최소한의 경비
 - 재무활동: 재정보전적 비사업 성격
 - 예비비: 사업을 특정하거나, 성과 목표를 정하기 곤란한 경우

<표 3-7> 지방자치단체 성인지예산 대상사업 유형

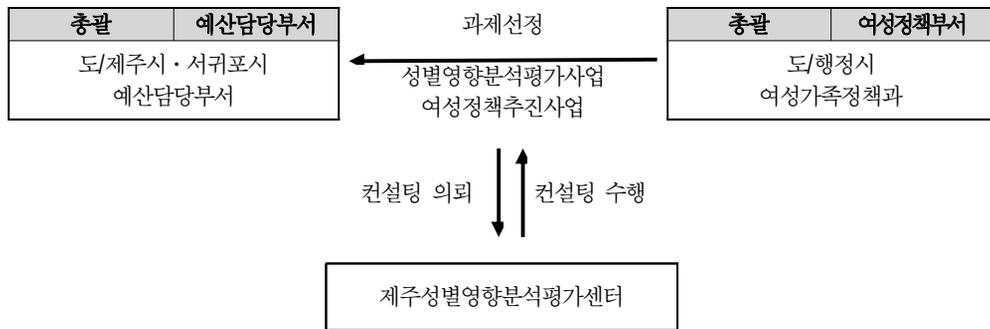
대상사업	비고
양성평등정책 기본계획 추진사업	✦ 제1차 양성평등정책 기본계획('15~'17)에 따른 연도별 지방자치단체 시행계획 추진사업 ✦ 자치단체에서 자체적으로 수립한 양성평등정책관련 기본계획에 포함된 사업, 그 밖에 여성을 주대상으로 하며 여성의 사회참여확대 및 권익증진 등을 도모하거나 여성의 돌봄부담 등 가족내 성불평등을 개선할 수 있는 사업 ※ 양성평등정책 기본계획은 양성평등기본법(§7)에 따라 여성가족부장관이 5년마다 수립
성별영향분석평가사업 ¹⁾	✦ 성별영향분석평가법에 따른 2017년 성별영향분석평가 대상 예산사업
자치단체가 별도로 추진하는 사업	✦ 자치단체장의 공약사업 및 주력사업으로 성별 수혜분석이 가능하다고 판단되는 사업, 성불평등 혹은 성격차 개선 가능성이 큰 사업

* 자료: 행정안전부(2017)

□ 성인지예산 대상과제선정 절차

- 제주특별자치도와 양 행정시의 성인지예산 대상과제 선정은 예산부서가 총괄하며, 여성정책부서와 예산부서가 역할을 나눠서 진행하고 있다고 할 수 있음
- 여성정책부서에서는 양성평등정책추진사업의 선정 및 성별영향분석평가사업 목록을 예산부서에 전달하고, 예산부서에서는 이를 근거로 자치단체 별도 사업 및 성과목표가 미달성된 성인지예산 과제를 추가적으로 선정하는 방식으로 추진함

<그림 3-3> 제주특별자치도 성인지예산 과제선정 추진체계



* 자료: 강경숙·김민선(2015)

3. 공무원 성인지교육 및 컨설팅

□ 공무원 성인지교육

- 제주특별자치도 공무원 대상 성인지교육은 성별영향분석평가교육을 중심으로 실시하고 있으며, 성별영향분석평가 주무부서인 제주특별자치도 여성가족과가 제주 지역 공무원 교육기관인 '제주인재개발원'에 위탁하여 실시하고 있음
- 구체적으로, 제주특별자치도 여성가족과는 매해 상반기에 연간 공무원 성인지교육 계획을 수립하는데, 이 때 제주성별영향분석평가센터와 교육 시기와 프로그램 그리고 강사 등 구체적인 사항을 논의함(강경숙·김민선, 2016)
- 공무원 성인지교육과 관련하여, 제주여성가족연구원(제주성별영향분석평가센터)은

11) 성별영향분석평가법 시행령에 따라 당해 연도 성별영향분석평가를 실시한 사업이 재정 집행을 수반할 경우 성인지예산서를 첨부하도록 의무화 됨. 따라서 성별영향분석평가 사업의 경우 권장과 필수 구분 없이 필수 사업으로 일원화함(행정안전부, 2017)

2016년 일반 공무원대상 성인지교육 매뉴얼을 개발하였고 이 때 부터 일반 공무원 과 과제 담당 공무원 등 대상별 프로그램을 개발하여 추진하고 있음

- 일반적으로 공무원 대상 성인지교육에서는 성인지 관점에 대해 기본적으로 다루고 있지만 성별영향분석평가제도 중심으로 이루어짐에 따라 성인지예산제도에 대한 교육이 이루어지지 않는다는 한계가 있음
- 제주특별자치도 공무원 성인지예산교육 이수 현황(<표 3-8>)을 살펴보면, 지방자치 단체 성인지예산제도 시행과 맞물려 2013년부터 별도의 성인지예산교육이 이루어 지고 있으나, 매년 8월 경 예산담당자 집합교육에 1시간가량의 시간을 할애하여 이 루어지고 있어 한계가 많음

〈표 3-8〉 제주특별자치도 공무원 성인지예산교육 이수 현황(2013~2017)

(단위: 회, 명)

구분	2013	2014	2015	2016	2017
실시횟수	2	1	1	1	1
교육인원	384	239	300여명	300여명	300여명

* 자료: 강경숙(2016), 강경숙김민선(2016)

□ 공무원 컨설팅 지원

- 2012년 성별영향분석평가법 시행에 따른 제도 개편에 따라 지역 차원의 컨설팅 요 구가 증가함. 이에 따라 여성가족부로부터 성별영향분석평가센터 전담 인력과 컨설 팅 예산 등 지원 확대가 이루어지면서, 민간과 학계의 컨설턴트 참여가 지속적으로 확대되었음. 2017년 현재, 제주 지역에서는 NGO 및 학계를 중심으로 이루어진 컨 설턴트 20여명이 활동하고 있음
- 그러나 제주특별자치도 공무원에 대한 컨설팅 지원은 성인지교육과 마찬가지로 성 별영향분석평가를 중심으로 이루어지고 있으며, 성인지예산의 경우 서면을 활용하 여 대부분의 사업에 대한 컨설팅을 지원하고 있음
- 2016년 성인지 예·결산 컨설팅 실적(<표 3-9>)을 살펴보면 성인지예산 사업 236개 에 대한 컨설팅이 모두 이루어지고 있고 서면 방법을 활용하고 있음을 알 수 있음. 한편, 성인지결산의 경우 사업 과제에 대한 컨설팅은 이루어지지 않고, 성인지 결 산을 총괄 담당하는 기관 담당자에 대한 컨설팅이 이루어지고 있음

〈표 3-9〉 2016년 성인지 예결산 컨설팅 실적

(단위 : 과제 수, 건수)

구 분		컨설팅 부문별 지원 실적(회)				컨설팅 방법별 지원 실적(회)	
		합계(회) (A+B+C)	대상과제 선정(A)	예결산서 작성(B)	기타(C)	대면	서면 및 전화
대상별 컨설팅 과제 수							
소 계	241	259	5	235	19	10	249
성인지예산	236	236	0	235	1	0	236
성인지결산	1	3	0	0	3	2	1
기관담당	4	20	5	0	15	8	12

* 자료: 손태주·김민선·강경숙(2016)

4. 추진 성과 및 과제

- 제주특별자치도 성인지예산제도 추진기반 분석에 따른 주요 성과와 과제를 정리하면 아래와 같음
- 첫째, 제주특별자치도를 비롯하여 대다수의 지방자치단체의 성인지예산제도 추진을 위한 주요 법적 기반은 「지방재정법」으로, 지역 자체의 독립적 법령은 마련되지 않은 상황임. 향후, 관련 조례 재정비 및 별도의 자체 조례 제정 등 제주 지역의 성인지 예산 실효성 제고 위한 법적 기반 강화 방안 마련이 필요함
- 둘째, 제주 지역은 성인지예산제도 실행을 위한 담당 인력(부서) 및 성과 관리 체계, 협의조정기구 등의 추진 체계가 구축되지 않은 상황으로, 향후 담당 인력과 협의조정기구 및 성과 관리 체계 구축 등 전반적인 추진 체계 강화가 필요함
- 셋째, 제주특별자치도의 성인지예산 추진을 위해서는 성평등목표 수립과 이에 따른 대상 과제 선정이 중요함. 향후 성평등목표 수립을 위한 예산부서와 여성정책부서 그리고 성별영향분석평가센터가 함께 협력체계를 구축하여 성평등목표 수립 등 성인지예산 추진 방향 및 과제 선정 체계를 강화해 나갈 필요가 있음
- 넷째, 제주 지역의 공무원 대상 성인지교육과 컨설팅은 한정된 예산과 인력 문제로 인해 성별영향분석평가를 중심으로 이루어지고 있어, 성인지예산 담당 공무원에 대한 지원에 한계가 있음. 따라서 성인지예산에 대한 대상별·방법별 교육 및 컨설팅을 위한 예산 및 인력 강화 방안 마련이 필요한 상황임

- 이상에서 정리한 것처럼, 제주 지역 성인지예산제도 추진을 위한 기반은 열악한 상황으로, 제도 시행 5년이 지난 현재 시점에도 큰 변화가 없다는 점에 주목할 필요가 있음
- 이는 결과적으로 제주 지역의 성인지예산제도가 사업 수와 예산 규모 등 양적 성과를 달성하는데 집중한 반면, 성인지예산제도의 궁극적인 목표이자 성과인 '실질적 성평등 실현'을 달성하기 어려운 한계로 작용한다고 할 수 있음
- 이러한 문제는 다음 장에서 살펴볼, 공무원들의 성인지예산서 작성 내용 분석 결과에 그대로 반영되어 있다고 할 수 있음

2017년도 성인지예산서 분석

1. 분석 방향 및 분석 지표
2. 분석 결과
3. 추진 성과 및 한계

1. 분석 방향 및 분석 지표¹²⁾

□ 분석 방향

- 성인지예산서의 지표는 선행 지표의 작성이 적절하게 이루어지지 않을 경우 다음 지표의 작성이 어렵도록 구성되어 있기 때문에 주요 지표에 대한 단계별 분석을 실시하였음
- 제주 지역의 경우 성인지예산서 과제담당공무원들의 예산서 작성 동기 및 지표 이해나 작성 방법에 대한 이해 수준이 낮은 상황이기 때문에 부적절하게 작성된 사례를 중심으로 지표별 분석을 실시하고 개선안을 제시함으로써 향후 성인지예산서 작성 시 도움이 될 수 있도록 하였음

□ 분석 지표

- 성인지예산서의 분석 지표는 성인지예산서 상의 작성 내용 중 성 평등한 예산 계획 수립을 위해 중요한 지표들을 선정하여 지표 작성 내용의 적절성을 살펴보았음
 - 첫째, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어졌는지를 살펴보았음. 해당 사업의 사업 목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업대상자와 수혜자가 작성되어 있는지, 그리고 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는지를 중심으로 분석하였음
 - 둘째, 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어졌는지를 살펴보았음. 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회 문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는지, 그리고 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는지를 중심으로 분석하였음
 - 셋째, 성과목표(지표)가 적절하게 작성되었는지 살펴보았음. 성별 수혜 분석 및 성별 격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는지, 성평 등 목표 및 성평등 기대효과와 연계되어 있는지를 중심으로 분석하였음

12) 강경숙·김민선(2015)의 분석 방향 및 분석 지표를 활용하였으며, 다음 사항을 수정·보완하였음. 첫째, 성인지예산 대상 과제의 적절성은 본 분석에서 제외하였음. 둘째, 기존 분석 지표 및 기준을 보다 구체화하고 추가 고려 사항을 마련하였음. 셋째, 지표별 적절성(적절/부적절) 여부를 중심으로 분석하고 개선 사항을 보다 구체화하였음

<표 4-1> 2017년 성인지예산서 분석 지표 및 기준

구분	분석 지표	분석 기준	분석 기준 구체화 및 추가 고려 사항
1	성별 수혜 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> • 사업목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업 대상자와 수혜자가 작성되어 있는가? • 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는가? 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별 분석이 불가능한 경우, 사유 기재
2	성별 격차 원인 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> • 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회 문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는가? • 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는가? 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별 특성 및 현황 제시 ※ 성별분리통계 및 성인지 통계 활용 • 개선 대책 제시
3	성과 목표의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> • 성별수혜분석 및 성별격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는가? 	<ul style="list-style-type: none"> • 성평등 목표 및 성평등 기대효과와 연계 • 성과목표(지표) 치 설정 타당성

2. 분석 결과

○ 2017년 제주특별자치도 성인지예산 사업은 총 240개로 그 중 2개 사업은 분석에서 제외함.¹³⁾ 총 238개 사업은 제주특별자치도 분청 62개, 제주시청 90개, 서귀포시청 86개 임. 이에 대한 주요지표별 분석 결과, 지표별로 적절하게 작성된 과제는 아래 표와 같음

- 분석 결과, '성별 수혜 분석'이 71.4%로 가장 적절하게 작성되었고 다음으로 '성과 목표' 64.7%, '성별 격차 원인 분석' 31.5% 순으로 나타나, '성별 격차 원인 분석'에 가장 큰 어려움이 있는 것으로 나타남

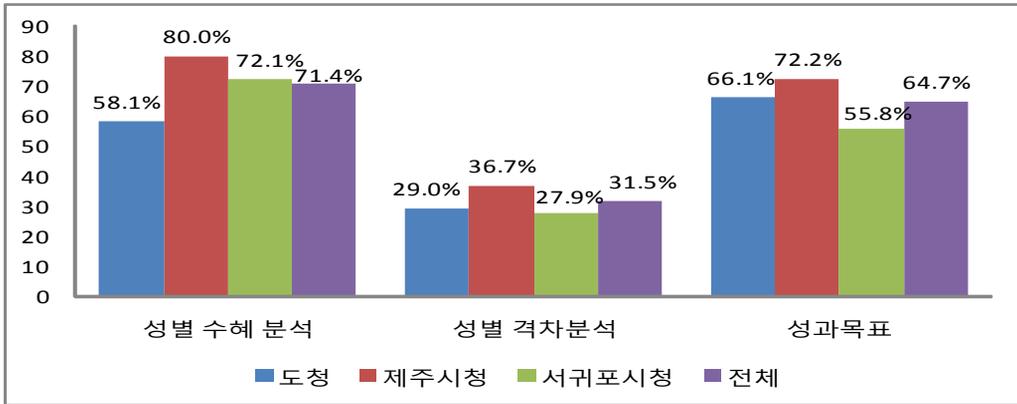
<표 4-2> 2017년 제주특별자치도 성인지예산 주요지표별 적합 과제

(단위: 개, %)

기관명(사업 수)	성별 수혜 분석	성별 격차 원인 분석	성과목표
제주특별자치도청(62)	36(58.1)	18(29.0)	41(66.1)
제주시청(90)	72(80.0)	33(36.7)	65(72.2)
서귀포시청(86)	62(72.1)	24(27.9)	48(55.8)
전체(238)	170(71.4)	75(31.5)	154(64.7)

13) 2017년 제주 시청 성인지예산 사업 92개 중 2개 사업은 분석에서 제외함(전지훈련 유치 지원(차량임차, 홍보 책자, 현수막 제작 등), 시민환경체험 홍보 추진(홍보리플렛 제작)). 이 사업들은 현수막 및 홍보 리플렛 제작 등 행정운영경비 성격이 강한 사업임

<그림 4-1> 2017년 제주특별자치도 성인지예산 주요지표별 적합 과제



○ 2017년 제주특별자치도 성인지예산 사업 238개 중, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어진 과제는 170개(71.4%), 부적절하게 이루어진 과제는 68개(28.6%)임

<표 4-3> 2017년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석의 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
제주특별자치도청	36(58.1)	26(41.9)	62(100)
제주시청	72(80.0)	18(20.0)	90(100)
서귀포시청	62(72.1)	24(27.9)	86(100)
전체	170(71.4)	68(28.6)	238(100)

○ 성별 격차 원인 분석의 적절성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 75개(31.5%), 부적절하게 이루어진 과제는 163개(68.5%)임

<표 4-4> 2017년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석의 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
제주특별자치도청	18(29.0)	44(71.0)	62(100)
제주시청	33(36.7)	57(63.3)	90(100)
서귀포시청	24(27.9)	62(72.1)	86(100)
전체	75(31.5)	163(68.5)	238(100)

- 성과 목표의 적절성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 154개(64.7%), 부적절하게 이루어진 과제는 84개(35.3%)임

〈표 4-5〉 2017년 제주특별자치도 성인지예산 성과 목표의 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
제주특별자치도청	41(66.1)	21(33.9)	62(100)
제주시청	65(72.2)	25(27.8)	90(100)
서귀포시청	48(55.8)	38(44.2)	86(100)
전 체	154(64.7)	84(35.3)	238(100)

가. 제주특별자치도청

1) 성별 수혜 분석의 적절성

□ 성별 수혜 분석의 적절성

- 2017년 제주특별자치도 본청 성인지예산 사업 62개 중 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 적절한 사업은 36개(58.1%)이고 부적절한 사업은 26개(41.9%)임

〈표 4-6〉 제주특별자치도청 성별 수혜 분석의 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석의 적절성	36(58.1)	26(41.9)	62(100)

□ 성별 수혜 분석 부적절 사업

- 제주특별자치도 본청 성인지예산서의 성별 수혜 분석 부적절 사업은 '주민참여예산제 운영(예산담당관)', '버스시설물 운영관리(교통안전과)', '시도 생활공감정책 활동 지원(자치행정과)', '귀농귀촌인 교육 프로그램 운영(균형발전과)', '여성긴급전화1366 센터 이주여성 상담통역인력(여성가족과)' 등 26개 사업임

<표 4-7> 제주특별자치도청 성별 수혜 분석 부적절 사업

구분	사업명(부서명)	분석 결과	개선 사항
1	주민참여예산제 운영 (예산담당관)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘제주도민’, 사업 수혜자는 ‘예산학교 참여자’ 로 작성 사업 목적(내용)과 사업 대상자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘주민참여예산(관련)위원’ 로 수정 통계 출처 제시
2	복권사업 성과평가 (예산담당관)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘불특정 다수’ 로 작성 사업 목적과 사업 대상자 및 수혜자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자는 7개 사업 전체의 모집단 비율로, 수혜자는 ‘만족도 조사 응답자’ 로 수정 통계 근거 및 출처 제시
3	버스시설물 운영 관리 (교통안전과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘전체 대중교통 이용자 56만명’ 으로 작성 성별 현황 근거 제시가 이루어지지 않아 자료에 대한 신뢰성 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 대중교통을 이용하는 전체 시민으로 ‘불특정 다수’ 또는 ‘제주 도민’ 으로 수정 통계 출처 제시 - 예) 2016년 도내 대중교통 이용객 (교통안전과 내부자료)
4	대중 교통 지원 사업 (교통안전과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘전체 대중교통 이용자 56만명’ 으로 작성 성별 현황 근거 제시가 이루어지지 않아 자료에 대한 신뢰성 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 대중교통을 이용하는 전체 시민으로 ‘불특정 다수’ 또는 ‘제주 도민’ 으로 수정 통계 출처 제시 - 예) 2016년 도내 대중교통 이용객 (교통안전과 내부자료)
5	시도 생활공감정책 활동 지원 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘생활공감정책모니터단’ 으로 작성 사업 목적(내용)과 사업 대상자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘제주 도민’ 으로 수정 통계 근거 및 출처 제시
6	귀농귀촌인 교육 프로그램 운영 (균형발전과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘귀농귀촌인 교육 프로그램 참여자’ 로 작성 사업 목적(내용)과 사업 대상자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘귀농귀촌인 인구’ 로 수정 사업 수혜자의 경우 매년 성별 수혜율이 동일하게 기재되어 있어, 정확한 성별 수혜 인원 확인 필요 통계 근거 및 출처 제시
7	정착주민 제주이해하기 프로그램 운영 (균형발전과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘제주 순유입 인구’, 수혜자는 ‘읍면동 정착주민’ 으로 작성 사업 목적(내용)과 사업 대상자 및 수혜자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘정착주민 인구’, 수혜자는 ‘프로그램 참여자’ 로 수정 통계 출처 제시
8	산학협력 전문대학 육성 (평생교육과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자 및 수혜자 모두 ‘산학협력선도 전문대학 육성사업 참여학과 재학생’ 으로 작성 성별 현황 근거가 구체적이지 않음으로 자료에 대한 신뢰성이 낮고 분석 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘(구체적인) 참여학과 재학생’, 수혜자는 ‘사업 참여자’ 로 수정 통계 근거 및 출처 제시
9	지역사회문화예술 교육센터지원 (문화정책과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘도민’ 으로 작성 사업 목적(내용)과 사업 수혜자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 수혜자 ‘교육센터 이용자’ 또는 ‘프로그램 수료자’ 로 수정 통계 근거 및 출처 제시

구분	사업명(부서명)	분석 결과	개선 사항
10	평화교육지원 (평화대의협력과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘제주도민’, 수혜자는 ‘평화아카데미수강생’ 으로 적절하게 설정하였으나, 2016년 현황은 작성하지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 예산서 작성 시점에서 2016년 사업 대상자와 수혜자 수치 기재하고, 그것이 어렵다면 이유 기재 통계 출처 제시
11	공동주택 운영 관리 (디자인건축지적과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘제주도민, (행정내 부자료)’, 수혜자는 ‘의무관리대상 공동주택 입주자 대표 및 구성원’ 으로 작성 사업 목적(내용)과 사업 수혜자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘의무관리대상 공동주택 입주자 대표 및 구성원’, 수혜자는 ‘공동주택 입주자 교육 수료생’ 으로 수정 통계 출처 제시
12	지역실정에 맞는 보육인프라 구축 (복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘예비부모 200명’ 으로 작성 사업 대상자 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘불특정 다수’, 수혜자는 ‘예비부모 교육 참여자’ 가 적절 수혜자의 통계 출처 기재
13	청소년육성 지원사업 (복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘청소년’ 으로 작성 사업 목적(내용)과 사업 대상자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘(예)저소득 가구 청소년’, 수혜자는 ‘장학금 및 육성사업 수혜 청소년’ 으로 수정 2014년과 2015년 성별 통계 기재 안 된 원인 설명(예-성인지예산 신규사업) 통계 근거 및 출처 제시
14	찾아가는 이동복지관 운영 (복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘도서 지역 주민’ 으로 작성 사업 대상자와 수혜자 모두 보다 구체적으로 명시 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘도서 지역 5개소 (추자도, 우도, 가파도, 마라도, 비양도) 인구 수’, 수혜자는 ‘프로그램 참여자 또는 복지관 이용자’ 로 수정 통계 근거 및 출처 제시
15	여성장애인교육 사업 (노인장애인복지과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘도내 여성장애인’ 으로 작성 수혜자 부적절하게 작성 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 수혜자를 ‘여성장애인교육 수료자’ 로 수정 2015년과 2016년 수혜자가 동일한 원인에 대해 별도 기재 통계 근거 및 출처 제시
16	여성사회참여 확대 및 취약계층 여성 지원 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘도내 비영리 법인, 단체, 기관 등 공모 신청 단체 수’, 수혜자는 ‘공모 신청 단체 선정 수’ 로 작성 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자는 단체가 아닌 개인으로 작성해야 함 산출이 어렵다면 그 원인 기재
17	경력단절여성 취업지원사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘도내 취창업 희망 여성(불특정 다수)’, 수혜자는 ‘여성새로일하기센터 이용자수’ 로 작성 사업 대상자 부적절하게 설정됨 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자를 ‘경력단절 여성 인구’ 로 수정 통계 근거 및 출처 제시
18	여성긴급전화1366 센터 이주여성 상담통역인력 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘불특정 다수’, 수혜자는 ‘1366센터 상담실적’ 으로 작성 사업 대상자 부적절하게 설정했고, 수혜자 근거에 출처를 기재하고 있음 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘제주 거주 여성 국제이주자’ 로 수혜자는 ‘1366센터 상담 서비스 이용자’ 와 출처는 ‘1366센터 상담 실적(보고서)’ 으로 수정
19	여성안심 무인택배 시스템 설치 운영 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 ‘제주도민’ 으로 설정 사업 수혜자 부적절하게 설정함 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 수혜자를 ‘무인택배 이용자’ 로 수정 통계 근거 및 출처 제시

구분	사업명(부서명)	분석 결과	개선 사항
20	제주 광역치매센터 설치 및 운영 (보건위생과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 모두 '제주도민(불특정 다수)' 으로 설정 수혜자 부적절하게 설정함 	<ul style="list-style-type: none"> 수혜자 근거를 '치매센터 이용자' 또는 '주요 프로그램 참여자' 로 수정 통계 근거 및 출처 제시
21	취업 지원 (경제정책과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '제주특별자치도 비경제활동인구', 수혜자는 '취업한 여성 수' 로 작성 사업 목적과 내용에 부적합하게 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '제주특별자치도 청년층 비경제활동인구', 수혜자는 '청년희망프로젝트 참여자' 로 수정 통계 근거 및 출처 제시
22	후계농업인 육성 (친환경농정과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '제주도 농가인구(20~50)', 수혜자는 '후계농업경영인 교육 대상자' 로 작성 대상자의 통계와 근거 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자의 수치는 농가인구가 아닌 농가 가구주로 추정됨. 농가인구는 여성과 남성 비율이 균등한 편으로, 수치 확인 필요
23	크루즈산업 경쟁력 강화 (해양산업과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '도내 대학생(불특정 다수)' 와 수혜자는 '도내 대학생' 으로 작성 사업 대상자 근거에 맞는 성별 통계 기재 안 됨 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 도내 대학생 또는 관련 학과 대학생의 성별 현황을 기재 통계 출처 제시
24	의용소방대 전문성 강화 (방호구조과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '의용소방대원', 수혜자는 '여성 의용소방대원' 으로 작성 사업 수혜자 통계와 근거 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 수혜자는 '의용소방대 전문 자격 취득 교육 참여자' 로 추정되며 수정 필요 통계 출처 제시
25	제주올레 콜센터 운영 (환경자산물관리과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자와 수혜자 성별 통계에 대한 근거와 출처 없어 통계에 대한 신뢰성 확보 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> 통계 근거 및 출처 제시
26	녹색구매지원센터 운영 (생활환경과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '주민등록기준 제주도 남녀 인구수', 수혜자는 '불특정 다수' 로 작성 사업 수혜자 부적절하게 설정됨 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 수혜자를 '교육 사업 및 모니터링 사업 참여자' 등으로 수정 통계 출처 제시

2) 성별 격차 원인 분석의 적절성

□ 성별 격차 원인 분석의 적절성

○ 2017년 제주특별자치도 본청 성인지예산 사업 중 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 적절한 사업은 18개(29.0%)이고 부적절한 사업은 44개(71.0%)임

<표 4-8> 제주특별자치도청 성별 격차 원인 분석의 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 격차 원인 분석의 적절성	18(29.0)	44(71.0)	62(100)

□ 성별 격차 원인 분석 부적절 사업

- 제주특별자치도 본청 성인지예산서의 성별 격차 원인 분석 부적절 과제는 44개로, '복권사업 성과평가(예산담당관)', '세정대학 교육 위탁(세정담당관)', '고령층 정보화 교육 지원(정보융합담당관)', '지역실정에 맞는 보육인프라 구축(복지청소년과)' 등임

〈표 4-9〉 제주특별자치도청 성별 격차 원인 분석 부적절 사업

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
1	복권사업 성과평가 (예산담당관)	<ul style="list-style-type: none"> • 7개 지원 사업의 성별 수혜 현황이 제각각 다름을 명시 	<ul style="list-style-type: none"> • 복지기금 사업의 성평등 목적 및 필요성과 연계하여, 사업 대상자와 수혜자의 성별 특성과 현황 및 구체적인 개선책 제시 • 각 사업별 성별(연령별) 요구도와 만족도 조사를 실시하고 성별 특성 및 요구 차이 파악을 통한 성별 특성 고려한 프로그램 개선 추진
2	세정대학 교육 위탁 (세정담당관)	<ul style="list-style-type: none"> • 남성 참여가 높은 원인에 대해 교육이 '야간에 이루어지고 있고, 대상층인 자영업자의 경우 남성이 보다 많기 때문으로 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 대상자인 자영업자의 성별 종사상 취업 현황을 제시 <ul style="list-style-type: none"> - 자영업은 가족 단위로 하는 경향이 있으나, 남성은 자영업주 여성은 무급가족종사자의 지위에 놓여 있음. 따라서 무급가족종사자를 포함하여 대상자를 파악해야 할 것임
3	고령층 정보화교육 지원 (정보융합담당관)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 수혜 비율이 높은 원인에 대해 노인여성인구가 많으며, 직장 및 사회생활을 경험한 남성노인보다 여성노인의 교육 욕구가 많기 때문으로 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별 특성 및 요구도 및 지역 성평등 지수 등 정보화 분야의 성별 특성 및 현황을 근거로 작성 <ul style="list-style-type: none"> - 제주 지역은 전국에서 관련 분야의 성별 격차가 가장 큰 지역으로, 이에 대한 구체적 개선책 제시
4	버스시설물 운영 관리 (교통안전과)	<ul style="list-style-type: none"> • 남성보다 여성이 대중교통 이용이 많음으로 기재함 	<ul style="list-style-type: none"> • 안전 및 교통 관련 성별 특성과 현황 및 구체적인 개선책 제시 <ul style="list-style-type: none"> - 젠더 폭력 관련 실태 조사 결과에 근거하여, 안전 조명 시설 설치 우선 지역 선정 및 단계적 추진 필요 • 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
5	대중 교통 지원 사업 (교통안전과)	<ul style="list-style-type: none"> • 남성보다 여성이 대중교통 이용이 많음으로 기재함 	<ul style="list-style-type: none"> • 안전 및 교통 관련 성별, 연령별, 장애유무 현황과 특성 및 구체적인 개선책 제시 <ul style="list-style-type: none"> - 성별, 연령별, 장애유무 별 현황 및 실태 조사 결과에 근거하여, 저상버스 맞춤형 승차대 시설 개선 우선 지역 선정 및 단계적 추진 필요

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
6	전문자원봉사자 양성아카데미 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 남성 참여가 저조한 원인에 대해 자원봉사활동이 평일 낮에 이루어지고 있기 때문이며, 향후 기업 및 가족 단위 프로그램을 통해 참석 대상 확대 필요성 제시 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자(자원봉사자)의 성별 격차보다는 수혜자(자원봉사자 교육 참여자)의 성별 격차 원인 분석 필요
7	시도 생활공간정책 활동 지원 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여가 높은 원인에 대해 사업에 대한 여성의 관심도가 보다 많기 때문으로 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 관련 통계 및 현황 자료에 근거한 정책 모니터링 활동의 성별 요구 차이 및 특성 분석 남성의 참여 확대를 위한 개선책 제시
8	귀농귀촌인 교육 프로그램 운영 (균형발전과)	<ul style="list-style-type: none"> 교육 수료 후 설문조사 실시하고 있으나 성별 격차를 분석할 내용이 없으며, 향후 개선 예정으로 분석 설문조사 결과가 없어도 해당 사업의 성별 격차 원인 분석이 가능함에도 분석 이루어지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 귀농귀촌인 관련 통계 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석 성별 특성 고려한 프로그램 개선 위한 구체적인 개선책 제시
9	정착주민 제주이해하기 프로그램 운영 (균형발전과)	<ul style="list-style-type: none"> '16년 신규 사업으로 성별 격차 분석 어려우나, 여성의 제주문화이해에 대한 학습요구가 높을 것으로 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 정착주민 관련 통계 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석 성별 특성 고려한 프로그램 개선 위한 구체적인 개선책 제시
10	산학협력 전문대학육성 (평생교육과)	<ul style="list-style-type: none"> 수혜대상자의 성별 격차 없음으로 분석 분석 근거 제시 안 됨 	<ul style="list-style-type: none"> 대학생 인력 양성 관련 통계 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석 성별 특성 고려한 프로그램 개선 위한 구체적인 개선책 제시
11	지역사회문화예술교육 센터지원 (문화정책과)	<ul style="list-style-type: none"> 남성 수혜율(54%)이 보다 높은 원인에 대해 초·중·고등학생 대상 프로그램에 다른 남학생 비율이 높기 때문으로 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 시민대상 문화교육정책 관련 통계 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석 성별 특성 고려한 프로그램 개선 위한 구체적인 개선책 제시
12	작은 도서관 활성화 사업 (문화정책과)	<ul style="list-style-type: none"> 남성과 여성 모두 관심 가질 수 있는 프로그램 운영으로 작은도서관 활성화가 필요하다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 여성의 도서관 이용이 높은 원인 등 관련 성별 특성 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석 남성과 여성 모두 관심 가질 수 있는 프로그램 운영을 위한 구체적인 개선책 제시
13	문화산업 및 콘텐츠 개발 (문화정책과)	<ul style="list-style-type: none"> 남성과 여성 모두 관심 가질 수 있는 교육을 통해 문화콘텐츠 전문 인력 양성하겠다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 문화콘텐츠 종사 현황 및 관련 프로그램 참여자의 성별 특성 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석 남성과 여성 모두 관심 가질 수 있는 프로그램 운영을 위한 구체적인 개선책 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
14	평화교육지원 (평화대외협력과)	<ul style="list-style-type: none"> 대체로 예산배분이 고르게 이루어지고 있다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 평화교육아카데미와 같은 시민 대상 프로그램 참여자의 성별 특성 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석 위의 분석을 반영한 구체적인 개선책 제시
15	공동주택 운영 관리 (디자인건축지적과)	<ul style="list-style-type: none"> 남성 참여가 높은 원인에 대해 공동주택의 안전한 관리와 시설물 안전관리를 위해 여성은 남성에 비해 공동주택 입주자 대표가 되는 경우가 적기 때문으로 분석 사업 담당자의 성별 고정관념에 근거한 분석인지 점검 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 의사 결정 단계 및 대표자 교육에 여성 참여가 저조한 현상 관련 성별 특성 및 요구 분석 여성 참여 제고를 위한 구체적인 개선책 제시
16	지역실정에 맞는 보육인프라 구축 (복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> 부모의 역할 등 성평등 교육 실시 계획 명시 	<ul style="list-style-type: none"> 성역할에 따른 자녀 돌봄 및 부부 관계의 차이 및 성별 특성 등에 대한 분석 필요 아빠 교실 등 남성의 부성권 교육 등 개선책 구체적 보완 필요
17	지역청소년활동진흥 정책지원사업 (복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> 청소년 지도자 중 여성이 75.7%, 남성 24.3%로 성별 격차가 보이고 있으나 공개모집 방식 채용으로 인해 성비 불균형 개선 어렵다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 청소년 지도자의 경우 여성이 현저히 많은 원인에 대한 성별 요구 및 특성 분석 필요 청소년 지도자에 대한 성교육 필요성과 구체적인 프로그램 개선책 제시
18	청소년육성 지원 사업 (복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> 청소년단체 가입 회원 수가 남자가 많으며, 청소년 보호 지원을 위한 지역사회분위기 조성 및 청소년보호에 대한 도민인식 개선이 요구된다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 수혜 차이가 미미한 사업으로, 저소득 청소년의 성별 요구 차이 및 특성에 대한 분석 필요 개선책으로 성별 요구 및 만족도 조사 실시하고 반영할 필요
19	찾아가는 이동복지관 운영 (복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> 성인지통계를 활용하여 60세 이상 인구의 노인복지서비스 수요 분석을 실시하였으나, 성별에 따른 차이 및 특성 분석이 이루어지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 복지 및 여가 문화에 있어 노령층의 성별 요구 및 특성 분석 필요 성별 요구 및 특성 반영한 구체적인 개선책 마련
20	노인복지사업활성화 (노인장애인복지과)	<ul style="list-style-type: none"> 65세 이상 인구 중 여성이 보다 많으며, 성별에 따른 정책 요구 정책 요구 파악을 진행 중이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 65세 이상 노인 인구의 성별 특성 및 요구 차이에 대한 분석 필요 성별 요구 및 특성 반영한 구체적인 개선책 마련
21	노인일자리창출사업 (노인장애인복지과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여가 높은 원인에 대해 사회문화적으로 여성의 경우 가사와 육아로 인한 경제활동참여에 어려움이 있으며, 경제적 지위 격차로 인해 여성의 노인일자리 참여율도 높다고 분석함 여성 참여 현황과 여성 지원 필요성이 연계될 필요 있음 	<ul style="list-style-type: none"> 여성 노인의 공공일자리 지원 필요성과 구체적인 개선책 마련 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
22	장애대학생 취업연수 프로그램운영 (노인장애인복지과)	<ul style="list-style-type: none"> • ‘13년 통계를 활용, 성별에 따른 대졸 이상 장애인 비율과 경제활동 참여율과 임금 격차 모두 여성장애인이 남성 장애인보다 낮다고 분석 • 사업 대상자 대비 수혜자 비율을 보았을 때 성별형평성을 유지하고 있다고 하였지만, 2013년 이전 통계로 현재 시점과 맞지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 현황 자료를 살펴보면, 사업 대상자 대비 여성 참여율이 낮은 것으로 나타나, 여성장애인 대학생의 참여가 저조한 원인에 대한 분석 필요함
23	여성사회참여 확대 및 취약계층 여성 지원 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> • 성별격차원인분석과는 알맞지 않는, 양성평등기금사업의 전반적인 개요를 작성함 	<ul style="list-style-type: none"> • 이 사업은 여성이 다수 참여하는 사업으로, 제주 지역의 성평등 관련 통계 자료를 활용하여 양성평등기금사업의 본래 필요성과 목적 등 기술
24	여성긴급전화 1366센터 운영 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> • 폭력 피해자 중 여성이 대다수이고, 폭력피해여성에 대한 적극적 지원 필요성을 기재함 	<ul style="list-style-type: none"> • 여성에 대한 폭력 또는 젠더 폭력에 대한 원인 분석과 구체적인 개선책 마련 필요
25	WISET (이공계여성인재육성지원사업) (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> • 입시위주 교육으로 인해 여학생의 과학 및 공학에 대한 흥미가 낮아 이공계분야 지원이 저조하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 초, 중, 고 교육 관련 성별 요구 차이 및 특성에 대한 분석 필요 • 성별 요구 및 특성 반영한 구체적인 개선책 마련
26	여성긴급전화1366센터 이주여성 상담통역인력 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> • 폭력 피해자 중 여성이 대다수이고, 폭력피해 이주여성에 대한 적극적 지원 필요성을 기재함 	<ul style="list-style-type: none"> • 국제이주여성에 대한 폭력 또는 젠더 폭력에 대한 원인 분석과 구체적인 개선책 마련 필요
27	여성안심 무인택배 시스템 설치 운영 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> • 이성간 폭력 범 죄는 여성이 대부분이며, 폭력범죄 취약대상인 여성에 대한 폭력 예방이 주요 목적인다고 기재 	<ul style="list-style-type: none"> • 여성에 대한 폭력 또는 젠더 폭력에 대한 원인 분석과 이에 대한 개선책으로 안심무인택배 시스템 필요성 구체적으로 제시
28	다문화가족역량강화사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> • 향후 성별, 연령별 만족도 조사를 실시하고 이를 반영하여 사업 운영 방향 정립하겠다고 기재 	<ul style="list-style-type: none"> • 국제 이주자의 성별 요구 차이 및 특성에 대한 분석 실시 • 이 사업은 가족 단위 사업으로 이주민 당사자뿐 아니라 그 배우자의 참여를 제고할 수 있는 구체적인 방안 마련 필요
29	제주 광역 치매센터 설치 및 운영 (보건위생과)	<ul style="list-style-type: none"> • 불특정 다수 사업이기 때문에 성별 요구와 격차 없으나, 치매 파트너 및 파트너 프러스 사업은 간호사 등 여성 비율이 많은 것으로 나타난다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 치매 증상 인구나 치매 파트너 모두 여성 비율이 높은 현상에 대한 원인 분석과 이를 반영한 구체적인 개선안 마련이 필요 - 예) 치매 파트너의 남성 참여 제고 방안 마련 • 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
30	취업 지원 (경제정책과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 수혜가 저조하여 성별격차가 발생하고 있고, 여성의 경제활동 지위가 낮음으로 여성 지원 필요 있다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> • 청년 희망 프로젝트 사업에 여성 청년 참여가 저조한 원인에 대한 분석 실시하고 구체적인 개선책 제시 필요

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
31	통상수출지원 (기업통상과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 수혜 비율이 높은 것으로 보아 여성의 사회적 고정관념에 의한 격차 해소되었다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 담당자의 판단이 아니라, 관련 성별 요구 차이 및 특성에 대한 통계 자료를 근거하여 분석 및 구체적인 개선책 마련 필요
32	생활과학교실 운영 (미래에너지과)	<ul style="list-style-type: none"> 해당 없음으로 작성 	<ul style="list-style-type: none"> 해당 사업은 참여자의 성별 격차가 나타나지 않으나, 참여자의 성별 요구 차이 및 특성에 대한 분석 및 이를 반영한 구체적인 개선책 마련이 필요함
33	크루즈산업 경쟁력강화 (해양산업과)	<ul style="list-style-type: none"> 관련학과, 어학능력 등 여성 수혜자가 다소 많다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 격차 원인을 보다 구체적으로 분석하고, 향후 개선책 제시 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
34	법도민안전체험 한마당 운영 (소방정책과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성은 신체적 조건으로 안전사고 발생 시 대처능력이 떨어질 수 있고, 어린이와 노인 등 고위험 취약계층에 대한 맞춤형 안전교육 프로그램이 필요하다고 분석함 사업 담당자의 성별 고정관념에 근거한 분석인지 점검 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 여성이 안전 및 재난에 취약한 원인에 대한 성역할 고정관념 등 사회문화적 측면에서 분석 및 구체적인 개선책 마련 필요 여성과 노인, 어린이 등을 위한 프로그램 제시
35	의용소방대 전문성 강화 (방호구조과)	<ul style="list-style-type: none"> 현재까지 없다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 의용소방대원(교육 참여, 자격증 소지자 등)의 성별 현황에 근거하여 성별 격차 원인 분석하고, 여성 자격증 취득 제도 방향 구체적으로 제시
36	지속가능발전 협의회 사업 추진 (환경정책과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여 비율이 높은 원인에 대해 주중 평일 실시하기 때문이며, 주말 체험 프로그램의 경우 성별 참여 비율 차이가 없다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 주말과 주중 성별(연령별) 참여 통계를 구분하여 제시 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악/구체적인 성평등 개선책 제시 필요
37	제주올레 콜센터 운영 (환경자산물관리과)	<ul style="list-style-type: none"> 콜센터 이용자의 성별 현황 분석하고 있으며, 여성 탐방객을 위한 다양한 프로그램을 실시하고 있다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 콜센터 이용자의 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
38	농업기계안전교육지원 (농업기술원)	<ul style="list-style-type: none"> 대형 트랙터 등을 여성농업인이 다루는데 두려움이 있어 남성 농업인에게 의지하는 경향이 크다고 분석함 사업 담당자의 성별 고정관념에 근거한 분석인지 점검 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 여성농업인 교육 참여가 저조한 원인에 대한 분석 및 이를 반영한 구체적인 개선안 제시
39	도민정보센터 운영 및 교육 (인재개발원)	<ul style="list-style-type: none"> 정보화 사회 초기 큰 차이를 보인 성별 간 정보격차는 상당 부분 해소되었으나, 고령층에 비해 중, 장년층 이용도격차 해소 필요하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 제주 지역은 인터넷 사용 등 정보 이용 성별 격차가 가장 큰 지역이며, 이와 연동하여 프로그램 수혜자의 성별 격차가 발생하는 원인과 함께 분석과 개선책 제시 필요 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
40	문화유적지체험 프로그램 운영 (세계유산본부)	<ul style="list-style-type: none"> 사업의 특성상 성별을 포함한 개인정보 파악하지 않고 있으며, 야외 프로그램 시 여성과 어린이의 비율이 높은 편이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 향후 성별 분리 통계 구축하고, 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
41	박물관 제주학 아카데미운영 (민속자연사박물관)	<ul style="list-style-type: none"> 프로그램 주요 참여자는 교사이며 여성 교사가 70% 이상 차지하는 추세라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여 비율이 높은 원인에 대한 분석 보완하고, 제주학 프로그램의 성평등 과목 개설 등 개선책 제시 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
42	어업인교육 훈련 및 기술 지원 (해양수산 연구원)	<ul style="list-style-type: none"> 제주 지역 여성 어업대표자 비율은 전국 평균에 비해 낮기 때문에 여성어업인에 대한 지속적인 경영교육이 필요하며, 따라서 근무시간 및 가사업무 시간 등을 고려하여 교육 시간 조정 및 만족도 조사를 통한 교육 평가 점검이 필요하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 이 사업은 여성의 참여 비율이 높은 사업(2016년 제외)이며, 사업대상자인 어업인대표도 여성 비율이 높음(해녀가 어업경영주로 등록되어 있기 때문임) 여성 어업인에 대한 지원 필요성과 개선책 마련 필요
43	독서지도교육 (한라도서관)	<ul style="list-style-type: none"> 남성 참여가 저조한 원인에 대해 낮 시간대에 프로그램이 진행되고 있기 때문이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 격차 원인에 대해 교육 방식뿐만 아니라 성별 요구 차이 및 특성에 대한 분석 보완 필요 남성의 시민의식 제고, 돌봄 참여 기회 확대, 성별 고정관념 해소 등 남성 참여 필요성과 개선책 제시
44	미술관 대학 운영 지원 (제주도립미술관)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여 비율이 높은 원인에 대해 남성에 비해 여성들의 여가 시간 활용 및 자녀교육을 위한 문화예술 프로그램 참여율이 상대적으로 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악 성별 특성 고려한 프로그램 개선 위한 구체적인 개선책 제시

3) 성과 목표의 적절성

□ 성과 목표의 적절성

- 2017년 제주특별자치도 본청 성인지예산 사업 중 성과 목표의 적절성을 살펴보면, 적절한 사업은 41개(66.1%)이고 부적절한 사업은 21개(33.9%)임

<표 4-10> 제주특별자치도청 성과 목표의 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과 목표의 적절성	41(66.1)	21(33.9)	62(100)

□ 성과 목표 부적절 사업

- 제주특별자치도 본청 성인지예산서의 성과 목표 부적절 과제는 21개로, '주민참여예산제 운영(예산담당관)', '건축 행정 건설화(디자인건축지적과)', '노인복지사업활성화(노인장애인복지과)', '통상 수출 지원(기업통상과)', '의용소방대 전문성 강화(방호구조과)' 등임

〈표 4-11〉 제주특별자치도청 성과 목표 부적절 과제

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
1	주민참여예산제 운영 (예산담당관)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표는 '예산학교 여성 참여도', 목표치 '30%' 로 설정 성과 목표 방향은 적절하나 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표치 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시
2	대중 교통 지원 사업 (교통안전과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 '저상버스 맞춤형 승차대 시설 개선', 목표치는 '150개' 로 설정 전년도 목표치 256개 보다 목표치 낮게 설정하여 목표치 설정 부적합함 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표치 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시
3	전문자원봉사자 양성아카데미 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 '남성 자원봉사 참여율', 목표치는 '45%로 설정 사업 목적과 대상에 불일치한 성과 목표 설정하고 있음' 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표 '남성 교육 참여율' 이 보다 적절함 목표치 산출 근거 제시
4	시도 생활공감정책 활동 지원 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 '남성 참여율', 목표치 '15%' 로 설정 성과 목표 방향은 적절하나, 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표치 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시
5	평화교육지원 (평화대외협력과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 '수혜자의 균등한 성비' 로 목표치는 '50(여성)%' 로 설정 이 사업은 여성 참여자가 남성 보다 많이 참여하고 있지만 그 차이가 미미하며, 제시된 목표는 형식적 평등일 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> '성별 만족도', '전체 참여자' '성별 특성 반영 프로그램 개설 수' 등 고려 가능함 목표치 산출 근거 제시
6	건축행정 건설화 (디자인건축지적과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 '여성 비율', 목표치는 '30%' 로 설정 성과 목표 방향은 적절하나 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표치 상향 조정 필요 - 40% 이상 목표치 산출 근거 제시
7	공동주택 운영 관리 (디자인건축지적과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 '공동주택관리방법 교재 보급률', 목표치는 '100%' 로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 '공동주택 입주자교육 여성참여율' 이 보다 적절함 - 40% 이상 확대 목표치 산출 근거 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
8	지역실정에 맞는 보육인프라 구축 (복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘예비부모 아카데미 운영 시 성평등 교육 실시’ 하겠다고 적절하게 작성하였으나, 목표치는 산출 이루어지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표치 기재 <ul style="list-style-type: none"> - 교육 개설 수 등 목표치 산출 근거 제시
9	청소년육성 지원 사업 (복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘어려운 청소년 장학금 지원에 있어서의 양성평등 비율 조정 지원(여성 수혜자 비율)’, 목표치는 ‘50%’ 로 설정 이 사업은 성별 참여 수혜 차이가 미미하며, 제시된 목표는 형식적 평등일 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램 개설 수’ 등 고려 가능함 목표치 산출 근거 제시
10	노인복지사업활성화 (노인장애인복지과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘노인복지기금지원사업 참여자 수’, 목표치는 ‘2,600명’ 으로 기재 성과 목표 방향은 적절하나, 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표치 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시 ‘성별 만족도’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함
11	장애인복지서비스 지원 (노인장애인복지과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘지원사업비의 95% 이상 집행’, 목표치는 ‘95%’ 로 설정 사업비 집행률은 결산서에서 별도의 평가가 이루어지며, 성과 목표로 적합하지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함 목표치 산출 근거 제시
12	장애대학생 취업연수 프로그램운영 (노인장애인복지과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표 ‘여성장애대학생 사업 참여율’, 목표치 ‘25%’ 로 설정 성과 목표 방향은 적절하나 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표치 상향 조정 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 30% 이상 목표치 산출 근거 제시 <ul style="list-style-type: none"> - 여성장애대학생 비율의 지난 3년간 평균치
13	제주 광역 치매센터 설치 및 운영 (보건위생과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘치매 인식 개선 홍보’, 목표치는 ‘6식’ 으로 설정 홍보 실적을 확대하는 것은 성평등 성과 목표로 적절하지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> ‘전체 참여자’, ‘성별 만족도’, ‘치매 파트너 남성 참여율’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능 목표치 산출 근거 제시
14	취업 지원 (경제정책과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘청년희망프로젝트 여성취업률’, 목표치는 ‘29%’ 로 설정 성평등 목표 설정 방향은 적절하나, 목표치 소극적 제시 	<ul style="list-style-type: none"> 참여자의 성별 격차 원인 분석을 바탕으로 적절한 목표치 설정, 목표치 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시
15	통상수출지원 (기업통상과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘남성 비율’, 목표치는 ‘25%’ 로 설정 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표치 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시 ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함
16	생활과학교실 운영 (미래에너지과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘생활과학 지도자 과정 여성 수강율’, 목표치는 ‘48%’ 로 설정 성별 특성 및 차이를 고려하지 않은 경우 형식적 평등일 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함 목표치 산출 근거 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
17	크루즈산업 경쟁력 강화 (해양산업과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘여성의 일자리 참여 만족도 제고’, 목표치는 ‘70%’ 로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’ ‘성별 특성 반영 프로그램 개설 수’ 등 고려 가능함 목표치 산출 근거 제시
18	의용소방대 전문성 강화 (방호구조과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘여성 의용소방대원 전문자격 취득 교육 인원’, 목표치는 ‘100명’ 으로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치에 대한 재고 필요하며, ‘여성 의용소방대원 전문자격 취득율’ 이 보다 적합함 목표치 산출 근거 제시
19	기후변화교육운영 (환경정책과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘교육 참여 인원 수’, 목표치는 ‘1,100명’ 으로 설정함 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> ‘남성 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함 목표치 산출 근거 제시
20	농업기계안전교육지원 (농업기술원)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘여성 참여율’, 목표치는 ‘20%’ 성평등 목표 방향은 적절하나, 대상자 대비 수혜자 목표치가 소극적으로 제시된 것은 아닌지 점검 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시
21	어업인교육 훈련 및 기술 지원 (해양 수산 연구원)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘여성 교육 참여율’, 목표치는 ‘48%’ 로 설정함 목표치 소극적으로 제시됨 	<ul style="list-style-type: none"> 대상자 대비 수혜자 목표치 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시

4) 성인지예산서 작성 적절 과제

○ 2017년 제주특별자치도 본청 성인지예산 사업 중, 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 ‘종목별 생활체육교실 운영(체육진흥과)’, ‘도시디자인 개발(디자인건축지적과)’, ‘취업성공패키지 지원 사업(고용센터)’ 등 10개 사업임

〈표 4-12〉 제주특별자치도 본청 성인지예산서 작성 적절 과제

(단위: 백만원)

구분	사업명(부서명)	예산액	주요 내용
1	종목별 생활체육교실운영 (체육진흥과)	50	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 체육활동의 신체적 차이를 분석하고, 향후 여성 우선 참여 프로그램 마련 및 여성과 남성이 함께 참여할 수 있는 프로그램 마련안 제시(사업 계획 수립 시, 성별 교육 수혜율 권고 치 마련 및 성별 참여 가능 종목 사전 수요조사 실시) 성과 목표는 ‘생활체육교실 참여자 수’, 목표치는 ‘20,000명’ 로 본 사업의 성평등 목표에 적절하게 설정
2	도시디자인 개발 (디자인건축지적과)	323	<ul style="list-style-type: none"> 셉테드(CPTED)의 목적을 제시하고, 범피 피해에 대한 여성과 남성의 요구 등의 차이를 반영하였다고 분석 성과 목표는 ‘주민만족도’, 목표치는 ‘80%’ 로 설정

구분	사업명(부서명)	예산액	주요 내용
3	소상공인 지원 (기업통상과)	679	<ul style="list-style-type: none"> 출산, 육아 등으로 30-40대 여성 경제활동이 낮으며, 여성 구직난의 어려움으로 인해 여성에 대한 창업 지원 필요하다고 분석 성과 목표는 '창업 프로그램 만족도 실시', 목표치는 '86점'으로 적절하게 설정
4	스마트그리드인력 양성 (미래에너지과)	150	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여 비율이 저조한 원인에 대해 기술적 분석/설계 위주의 교육을 실시했기 때문이며, 향후 여성 기술직군의 구성이 많은 디자인 업무 교육을 추가로 개설하겠다고 분석함 성과 목표는 '여성 양성율', 목표치는 '18%'로 적절하게 설정
5	친환경 농업확산 도민교육지원 (친환경농정과)	30	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여가 좀 더 낮은 원인에 대해 여성의 경우 가사노동이 사회활동의 장애가 되며, 친환경농업의 경우 새로운 농법 및 농자재 사용이 중요하므로 농업교육에 부부가 함께 참여할 필요가 있다고 분석 성과 목표는 '여성 농업인 참여율', 목표치는 '45%'로 적절하게 설정
6	산림기능인 육성 (산림휴양과)	45	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여 비율이 저조한 원인에 대해 산림사업 및 임업 기계 조작에 대한 성별화된 인식이 있으며, 향후 여성임업인 교육 강화를 위한 대책 제시하고 있음 성과 목표는 '여성 교육 참여율', 목표치는 '25%'로 적절하게 설정
7	농업전문인력 양성지원 (농업기술원)	98	<ul style="list-style-type: none"> 여성과 남성 농업인의 사회문화적 차이와 신체적 차이에 따른 성별 요구 차이를 분석하고 성별 격차가 발생하고 있음을 분석함 성과 목표는 '여성농업인 교육 참여율', 목표치는 '37%'로 적절하게 설정
8	최고농업경영자과정 (농업기술원)	50	<ul style="list-style-type: none"> 농촌 문화 및 농업의 성 역할 분리로 인해 참여자의 성별 격차 발생한다고 분석함 성과 목표는 '여성농업인 교육 참여율', 목표치는 '37%'로 적절하게 설정
9	주민봉사대원 운영비 (자치경찰단)	36	<ul style="list-style-type: none"> 자원봉사 활동이 주로 평일에 이루어지고 있기 때문에 여성 중 장년층의 비율이 높은 반면, 남성의 경우 경제활동 등으로 참여가 저조하다고 분석하고, 향후 남성 봉사자가 참여할 수 있는 사회적 분위기 조성 필요성 제시 성과 목표는 '남성 참여율', 목표치는 '33%'로 적절하게 설정함
10	취업성공패키지지원 사업 (고용센터)	1,133	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여 비율이 높은 원인에 대해 여성의 경우 자녀의 출산과 양육으로 인한 경력단절, 노동시장에서의 여성 채용 기피 분위기 등으로 노동시장 참여율이 상대적으로 낮기 때문이라고 분석 성과 목표는 '취업성공패키지 여성참여율', 목표치는 '75%'로 적절하게 설정

나. 제주시청

1) 성별 수혜 분석의 적절성

□ 성별 수혜 분석의 적절성

- 2017년 제주시청 성인지예산 사업 90개 중 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 적절한 사업은 72개(80.0%)이고 부적절한 사업은 18개(20.0%)임

〈표 4-13〉 제주시청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석의 적절성	72(80.0)	18(20.0)	90(100)

□ 성별 수혜 분석 부적절 사업

- 제주시청 성인지예산서의 성별 수혜 분석 부적절 사업은 ‘자원봉사센터 운영(자원봉사활성화 시책 추진)(자치행정과)’, ‘실천체험훈련(안전총괄과)’, ‘노인돌봄기본서비스(경로장애인지원과)’, ‘산림서비스 증진사업(질물생태관리소)’, ‘자전거 타기 이용활성화(도시재생과)’ 등 18개 사업임

〈표 4-14〉 제주시청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
1	자원봉사센터 운영 (자원봉사활성화 시책추진) (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘제주시 인구 수’, 수혜자는 ‘자원봉사자 등록 인원’ 으로 작성 사업 목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘자원봉사자 등록 인원’, 수혜자는 ‘자원봉사자 역량강화 프로그램 참여자수’ 로 수정 통계 출처 기재
2	실천체험훈련 (안전총괄과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘민방위 실전체험 훈련 대상자(의무자, 지원자 포함)’, 수혜자는 ‘민방위 실전 체험 훈련 대상자 중 지원자’ 로 작성 대상자와 수혜자 다름에도, 통계 수치는 동일함 	<ul style="list-style-type: none"> 대상자와 수혜자 근거에 맞게 통계 수치 수정
3	노인돌봄기본서비스 (경로장애인지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘독거노인 등록 가구’, 수혜자는 ‘실제 독거노인’ 로 작성 사업 목적(내용) 과 수혜자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 수혜자 ‘실제 독거노인’ 은 ‘노인돌봄서비스 이용자’ 로 추정되며, 이로 수정 필요(산출 근거 제시)
4	시설 미이용 아동 양육 지원 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘제주시 만 5세 이하 주민등록 인구수’, 수혜자는 ‘시설미이용 만5세 이하 아동’ 으로 작성 사업 목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘시설 미이용 만 5세 이하 아동’, 수혜자는 ‘아동수당 수혜자’ 로 수정
5	제주별빛누리공원 가족프로그램 운영 (관광진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘불특정 다수’, 수혜자는 ‘별빛 누리 공원 가족 프로그램 교육 신청자’ 로 작성 사업 목적(내용)과 수혜자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 이 사업은 가족 대상 사업으로, 사업 수혜자는 ‘참여 가족 수’ 로 수정
6	환경보전활동지원 (환경관리과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 ‘초등중학생, 만 6세~만 14세’, 수혜자는 ‘환경교육 참여자 수’ 로 작성 주요 사업 대상 선정 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 이 사업은 지속가능한 발전을 위한 민관 협력 실천 사업 추진 및 홍보를 목적으로 하는 사업으로, 일반 시민을 대상으로 선정 - 통계 산출이 어렵다면 ‘불특정 다수’ 사업으로 기재

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
7	가로청소 및 공한지 환경 정비 (생활환경과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '20-65세 이하 제주시민 수', 수혜자는 '가로청소 및 쓰레기 수거 인력' 로 작성 수혜자 중 성별 격차가 발생함에도 남성과 여성 비율을 50:50으로 균등하게 작성함 	<ul style="list-style-type: none"> 통계 산출이 어렵다면 그 원인을 기재
8	산림서비스 증진사업 (질물생태관리소)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '불특정 다수', 수혜자는 '숲해설 및 관리인' 으로 작성 사업 목적과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 본 사업은 고객 눈높이 맞춤 숲해설 및 숲관리를 통해 고객만족도를 증대하고 친환경 휴양림 조성에 기여하기 위한 목적에서 이루어지는 사업으로, 사업 수혜자는 '질물생태휴양림 이용객' 으로 수정 필요 성별 분리 통계 산출이 어렵다면 그 이유를 기재하고 전체 인원만 기재
9	수산전문지 구독 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '2017년도 해양수산현황 어업종사자수', 수혜자는 '수산전문지 구독자수' 로 작성 사업 목적과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 추진 근거에 따르면, 이 사업은 제주시 수산업경영인 중 최근 어업인 후계자로 선정된 자와 단체지도자들에게 지원하는 사업임 따라서 사업 대상자는 '어업인 후계자 및 단체지도자', 수혜자는 '수산전문지 구독자수' 가 적합
10	해수욕장 운영 및 관리 지원 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '해수욕장 이용객 불특정 다수', 수혜자는 '여성수상안전요원 인원수' 로 작성 사업 대상자와 수혜자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '수상안전요원 자격자', 수혜자는 '수상안전요원 인원수' 가 적절함
11	도시민 어촌 유치 지원 사업 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '에비수산인으로 써 귀어에 관심있는 자(불특정 다수)', 수혜자는 '프로그램 신청자' 로 작성 수혜자 통계 수치 미기재 	<ul style="list-style-type: none"> 수혜자 성별 통계 제시 성별 통계 수치 제시가 어렵다면, 그 원인 기재
12	자전거 타기 이용 활성화 (도시재생과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '행정처부 제주시민 주민등록 인구', 수혜자는 '공공자전거 무인이용시스템 회원가입수' 로 작성 수혜자 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 수혜자는 '공공자전거 이용자' 가 적절 수혜자 통계 출처 기재
13	치매상담센터 운영 (제주보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '제주시 19개동 및 추자도 65세 이상 인구수', 수혜자는 '치매조기검진자 수' 로 작성 사업 목적(내용)과 사업수혜자 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업 수혜자는 '치매 등록자' 가 적절 수혜자의 통계 출처 제시
14	건강행복가족만들기 (제주보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 사업 대상자는 '보건소 등록된 입산부 및 가족', 수혜자는 '입산부 등록관리 프로그램 참여자' 로 작성 사업 대상자와 수혜자가 다름에도 통계 수치가 동일함 	<ul style="list-style-type: none"> 대상자와 수혜자 통계 수치가 같은 원인에 대한 설명 필요 수혜자는 실제 프로그램 참여자 수를 기입해야 함

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
15	지역중심금융서비스 사업 (제주시 제주보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '제주시 19세 이상 흡연자' 로, 사업수혜자를 '국가금연지원서비스 사업 서비스 제공 받은 자' 로 작성 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자는 청소년 흡연자를 포함한 인구수여야 함
16	건강행태 개선사업 (제주시 서부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '제주시 주민등록인구'로, 사업수혜자를 '제주시 서부(한림읍, 애월읍, 한경면) 지역주민'으로 설정 사업목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '제주시 서부(한림읍, 애월읍, 한경면) 지역주민'으로, 수혜자를 '생애주기별 건강증진 프로그램 참여자'로 수정 필요 통계 근거 및 출처 제시
17	찾아가는 서비스 운영 (제주시 조천읍)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자와 사업수혜자를 '조천읍 관내 4개 지역 이동센터 아동'로 작성 사업대상자와 수혜자가 동일한테 실제 통계수치는 다르므로 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> 사업수혜자를 '독서 서비스 제공을 받은 자'로 수정 통계 근거 및 출처 제시
18	문화의 집 관리 운영 (제주시 봉개동)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '다문화가정 인구수' 로, 사업수혜자를 '문화의 집 다문화 한글교실 프로그램 참여 여성수' 로 작성했는데 사업목적(내용)과 불일치 다문화가족지원법(개정)에 의하면 국제결혼가족 및 일반귀화자 가족들도 포함됨. 본 사업 내용이 결혼이민자에 한한 것인지, 전체 다문화가족 중 한글교육이 필요한 이주민인지, 일반 외국인도 포함되는지 검토 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '봉개동 다문화가족 중 이주민 출신자' 혹은 '봉개동 외국인주민'으로 수정하고, 사업수혜자를 '다문화 한글교실 프로그램 참여자'로 수정 사업목적에 '조기적응'을 '역량강화'로 수정하는 것이 더 적절 통계 근거 및 출처 제시

2) 성별 격차 원인 분석의 적절성

□ 성별 격차 원인 분석의 적절성

- 2017년 제주시청 성인지예산 사업 중 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 적절한 사업은 33개(36.7%)이고 부적절한 사업은 57개(63.3%)임

〈표 4-15〉 제주시청 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 격차 원인 분석의 적절성	33(36.7)	57(63.3)	90(100)

□ 성별 격차 원인 분석 부적절 사업

- 제주시청 성인지예산서의 성별 격차 원인 분석 부적절 과제는 57개로, '공무원 교육

훈련 강화(총무과), ‘시민행복 정책자문단 운영(기획예산과)’, ‘주민자치센터 특화프로그램 운영(자치행정과)’, ‘지역 안전 지수 향상(안전총괄과)’, ‘주민 행복드림 JOB 프로젝트(지역경제과)’ 등임

〈표 4-16〉 제주시청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
1	공무원 교육 훈련 강화 (총무과)	<ul style="list-style-type: none"> 남성 공무원의 사업 수혜가 높은 편이나, 예산 배분 면에서는 여성 리더과정 등으로 인해 여성공직자의 예산 수혜가 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 전반적으로 남성 공무원의 참여 비율이 높은 원인에 대한 분석을 보완하고, 여성 참여 제고 방향으로 구체적인 개선책 제시 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
2	시민행복 정책자문단 운영 (기획예산과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여가 저조한 원인에 대해 현재까지 남성이 여성보다 사회적 활동이 왕성하고 여성의 경우 가사에 전념하는 경우가 많기 때문으로 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 격차 원인 분석 보다 구체적으로 제시 필요 장단기 개선안 제시 가능함 <ul style="list-style-type: none"> - 장기적으로는 여성의 과소 대표성 문제와 연동하여 향후 여성 인재 발굴 및 활용 방안 제시 - 단기적으로는 이미 위촉된 위원의 임기가 있음으로 위원 대상 평등 인식 개선 프로그램 개설 등
3	평생학습관 교육 운영 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성에 비해 남성의 학습 욕구와 프로그램에 대한 관심이 낮아 프로그램 참여율이 저조하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 여가문화 및 평생학습 등 관련 통계 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석(지역성평등 지수 참고) 성별 특성을 고려한 정책 개선안 제시
4	주민자치센터 특화 프로그램 운영 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여 비율이 높은 원인에 대해 프로그램이 낮 시간대 운영되고 있어 직장을 다니거나 가족을 돌봐야 하는 남성과 여성 참여가 저조하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 여가문화 및 주민자치 관련 통계 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석(지역성평등 지수 참고) 성별 격차 원인 분석에 근거한 구체적인 개선책 제시
5	자원봉사센터 운영 (자원봉사활성화 시책추진) (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 남성 참여 비율이 낮은 원인에 대해 자원봉사활동에 대한 사회적 가치가 낮기 때문이며, 향후 남성 자원봉사 참여 활성화를 위한 사업이 추가되어야 할 것으로 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 자원봉사 참여자의 성별 격차뿐 아니라, 자원봉사들의 역량 강화 교육의 참여자의 성별 격차 원인 분석이 이루어져야 함
6	지역 안전 지수 향상 (안전총괄과)	<ul style="list-style-type: none"> 어린이, 노인, 어린이집 보육교사 등 대상별 생활 안전 교육으로 여성 참여자가 많음으로 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 안전 관련 통계 및 현황 자료에 근거한 성별 요구 차이 및 특성 분석(지역성평등 지수 참고) 성별 특성 고려한 프로그램 개선 위한 구체적인 개선책 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
7	지역아동센터 운영비 (주민복지과)	<ul style="list-style-type: none"> 취약계층 아동을 남녀 구별없이 입소시키고 있어 여성과 남성 아동 비율 차이가 없으며, 향후 공동으로 이용할 수 있는 프로그램 개발 및 다양화하겠다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악 성별 특성 고려한 프로그램 개선 위한 구체적인 개선책 제시
8	공익형노인일자리 사업 (경로장애인지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여 비율이 높은 원인에 대해 남성의 경우 민간업체 또는 자영업에 취업하고 있고, 특별한 자격요건이 필요 없는 노인일자리 사업은 여성에게 선호도가 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 여성 노인이 처한 사회문화적, 경제적 상황에 대한 분석을 통해 여성 노인 대상 공공일자리 지원 필요성과 구체적인 개선책 마련
9	노인돌봄기본서비스 (경로장애인지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 참여자의 성별 격차 발생 원인으로, 제주 지역의 특성상 여성노인들은 경제활동 및 사회활동이 활발하나, 남성 노인은 돌봄 지원 필요성이 크에도 체면 등의 이유로 돌봄서비스 신청비율이 낮기 때문이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 제주 지역 노인층의 성별에 따른 경제적, 사회문화적 특성 및요구 차이를 관련 통계를 활용하여 분석 성별 특성 고려한 프로그램 개선 위한 구체적인 개선책 제시
10	자활참여자 역량 강화 (기초생활보장과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 참여 비율이 높은 원인에 대해, 자활 사업의 여성 참여가 많고 자활 역량 강화 프로그램이 강의 위주로 되어 있기 때문으로, 향후 남성 참여율을 높이기 위한 현장 실습 등 교육 프로그램 개선 노력 필요하다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 대상자 대비 수혜자의 성별 형평성이 이루어진 사업으로, 자활사업 참여자의 성별 요구 차이 및 특성에 대한 분석과 이를 바탕으로 한 구체적인 개선책 제시
11	제주시여성대학 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 본 사업은 양성평등정책 사업으로, 여성인재 육성 및 사회참여 확대 지원을 위한 여성만을 대상으로 하는 사업이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 여성 인재 육성 및 사회 참여 확대 지원 필요성 및 구체적인 개선책 제시
12	양성평등지원사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 본 사업은 양성평등정책 사업으로, '16년부터 남성공무원의 교육 참여율이 높아졌으며, 만족도 조사 등을 통해 교육 질 향상 필요성 있음으로 분석 	<ul style="list-style-type: none"> '16년부터 남성 공무원의 참여가 확대된 원인을 중심으로 성별 격차 원인 분석 실시하고, 이를 바탕으로 구체적인 개선책 제시 - 시청각 교육은 지양 성별 특성 고려한 프로그램 개선 위한 구체적인 개선책 제시
13	역사문화박물관대학 운영 (문화예술과)	<ul style="list-style-type: none"> 참여자의 성별 격차 원인에 대해 박물관대학 운영시간이 낮 시간대이기 때문에 직장인 비율이 높은 남성보다 가사활동을 맡고 있는 여성층 참여가 높지만, 프로그램에 따른 차이는 없다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 프로그램 운영 시간대뿐만 아니라 강의 주제 및 강사진, 행사장 접근성 등에 대한 분석 필요하며 이에 근거한 구체적인 개선책 제시 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
14	제주문화원 문화대학 운영 (문화예술과)	<ul style="list-style-type: none"> 문화 대학 프로그램의 커리큘럼이 제주 향토사 등 상대적으로 남성 고연령층의 관심이 큰 분야로, 근소한 비율로 남성 수강생의 비율이 높은 것으로 판단된다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 강의 주제 및 강사진, 행사장 접근성 등에 대한 분석 필요하며 이에 근거한 구체적인 개선책 제시 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
15	제주별빛누리공원 토일프로그램 운영 (관광진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 초등학생 참여의 성별 격차 원인 분석 실시 	<ul style="list-style-type: none"> 초등학생 참여자의 성별 특성 및 요구 차이를 프로그램 내용 및 방식, 강사진 등과 연계하여 분석 필요 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
16	제주올레 올레길지킴이 운영 (관광진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 남성 지킴이가 보다 많은 원인에 대해 사회 안전에 대한 불안감 상승으로 여성보다는 남성이 안전하게 올레길을 지키는 역할(순찰업무)에 더 적합하다고 생각하는 경향이 있다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 남성에 대한 불안감이 큰 상황에서 남성 지킴이에 대한 불안감이 있을 수 있음. 올레길 안전을 위한 개선책 보완 필요 - 올레 지킴이 성인지교육 등 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
17	마을 단위 체육시설 기능보강 사업 (체육진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 해당 사업은 마을체육시설 확충, 정비를 통해 제주시 관내 불특정 다수 주민들의 체력증진을 위한 사업으로, 남녀노소 등 전 연령층 모두가 이용할 수 있는 시설물 설치 및 보수로 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 지역별, 인구별(성별, 연령별 등) 마을 체육 시설 설치 현황 분석 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
18	유소년체육육성교육 지원 (체육진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 남학생 참여가 높은 원인에 대해 특성상 활동적이고 적극적인 남성 참여율이 높고 보호자의 영향을 무시할 수 없으며, 여아는 남아보다 자존감이 낮은 경향이 있어 이를 극복하기 위해 스포츠 활동을 권장할 필요성 제시 	<ul style="list-style-type: none"> 유소년 체육 육성교실 프로그램에 대한 성별 요구 차이 및 특성 분석 및 개선책 제시
19	환경보전활동지원 (환경관리과)	<ul style="list-style-type: none"> 일반 시민 및 관광객 대상 홍보 사업의 경우 통계 산출이 어려워 수혜자에서 제외하였다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 불특정 다수 사업으로 설정하고, 환경 관련 교육 시민 참여 및 홍보 사업 참여자의 성별 요구 차이 및 특성(남성 참여가 저조할 것으로 예상 가능)에 대한 분석과 이에 근거한 구체적 개선책 제시
20	가로청소 및 공한지 환경 정비 (생활환경과)	<ul style="list-style-type: none"> 성별 격차 원인으로 업무 특성상 육체적 힘이 필요하며 대형면허 소지자에 대한 필요로 인해 남성 근로자가 보다 많다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 대체인력의 성별 요구 차이 및 특성에 대한 분석 및 이에 근거한 구체적 개선책 제시 - 성별 만족도, 요구도 조사 실시를 통한, 성별 만족도 및 서비스 제고 방안 마련
21	생활환경 취약지구 개선 사업 (생활환경과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 인력 확보를 위해 2인 1조로 클린하우스 청결지킴이를 운영하고 있으며, 본 사업의 특성상 여성의 참여가 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 본 사업 특성에 대한 설명과 연계하여 성별 격차 발생 원인 분석 필요하며, 성평등 개선 방향에 대한 고민 필요 - 생활 환경 관련 남성 참여 제고 방안 등 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
22	산림서비스 증진 사업 (절물생태관리소)	<ul style="list-style-type: none"> • 숲해설사와 숲관리인 총 3명 중 여성이 2명으로 더 많아, 고객들에게 숲해설사라는 직업이 여성적 직업이라는 이미지 고착 및 남성 지원자들에게 고용기회를 사전 박탈하는 성적 불평등이 잠재되어 있다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 목적에 제시된 고객 눈높이 맞춤형 서비스 제공의 내용을 구체화하여 제시(성별, 연령별 등 특성 분석 및 개선안 마련)
23	농업경영컨설팅 지원 (농정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사회적 요인으로 인하여 개인농가인 경우 주로 남성으로 농가주를 신고하고 있지만, 실제 부부가 공동으로 운영하고 있기 때문에 전체 수혜자는 부부라고 판단할 수 있다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌지역의 남성 중심성에 대한 사회문화적, 경제적 측면에서 분석하고 여성 지원 확대 방안에 대한 구체적 개선책 제시
24	농업성공대학지원 (농정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성농업인은 사회문화적으로 영농 작업과 가사노동을 병행하고 있으며, 농가주가 아닌 보조농업인으로 인식하는 경향이 커 성별 격차가 발생한다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 지난 3년 평균, 여성 참여 비율은 45%로 남성과의 격차가 크다고 보기 어려움. 일반적으로 농업인 교육의 경우 남성 참가자가 다수를 이루는 경향이 있는데, 본 사업의 경우 여성 참여가 다른 사업들과 비교하여 상대적으로 높은 원인에 대한 분석 필요
25	수산전문지 구독 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 수산전문지 구독자 중 여성어업인이 과소한 원인은 여성의 어업 참여 비율이 낮기 때문이라고 분석하고 향후 농업처럼 공동명의 등 제도 개선이 필요하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 어업 후계자와 단체 지도자 성별 현황에 근거하여, 여성 어업인이 적은 원인에 대해 분석 및 개선책 마련
26	해수욕장 운영 및 관리 지원 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 비율이 현저히 저조한 원인에 대해 안전요원 모집 공고 시 업무 특성상 여성안전요원 지원율이 남성 대비 낮다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 모집 공고의 업무 특성의 성차별 사항은 없는지 살펴보고, 수상안전요원 자격자 대비 안전 요원 비율의 성별 격차가 있는지 분석 필요 • 여성 안전 요원 확대 방안 구체적 제시
27	도시민 어촌 유치 지원 사업 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 어업 특성상 육체적 강도가 높고 위험부담이 높아 상대적으로 여성 귀어인의 비율이 낮은 편이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 제주 지역 귀어인 성별 현황 및 요구 차이 분석 - 해녀에 대한 관심 증가 등 • 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
28	승마체험 프로그램 운영 (축산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 웰빙 등 건강 및 여가생활의 관심이 높아지고 여성의 사회 참여 기회가 확대됨에 따라 여성 참여자 비율이 다소 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 승마체험 프로그램에 대한 여성 수요에 대한 분석 및 여성 지원 필요성 제시
29	생활과학고실 운영 (지역경제과)	<ul style="list-style-type: none"> • 남학생 참여율이 약간 높은 이유에 대해 남학생에 비해 여학생들이 이공계보다는 인문계, 예체능계를 더 선호하는 경향에서 비롯된 것으로 보인다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별 격차가 미미하며, 점점 격차가 줄어드는 원인에 대한 분석이 이루어져야 할 것임 • 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
30	주민 행복드림 JOB 프로젝트 (지역경제과)	<ul style="list-style-type: none"> 15년도 주민행복드림 사업 중 농촌융복합 지역해설사 교육에 참여하는 남녀 비율이 6:4 정도로 남성 참여율이 높는데, 이는 여성이 가정에서 육아와 살림을 병행하고 있어 시간적 여유가 없는 편이기 때문이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 작년 실적 분석으로 보이며, 성별 수혜 분석의 내용과 불일치 제주이주교육 및 지역해설사 교육 수강생 등 수혜자의 성별 격차 분석 및 개선책 제시
31	지역사회통합건강증진사업 (제주보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 건강생활실천 교육 프로그램은 여성 참여율이 15~20%가 높는데, 그 원인은 프로그램 운영 시간대가 직장생활 시간대와 겹쳐 남성 참여에 한계적임. 따라서 성별 격차 최소화를 위한 교육 프로그램 운영 방식 개선 필요 장애인 재활 교육 프로그램 참여율은 성별 격차가 거의 없는 수준으로, 현재 수준을 유지할 수 있는 장애인 재활 교육 프로그램 지속 운영 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 두 프로그램 참여자의 성별 통계를 각각 구분하여 제시 지난 3년 동안 성별 격차 해소 원인에 대한 분석 보완 성별 만족도 및 요구도 조사를 통한 성별 특성 및 요구 파악
32	취약계층 건강생활지원 (제주보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성들은 남성들보다 불리한 신체적 특성을 지니고 있고, 가사일 등 신체 활동이 남성에 비해 열악하고 자기 관리가 소홀함. 야외활동이 취약한 여성들의 프로그램 관심도가 높고, 직장을 가진 남성들보다 주간 활동이 자유로움 	<ul style="list-style-type: none"> 장애인의 성별 요구 차이 및 특성에 대한 분석을 기반으로 여성 장애인 프로그램 지원 필요성 및 구체적인 개선책 제시
33	취약계층건강관리사업 (제주시부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(69.3%)가 높는데 대해 여성의 평균기대수명이 남성보다 높아 만 65세 이상 여성 인구가 남성보다 많고, 남성들보다 불리한 신체적 특성을 갖고 있으며, 가사일 등으로 신체활동이 남성에 비해 열악하고 자기관리 소홀하다는 것, 여성이 남성보다 주관적 건강수준 인지율이 낮으며 만성질환수도 많다고 분석함 '대상자와 수혜자 비율 격차가 큰 차이가 나지 않아, 여성 수혜자 비율을 더 높일 필요있다' 고 하여 원인분석과 개선책 제시 방향 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 성별수혜 및 성별격차원인 분석 결과를 바탕으로 구체적 개선책을 제시하고 이에 적절한 성과 목표 수립 필요
34	건강행태 개선사업 (제주시 서부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자와 사업수혜자 통계 숫자가 오류임으로 성별격차 원인 분석 타당성 평가 불가 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 건강행태 현황 및 요구도 차이에 근거한 원인 분석 수혜자 숫자가 서부지역주민의 숫자인지 실제 참여인원수인지 검토 필요 어린이 · 청소년, 성인, 노인별 건

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
			강 현황 및 성별 현황에 근거하여 원인 분석과 구체적인 개선책 제시 필요
35	보건진료소 건강증진 프로그램 운영 (제주시 서부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 수혜자(76.1%)가 높는데 대해 남성은 신체활동, 걷기 실천 참여율이 높게 나타나고, 단체로 모여서 하는 보건소 프로그램에는 평소 또래문화가 잘 형성되어 있는 여성들의 선호도가 높아 많이 참여하고 프로그램의 종류에 따라 성별 참여도가 다르다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별수혜 및 성별격차 원인 분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시 필요
36	치매상담센터운영 (제주시 동부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(88.5%)가 높는데 대해 여성들의 평균수명, 치매유병률, 사회참여율이 남성보다 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 치매 관련 현황 및 성별현황 자료에 근거한 원인 분석을 추가하고 분석 결과를 바탕으로 구체적 개선책 제시 필요 (예:성별특성을 반영한 조기검진 홍보 등)
37	지역사회 통합건강증진사업 (건강생활실천) (제주시 동부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(68.5%)가 높는데 대해 비만율은 남성이 여성보다 높고, 학생비만율은 증가하는 추세에 있으며, 미취학 아동 성별격차는 적은 편이나 노인 건강증진 프로그램은 여성참여가 높다고 분석하며 성인 남성의 참여율을 높이기 위한 걷기 운동보급으로 비만율 및 걷기 실천율 개선 필요성 제시 원인분석이 이뤄지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 통합건강 관련 성별현황 및 통계 근거에 의한 원인 분석 필요
38	문화의 집 관리 운영 (제주시 한림읍)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 수혜자(71.9%)가 높는데 대해 주민자치센터와 연계한 문화의 집 프로그램 운영시 성인 남성에 비해 여가활동이 자유로운 여성의 참여율이 높다고 분석하고, 청소년 및 남성의 참여율을 높이는 프로그램 운영 필요성 제시 	<ul style="list-style-type: none"> ‘여가활동이 자유로운 여성’에 대한 원인 분석이 부정확함. 통계청 생활시간조사 결과를 보면 남성이 더 많은 여가시간을 가짐 성별수혜 및 성별원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시 필요
39	에월도서관 문화학교 운영 (제주시 에월읍)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(66.9%)가 높는데 대해 도서관에서 운영하는 프로그램에 여성참여율이 높아 여성들의 선호하는 프로그램을 기획하게 됨에 따라 남성 참여율이 저조하다고 야간, 휴일 프로그램 확대 및 남성 관심분야 프로그램 기획하여 운영할 필요성 제시 원인분석 불충분 	<ul style="list-style-type: none"> 도서관 이용자 및 프로그램 성별 통계에 근거하여 여성참여율이 높은 원인 분석 추가

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
40	문화의 집 관리 운영 (제주시 애월읍)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(76.5%)가 높는데 대하여 주민자치 프로그램 운영과 연계하여 문화의 집 프로그램 운영시 성인 여성 참여율이 높다고 분석하고, 청소년 및 남성도 참여할 수 있는 프로그램 운영 필요성 제시 • 성별격차 현상 분석은 했으나, 원인 분석이 이뤄지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별의 사회문화 경제적 원인과 문화의 집 프로그램 참여 성별 현황 자료에 근거하여 원인 분석 필요 • 원인 분석을 바탕으로 구체적인 개선책 제시 필요 (성별특성 반영한 oo프로그램 등)
41	주민자치센터 운영 (제주시 구좌읍)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(77.8%)가 높는데 대해 주민 선호도가 높은 프로그램 위주로 개설되어 상대적으로 관심도가 낮은 남성에 비해 프로그램 관심도가 높은 여성이 많이 참여한다고 분석함 • 주민은 여성도 포함되므로 원인 분석 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> • 프로그램 참여 성별현황 및 관련 자료에 근거하여 구체적인 원인 분석 필요하고 이를 바탕으로 구체적 개선책 제시 필요 • 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석, 이를 바탕으로 개선책 제시
42	문화의 집 관리 운영 (제주시 한경면)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(71.5%)가 높는데 대해 문화의 집 프로그램의 경우 남녀 경제적 위치 및 신체적 특성에 의해 남성의 참여도 및 관심도가 저조하다고 분석하고, 남성이 참여 할 수 있는 프로그램의 영역을 발굴하여 남성의 참여도를 높여나가고 프로그램의 질을 높여 다양한 계층의 참여도를 이끌어가야 할 필요성 제시 • 어떤 경제적, 신체적 특징인지 원인 분석 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • '남녀의 어떤 경제적 위치 및 신체적 특성'에 대한 분석 및 관련 통계 근거 제시 필요 • 이를 바탕으로 구체적인 개선책 제시 필요
43	주민자치센터 운영 (제주시 추자면)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(52%)가 높는데 대해 남성에 비해 경제활동 참가율이 낮은 여성이 주민자치프로그램 참여도가 높으며, 남성의 경우 자기계발 교육 프로그램에 대한 수요가 높은 반면, 여성인 경우 가정의 육아 부담 및 가사활동에서 벗어나 공동체 문화를 향유하고자 하는 수요에 따라 취미활동 및 여가문화 프로그램에 대한 수요가 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자 중 여성 비율이 10% 이상 감소한 원인과 사업수혜자 중 여성 비율이 점점 감소하는 원인 분석 추가 필요 • 종합적 원인분석을 바탕으로 구체적 개선책 제시 (성별특성 반영한 프로그램 등) • 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석, 이를 바탕으로 개선책 제시
44	주민자치센터 운영 (제주시 우도면)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자가 (68.9%)가 높는데 대해 주로 여성 전업주부들의 참여 비율이 높아, 여성들이 남성보다 높은 참여율을 보인다고 분석 • 현상 분석은 있으나 왜 그런지에 대한 원인 분석은 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별에 따른 사회문화 경제적 여건, 참여자 성별현황에 근거하여 원인 분석 필요하고 이에 따라 구체적 개선책 제시 • 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석, 이를 바탕으로 개선책 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
45	문화의 집 관리운영 (제주시 일도1동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(78.8%)가 높는데 대해 컴퓨터 교육, 스포츠 댄스, 중국어 교육인 경우 여성이 대다수이나 남성 참여도가 타 프로그램에 비해 많이 참여한다고 분석함 현상을 분석했으나, 왜 그런지에 대한 원인 분석이 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 사회문화경제적 여건과, 참여자 성별현황 자료에 근거하여 원인 분석 필요 원인 분석을 바탕으로 구체적 개선책 제시(성별 특성 반영한 프로그램 등)
46	문화의 집 관리운영 (제주시 일도2동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(65.8%)가 높는데 대해 직장을 가진 남성에 비해 상대적으로 여가활동이 자유로운 여성의 참여율이 높고 여성 선호 위주 프로그램 편성으로 남성 참여율이 저조하다고 분석하고 야간, 휴일 프로그램 확대 운영 및 남성 관심 프로그램 개발 필요성 제시 	<ul style="list-style-type: none"> ‘상대적으로 여가활동이 자유로운 여성’에 대한 원인 분석이 부정확함. 통계청 생활시간조사 결과를 보면 남성이 더 많은 여가시간을 가짐 성별에 따른 사회 문화, 경제적 여건에 근거한 원인 분석 추가
47	주민자치센터 운영 (제주시 이도1동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(80.8%)가 높는데 대해 프로그램이 주로 낮 시간대에 이뤄짐으로 경제활동에 참여하는 남성의 참여율이 상대적으로 저조하여 남성의 만족도 제고를 위하여 다양한 프로그램 개발 및 프로그램 시간대 조정 필요성 제시 	<ul style="list-style-type: none"> 참여자 성별현황 및 프로그램 특성에 근거한 원인 분석 추가 필요 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석 및 이를 바탕으로 개선책 제시
48	문화의 집 관리 운영 (제주시 삼도2동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(68.9%)가 높는데 대해 프로그램 운영시간이 대부분 평일 업무시간에 집중되어 있어 직장에 다니는 남성의 참여가 저조하여 남녀간 격차 발생한다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별원인 분석을 바탕으로 구체적인 개선책 제시 (성평등 기대효과에 기입한 ‘프로그램 운영시간대 다양화 및 주말 프로그램 추진 등 운영방안 개선’을 옮겨 제시 필요)
49	문화의 집 관리 운영 (제주시 용담2동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성성별수혜자(68.4%)가 높은 원인을 사업대상자 대비 여성이 월등히 많이 참여하고 있다고 분석하고, 남성 참여도를 높이기 위해 프로그램 시간대의 다양화 및 주말 및 야간 프로그램 확대 편성 및 남녀가 함께 할 수 있는 프로그램 발굴 필요성 제시 현상을 분석했으나, 원인 분석이 미흡함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 사회문화 경제적 여건 및 참여자 성별현황 자료에 근거하여 원인 분석 필요
50	주민자치센터 운영 (제주시 건입동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(60.3%)가 높은 원인을 남성에 비해 경제활동 참가율이 낮은 여성의 주민자치센터 프로그램 참여도가 높고, 남성의 경우 자기계발 교육훈련 프로그램에 대한 수요가 높은 반면, 여성의 경우 취미활동 및 여가문화 프로그램에 대한 수요가 높다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 성별격차 원인 분석을 바탕으로 구체적인 개선책 제시 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석 추가 및 관련 개선책 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
51	주민자치센터 운영 (제주시 삼양동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자가 (69%)가 높은 원인을 경제적 활동이 상대적으로 낮은 여성들이 문화강화 프로그램 참여율이 높고, 주민자치 프로그램에 대한 남성들의 참여가 저조하다고 분석함 원인분석이 미흡함 	<ul style="list-style-type: none"> 참여자 성별현황 및 프로그램 특성에 근거하여 원인 분석 필요 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석 추가 및 관련 개선책 제시
52	문화의 집 관리 운영 (제주시 봉개동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자가 100%인 원인을 봉개동에 거주하고 있는 결혼이민자 및 혼인 귀화 여성을 대상으로 한글 교실 프로그램을 운영하고 있어 성별격차가 발생하지 않는다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 다문화가족(국제결혼가족, 혼인귀화자가족, 일반귀화자 가족, 특별귀화자 가족 등)현황 및 정착 및 역량강화 요구도 차이에 근거하여 원인분석 필요 사업대상자 및 사업수혜자 정확한 기준 모호로 분석 불가
53	주민자치센터 운영 (제주시 오라동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(60.3%)가 높은 원인을 사업대상자 대비 여성수혜율이 높는데 이는 남성의 경우 대부분 생업에 종사하고 있어 여성에 비해 참여도가 낮다고 분석하고, 그러나 15년도와 비교했을 때 남성 참여율이 2.2% 상승했는데 이는 남성 참여도를 높이기 위하여 프로그램 시간대를 평일 근무시간이후와 주말 등으로 확대·변경한데 기인한다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별격차 원인분석을 바탕으로 구체적 개선책 제시 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석 추가 및 관련 개선책 제시
54	문화의 집 관리 운영 (제주시 연동)	<ul style="list-style-type: none"> 남성수혜자(18%)가 낮은 원인을 사회활동이 비교적 낮은 여성들을 위한 프로그램 운영 및 매년 계속되는 반복 프로그램으로 참여 계층이 한정적이며 주중 프로그램 운영으로 참여비율이 상대적으로 취약하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별격차 원인 분석을 바탕으로 구체적 개선책 제시
55	주민자치센터 운영 (제주시 노형동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(80.2%)가 높은 원인을 여성(주부)이 선호하는 프로그램 운영으로 남성 호응도 저조하고, 경제활동 시간대 프로그램 운영은 사업수혜자의 범위가 주부 또는 노인으로 한정된다고 분석하고, 남성이 선호하는 프로그램을 적극 발굴하여 남성 참여율을 확대 추진 필요성 제시. 	<ul style="list-style-type: none"> 성별격차 원인분석을 바탕으로 구체적 개선책 제시 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석 추가 및 관련 개선책 제시
56	주민자치센터 운영 (제주시 외도동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(73.6%)가 높은 원인을 직장을 가진 남성에 비해 여가활동이 자유로운 여성의 참여율이 높고 여성들이 선호하는 프로그램 구성으로 인해 남성 참여율이 저조하 	<ul style="list-style-type: none"> ‘여가활동이 자유로운 여성’에 대한 원인 분석이 부정확함. 통계청 생활시간조사 결과를 보면 남성이 더 많은 여가시간을 가짐 성별격차 원인분석을 바탕으로

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
		다고 분석하고, 남성 및 직장인이 참여 할 수 있는 다양한 프로그램 개발 필요성 제시	구체적 개선책 제시 • 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석 추가 및 관련 개선책 제시
57	주민자치센터 운영 (제주시 이호동)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(59.9%)가 높은 원인을 운영 중인 프로그램에 대한 남성의 관심이 부족하여 신청이 저조하고, 남성 프로그램 수강자의 꾸준한 참여가 여성보다 저조하다고 분석함 • 왜 그런지에 대한 원인분석 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별에 따른 사회문화 경제적 여건 및 참여자 성별현황과 프로그램 특성에 근거하여 원인 분석 및 이를 바탕으로 구체적 개선책 제시 • 주민자치위원회 성비 구성 및 원인 분석 추가 및 관련 개선책 제시

3) 성과 목표의 적절성

□ 성과 목표의 적절성

- 2017년 제주시청 성인지예산 사업 중 성과 목표의 적절성을 살펴보면, 적절한 사업은 65개(72.2%)이고 부적절한 사업은 25개(27.8%)임

〈표 4-17〉 제주시청 성과 목표의 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과 목표의 적절성	65(72.2)	25(27.8)	90(100)

□ 성과 목표 부적절 사업

- 제주시청 성인지예산서의 성과 목표 부적절 과제는 25개로, ‘시민행복 정책자문단 운영(기획예산과)’, ‘주민자치센터 특화프로그램 운영(자치행정과)’, ‘읍면동지역사회보장협의체위원 구성 운영(주민복지과)’, ‘시설 미이용 아동 양육 지원(여성가족과)’, 등임

〈표 4-18〉 제주시청 성과 목표 부적절 과제

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
1	시민행복 정책자문단 운영 (기획예산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘시정 정책자문위원 여성 비율’, 목표치는 ‘25%’ 로 설정 • 위촉 기간이 정해져 있어, 내년 개선안으로 부적절함 	<ul style="list-style-type: none"> • ‘성별 만족도’, ‘성평등 교육 프로그램’ 등이 보다 적절함 • 목표치 산출 근거 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
2	주민자치센터 특화 프로그램 운영 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘전체 참여자 확대’, 목표치는 ‘37%’ 로 설정 성과 목표 명, 목표치, 산출 근거 모두 불일치함 	<ul style="list-style-type: none"> ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함 목표치 산출 근거 제시
3	자원봉사센터 운영 (자원봉사활성화 시책추진) (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘남성의 자원봉사 참여비율’, 목표치는 ‘40%’ 로 설정 사업 목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘남성 자원봉사의 교육 참여율’ 이 보다 적절함 목표치 산출 근거 제시
4	시군역량강화 (마을만들기 아카데미 운영) (마을활력과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘아카데미 여성 이수자’, 목표치는 ‘25%’ 로 설정 성과 목표 방향은 적절하나 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표치 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시
5	실천체험훈련 (안전총괄과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘민방위 실천체험훈련 지원자 중 여성 비율’, 목표치는 ‘42%’ 로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘여성 훈련 참여 비율’ 이 보다 적절함
6	읍면동지역사회보장협의체위원회 구성 운영 (주민복지과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘지역사회보장협의체 위원 남성 비율’, 목표치 ‘40%’ 로 설정 남성 참여 확대 필요성은 있으나, 성별 격차가 크지 않다는 점에서 고려될 필요가 있고, 현재 제시된 목표치는 소극적으로 제시되어 있음 	<ul style="list-style-type: none"> 위원 대상 성평등교육 또는 젠더 폭력 예방 교육과 같은 성평등 프로그램 개설 건수를 성과목표로 고려할 필요 목표치 산출 근거 제시
7	공익형노인일자리 사업 (경로장애인지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 2개의 성과 목표 제시 1 성과 목표는 ‘남성 노인 사업 참여율’, 목표치는 ‘30%’ 2 성과 목표는 ‘여성 노인 사업 참여율’, 목표치는 ‘70%’ 성별 특성 및 차이를 고려하지 않은 경우 형식적 평등일 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> ‘여성(남성) 참여율’, ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함 목표치 산출 근거 제시
8	자활참여자 역량 강화 (기초생활보장과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘남성 자활참여자의 참여율’, 목표치는 ‘32%’ 로 설정함 사업 목적(내용)과 불일치할 뿐만 아니라, 성별 특성 및 차이를 고려하지 않은 경우 형식적 평등일 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함 목표치 산출 근거 제시
9	시설 미이용 아동 양육 지원 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘양육수당 수혜율’, 목표치는 ‘24%’ 로 설정 목표치 산출과 근거 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> 양육수당 수혜율 산출을 위한 대상은 ‘만5세 이하 아동 전체’ 가 아니라 ‘시설 미이용 아동’ 이 적절함. 이에 따라 목표치 수정 필요
10	제주별빛누리공원 토요일프로그램 운영 (관광진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘프로그램 여성 참여비율’, 목표치는 ‘50%’ 로 설정 성별 특성 및 차이를 고려하지 않은 경우 형식적 평등일 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> ‘전체 참여자(만족도)’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등을 고려할 수 있음 목표치 산출 근거 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
11	제주별빛누리공원 가족프로그램 운영 (관광진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> • 2개의 성과 목표 제시 1. 성과 목표는 ‘프로그램 남성 참여비율’, 목표치는 산출 안 됨 2. 성과 목표는 ‘성별고정관념 완화를 위한 홍보물 개선(남녀 이미지를 사용한 홍보물 횟수’, 목표치는 ‘4회’ 로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> • 성인 남성 참여율 제고를 위한 목표치 설정 • 성별 고정관념 완화를 위한 홍보물 개선을 위해 남녀 이미지 활용 방안이 적절한지 고민 필요
12	유소년체육육성교육 지원 (체육진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘여성 참여자 비율’, 목표치는 ‘28%’ 로 설정 • 성과 목표 방향은 적절하나 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표치 상향 조정 필요 • 목표치 산출 근거 제시
13	어린이 상설 프로그램 운영 (우당도서관)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘체험 놀이 프로그램 수’, 목표치는 ‘73%’ 로 설정 • 성과 목표 및 목표치(산출 근거) 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표에 따라 목표치는 ‘건수’ 등으로 변경하고, 산출 근거도 이에 맞게 제시
14	환경보전활동지원 (환경관리과)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘환경교육 참여자 수’, 목표치는 ‘6,000명’ 으로 설정 • 주요 사업 목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> • ‘전체 참가자’, ‘성별 만족도’, ‘성별 특성 반영한 프로그램’ 등 고려할 수 있음 • 목표치 산출 근거 제시
15	생태 관광지역 지정 및 육성 사업 (환경관리과)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘참여자 근무환경 만족도’, 목표치는 ‘67%’ 로 설정 • 성과 목표 방향은 적절하나 목표치 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표치 상향 조정 필요 • 목표치 산출 근거 제시
16	가로청소 및 공한지 환경 정비 (생활환경과)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘전체 대체 인력 중 여성 비율’, 목표치는 ‘50%’ 로 설정 • 성별 특성 및 차이를 고려하지 않은 경우 형식적 평등일 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> • ‘여성 일자리 질 제고’, ‘성별 특성 반영 개선 건’ 등을 고려할 수 있음 • 목표치 산출 근거 제시
17	공원화장실 리모델링 (공원녹지과)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘남성화장실 기저귀 교환대(설치율)’, 목표치는 ‘33%’ 로 설정 • 사업 내용과 목표치 및 산출 근거 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> • 올 해 사업 계획은 ‘화장실 2개소 리모델링’ 으로, ‘2개소 리모델링 남성 화장실 기저귀 교환대 설치율’ 을 성과 목표로 설정하는 것이 적절함
18	산림서비스 증진 사업 (절물생태관리소)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘남성 채용 확대율’, 목표치는 ‘50%’ 로 설정 • 사업 목적과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> • ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함 • 목표치 산출 근거 제시
19	농업경영컨설팅 지원 (농정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘여성농업인 지원자 비율’, 목표치는 ‘36%’ 로 설정 • 성과 목표 방향은 적절하나, 목표치 소극적 제시 	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표치 상향 조정 필요 • 목표치 산출 근거 제시
20	수산전문지 구독 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과 목표는 ‘여성구독비율’, 목표치는 ‘15%로 설정’ • 성과 목표 방향은 적절하나, 목표치 적절성 판단 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> • 목표치 산출 근거 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
21	도시민 어촌 유치 지원 사업 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과 목표는 ‘여성 신청자 비율’, 목표치는 ‘5%’ 로 설정 이전 지표 부적절로 성과 목표 분석 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> ‘성별 만족도’, ‘전체 참여자’, ‘성별 특성 반영 프로그램’ 등 고려 가능함
22	취약계층건강관리사업 (제주시부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘여성 취약계층 건강 관리 확대’ 라고 했으나 목표치를 ‘56%’ 15년, 16년도와 똑같이 유지하고 있어 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜비율을 유지하는 이유를 성별격차 원인 분석과정에 설명되어야 함 목표치 산출 근거 제시
23	건강행태 개선사업 (제주시 서부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘지역주민 건강수준 향상’ 으로, 목표치를 ‘100%’ 로 설정 목표치 산출근거가 어린이·청소년 40%, 성인 30%, 노인 30%로 산출방식 오류 	<ul style="list-style-type: none"> 어린이·청소년, 성인, 노인별 성과목표로 설정 가능 성별 연령 특성을 반영한 생애주기별 건강증진 프로그램 수, 만족도 등을 성과목표로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시
24	문화의 집 관리 운영 (제주시 에월읍)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘지역주민 문화향유율 제고(남성 및 청소년 참여자 비율)’ 로, 목표치를 ‘26%’ 로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시 필요
25	문화의 집 관리 운영 (제주시 봉개동)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘지역주민과의 공동체 의식 함양 및 사회 조기 적응(프로그램 만족도)’로, 목표치를 80%로 설정 2016년도 추정치에 0%로 기재되어 있어 올해부터 처음 만족도를 목표치로 설정한 것으로 추정됨 	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표와 연계된 성별격차 원인 분석이 선제해야 함 만족도는 점수로 표시하는 것이 더 적절 목표치 산출 근거 제시

4) 성인지예산서 작성 적절 과제

- 2017년 제주시청 성인지예산 사업 중, 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 ‘지역자율방재단 운영(안전총괄과)’, ‘장애인가족지원센터 운영지원(경로장애인지원과)’, ‘지역공동체 일자리 사업(지역경제과)’, ‘환경도서관 문화학교 운영(제주시 환경면)’ 등 20개 사업임

〈표 4-19〉 제주시청 성인지예산서 작성 적절 과제

(단위: 백만원)

구분	사업명(부서명)	예산액	주요 내용
1	지역자율방재단 운영 (안전총괄과)	6	<ul style="list-style-type: none"> 재난 안전에 관한 성별 인식 및 경험 차이를 다양하게 분석하고, 향후 재난 예방 홍보 및 활동 계획을 제시하여 여성 참여율 향상 필요 있음으로 분석함 성과 목표는 ‘여성 가입 비율’, 목표치는 ‘24%’ 로 적절하게 설정

구분	사업명(부서명)	예산액	주요 내용
2	주차장 기반 확충 (차량관리과)	928	<ul style="list-style-type: none"> • 안전 및 편리 측면에서 여성 친화 주차장 공간 필요성 분석 • 성과 목표는 ‘공영주차장 조성 개소’, 목표치는 ‘8개소’ 로 설정
3	아라종합사회 복지관 운영지원 (주민복지과)	60	<ul style="list-style-type: none"> • 남녀 선호도에 따라 프로그램 만족도를 모니터링하여 개선하고, 아동 학대 등에 대한 교육 강화 계획 • 성과 목표는 ‘야간보호사업 프로그램 만족도’, 목표치는 ‘80%’ 로 설정
4	장애인가족지원 센터 운영지원 (경로장애인 지원과)	160	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 참여 비율이 높은 원인에 대해, 장애인가정의 부부 간 성 역할, 특히 어머니의 역할이 사회적 고정 관념이 반영되어 있기 때문이라고 분석함 • 성과 목표는 ‘남성의 프로그램 참여율’, 목표치는 ‘24%’ 로 적절하게 설정
5	아이돌봄 지원사업 (여성가족과)	1,306	<ul style="list-style-type: none"> • 본 사업은 양성평등정책 사업으로, 사업 필요성으로 육아가 남녀 공동 책임이라기보다는 여성 책임이라는 인식이 강하여 여성 대부분이 육아에 큰 부담을 가지고 있으나, 보육수요대비 공급이 부족한 상황이라고 분석함 • 성과 목표는 ‘아이돌봄 이용자 만족도’, 목표치는 ‘86%’ 로 적절하게 설정
6	건강가정지원 센터 운영 (여성가족과)	180	<ul style="list-style-type: none"> • 남성 참여 저조 원인에 대해 가족 돌봄 참여가 남성답지 못하다거나 가족이라는 사회적 가치가 임금노동이라는 경제활동보다 불필요하다고 여기는 남성들의 인식으로 인한다고 분석하고, 향후 남성 참여 제고를 위해 주말 및 야간프로그램 확대 운영 필요성 기재함 • 성과 목표는 ‘남성 참여율’, 목표치는 ‘37%’ 로 적절하게 설정
7	청소년 인문학 캠프 운영 (여성가족과)	8	<ul style="list-style-type: none"> • 본 사업은 양성평등정책 사업으로, 참여자의 성별 차이가 크지 않으나 정적인 강의와 토론 위주의 프로그램이 구성되어 있어 활동적인 프로그램을 좋아하는 남학생 참여가 저조하며, 향후 활동적인 인문학 체험활동 프로그램을 통해 남학생 관심도를 높일 필요성 제시 • 성과 목표는 ‘참여자 만족도’, 목표치는 ‘91%’ 로 적절하게 설정
8	청소년상담복지 센터 운영 (여성가족과)	144	<ul style="list-style-type: none"> • 이용자의 성별 격차 발생하고 있고 성별에 따라 요구 차이 분석함 • 성과 목표는 ‘서비스 만족도’, 목표치는 ‘88%’ 로 적절하게 설정
9	성매매 피해 상담소 (여성가족과)	150	<ul style="list-style-type: none"> • 본 사업은 양성평등정책 사업으로, 사업 필요성과 목적을 적절하게 제시함 • 성과 목표는 ‘성매매 피해자 상담건수’, 목표치는 ‘1,620건’ 으로 적절하게 설정
10	실버문화 프로그램 운영 (우당도서관)	5	<ul style="list-style-type: none"> • 강좌에 따라 여성과 남성의 선호도가 다르며, 여성 어르신이 많이 참여할 수 있는 프로그램(시니어동화구연 등)과 남성 어르신이 많이 참여할 수 있는 프로그램(스마트 정보화 프로그램 등)비율을 맞추어 개설 운영하여 양성 균등 프로그램 운영하겠다고 분석함 • 성과 목표는 ‘남성 노인 참여 비율’, 목표치는 ‘45%’ 로 설정
11	탐라도서관 문화학교 운영 (탐라도서관)	5	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 참여율이 높은 원인에 대해 전업 주부의 참여율이 높기 때문으로, 향후 직장인들을 위한 야간, 휴일프로그램 확대 운영하고 퇴직자들의 이용 확대에 따른 맞춤형 프로그램 운영 필요성 제시 • 성과 목표는 ‘프로그램 남성 참여자 비율’, 목표치는 ‘45%’ 로 설정
12	지역공동체 일자리 사업 (지역경제과)	182	<ul style="list-style-type: none"> • 지역공동체 일자리 사업의 불안정한 고용형태로 인해 남성의 선호도가 낮으며, 여성의 경우 가사 등 다른 일과 병행이 가능하며 위험 및 노동 강도가 낮은 사업 특성으로 인해 여성 참여 및 선호도가 높다고 분석함/ 여성 가구 중심의 지원 필요성 제시 • 성과 목표는 ‘여성수혜비율’, 목표치는 ‘83%’ 로 적절하게 설정

구분	사업명(부서명)	예산액	주요 내용
13	가로등보안등 유지 관리 (건설과)	500	<ul style="list-style-type: none"> • 여성, 아동대상 야간 범죄는 우범지역의 조도가 낮을수록 증가하여 범죄에 쉽게 노출되며, 여성들의 경제활동 참가율이 지속적으로 증가함에 따라 야간 활동도 증가함으로 지속적 안전 관리 필요하다고 분석 • 성과 목표는 ‘가로등보안등 고장접수 및 유지관리 건수’, 목표치는 ‘4,700건’ 으로 작성
14	한경도서관 문화학교 운영 (제주시 한경면)	3	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(62.5%)가 높는데 대해 도서관 특성상 공간의 제약에 따라 프로그램의 대부분이 실내에서 이루어지므로 남녀 특성상 활동적인 남성의 요구를 수용하기 어려운 부분이 있어 여성의 참여율이 남성에 비해 여전히 높게 나타나고 있으나 2014년도에 비해 남성이 관심을 보이는 프로그램(컴퓨터)을 운영한 결과 점차 격차가 줄어들고 있다고 분석 • 성과목표를 ‘공공도서관 운영(한경도서관 문화프로그램 남성 참여자 비율)’로, 목표치를 ‘40%’로 설정
15	문화의 집 관리운영 (제주시 이도2동)	16	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(65%)가 높는데 대해 주로 여성들이 선호하는 문화 여가 프로그램 위주로 운영되고 있어 상대적으로 자기계발이나 교양습득 등 시민교육 프로그램을 선호하는 남성들의 수요를 반영하지 못하고 있다고 분석함 • 성과목표를 ‘문화센터 프로그램 분야별 유형 균등화(문화센터 시민교육 분야)’로, 목표치를 ‘37%’로 설정
16	주민자치센터 운영 (제주시 삼도1동)	54	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(64.1%)가 높는데 대해 주중 프로그램 운영시간대가 경제활동이 이루어지는 시간에 집중되어 참여자가 대부분 성인여성으로 여성 선호 프로그램 위주 편성이라고 분석하고 남녀 공동 프로그램 및 주말 프로그램 운영 활성화로 남성 참여 기회 확대를 대책으로 제시 • 성과목표를 ‘주민역량강화(남성참여비율)’로, 목표치를 ‘38%’로 설정
17	주민자치센터 운영 (제주시 용담1동)	51	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(67.9%)가 높는데 대해 전체 13개 프로그램 중 주중 낮 시간대 운영비율이 70%이상 주로 여성 및 어린이 선호 프로그램 위주 진행으로 남성참여 저조하다고 분석하고, 남성 선호 프로그램 발굴 및 퇴근시간 이후 또는 주말 프로그램 확대운영으로 남성의 참여를 높일 수 있도록 프로그램 운영 점진적으로 개선 제시 • 성과목표를 ‘주민역량 강화(남성 프로그램 참여율)’로, 목표치를 33%로 설정
18	주민자치센터 운영 (제주시 화북동)	48	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(76.8%)가 높은 원인을 여성 선호 프로그램 지속적 수요 증가에 따른 수요 충족적 요인과 경제활동 시간대 프로그램 운영으로 사업수혜자의 범위가 주부 또는 노인으로 한정되어진다고 분석하고 남성 선호 프로그램을 발굴 운영함으로써 참여 가능한 시간을 고려하여 편성을 대책으로 제시 • 성과목표를 ‘주민역량강화(남성 프로그램 참여율)’로, 목표치를 ‘24%’로 설정
19	주민자치센터 운영 (제주시 아라동)	50	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(83.2%)가 높은 원인을 프로그램의 대부분이 평일 낮 시간에 배치되어 경제적 활동이 상대적으로 낮은 여성들이 프로그램 참여율이 높고, 주민자치프로그램에 대한 남성들의 관심이 미미하다고 분석하고, 남녀노소 다양한 관심사를 반영한 맞춤형 프로그램 발굴 및 다양한 시간대에 프로그램 배치 필요성 제시 • 성과목표를 ‘주민역량강화(남성 프로그램 참여율)’로, 목표치를 18%로 설정
20	주민자치센터 운영 (제주시 도두동)	49	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(69.1%)가 높은 원인을 남성이 주로 생계에 종사하는 경우가 많아 주민 자치 프로그램에 참여할 수 있는 시간적 제약이 많고 주중 프로그램으로 남성 참여율이 상대적으로 취약하다고 분석하면서 주말 프로그램 운영 활성화로 남성참여기회 확대를 대책으로 제시 • 성과목표를 ‘주민역량강화(남성 프로그램 참여율)’로, 목표치를 32%로 설정

다. 서귀포시청

1) 성별 수혜 분석의 적절성

□ 성별 수혜 분석의 적절성

- 2017년 서귀포시청 성인지예산 사업 86개 중 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 적절한 사업은 62개(72.1%)이고 부적절한 사업은 24개(27.9%)임

〈표 4-20〉 서귀포시청 성별 수혜 분석의 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석의 적절성	62(72.1)	24(27.9)	86(100)

□ 성별 수혜 분석 부적절 사업

- 서귀포시청 성인지예산서의 성별 수혜 분석 부적절 사업은 ‘희망서귀포제작(공보실)’, ‘버스시설물 운영관리(교통안전과)’, ‘민원 해피콜(Happy-Call) 추진(서귀포종합민원실)’, ‘직원 국내 문화탐방(총무과)’, ‘시정 시책 발굴(기획예산과)’, ‘드림스타트 사업(여성가족과)’ 등 24개 사업임

〈표 4-21〉 서귀포시청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
1	희망서귀포제작 (공보실)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자와 수혜자 모두 ‘불특정 다수’ 로 작성 • 그러나 성과목표에 여성 정기 구독률 통계가 제시되어 사업수혜자 기준 재설정 검토 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘서귀포시민’으로 사업수혜자를 ‘정기 구독자 인원’으로 수정 가능 • 정기구독자 통계 집계 가능 여부 검토 필요
2	민원 해피콜 (Happy-Call) 추진 (서귀포종합민원실)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘서귀포시 주민등록 인구수’ 로 사업수혜자를 ‘유기한민원 고객만족도 조사대상수’ 로 설정 • 사업수혜자 비율이 50%/50%로 표본조사 수를 맞춘 것으로 추정됨 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 접수한 전체 민원인수로 수정 • 조사대상 수는 남녀 민원인 모집단 비율을 고려하여 선정하는 것이 적절
3	직원 국내 문화탐방 (총무과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘서귀포시 소속 전 공직자 수’ 로 수혜자를 ‘부서추천 모범 공직자 수’ 로 설정 • 수혜자인원 20명이 전체 모범공직자수인지, 전체 모범공직자중 탐방을 신청한 모범공직자인지 기준 모호하여 자료 신뢰성 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> • 통계 근거 및 출처 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
4	시정 시책 발굴 (기획예산과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자는 '서귀포시 정규직 공무원' 으로, '사업수혜자는 '액션러닝 참여자 수'로 설정 사업목적(내용)은 직원토론회로 범위설정에 대한 검토 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자는 '서귀포시 전체 직원' 이 더 적절 또는 사업대상자에 비정규직 직원을 제외해야 한다면 그 이유를 기재
5	귀농귀촌 정착 교육사업 (마을 활력과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '당해 년도 유입 귀농귀촌 세대주수' 로, 수혜자는 '당해 연도 귀농귀촌 기본교육 수료자 수' 로 설정함 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자는 '전체 귀농귀촌 인원' 으로 수정 필요 통계 근거 및 출처 제시
6	정보화마을 프로그램 관리자 육성 (정보화지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '20세이상 주민등록인구수' 로, 사업수혜자를 '2016년 정보화마을 프로그램 관리자 채용인원' 으로 작성 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자는 채용공고 지원자 수여야 함
7	개별주택특성조사 인력관리 (세무과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '만 19세이상 상근직 근무가 가능한자' 로, 사업수혜자를 '당해 연도 채용인원' 으로 설정 사업대상자 모집단 과잉표집 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자는 본 기간제 근로자 채용 지원자 수여야 함
8	노인사회활동(노인 일자리)지원사업 (경로장애인지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '서귀포시 65세이상 인구 수' 로, 사업수혜자를 '노인사회활동(노인일자리) 지원사업 누적 참여자수로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자는 적절하나, 수혜자의 경우 누적 참여자 수 보다는 매해 참여자 수로 설정해야 연도에 따른 변화 추이를 볼 수 있음 통계 근거 및 출처 제시
9	드림스타트사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자와 수혜자를 똑같이 '관내 취약계층 아동(0세-만12세)' 으로 설정 사업대상자와 사업수혜자가 다름에도 동일하게 작성함 	<ul style="list-style-type: none"> 사업수혜자를 '실제 통합서비스 제공 받은 자와 프로그램 참여자' 로 수정 통계 근거 및 출처 제시
10	가족역량강화 지원사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '서귀포시 관리현부 모가구 등록 수' 로, 사업수혜자를 '2016년 수혜자수' 로 설정 사업대상자 모집단이 사업목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자는 '가구등록수'가 아닌 '가구 전체 인원'으로 하고 사업수혜자는 '실제 지원 받은 인원'으로 수정 통계 근거 및 출처 제시
11	다문화가족지원센터 지원 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '결혼이민자 및 혼인귀화자(외국인 현황 조사결과)로, 사업수혜자를 '서귀포시 다문화가족지원센터 등록자' 로 설정 사업목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '다문화가족 전체 구성원 수' 로 수정 다문화가족지원법(개정)에 의하면 국제결혼가족 뿐 아니라 귀화자가족도 포함됨으로 충분히 고려해야 함
12	제주올레 아카데미 운영 (관광진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '제주도민' 으로, 사업수혜자를 '제주올레 도보여행자' 로 설정 사업대상자 과잉 모집단 추출 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '아카데미 참여자' 로, 사업수혜자를 '아카데미 참여자 중 실제 도보여행 참여자' 로 수정
13	관광지환경관리 (관광지 관리소)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '20세 이상 서귀포시 주민등록인구' 로, 사업수혜자를 '직영관광지(5개소)환경정비 고용인부' 로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 '환경정비 고용인부 채용 지원자' 로 수정 통계 근거 및 출처 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
14	창업아카데미운영 (지역경제과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘서귀포시 경제활동 인구 대상’ 으로, 사업수혜자를 ‘2015 창업아카데미 교육생수(3회)’ 로 설정 • 사업대상자가 사업목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘서귀포시 청년인구’ 로 수정
15	농어업경영컨설팅 지원사업 (감귤농정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자와 사업수혜자를 ‘서귀포시 후계농, 귀농인’ 으로 작성 • 사업대상자와 사업수혜자 통계 수치가 다른 통계 산출 방식 기재함. 단순 기입 오류 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘서귀포시 전체 귀농귀촌 인구’ 로 수정 • 통계 근거 및 출처 제시
16	농어가도우미 지원사업 (감귤농정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자와 사업수혜자를 ‘서귀포시 출산 또는 출산 예정 여성 농어업인’ 으로 적절하게 작성 	<ul style="list-style-type: none"> • 2016년 사업대상자와 사업수혜자 통계 불일치, 검토 필요 • 통계 근거 및 출처 제시
17	해수욕장 관리 운영사업 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘서귀포시 해수욕장 방문자’ 로, 수혜자를 ‘민간안전요원’ 으로 설정 • 사업목적(대상)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘서귀포시 민간안전요원 자격 취득자’ 로, 수혜자는 ‘채용된 민간안전요원 수’ 로 수정 필요
18	조건불리지역 수산직불제 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘불특정다수’ 로, 수혜자를 ‘읍면 어촌지역 어가수’ 로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자는 ‘읍면 어촌지역 어가수’, 수혜자는 ‘실제 지원 받은 어가수’ 로 수정 필요 • 통계 근거 및 출처 제시
19	지역자율방재단 재난예방활동 등 (안전총괄과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘서귀포시 지역 자율방재단원’ 으로, 사업수혜자를 ‘방재단원 중 활동참여자’ 로 적절하게 작성 	<ul style="list-style-type: none"> • 2016년 사업대상자와 사업수혜자 통계 수치 일치 검토 필요 • 통계 근거 및 출처 제시
20	건축포럼 운영 (건축과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자와 사업수혜자를 ‘불특정다수’로 설정 • 사업목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 도내 ‘건축, 디자인 등 전문가’ • 사업수혜자를 ‘위촉된 건축 포럼 위원’ 으로 수정
21	학교통학 버스운행사업 지원 (교통행정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자와 사업수혜자를 ‘서귀포시 관내 마을버스 운영 중인 단체의 통학버스 이용 학생(5개 단체)’ 로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자는 ‘통학용 마을버스 이용 가능한 학교 학생 수’ 로, 사업수혜자는 ‘실제 통학버스 이용 학생 수’로 수정
22	사회복지 및 주민생활 지원 (서귀포시 대정읍)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자와 사업수혜자를 ‘대정읍 관내 노인’ 으로 작성 • 사업목적(내용)과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘60세 이상 대정읍 관내 노인’ 으로, 사업수혜자는 ‘밀반찬 등 수혜 받은 노인’ 으로 수정 • 통계 근거 및 출처 제시
23	사회복지 및 주민생활 지원 (서귀포시 동홍동)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘65세이상 기초생활수급자, 남주고학생 및 지역사회보장협의체 위원’ 으로, 사업수혜자를 ‘어르신이야기 사업참여자수’ 로 작성 • 사업목적(내용)이 특정성별 대상 사업이 아님에도 ‘남주고학생’ 으로 지정함은 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상자를 ‘65세이상 기초생활수급자, 중고학생 및 지역 사회보장협의체 위원’ 으로 수정 • 통계 근거 및 출처 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
24	소규모주민 숙원 및 지역개발사업 (서귀포시 대륜동)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자를 ‘대륜동 주민등록 총인구수’ 로, 사업수혜자를 ‘대륜동 관내 19세미만 여성 인구’ 로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 사업목적(내용)이 대륜동 주민편의 시설 확충, 상습 침수지역 및 배수로 정비, 농로 및 진입로 등 시설 인프라 구축 사업임으로 사업대상자와 수혜자는 ‘불특정 다수’ 혹은 ‘대륜동 주민’ 이어야 함

2) 성별 격차 원인 분석의 적절성

□ 성별 격차 원인 분석의 적절성

- 2017년 서귀포시청 성인지예산 사업 중 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 적절한 사업은 24개(27.9%)이고 부적절한 사업은 62개(72.1%)임

〈표 4-22〉 서귀포시청 성별 격차 원인 분석의 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 격차 원인 분석의 적절성	24(27.9)	62(72.1)	86(100)

□ 성별 격차 원인 분석 부적절 사업

- 서귀포시청 성인지예산서의 성별 격차 원인 분석 부적절 과제는 62개로, ‘희망서귀포제작(공보실)’, ‘민원 해피콜(Happy-Call) 추진(서귀포종합민원실)’, ‘직원 국내 문화탐방(총무과)’, ‘시정 시책 발굴(기획예산과)’, ‘중증장애인활동지원제도(경로장애인 지원과)’, ‘제주올레 아카데미 운영(관광진흥과)’ 등임

〈표 4-23〉 서귀포시청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
1	희망서귀포제작 (공보실)	<ul style="list-style-type: none"> 서귀포시민 물론 방문자 전체를 대상으로 하기에 특정 성별에 편중되지 않는 경향을 띤다고 분석 수혜자 기준 불분명으로 분석 불가 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 신문구독 현황 및 요구도 차이에 근거한 원인과 개선택 분석 추가 필요 정기구독률 성비 분석 필요
2	민원 해피콜 (Happy-Call) 추진 (서귀포종합민원실)	<ul style="list-style-type: none"> 성별격차 원인을 남성 민원인 증가로 무작위 표본추출 시 남성 표본인수 증가로 분석했으나, 사업대상 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 민원 현황 및 요구도 차이에 근거한 원인 분석 추가 최근 3년간 여성 수혜자 비율이

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
		자 성비 격차가 미미하고, 2016년 남녀수혜자 비율이 동일하여 분석 불일치	증가한 원인에 대한 분석 추가 필요 <ul style="list-style-type: none"> • 원인 분석을 바탕으로 구체적 개선책 제시(남녀 모집단 비율에 따른 표본조사 수 추출 필요)
3	직원 국내 문화탐방 (총무과)	<ul style="list-style-type: none"> • 남성수혜자(60%)가 높은 원인을 남성 직원은 일정에 비중을 두고, 여성은 일정뿐만 아니라 참가 구성원까지 고려하는 경향이 있다고 분석함 • 사업담당자의 주관적 의견인지 검토 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별에 따른 여행여건 현황 및 요구도 차이에 근거한 원인 분석 추가 • 모범공직자 자격 기준 제시 및 전체 모범공직자 성비 구성 및 그 중 탐방 신청자 성비 구성에 대한 단계별 성별 원인 분석 추가 필요 • 성별격차 원인 분석 결과를 바탕으로 한 구체적 개선책 제시
4	시정 시책 발굴 (기획예산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(43.2%)가 낮은 원인을 최근 3년간 여성 공직자 수는 매년 2% 증가하고 있으나 액션러닝 여성 공직자 참가는 전년 대비 0.7% 증가에 머물고 있어 여성참가율 제고 필요성을 분석하고 성별 참여자수를 지속적으로 모니터링 계획을 대책으로 제시함 • 성별격차 현상 및 필요성을 분석했으나 원인 분석이 미흡함 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별에 따른 시책 발굴 등 정책 관련 활동 참여 현황 및 요구도 차이에 대한 원인 분석 추가 • 액션러닝 참여자 성별현황 및 관련 자료에 근거하여 원인 분석 추가 필요 • 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시 (모니터링 방식 등)
5	자원봉사센터 운영 지원 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 남녀수혜자(50%/50%)가 같은 것에 대해 재난, 응급 지원 분야는 의용소방대, 교통봉사대 등 남성 자원봉사자의 비율이 다소 높고, 상담, 교육 분야에서는 여성 참여도가 높는데 남녀 비율이 단체의 특성에서 뚜렷하게 차이를 보이고 있다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> • 원인분석에 사용한 분야별 성별 등록인원은 2015년도 것임으로 2016년도에 대한 분석이 이뤄져야 함 • 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
6	귀농귀촌 정착 교육사업 (마을활력과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(51.2%)가 높는데 대해 여성 귀농귀촌의 참여가 높은 교육과정을 개설하여 여성의 수혜비율이 높아졌다고 분석함 • 원인분석 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 귀농귀촌 인원의 성별현황 및 성별에 따른 사회문화 경제적 여건, 교육프로그램 특성에 근거하여 구체적 원인 분석이 필요 • 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
7	마을발전 교육 운영 (마을활력과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(52%)가 높는데 대해 홍보 등 노력으로 여성참여자 비율을 높인 결과로 분석 • 원인분석 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별에 따른 사회문화 경제적 여건 및, 참여자 성별현황 자료에 근거하여 구체적인 원인 분석 필요 • 원인 분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
8	정보화마을 프로그램 관리자 육성 (정보화지원과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(62.5%)가 높은 원인을 사무실 상근, 주 40시간, 급여수준 낮은, 1년 단위 채용 등 근무여건이 월등하지 않아 남성보다 	<ul style="list-style-type: none"> • 공공근로 일자리 관련 성별현황 자료에 근거하여 구체적인 원인 분석 필요 (예: 여성의 취업선호도 라기보다 남성들이 기피하는 근무

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
		<p>는 여성의 취업선호도가 높다고 분석함</p>	<p>여건에 여성들이 저임금 인력으로 일하고 있는 원인 분석 추가</p> <ul style="list-style-type: none"> • 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시(여성 만족도 조사를 통한 의견 수렴 등)
9	<p>개별주택특성조사인력 관리 (세무과)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 성별격차원인을 기간제근로자 근무여건상(채용시기, 업무형태, 1년단위 채용 등) 남성보다는 여성의 취업 선호도가 높다고 분석함 • 성별현황 분석과 대책 제시 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 여성의 취업선호도라기보다 남성들이 기피하는 근무여건에 여성들이 저임금 인력으로 일하고 있는 성별격차원인 분석 추가 필요 (성별에 따른 사회문화 경제적 차이 및 기간제 근로자 현황과 요구도 차이 등에 근거한 원인 분석) • 채용인원 수 자체가 14명에서 9명으로 줄어든 것에 대한 원인 분석 추가 필요
10	<p>읍면동지역 사회보장협의체 지원 (주민복지과)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(46%)가 낮는데 대해 연도별 차이가 있으나, 그 차이는 크지 않은 편이지만 여성 참여율이 다소 낮은 편이라고 분석 • 성별격차 현상에 대한 분석은 있으나 원인 분석은 이뤄지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업수혜자의 읍면동별, 연령별 성별현황 및 관련 자료에 근거하여 구체적인 원인 분석 필요 • 분석결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시(여성위원 비율 향상, 협의체 회의 시 성평등 교육 프로그램 추가 혹은 성별만족도를 고려한 만족도 향상 등)
11	<p>중증장애인활동지원제도 (경로장애인지원과)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 남성수혜자(60.9%)가 높는데 대해 사업대상자 성비에 따라 남성 수혜자 비율이 높다고 분석함 • 현상 분석은 있으나 원인분석이 이뤄지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> • 2014년, 2015년은 분석과 일치하나 2016년에는 여성수혜자 비율은 대상자 비율보다 높으나, 성별격차는 미미하여, 중증장애인 성별특성에 따른 요구차이 분석 필요 • 원인 분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시(성별 특성 반영한 활동지원 내용, 성평등 교육 프로그램 등)
12	<p>노인대학 운영 지원 (경로장애인지원과)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(63.6%)가 높은 원인을 사업대상자 남녀비율 차이로 사업수혜자 비율 격차가 있는 것으로 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> • 노인대학 교육 프로그램 특성 분석 원인 추가 필요 • 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선안 제시
13	<p>장애인고용 장려금 지원 (경로장애인지원과)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(32.%)가 낮은 원인을 장애인을 고용하는 사업체가 제조업, 용역업체 등 여성장애인들이 참여하기에는 안전과 위험에 대한 불안감이 있어 여성 장애인들에 대한 고용을 기피한다고 분석하고 여성장애인들을 고용할 수 있는 영역을 개발 할 필요성 제시 	<ul style="list-style-type: none"> • 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
14	드림스타트사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 전체 사업대상자와 사업수혜자의 성비가 거의 격차가 나타나지 않아 성별 균형이 잘 이루어진다고 분석함 사업대상자 설정 오류로 분석 오류 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자 성비 및 참여자 성별 현황 및 관련 자료에 근거하여 구체적인 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
15	양성평등정책추진사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자 대비 사업수혜자 성비격차가 거의 나타나지 않아 성별 균형은 잘 이루어지고 있다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시(만족도 조사 필요성 등)
16	청소년 수련활동 지원 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(32%)가 낮은 원인을 전반적인 청소년시설이용은 남자 청소년이 많으나 예산이 투자되는 특정 프로그램 참여는 여자청소년의 비율이 높아 예산배분에서 남성 49%, 여성 51%라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석을 바탕으로 구체적인 개선책 제시(청소년 수련시설 이용 활성화를 위한 홍보 등)
17	가족역량강화지원사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(77.8%)가 높은 원인을 여성이 남성보다 적극적으로 자녀 양육 돌봄에 대한 해소 욕구가 강하여 서비스 지원이 용이하다고 분석하고 부자가정의 자녀양육 책임의식 높이기 위한 현실적인 교육 및 지원이 필요하다고 제시 	<ul style="list-style-type: none"> 자녀돌봄노동이 여성들에게 우선적으로 부가되는 성별 사회문화적 특징 관련 자료에 근거하여 원인 분석 필요 부모와 자녀 분리하여 성별격차 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
18	다문화가족지원센터 지원 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(98.6%)가 높은 원인을 국제결혼증개로 온 결혼이주여성이 90% 이상을 차지한다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 다문화가족 구성원의 요구도 차이 등 원인 분석 추가(다문화가족 실태 조사) 90% 숫자에 대한 통계 출처 및 근거 제시 필요 기타 한국출신 가족구성원 이용자 성비 현황 및 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시(만족도 조사, 기타 한국출신 가족구성원 대상 가족통합교육, 다문화 이해교육, 성평등 상담 및 교육 프로그램 등)
19	서귀포시 여성대학 운영 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 양성평등추진사업으로 여성참여율이 100%인 사업이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 여성리더 양성 교육 프로그램 내용 및 만족도에 대한 원인분석 필요
20	여성취업박람회 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 양성평등추진사업으로 여성참여율이 100%인 사업이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 박람회 참여 업체 특성 및 면접 참여자 특성 등에 대한 구체적 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시(적합한 구인참여업체 발굴 및 박람회 홍보 등)
21	서귀포시 행복드림 아카데미 운영 (평생교육지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(70%)가 높은 원인을 남성들에 비해 여성들이 가정에 있는 시간이 많고 교육에 대한 열정이 강하게 나타남에 따라 성별격차가 보인다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 교육 수요도 차이, 교육프로그램 내용, 강사 성비 등에 대한 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적 개선책 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
22	청소년 대중문화 캠프 운영 (평생교육지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(55.8%)가 높은 원인을 프로그램 다양화, 멘토 남녀 비율 조정 등을 통해 최근으로 올수록 사업수혜자 고른 성비를 보인다고 분석하고 남성 참가자를 만족시킬 수 있는 다양한 프로그램 개설 요구를 제시 원인분석과 대책방향 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 다양한 프로그램 특성 및 만족도 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
23	공예공방 운영관리 (문화예술과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(92.9%)가 높은 원인을 남성에 비해 여성이 여가 및 문화 등 강좌, 프로그램에 대한 관심도 및 요구가 높은 경향이 있어, 공예(도예) 활동에 대한 여성 선호도가 높은 편이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
24	창조형 미래인재 관광도슨트 육성 (관광진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 연도에 따라 성비가 다른 성격적 차원인을 관광서비스업 현장접점에는 여성들이 많이 배치되었다고 분석 현상을 분석하였으나 원인 분석이 이루어지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 수료생 및 현장 배치 성별현황과 관련 자료에 근거해 구체적인 원인 분석 필요(수료율 상향 조정 필요성 등) 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시 (성평등 교육 프로그램 등)
25	제주올레 아카데미 운영 (관광진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(64.2%)가 높은 원인을 도보여행에 대한 관심과 참여는 남성보다 여성이 높다고 분석하고 남성 참여를 높일 수 있는 교육과정 및 교육형태 마련 제시 원인 분석이 이뤄지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 아카데미 교육 내용 특성, 강사진 특성 및 관련 자료에 근거한 성별의 요구 차이 분석 필요 도보여행에 대한 관심이 감소하는 원인 분석 필요
26	독서문화프로그램 운영 (서귀포시도서관 운영사무소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(44.8%)가 낮은 원인을 성별 역할에 따른 고정관념이 존재함에 따라 남녀가 프로그램 내용에 따라 선호하는 프로그램의 취향차가 뚜렷함이라고 분석하고 가족단위의 프로그램을 신설하여 가족구성원이 다 같이 참여할 수 있는 프로그램 마련을 대책으로 제시 	<ul style="list-style-type: none"> 2014년, 2015년에는 여성 참여자 비율이 각각 54.8%, 57.1%였는데 2016년 44.8%로 감소된 원인 분석 필요 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
27	독서문화프로그램운영 (서귀포시도서관운영 사무소-동부)	<ul style="list-style-type: none"> 성별격차가 거의 없는 원인을 출산 및 육아, 가사로 인해 낮시간대 여성 참가자 많음이라고 분석하여 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 참여자 성별현황 및 관련 자료에 근거하여 성별격차 미미한 원인 분석 필요 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
28	독서문화프로그램운영 (서귀포시도서관운영 사무소-서부)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(44.8%)가 낮은 원인을 도서관 프로그램은 주로 남성보다 여성 이용자가 참여율이 높고, 직장을 가진 남성에 비해 여가활동이 자유로운 여성이 참여율 	<ul style="list-style-type: none"> 2015년에는 여성수혜자가 65%이지만, 2016년에는 44.8%로 감소한 이유에 대해서 원인 분석 필요 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
		이 높고, 프로그램 매용에 따라 남녀 선호도가 다르다고 분석하고 남성선호 프로그램 확대 시행을 대책으로 제시 <ul style="list-style-type: none"> • 수혜자 비율과 원인분석 방향 불일치 	
29	관광지환경관리 (서귀포시 관광지 관리소)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 수혜자(52.4%)가 높은 원인을 취업이 쉽지 않은 고령의 근로자, 특히 여성근로자는 경제적 자립도가 낮아 사회활동에 어려움이 있다고 분석함 • 원인 분석 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별에 따른 경제활동 참여율 및 직종에서의 요구도 차이 등 관련 자료에 근거한 원인 분석 추가 • 여성수혜자가 2014년에는 65.2%, 2015년에는 70%였는데 2016년에는 52.4%로 감소한 원인 분석 필요 • 원인 분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
30	창업아카데미운영 (지역경제과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(42.6%)가 낮은 원인을 창업아카데미 운영시 특색 있는 주제의 교육프로그램 운영했을 경우 성별에 따라 프로그램 수요 차이가 발생할 수 있다고 분석하고 아카데미 운영시 성별 프로그램 선호도를 사전 파악하여 프로그램 구성이 필요함을 제시 	<ul style="list-style-type: none"> • 성별에 따른 창업현황 및 수요도 차이 등 관련 자료에 근거한 원인 분석 추가 필요 • 최근 3년 여성 교육생수가 점점 감소하는 원인 분석 추가 필요 • 분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
31	해수욕장 관리 운영사업 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(30.3%)가 낮은 원인을 남성은 수상인명구조 자격증 소지자로, 여성은 간호사 자격 소지자로 성별 차이를 보이고 있다고 분석함 • 현상을 분석했으나 원인 분석이 이뤄지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> • 민간안전요원 자격 취득자 성별 현황 분석 및 채용된 민간안전요원 성비 구성 원인 분석 필요 • 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
32	조건불리지역 수산직불제 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 수혜자(87%)가 높은 원인을 읍면 어촌지역에 해녀어가가 다수를 차지하여 남녀수혜자 비율 차이 난다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> • 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제안
33	해녀아카데미프로그램 지원 (해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 중요 어업유산인 해녀라는 특수성 설명 	<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등추진사업으로 100% 여성 대상 • 해녀의 체계적인 양성을 위한 인턴해녀 배출 필요성 제시
34	승마체험 활성화 (축산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(56.7%)가 높은 원인을 수강생 모집을 선착순으로 모집 및 수강 요일의 차이로 남녀 참여 비율이 차이 난다고 분석하고, 수강 요일 및 시간을 다양화하여 남녀 모두 평등하게 신청할 수 있도록 프로그램 개선을 대책으로 제시 • 현상을 분석했으나 원인 분석이 이뤄지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> • 승마 체험 관련 성별현황 및 자료에 근거하여 원인 분석 추가

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
35	도시공원 내 어린이놀이시설 정비사업 (공원녹지과)	<ul style="list-style-type: none"> 어린이와 동반한 여성을 대상으로 한 범죄 또는 각종 위해요인 발생 우려가 있다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 안전 관련 성별현황 및 자료에 근거하여 우선 시설 정비 지역 선정, 단계적 추진 등을 구체적 개선책으로 제시
36	지역자율방재단 재난예방활동 등 (안전총괄과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(23.9%)가 낮은 원인을 배수구 정비, 하천정비 및 응급복구 활동 등 주된 활동의 대부분이 신체적 힘을 많이 필요로 하는 활동으로 이루어지고 있어 상대적으로 남성의 지원율이 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
37	시민참여 환경파트너십 제고 (녹색환경과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(90%)가 높은 원인을 올해 추진사업까지 사업수혜자에 대한 성별 비율이 파악된 자료가 없으나, 통상적으로 사업 참여에 대한 여성 참여가 압도적으로 높은 편이라고 분석하고 추후 사업수혜자 명단 파악 시 연령, 성별이 포함될 수 있도록 보조사업자와 협의할 예정으로 대책을 제시함 	<ul style="list-style-type: none"> '사업수혜자에 대한 성별 비율이 파악된 자료가 없다면', 가입된 자료는 어떤 자료인지에 대한 설명 필요
38	생태마을체험프로그램 (녹색환경과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 수혜자(48%)가 낮은 원인을 마을회 및 임원 중심으로 운영되어 여성 임원이 비율 저조하다고 분석하고 남녀가 참여할 수 있는 사업계획 수립 유도 및 전문가 자문을 대책으로 제시 	<ul style="list-style-type: none"> 사업수혜자 성비가 연도별 큰 차이를 보이는데 대한 원인 분석 및 이를 바탕으로 한 구체적 개선책 제시
39	가로청소 및 환경정비강화 대체인력 (생활환경과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(19.2%)가 낮은 원인을 생활쓰레기 수집운반 및 분리작업 등으로 작업환경이 열악하여 여성 근로자의 참여 기피현상이 있고, 경험이 많은 기존 근로자의 재참여 비율이 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
40	농촌중심지 활성화 사업 (도시과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(17.6%)가 적은 원인을 사업대상지역인 대정읍 상모리 및 영천동 마을리더를 대상으로 교육을 진행하고 있으나 마을리더 중에 여성 비율이 적어 여성 참여율이 전체 참여 인원의 14.3%에 불과하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인 분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시 필요 (참여자 기준을 일반 여성들 참여 가능한 것으로 운영 필요)
41	건축포럼 운영 (건축과)	<ul style="list-style-type: none"> 건축 포럼 위원 선정 시 남성 위주로 선정 가능성이 있다고 분석함 원인분석 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 건축 디자인 전문가 현황 및 요구도 차이 등 자료에 근거한 원인 분석 필요 위촉된 건축 포럼 위원 성별현황 및 자료에 근거한 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
42	자전거 이용 활성화 (건설과)	<ul style="list-style-type: none"> 남녀수혜자 비율이 같음에 대해 자전거 타기 특성상 남학생이 많이 선호하고 있는 실정으로 남성 수혜자가 많고, 당해 연도 프로그램 운영 시 대상학교가 남자 중학교 또는 여자 중학교 선택 시 발생하는 차이가 있다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 최근 3년 동안 여성수혜자가 점점 많아진 원인 분석 추가 필요 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
43	학교통학 버스운행사업 지원 (교통행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(48%)가 낮은 원인을 여학생 비율이 적고, 여학생을 둔 학부모의 안전한 귀가에 대한 우려 때문에 여성 수혜비율이 낮다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 안전요구도 차이 및 관련 자료에 근거한 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
44	치매관리사업 (서귀포시 서귀포보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(75.6%)가 높은 원인을 여성이 남성에 비해 평균수명이 높아 노인인구 중 여성인구의 비중이 남성인구 보다 높으며, 치매발생률이 전국 어느 지역을 막론하고 여성이 남성보다 약 2.5배 더 많이 발생하고 있으며 치매환자 또한 여성이 거의 70%를 차지하며, 가부장문화속에서 살아온 여성들이 스트레스에 노출된 여성이 많다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시 (현 비율 유지 필요성, 남성 특성을 반영한 홍보물 및 방식 등)
45	치매예방 관리사업 (서귀포시 동부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(74.6%)가 높은 원인을 여성의 성역할이 육아와 가사노동에 집중되어 남성에 비해 학력수준이 낮고, 가부장적 문화속에 스트레스(화병)에 노출된 여성이 많으며, 여성들의 평균수명이 남성보다 높고 이에 따른 치매유병률 또한 여성이 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 노인인구, 치매발병률, 스트레스의 성별현황 및 관련 자료에 근거한 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
46	지역사회중심 금연지원서비스 (서귀포시 동부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(45.4%)가 낮은 원인을 우리나라의 사회문화적 특성으로 여성의 흡연율에 대한 저평가 원인, 여성 흡연자 대상 금연에 대한 사회적지지 부족, 여성의 흡연은 남녀평등, 독립된 느낌 등 사회적 요인에 의한 영향이 크고 흡연여성의 금연이 불리한 지원 자원 미흡, 여성의 금연에 외부적인 도움과 중재가 더욱 필요하다고 분석함 불임의 위험이 증가하여 자궁외 임신은 약 2.2배 증가하고, 분만시 과다출혈의 위험 및 저체중 출생아 증가하여 임신중독증은 약 5배 증가한다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
47	치매치료관리비지원 사업 (서귀포시동부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(78.4%)가 높은 원인을 여성의 성역할이 육아와 가사노동에 집중되어 남성에 비해 학력수준이 낮고, 가부장적 문화 속에 스트레스(화병)에 노출된 여성이 많고, 여성들의 평균수명이 남성보다 높고 이에 다른 치매유병률 또한 여성이 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 노인인구, 치매발병률, 스트레스의 성별현황 및 관련 자료에 근거한 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
48	치매관리사업 (서귀포시 서부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(76.8%)가 높은 원인을 여성이 남성보다 학력수준이 낮고, 가부장 문화 속에서 스트레스(화병)에 노출된 여성이 남성보다 2배 많고, 여성이 남성에 비해 평균수명이 높아 노인 인구 중 여성 인구의 비중이 남성보다 매우 높다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 노인인구, 치매발병률, 스트레스의 성별현황 및 관련 자료에 근거한 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
49	금연지원사업 (서귀포시 서부보건소)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(45%)가 낮은 원인을 흡연자에 대한 금연지원 등이 주로 남성 위주이고, 우리나라 사회적 특성으로 인해 여성의 흡연율이 저평가 되고, 여성 흡연자가 금연을 시도할 때 사회적 규범이 많고 지원자원이 적어 금연에 불리하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
50	사회복지 및 주민생활 지원 (서귀포시대정읍)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(73.4%)가 높은 원인을 여성보다 남성의 기호식품(술, 담배 등)의 높은 이용으로 인해 여성노인 인구가 남성 노인 인구에 비해 약 20% 가량 많다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 인구 수명 및 노인인구 발병률에 있어 성별현황 및 자료에 근거하여 원인 분석 필요 원인 분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
51	남원청소년 문화의 집 관리 (서귀포시남원읍)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 수혜자(56.2%)가 높은 원인을 실내참여 프로그램 위주로 구성되어 고학년으로 갈수록 남자 청소년들의 관심이 떨어져 여학생들의 참여비율이 높은 편이라고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시 (성별특성 반영한 프로그램 등)
52	문화의집 관리 운영 (서귀포시 성산읍)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(33.9%)가 낮은 원인을 프로그램 참여는 확연히 남자청소년이 높다고 분석하고 여자 청소년이 많이 참여할 수 있는 요리, 공예프로그램 등 편성 예정 및 자기개발과 선호도 높은 프로그램 배정을 대책으로 제시 현상을 분석했으나 원인 분석 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> 문화의 집 프로그램 성별특성 및 관련 자료에 근거한 원인 추가
53	문화의 집 관리 운영 (서귀포시 안덕면)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(74.2%)가 높은 원인에 대해 프로그램 참여는 확연히 여자 청소년이 높다고 분석하고 	<ul style="list-style-type: none"> 참여자 성별현황 및 자료에 근거하여 원인 분석 추가

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
		<ul style="list-style-type: none"> 활동적인 스포츠 프로그램 많이 편성을 대책으로 제시 현상을 분석했으나 원인분석이 이뤄지지 않음 	
54	문화의 집 관리 운영 (서귀포시 표선면)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(69.7%)가 높은 원인을 프로그램 참여 여자 청소년 비율이 확연히 높다고 분석함 현상을 분석했으나 원인 분석이 이뤄지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 문화의 집 프로그램 성별현황 및 관련 자료에 근거한 원인 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
55	문화의 집 관리 운영 (서귀포시정방동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(85%)가 높은 원인을 여가활동이 자유로운 여성의 참여율이 높고, 그로 인해 여성 선호도가 높은 프로그램이 주를 이뤄 여성 참여율이 높다고 분석 원인 분석 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> ‘여가활동이 자유로운’ 분석 부정확함. 통계청 생활시간조사 결과를 보면 남성이 더 많은 여가시간을 가짐 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
56	주민참여예산지원 (서귀포시 천지동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 수혜자(35.3%)가 낮은 원인을 천지동 인구 특성상 남성이 여성보다 많고, 사업추진에 참여하는 비율이 남성이 여성보다 높음에 따라 사업수혜자의 성별 비율이 차이가 난다고 분석함 원인분석이 미흡함 	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상자 중 여성비율은 49.2%, 사업수혜자 중 여성비율은 35.3%로 인구성비특성으로 원인분석하는 것은 불충분하며 관련 자료에 근거한 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
57	주민참여예산지원 (서귀포시 효돈동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성 수혜자(35.7%)가 낮은 원인을 프로그램 특성상 파도가 높은 바다에서 시행하는 내용이므로 남녀비율 격차가 발생한다고 분석함 원인분석 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> 안전 관련 성별현황 및 관련 자료에 근거하여 원인 분석 추가 필요 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
58	사회복지 및 주민생활 지원 (서귀포시 동홍동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(23.9%)가 낮은 원인에 대해 남주고등학교 남학생 수 및 지역사회보장협의체 남성위원 비율이 높음에 따라 사업수혜대상자도 성비 균형에 맞게 선정했다고 분석함 현상을 분석했으나 원인분석이 이뤄지지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 어르신별, 위원별 참여자 성별현황 및 관련 자료에 근거한 원인분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
59	소규모주민숙원 및 지역개발사업 (서귀포시 서홍동)	<ul style="list-style-type: none"> 여성수혜자(65.5%)가 높은 원인에 대해 노인인구 구성 특성상 여성 노인인구가 많고 사회관계 활동 또한 남성 어르신에 비해 활발하여 프로그램 참여율도 여성 어르신이 높다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시
60	소규모주민 숙원 및 지역개발사업 (서귀포시 대륜동)	<ul style="list-style-type: none"> 2017년 신규사업으로 분석할 만한 기존자료 없이 파악 불가하고 생물학적이거나 사회문화적 남녀의 차이를 비교했을 시 성별격차 발생 우려, 19세 이하의 여성 청소년들이 주로 도보를 이용해야 한다고 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 여성친화도시 관련 자료에 근거하여 성별에 따른 안전 요구 차이 원인 분석 추가 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 대안 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
61	주민참여예산지원 (서귀포시 대천동)	<ul style="list-style-type: none"> 남녀의 사회문화적, 경제적, 생물학적 차이로 인하여 여성노인 및 장애인이 남성노인, 장애인에 비하여 많다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 결과를 바탕으로 구체적인 대책 제시
62	주민참여예산지원 (서귀포시 예래동)	<ul style="list-style-type: none"> 남성은 체력이 여성에 비해 다소 강한 편으로 햇빛에 노출되거나 장시간 서서 운동하기가 비교적 수월할 수 있으나 여성의 경우는 그렇지 않음. 특히나 노년층의 경우엔 더욱 그러하다고 분석함 	<ul style="list-style-type: none"> 원인 분석 결과를 바탕으로 구체적인 개선책 제시

3) 성과 목표의 적절성

□ 성과 목표의 적절성

- 2017년 서귀포시청 성인지예산 사업 중 성과 목표의 적절성을 살펴보면, 적절한 사업은 48개(55.8%)이고 부적절한 사업은 38개(44.2%)임

〈표 4-24〉 서귀포시청 성과 목표의 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과 목표의 적절성	48(55.8)	38(44.2)	86(100)

□ 성과 목표 부적절 사업

- 서귀포시청 성인지예산서의 성과 목표 부적절 과제는 38개로, '희망서귀포제작(공보실)', '시정 시책 발굴(기획예산과)', '개별주택특성조사인력관리(세무과)', '가정폭력상담소 운영지원(여성가족과)', '주민참여예산지원(서귀포시 효돈동)' 등임

〈표 4-25〉 서귀포시청 성과 목표 부적절 과제

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
1	희망서귀포제작 (공보실)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '여성정기구독률'로 목표치를 '45%'로 설정 성별수혜자 불명확함으로 성과 목표 설정 타당성 분석 불가 	<ul style="list-style-type: none"> '편집위원 성비 혹은 기획과정 여성주민 의견 수렴 횟수' 등을 목표치 설정 가능 목표치 산출 근거 제시 필요

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
2	민원해피콜 (Happy-Call) 추진 (서귀포종합민원실)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘유기한 민원에 대한 고객만족’ 로, 목표치는 84점으로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 만족도 제고를 위한 프로그램 또는 만족도 조사를 위한 별도의 사업 및 예산 편성 선행 필요 목표치 산출 근거 제시 필요
3	직원 국내 문화탐방 (총무과)	<ul style="list-style-type: none"> 남성수혜자(60%)가 높은 원인을 남성 직원은 일정에 비중을 두고, 여성은 일정뿐만 아니라 참가 구성원까지 고려하는 경향이 있다고 분석함 사업담당자의 주관적 의견인지 검토 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 여행여건 현황 및 요구도 차이에 근거한 원인 분석 추가 모범공직자 자격 기준 제시 및 전체 모범공직자 성비 구성 및 그 중 탐방 신청자 성비 구성에 대한 단계별 성별 원인 분석 추가 필요 성별격차 원인 분석 결과를 바탕으로 한 구체적 개선책 제시
4	시정 시책 발굴 (기획예산과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘역량강화(액션러닝 참여자 중 여성 참여 비율)’ 로, 목표치를 46%로 설정 사업대상자 성비와 사업수혜자 성비를 볼 때 격차는 미미함으로 단순 여성참여율 향상은 성평등 성과목표와 적절하지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 액션러닝에 대한 여직원의 의견 수렴 및 반영을 과정 목표로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시
5	자원봉사센터 운영 지원 (자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘자원봉사활성화(남성참여율 비율 제고)’ 로, 목표치를 51%로 설정 성별격차 원인 분석 방향과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 자원봉사 역량강화 교육 프로그램 및 만족도 등을 목표로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시
6	귀농귀촌 정착 교육사업 (마을활력과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘귀농귀촌교육 여성 참여율’ 로, 목표치를 50%로 설정 여성 귀농귀촌의 교육 수요도가 높을 수 있기에 단순 참여율 50대 50의 목표치는 형식적 평등이 될 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> 개선책이 선행되고 이와 적절한 성과목표 수립 필요 목표치 산출 근거 제시
7	마을발전 교육 운영 (마을활력과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘매력있는 마을 만들기 교실 여성참여비율’ 로, 목표치는 50%로 설정 성별격차가 미미하고 개선책 마련 없이 단순 참여율 50대 50의 목표치는 형식적 평등이 될 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> 인문학 교육내용에 성평등 교육 프로그램 추가 등을 목표로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시
8	정보화마을 프로그램 관리자 육성 (정보화지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘프로그램 관리자 만족도’ 로, 목표치를 85점으로 설정 성별격차 원인 분석 방향과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 성별에 따른 만족도 조사 필요성을 제시 선행되어야 함 채용공고 기준 및 근무여건 개선 등을 목표로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시
9	개별주택특성조사인력 관리 (세무과)	<ul style="list-style-type: none"> 성평등목표를 여성근로자 고용률을 전년 대비 1% 증가하여 61%로 설정 기대효과 및 성별격차원인과 성과목표 연결성 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> 채용공고 기준 및 근무여건 개선 등을 목표로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
10	읍면동지역 사회보장협의체 지원 (주민복지과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘읍면동 협의체 남성 위원 참여율’ 로, 목표치를 ‘49’ %로 설정 성별격차 원인 방향과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 원인분석 방향과 일치하게 여성 참여율로 목표치 설정하는 것이 적절 목표치 산출 근거 제시
11	노인사회활동 (노인일자리)지원사업 (경로장애인지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘노인일자리 남성 참여’ 로, 목표치를 ‘27%’ 로 설정 개선책 방향과 불일치. 3년 동안 같은 비율 유지하는데 소폭 상향 조정 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시
12	장애인고용 장려금 지원 (경로장애인지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘장애인 고용장려금 여성인원 지원율’ 로, 목표치를 전년도 40% 유지로 설정 개선책 방향과 불일치. 상향조정 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 여성장애인 고용 업체 발굴 수를 목표치로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시
13	양성평등지원사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘성희롱예방교육 참여자 만족도 증진’ 으로, 목표치는 ‘90%’ 로 적절하게 설정 계산방식 오류 (만족도를 남자 50% +여자 50%로 설정) 	<ul style="list-style-type: none"> 전체 만족도 뿐 아니라 성별 만족도 목표치 제시 (만족도는 평균 점수로 제시) 목표치 산출 근거 제시
14	가족역량강화지원사업 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘취약위기가족 사례관리 남성수혜자 비율’ 로, 목표치를 ‘5%’ 로 설정 5% 산출방식은 취약위기가족 사례관리 대상 남성수/한부모가족등록 남성수로 제시 개선책 방향과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 전년도 5%에서 상향 조정 필요 목표치 산출 근거 제시
15	다문화가족지원센터 지원 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘다문화가족지원 프로그램 만족도’ 로, 목표치를 95%로 설정 3년동안 만족도 목표치 95% 유지 	<ul style="list-style-type: none"> 만족도는 점수로 제시 목표치 산출 근거 제시
16	가정폭력상담소 운영지원 (여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘가정폭력 등 상담 증가 건수’, 목표치를 687건으로 설정 전년도와 똑같은 상담건수로 개선책 방향과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 시민 대상 가정폭력예방교육 횟수를 목표치로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시
17	청소년 대중문화 캠프 운영 (평생교육지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘성별에 치우치지 않은 대중문화영역 프로그램 운영(프로그램 수료자 중 남학생 비율)’ 로, 목표치는 ‘40%’ 로 설정 전년도보다 4% 감소한 목표치는 개선책과 방향 불일치. 	<ul style="list-style-type: none"> 성별만족도를 목표치로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시
18	진로체험프로그램운영 (평생교육지원과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘청소년 진로탐색활동 지원 강화’ 로, 목표치를 ‘25%’ 로 설정 전년도 비해 5% 감소한 참여자 비율 목표치는 개선책과 방향 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
19	창조형 미래인재 관광도슨트 육성 (관광진흥과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘관광도슨트 교육 수료율’ 로, 목표치는 80%로 설정 전년도 대비 4% 감소한 비율감소는 원인분석 방향과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 성별 수료율을 목표치를 설정 가능 목표치 산출 근거 제시
20	독서문화프로그램 운영 (서귀포시 도서관운영사무소)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘남여공동참여 프로그램 수(프로그램 참여자 중 남성 참여비율)’ 로, 목표치를 45%로 설정 3년 동안 45% 목표치 유지 하는 것으로, 성별격차 원인 분석 및 개선책 방향과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시
21	독서문화프로그램운영 (서귀포시도서관운영 사무소-동부)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘가족단위 프로그램 확대 운영(프로그램 참여자 중 남성참여 비율)’ 로, 목표치를 ‘48%’ 로 설정 성별격차가 미미함에도 남성참여율을 성과목표로 설정하는 것은 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시
22	관광지 시설물 관리 (서귀포시관광지관리소)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 편의시설(모유수유실) 1개소 설치로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 남자화장실에 기저귀대 설치 등 돌봄노동의 성평등 기대효과 고려 필요 목표치 산출 근거 제시
23	관광지환경관리 (서귀포시관광지관리소)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘관광지 환경정비 여성 인력 고용비율 상승’ 으로, 목표치를 ‘50%’ 로 설정 성과목표 방향과, 설정 수치 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시
24	창업아카데미운영 (지역경제과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘여성 참여자 증가 비율’ 로, 목표치를 ‘28%’ 로 설정 전년도 목표치 없음 	<ul style="list-style-type: none"> 2015년, 2016년 목표치 없는 이유 기재 목표치 산출 근거 제시
25	승마체험 활성화 (축산과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘남성 참여 비율 확대’ 로, 목표치를 ‘50%’ 로 설정 성별격차가 미미하고 50대 50의 목표치를 설정하는 것은 형식적 평등이 될 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시
26	안전문화운동 확산지원 (안전총괄과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘사업대상자 대비 여성단체 사업참여율’로, 목표치를 전년도 유지 33%로 설정 성별격차 원인 분석 및 개선책 방향과 불일치 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시
27	시민참여 환경파트너십 제고 (녹색환경과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘남성참여지수 확대’ 로 목표치를 ‘13%’ 로 설정 사업수혜자 통계 수치 신뢰도가 낮아 목표치 설정 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시 필요
28	생태마을체험프로그램 (녹색환경과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 ‘여성참여비율’로, 목표치를 ‘30%’로 설정 수혜자 비율이 이미 48% 달성인데, 30%를 목표치로 설정하는 것은 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
29	농촌중심지 활성화 사업 (도시과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '지역역량강화(여성 참여비율)'로, 목표치를 '18%'로 설정 전년도에 비해 1% 증가한 목표치 설정은 소극적 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치를 20%로 수정 목표치 산출 근거 제시
30	건축포럼 운영 (건축과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '건축포럼 여성위원 위촉 비율'로, 목표치를 '30%'로 설정 지역 내 건축 관련 여성위원 발굴 미흡하다고 기재 	<ul style="list-style-type: none"> 제주지역 여성 인재 DB 활용 목표치 산출 근거 제시
31	자전거 이용 활성화 (건설과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '프로그램 참여자 중 여성 참여 비율'로, 목표치를 '40%'로 설정 현재 남녀수혜비를 비슷한 수준인데 여성 참여비율 하향 조정은 성과목표에 적절하지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시
32	학교통학 버스운행사업 지원 (교통행정과)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '통학버스 운영 편의 제공(여학생 비율)'로, 목표치를 '49%'로 설정 성별격차 미미함에도 단순 참여율 상향조정은 형식적 평등일 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시
33	문화의집 관리 운영 (서귀포시 성산읍)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '일선자치역량강화(프로그램참여자중 여성참여비율)'로, 목표치를 '30%'로 설정 목표치가 실적보다 낮게 설정됨 	<ul style="list-style-type: none"> 목표치 산출 근거 제시
34	소규모주민 숙원 및 지역개발사업 (서귀포시 중앙동)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '여성주민 만족도'로, 목표치를 '75%'로 설정 만족도는 점수로 표시해야 함 	<ul style="list-style-type: none"> 여성, 남성, 전체 만족도 통계 산출 필요 목표치 산출근거 제시 필요
35	주민참여예산지원 (서귀포시 효돈동)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '서핑교실 여성참여자 비율 증대'로, 목표치를 '50%'로 설정 '성별특성 및 차이를 고려하지 않은 단순 참여율 상향조정은 형식적 평등이 될 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> '성별특성 반영한 수상 프로그램 수'를 목표치로 설정 가능 목표치 산출 근거 제시 필요
36	소규모주민숙원 및 지역개발사업 (서귀포시 영천동)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '안전한 도로환경 개선(여성인구만족도)'로, 목표치를 35%로 설정 계산방법: 주요도로변 쉼스 설치, 이주여성을 위한 안내판 설치 만족도(여성인구만족도/만족도조사에 참여한 영천동인구*100) 	<ul style="list-style-type: none"> 계산방법 오류 성과목표를 '여성 만족도', 목표치를 점수로 표시
37	소규모주민 숙원 및 지역개발사업 (서귀포시 대륜동)	<ul style="list-style-type: none"> 성과목표를 '시설 및 장비 정비에 따른 주민 편의 증진(만족도)', 목표치를 70%로 설정 계산방법: 여성만족도 비율=여 	<ul style="list-style-type: none"> 성별만족도는 점수로 제시 목표치 산출 근거 제시 필요

구분	사업명(부서명)	분석결과	개선 사항
		성중 만족자 수/만족도조사에 응한 전체 여성 수 • 만족도 계산 방법 오류.	
38	주민참여예산지원 (서귀포시 예래동)	• 성과목표를 ‘게이트볼장 이용객 만족도’ 로, 목표치를 ‘70%’ 로 설정 • 계산방법: 만족 응답자/전체 설문 응답자 • 계산방법 오류	• 만족도 설문지에 성별, 연령별 문항을 넣어 각각 평균 만족도 표시 필요 • 만족도는 평균점수로 제시 • 목표치 산출 근거 제시

4) 성인지 예산서 작성 적절 과제

○ 2017년 서귀포시청 성인지예산 사업 중, 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 ‘서귀포시육아종합지원센터 운영(여성가족과)’, ‘행복학습센터 운영 사업(평생교육지원과)’, ‘스포츠강좌 이용권 사업(체육진흥과)’, ‘서귀포예술의전당 문화가 있는 날 프로그램 운영(서귀포예술의 전당)’, ‘주민참여예산 지원(서귀포시 송산동)’ 등 14개 사업임

〈표 4-26〉 서귀포시청 성인지예산서 작성 적절 과제

(단위: 백만원)

구분	사업명 (부서명)	예산액	주요 내용
1	서귀포시육아 종합지원센터 운영 (여성가족과)	251	<ul style="list-style-type: none"> • 영유아 보육에 대한 사회적 인식 및 신체적 차이에 따라 사업수혜자 남성비율이 현저히 낮을 것으로 예상된다고 분석함/ 남성의 인식개선 및 참여를 높일 수 있는 프로그램 운영을 대책으로 제시 • 성과목표를 ‘육아종합지원센터 남성이용률 제고’ 로, 목표치를 ‘35%’ 로 설정
2	행복학습센터 운영 사업 (평생교육 지원과)	63	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(72.8%)가 높은 원인을 사전 수요조사 결과 여성의 기호에 맞는 프로그램이 상대적으로 많이 나타난다고 분석하고, 프로그램의 다양성을 해치지 않는 범위 내에서 필요 시 남성 선호 프로그램 확대 및 남성의 참여비율을 높이기 위하여 평생교육에 대한 인식 개선이 필요하다고 대책 제시 • 성과목표를 ‘남성이 함께 참여할 수 있는 프로그램 개발(남성참여비율)’ 로, 목표치를 ‘25%’ 로 설정
3	서귀포문화원 문화학교운영 지원 (문화예술과)	15	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(78.5%)가 높은 원인을 무용, 가요 등 여성들의 관심도가 높은 강좌들로 구성되어 있다고 분석하고 남성참여율을 높이기 위해 남성과 여성이 함께 참가할 수 있는 프로그램 운영 필요성을 제시 • 성과목표를 ‘문화학교 프로그램 남성참여율’ 로, 목표치를 25%로 설정

구분	사업명 (부서명)	예산액	주요 내용
4	스포츠강좌 이용권 사업 (체육진흥과)	161	<ul style="list-style-type: none"> ● 여성수혜자(36.6%)가 낮은 이유를 스포츠시설 다양성 부족, 상대적으로 여성이 선호하는 요가, 무용 등의 등록 시설부족, 다 자녀일 경우 남아 우선 분위기로 분석하고 스포츠강좌의 여성선호 시설 다양화 및 홍보확대, 기초생활수급자 대상 sns 활용 홍보를 대책으로 제시함 ● 성과목표를 ‘스포츠 강좌이용권 여성 수혜자 비율’ 로 목표치를 40%로 설정
5	파크골프장 기능보강사업 (체육진흥과)	1,000	<ul style="list-style-type: none"> ● 시설이용자 성별격차는 확인 불가능하나 공공시설사용에 있어 여성의 경우 안전에 대한 요구도가 높으므로 이에 대한 조치가 필요하다고 분석함 ● 성과목표를 ‘안전하고 쾌적한 생활체육시설 조성’ 으로, 목표치를, 비상벨 1개소, 남자화장실 변기수 2(좌변기, 소변기), 여자화장실 편의시설(의자) 1개소 설치로 설정
6	서귀포예술의 전당 문화가 있는 날 프로그램 운영 (서귀포예술 의 전당)	30	<ul style="list-style-type: none"> ● 여성수혜자(63%)가 높은 원인을 문화예술공연에 대한 관심도 및 향유 여건이 남성에 비해 여성이 높다고 분석하고 남녀노소 누구나 선호하고 가족단위로 관람할 수 있는 공연 개최를 대책으로 제시 ● 성과목표를 ‘문화가 있는 날 남성참여 비율’ 로, 목표치를 ‘41%’ 로 설정
7	독서문화프로 그램 운영 (서귀포시 도서관리운영 사무소)	5	<ul style="list-style-type: none"> ● 여성수혜자(44.8%)가 낮은 원인을 성별영향에 따른 고정관념이 존재함에 따라 남자가 프로그램 내용에 따라 선호하는 프로그램의 취향차가 뚜렷하다고 분석하고, 어린이도서관인 만큼 남성의 육아참여와 도서관으로의 관심을 높이기 위해서 가족단위의 프로그램을 신설하여 가족 구성원이 다 같이 참여할 수 있는 프로그램 마련을 대책으로 제시 ● 성과목표를 ‘가족단위 참여 프로그램 확대 운영(프로그램 참여자 중 남성참여비율)’ 로 , 목표치를 48%로 설정
8	산림서비스증 진(서귀포시 산림휴양관리 소)	101	<ul style="list-style-type: none"> ● 여성수혜자(28.6%,1명)가 낮은 원인을 산림서비스도우미는 숲속에서 홀로 근무하는 경우가 많아, 안전 등의 문제로 사업 참여자 중 남성 비율이 높다고 분석하고, 여성참여율 확대를 위하여 업무환경개선 등 여성참여 우대를 대책으로 제시함 ● 성과목표를 ‘산림서비스도우미 여성참여율’ 로, 목표치는 ‘40%’ 로 설정
9	지역사회중심 금연지원서비 스(서귀포시 서귀포보건소)	254	<ul style="list-style-type: none"> ● 여성수혜자(21.5%)가 낮은 원인을 성별에 대한 구별 없이 금연지원 서비스가 실시되고 있고 여성비율 예산이 21.5%로만 편성되어 있어 여성들이 편리하게 갖고 다닐 수 있는 금연보조제, 여성 흡연에 대한 리플릿, 여성위주의 금연지도자 양성 등에 대한 우선적 예산배분이 필요하다고 분석함 ● 성과목표를 ‘흡연예방교육을 통한 금연실천 확대(여성참여비율)’ 로, 목표치를 ‘23%’ 로 설정
10	성산일출도서 관 프로그램 운영 (서귀포시 성산읍)	14	<ul style="list-style-type: none"> ● 여성수혜자(70%)가 높은 원인을 도서관 문화프로그램은 주로 사회적으로 여성 이용자가 많이 참여하고, 주간시간대 운영으로 직장 및 생업이 많은 남성 이용자의 참여 기회가 적고, 남학생의 경우 활동적인 프로그램을 선호하여 도서관 프로그램 참여가 저조하다고 분석하고 남성선호 및 야간 프로그램 운영 증가를 대책으로 제시 ● 성과목표를 ‘남녀 공동참여 프로그램 참여자 중 남성 참여비율’로, 목표치는 ‘40%’로 설정

구분	사업명 (부서명)	예산액	주요 내용
11	안덕산방도서관 프로그램 운영 (서귀포시 안덕면)	12	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(58%)는 성인 여성수혜율이 높는데 이는 남성의 도서관 이용 및 프로그램에 대한 관심도 차이와 생업 중사에 따른 직장인의 주간 프로그램 참여 제한에 따른 차이로 보인다고 분석하고 성인대상으로 취향에 맞는 다양한 프로그램 운영 및 직장인 시간대를 고려한 야간, 주말프로그램 개설 증가 필요 제시 • 성과목표를 ‘프로그램 참여자 중 남성참여비율’ 로, 목표치를 ‘44%’ 로 설정
12	표선도서관 프로그램 운영 (서귀포시 표선면)	7	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(60.2%)는 성인 여성 수혜자가 많은데 이유는 남성의 도서관 이용 및 프로그램에 대한 관심도 차이와 생업 중사에 따른 직장인의 주간 프로그램 참여 제한에 따른 차이로 보이며, 남성은 주로 자료대출을 하기 위해 도서관을 이용하는 반면 여성은 자녀와 함께 도서관에 자주 오기 때문에 프로그램 운영에 관심과 참여도가 높다고 분석함. 성인 대상으로 취향에 맞는 다양한 프로그램 운영 및 직장인 시간대를 고려한 야간, 주말 프로그램 개설 증가 필요를 제시 • 성과목표를 ‘프로그램 참여자 중 남성참여비율’ 로, 목표치를 ‘42%’ 로 설정
13	주민참여예산 지원 (서귀포시 송산동)	100	<ul style="list-style-type: none"> • 여성과 노약자 어린이는 해당 사업에서 야간환경 개선 부분 중 미관상의 문제보다는 사각지대 해소 및 안전과 편의성에 더욱 많은 관심과 정책 반영을 요구할 가능성이 높다고 분석하고 주민공청회(남여동등구성)을 통해 성별격차를 해소할 수 있는 정책실행 방안 강구를 대책으로 제시 • 성과목표를 ‘술동산 문화의 거리 야간환경 개선(사각지대 해소 및 편의의사양에 맞춘 사업 비율/전체사업)’ 으로, 목표치를 ‘75%’ 로 설정/2017년 신규사업임을 명시
14	문화 및 체육 행사 지원 (서귀포시 중문동)	10	<ul style="list-style-type: none"> • 여성수혜자(65%) 비율이 높은 원인에 대해 프로그램 선호도에서 여성과 남성 간 격차 있다고 분석하고, 프로그램 다양화로 남성 참여 확대를 대책으로 제시 • 성과목표를 ‘프로그램참여자 중 남성참여비율’ 로, 목표치를 40%로 설정

3. 추진 성과 및 한계

- 2017년은 제주특별자치도 성인지예산서가 작성·제출 된 지 5번째를 맞이하는 해임. 그 동안 성인지예산 대상과제 수와 예산 규모는 지속적으로 확대되어왔지만, 성인지예산서의 작성 내용 분석 결과를 살펴보면 향후 개선 필요성이 크다고 할 수 있음
- 이는 지난 2015년에 이루어진 연구에서도 지적된 사항으로, 제도 시행 3년 차였던 당시에도 성인지예산서 작성 수준 분석 결과 오히려 제도 시행 첫 해인 2013년과 비교하여 도태되는 지점이 상당수 발견되기도 하였음. 일반적으로 시간이 흐름에

따라 제도 정착 수준도 높아질 것이라는 예상과는 달리 성인지예산제도의 경우 이와 다른 지점을 발견할 수 있음(강경숙·김민선, 2015)

○ 2017년 성인지예산서의 전체적인 분석 결과는 다음과 같음

- 사업별 성인지예산서의 지표는 서로 연계되도록 구성되어 있지만, 실제 작성 내용을 살펴보면 지표 연계가 이루어지지 않고 단절적으로 작성되는 경우가 많았음
- 성별영향분석평가 사업과의 연계가 원활하게 이루어지지 않고 있음. 성인지예산 사업 중 성별영향분석평가사업이 70% 이상을 차지하고 있으며 성인지예산서와 성별영향분석평가서의 지표가 유사함에도 불구하고, 성인지예산서에 성별영향분석평가서의 내용을 반영하지 않고 있는 것으로 나타남
- 성인지예산서 작성 내용 전반에 여성과 남성 수혜를 동등하게 만드는 기계적 성평등 관점이 지배적이었음. 이는 성인지예산을 통해 달성하고자 하는 (성평등) 정책 목적과 성과를 형식화함으로써, 결과적으로 '실질적 성평등 실현'이라는 본래의 목적을 달성하기 어려운 한계가 있음

○ 2017년 성인지예산서의 지표별 분석 결과는 다음과 같음

- 첫째, 성인지예산서 사업(예산) 담당 공무원의 약 30%가 성별 분리 통계를 구축하거나 활용하는 등 해당 사업의 성별 수혜 분석을 부적절하게 분석하는 것으로 나타남. 부적절한 작성 유형을 살펴보면, 사업 목적이나 사업 내용에 부합하지 않게 대상자 및 수혜자를 설정하는 경우, 대상자와 수혜자의 통계 출처 및 근거가 부적절한 경우와 통계 수치가 부적절한 경우, 통계가 미 기입된 경우 등이었음
- 둘째, 성인지예산서 사업(예산) 담당 공무원의 약 70%가 성별 격차 원인 분석을 부적절하게 분석하는 것으로 나타남. 부적절 유형을 살펴보면, 우선 대다수 사업의 작성 내용이 구체적이지 않다는 공통점을 가지고 있으며, 각 사업의 성별 수혜 격차 및 성별 특성 및 성별 요구 차이 등 경제적·사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어지고 있음
- 셋째, 성인지예산서 사업(예산) 담당 공무원의 약 35%가 성과 목표를 부적절하게 설정하고 있는 것으로 나타남. 부적절 사업 유형을 살펴보면, 사업 내용과 목적 및 성평등 목표에 알맞지 않은 성과목표를 설정하는 경우, 성과 목표치를 전년도

보다 낮게 설정하거나 소폭 상승 설정하는 등 성과 목표치를 소극적으로 제시하는 경우 등임

- 이상에서 살펴본 것처럼, 2017년 제주특별자치도 성인지예산서는 전반적으로 성인지적 관점이 적절히 반영되어 있다고 보기 어려운 상황으로, 향후 이러한 문제를 개선하기 위한 다각적인 방안 마련이 필요함

공무원 등 실행주체 면접조사 분석

1. 조사 개요
2. 조사 결과
3. 요약 및 시사점

1. 조사 개요

가. 면접조사 개요

- 공무원, 의회의원, 컨설턴트에 대한 면접 조사는 제주 지역 성인지예산제도의 주요 실행 주체의 성인지예산 참여 경험을 통하여 정책 요구 파악 및 제도 개선 방안 마련을 목적으로 이루어짐
- 조사 대상은 제주특별자치도 기관별 성인지예산 담당 공무원, 제주특별자치도의회의원, 제주 지역에서 활동하고 있는 성별영향분석평가 및 성인지예산 컨설턴트 등 10명임
- 조사 방법으로는 면접 질문 가이드를 바탕으로 방문 면접 조사를 실시하였으며, 면접 시간은 한 사례 당 보통 1시간가량 소요되었음
- 조사 내용은 크게 '성인지예산 관련 업무 수행의 어려움 및 지원방안' '성인지예산 제도 개선 및 실효성 제고 방안'으로 구성됨

〈표 5-1〉 면접조사 개요

구 분	내 용
조사 대상	• 성인지 예산 담당 공무원, 의회 의원, 컨설턴트 등 10명
조사 기간	• 2017. 11. 3 ~ 2017. 11. 30
조사 방법	• 방문 면접 조사
조사 내용	• 실행 과정의 어려움(문제점) 및 정책 요구 • 성인지예산제도 개선 및 실효성 제고 방안

나. 조사 대상자의 특성

- 면접 조사 대상자의 특성은 아래 표와 같음
- 조사 대상자 10명은 성인지예산 담당 공무원 3명, 도의원 2명, 성인지정책 컨설턴트 5명임. 이들의 근무 경력은 10년 이상 활동한 한 사례를 제외하고 모두 4년 이하로 나타남. 특히, 성인지예산 담당 공무원은 모두 성인지예산 업무를 담당하지 1년이 채 되지 않는다는 공통점이 있음

〈표 5-2〉 조사대상자의 일반적 특성

사례	성별	연령	관련 활동 경력(년)	직업 및 관련 업무
1	여성	60대	4년	도의원
2	여성	40대	2년	컨설턴트
3	남성	20대	0.5년	공무원
4	남성	40대	0.5년	공무원
5	남성	20대	0.5년	공무원
6	여성	60대	4년	도의원
7	여성	40대	3년	컨설턴트
8	여성	60대	10년(이상)	컨설턴트
9	남성	50대	2년	컨설턴트
10	여성	40대	3년	컨설턴트

2. 조사 결과

가. 실행 과정의 어려움과 문제점

1) 도정 전반의 무관심

- 제주 지역 성인지예산 관계자들이 실행 과정에서 경험하는 가장 큰 어려움은 주요 실행 단위인 '제주 도정의 무관심'이라고 할 수 있음. 특히, 주요 실행 주체인 공무원의 무관심과 '열의 없음'으로 인해 발생하는 문제는 기관 담당자의 업무 과중으로 연결되며, 이는 제주 지역의 성인지예산제도 실행을 위한 시스템 부재에 기인한다고 할 수 있음

□ 공무원들의 무관심과 '열의 없음' - '당근' 과 '채찍' 의 부재

- 특히, 제주특별자치도 본청 및 양 행정시의 각 기관 담당 공무원들은 성인지예산 업무 추진에 있어 사업 담당자들의 무관심과 열의 없음으로 인한 업무 추진의 어려움을 공통적으로 토로하였음. 기관 담당자 또는 사업 담당자들은 일반 예산 관련 업무와 성인지예산 업무를 함께 추진하는 과정에서, 본 예산 업무와는 달리 성인지예산 업무를 '귀찮은 일', '부가적인 일'로 여기는 경향이 강하였음

(그간 업무 추진 시 어려운 일은 없으셨는지?) 각 부서에서 (본) 예산 편성 할 때 보다는 성인지(예산)은, 좀 예산 주라고 할 때 부서 태도랑 성인지 작성할 때랑 (달라요). 열성이 없고... (사업)담당자 입장에서는 귀찮은 게 더 커요. 아무런 채찍도 당근도 없으니까... 관심이 없고 나를 왜 귀찮게 해(라고 생각해요). 어느 정도 관심이 없냐면 (제가) 임의로 (예산서의 내용을) 못 바꾸니까 한글 파일로 다운받아서 수정해서 이렇게 하는 게 어떠냐고 해도, 읽지 않는 거죠. 복사, 붙여넣기만 해도 되는 건데 그 정도도 관심이 없고... <사례 5, 공무원>

- 이런 상황에서 많은 성인지예산서의 내용이 기존 성인지예산서의 내용을 그대로 갖다 붙이는 등 형식적으로 작성되기 쉽고, 따라서 기관 담당자들은 각 사업의 성인지예산서를 보완하고 수정하는 일에 더 많이 개입해야 하는 일이 발생하지만 사업 담당자들의 냉담한 반응이 돌아올 뿐임

왜 이거까지 시켜~ 이래버리니까. 성인지적 관점은 없고... (성인지예산서 내용도) 복사, 붙여넣기 해서 들어와 버리고. (성과)목표도 (예를 들어) 100번 교육할 걸로 끝. 무슨 교육인지도 없고... 우리는 이왕 프로그램 하는 거 어떻게 (성별)영향을 미칠지 좀만 더 검토해보자 하면 ‘니가 와서 하든가, 나 안 그래도 바빠’ (라고 해요)... <사례 4, 공무원>

어려운 점은 (사업)담당자들이 열의가 부족하니까, 설득하고 (성과)목표나 이런 것들을 설명해주고 기본적인 개념을 수정해주는 부분... <사례 3, 공무원>

- 제도 시행 5년을 경과하고 있지만, 시간이 흐를수록 제도가 정착되기 보다는 제도 시행 초기보다도 더 관심이 줄어들고 있는 상황임. 이러한 도정 전반의 무관심은 기관 담당자 업무에 대한 관심 부재, 지원 부재로 나타남

처음 정착될 때 중앙 부처부터 비중을 느끼고 강하게 했을 것이고 처음 시작되는 제도로 영향이 어떻게 미칠지, 초기에는 비교도 많이 하고 지금보다 관심이 있을 수 밖에 없죠. 지금은 솔직히 트레이닝이지. 성인지 (예산) 담당인데 난 뭘 해야 돼? 니가 알아서 해~ 교육시켜줄 사람이 없어~. <사례 4, 공무원>

- 도정 전반의 성인지예산에 대한 무관심은 공무원들이 성인지예산 업무를 수행할 의지와 열의를 반감시키는 한편 업무 부담을 가중시키는 결과를 초래함. 성인지예산 제도의 현 상황을 담당자들은 ‘당근과 채찍이 부재’한 상황으로 표현함

성인지(예산) 말고 진짜 예산, 직원들이 더 민감해하는 예산이 있거든요. 봉급 이런 건 기본이고... 성인지예산은 순서가 조금 뒤로 밀리다보니까... 성인지(예산)는 굳이 노력 안 해도 자기네 부서에 데미지든 역으로 해코지를 주는 게 없는 걸 알아버리니까. (사업)담당자 입장에서는 귀찮은 게 더 커요. 아무런 채찍도 당근도 없으니까... <사례 4, 공무원>

... 인센티브가 아니더라도 잘못되었을 때 불이익을 준다든지 필요한 거죠. 그런 게 없이 무작정 하라고 하면 생각보다 예산담당에서 계속 봐줘야 해요. 수혜자 수치나 일치되는 점도 있고, 목표치가 더 높아져야 하는 부분. 심지어 어떤 부서에서는 자기네 목표 안세우고 계속 하는 것도 있고. <사례 3, 공무원>

□ 전담 인력의 부재와 담당자의 업무 부담

- 현재, 제주특별자치도와 양 행정시의 성인지예산 전담 인력이 부재한 상황에서, 기관 담당자들은 타 업무와 함께 성인지예산 업무를 부가적으로 수행하고 있는 실정함. 이들의 성인지예산 업무 비중은 중요도의 차원에서는 1~5%로 매우 미미한 수준인 반면, 시간 투여와 업무량의 차원에서는 많은 비중을 차지하고 있음. 따라서 성인지예산은 ‘하고 싶지 않은’, ‘남에게 넘기고 싶은’ 업무임

(성인지예산은 전체 업무의) 5% 미만? 중요도도 그렇고... (그런데) 시간은 많이 잡아먹어요. (사업)부서에서 안하는데 내가 임의로 건드릴 순 없고, 전화해서 바꾸라 해도 바꾸지 않고. 헛 시간을 많이 보내요. 예산서 나오기까지. 그렇게 까지 시간이 들어갈 게 아닌데... (이 업무 안하고 싶으세요?) 성인지(예산 업무)는 (다른 사람한테) 넘기고 싶어요. 아쉬운 소릴 해야 하고... <사례 5, 공무원>

- 기관 담당자들은 성인지예산 업무가 중요도가 낮음에도 불구하고 업무에 대한 책임을 지고 수행하는 과정에서 사업 담당자와 갈등 상황이 발생하게 되고, 그럴 때면 ‘이렇게 까지 해야 하나?’, ‘나에게 남는 것은 무엇인가?’하는 고민이 생김

성인지(예산)를 담당하지만 저희한테 성인지(예산)에 관련된 비중은 업무에서 적은 부분이고... 사업담당자하고 통화할 때 그 과의 예산 담당자나 서무와 통화를 하는데, 좋은 말로 할 때 수정하라고 욕심각신하다가 정말 한번 해 볼래 식으로까지 하다가 피곤해지면 마지막으로 경고하니까 오늘내로 수정해놓고 안하면 그대로 해서 의회 올려 놓는다고 하면... 밀리죠. 이 정도까지 나오면 수정도 해요. 저한테 남는 거는 도대체. 이렇게 까지 하면서 이렇게 정말 해야 될까? 고민은 있어요. 욕먹는 것까지

는 둘째 차고 시간 자체가 가뜩이나 매일 새벽 3-4시 퇴근하는 판에 이것까지 겹치니 고민은 안할 수 없고 이왕 맡은 거 내팽겨 둘 수도 없고. <사례 4, 공무원>

- 요컨대, 각 기관의 성인지예산 담당 공무원들에게 성인지예산 업무는 '하지 않을 수 없지만 (제대로) 할 수 없는' 부담이 큰 업무임. 각 기관의 담당자의 잦은 인사 이동은 성인지예산 업무가 담당자 업무의 어려움과 부담 정도를 보여주는 단면이라고 할 수 있음

2) 컨설팅과 심의를 어렵게 하는 충실하지 않은 예산서

□ 충실하지 않은 자료와 예산서

- 앞에서 살펴보았듯이, 성인지예산의 핵심 주체인 도정 전반의 무관심은 성인지예산서의 작성 수준에서 드러난다고 할 수 있음. 기본적으로 공무원들이 작성한 성인지예산서와 관련 자료를 바탕으로 컨설팅을 실시하는 컨설턴트의 입장에서는 '작성 내용이 충실하지 않은 예산서' 다시 말해 '내용이 비어있는 예산서'를 기초로 컨설팅을 해야 할 때 어려움을 느끼고 있었음

공무원이 보내주는 자료가 미흡해서 예산 평가(컨설팅)가 의미가 없더라고요. 그런 생각이 들더라고요. <사례 10, 컨설턴트>

...이분들이 성의를 보이는 것조차 힘든 것 같아. 항상 안타까운 것은 그런 부분이 누구나 다 쓸 수 있는 것이고, 성인지예산을 담당하거나 이런 선생님들이 성비 격차를 느낀다는 것은 더 고민하면 나올듯한데 아직까지 많이 모자란 거 같아요. <사례 6, 컨설턴트>

- 한 예로, <사례 8>은 성인지예산서의 지표가 순차적으로 분석하도록 구성되어 있어 첫째 단계인 해당 사업의 성별 수혜 현황 분석(성별 분리 통계 활용)이 중요하고 기본적인 사항임에도 불구하고, 사업 대상자와 수혜자를 적절하게 작성하지 않는 경우가 적지 않음을 지적하고 있음

(본인 사업의) 대상자와 수혜자 구분을 못해. 못하니까 (성별 격차) 원인을 찾아낼 수도 없는 거지. 관심이 없어서 그래. 어떤 사람은 사업 개요도 안 쓰는 사람이 있어. <사례 8, 컨설턴트>

- 이처럼 컨설팅을 위한 기초 자료가 미비한 상황은 컨설턴트의 역할을 수행하기 어렵게 하고, 과연 컨설턴트의 역할이 무엇인가를 고민하게 만듦. 컨설턴트의 역할은 공무원들이 작성한 내용에 대해 평가나 조언을 통해 보다 충실한 예산서를 만드는 것이지, 공무원을 대신하여 예산서의 빈칸을 채워주는 것은 아니기 때문임

(컨설팅 하면서) 어려웠던 것은 빈 종이로 왔을 때 어렵지. 빈 종이로 봤을 때 충실하게 설명(컨설팅)하지 않았어. 이걸 이렇게 체크하고 와야지. 그 다음에 뭔가를 하지. 빈 종이로 오는~ 너무 그게 힘들었지. 다른 건 힘든 게 없었고. (성인지예산은 분석서의 내용이 비어있는 경우가 많지 않나?) 도청에 그런 게 많았고 서귀포시가 비교적 충실하게 왔고, 도청은 성별영향분석평가도 그렇고 성인지 예산도 그렇고, 개념 자체가 없구나. 이런 걸 가지고 내가 어떻게 분석을 하느냐, 분석할 수 없다. 컨설턴트는 이렇게~ 이렇게 하라고 하는 게 아니라 공무원들이 스스로 하는 것을 도와주는 역할이지 결국은 스스로 해야 하는데~. <사례 8, 컨설턴트>

- <사례 9>는 이와 같은 문제를 개선하고 컨설팅의 효과를 높이기 위해 공무원들의 기본적인 성인지 정책에 대한 실무 역량 강화 필요성을 제기함

저는 성인지예산제도가 필요하고 계속 해야 할 일이라고 생각하는데.... 제대로 하기 위해서 일단 컨설팅을 할 때 가장 큰 어려운, 실제적인 어려움은 공무원이 작성해 놓은 틀 자체가 잡혀 있으면 (괜찮은데), 양식의 틀이 안 잡혀 있으면 컨설턴트보고 잡으라는 이야기인가요? (틀이 안 잡혔다는 거는 내용이 없다거나?) 네. 성인지예산에 대한 양식이 있으면 우리 관점에서 봤을 때 수정을 요구하는 부분을 터치해주면 되는데, 이게 없으면 나보고 다 하라고? (컨설팅) 안 해(하는 생각이 드는 거죠). 그런 상황이 벌어지거든요. 그래서 이거를 작성하는 것조차도 안 되면 컨설팅이 어렵고, (컨설팅이) 제대로 되려면, 젠더 관점에서 터치하고 수정하는 것 정도는 크게 어렵지 않을 거 같아요. 그것만 가지고 있으면 보면서 생각지도 못했던 부분을 발견하면서 터치할 수 있으니까. 그런 건 좋을 텐데 안 되는 이유가 뭘까? <사례 9, 컨설턴트>

- 요컨대, 충실하지 않은 예산서는 전문가들의 컨설팅 지원 효과를 반감시키고 최종적으로 충실하지 않은 예산서가 의회에 제출되는 결과를 초래함. 이는 또 다시 도 의원들의 예산서 심의를 어렵게 하는 문제로 작용함. 도의원인 <사례 6>은 성인지 예산서의 심의를 가장 어렵게 하는 요인으로 '충실하지 않은 예산서'를 꼽았음. 그리고 이러한 문제 개선을 위해 공무원의 실무 기법 향상과 이를 위한 교육 지원 필요성을 제안함

예산서 작성이 충실히 이루어져야 해요. 이를 위한 실무 기법에 대한 교육 등 전문 기관의 지원이 이루어져야 한다고 봅니다. <사례 6, 도의원>

□ 서면컨설팅 방법의 한계

- 현재, 제주 지역의 성인지예산 컨설팅은 예산 문제로 인해 대면 컨설팅을 실시하지 못하고 서면으로만 진행하고 있음. 서면 컨설팅은 말 그대로 컨설턴트의 자문 의견을 문자로 전달하는 방법으로, 상호간의 소통이 단절되는 일방적인 방식이라고 할 수 있음. 특히, 컨설턴트들도 사업에 대한 진행 과정이나 내용 등에 대한 구체적인 정보를 구해야 할 경우가 많지만, 이러한 요구와 소통이 단절될 때 컨설턴트로서의 역할과 활동에 한계를 경험하게 됨

글 쓰는 게(서면 컨설팅) 어려워요. 강하게 쓰기도 어렵고, 미흡하지만 상대방 배려 안 해서 다 말하기도 그렇고, 시간이 안 되도 대면하는 게 나은 거 같아요. 편하게 할 수 있는데 글은 내 마음을 표현하는 게 딱딱하잖아요. 공무원들이 (서면 컨설팅 내용) 보고 거부 반응이 보이면 다음에 또 안할래, 이러면 발전이 없잖아요. (대면 컨설팅 통해서) 소통하다보면 힘든 점 알 수 있잖아요. 이런 거는 생각을 해야겠다~ 공무원들도 이야기 들으면 이렇게 생각해서 이런 관점으로 가야 겠구나 소통이 되는데 글에는 한계가 있는 거 같아요. <사례 10, 컨설턴트>

사업 내용을 잘 모르겠고, 진행 사항도 잘 모르겠다~ 그래서 서면컨설팅을 하면서도 ‘내가 이게 (개선 방향을) 잘 잡고 있는 걸까?’ 생각이 들 때도 있어요. 특히 내용 자체를 알 순 있어도 진행 과정을 모르니까 이 부분을 중점으로 하셔야 됩니다 해서 개선안을 쓰더라도 이게 이야기해보면 하고 있는 경우도 있거나 이런 부분은 어렵거나 이런 게 있는데 모르고 쓰니까 좀 그런 생각이 들어요. 그래서 대면 (컨설팅)이 필요하고, 통계 자료의 경우 활용을 못 하는 게 내용을 모르니까 뭘 활용해야 되는지 모르는 게 많아요. 그래서 어렵고, 구체적으로 쓰려면 무서운 기분이 들죠. 두려운 게, 내가 너무 (사업)내용을 모르고 말하는 건 아닐까. 전체적인 방향 설정만 하게 되는 거죠. 자료를 더 많이 받을 수 있거나, 만나거나, 아니면 예산서 자체를 예산서가 구체적으로 나와 있는 게 있지 않나요? 성인지예산이 아니라 사업설명서나, 숫자만 들어있는 예산서나 뭔가의 자료가 더 필요해요... 서면이니까 더 어려워요. 공무원들이 받아서 잘 하셨는지 알기도 어려워요. <사례 2, 컨설턴트>

- 성인지예산서의 내용 및 관련 자료가 미비하거나 관련 사업에 대한 이해가 어렵다 할지라도 대면 컨설팅을 통해 이러한 문제를 보완해 나갈 수 있음. 따라서, 컨설턴트들은 관련 자료 구비의 필요성과 함께 대면 컨설팅 필요성을 제안하고 있음

3) 형식적 평등 정책 추진

□ 남녀 비율 50:50의 형식적 평등(양성평등의 함정)

- 한국 성인지예산제도의 시초는 여성단체에서 오랫동안 이루어졌던 젠더 관점의 예산 분석 작업이라고 할 수 있음. 컨설턴트인 <사례 8>은 여성단체 활동 경험과 성인지예산의 제도화 이후의 경험을 비교하면서, 성인지예산제도가 오랫동안 여성운동계에서 주장했던 성평등한 예산 배분으로서의 목적과는 다르게 진행되고 있음을 우려하였음

성인지예산분석을 이렇게, 시민사회 영역에서 했던 것과 다르게 분석이 되는데, 분석을 하다 보면 굉장히 형식적이다 라는 생각이 들고, 성인지예산이 (성별 수혜 비율) 50:50으로 가지 않은 것(형식적 평등이 되지 않아야 하는 것)을 전혀 인지를 못하고 있다~ 제도화되기 전에 여성가족과 예산을 중심으로 처음에는 분석을 했고 이것만 여성 예산이 아니다 각 과에도 여성을 대상으로 하는 예산만 우리가 찾았는데 우리도 하면서 여성 예산이 정책과 예산 전반에서 젠더적 관점이 들어가야 하지 않느냐 하는 인식을 하게 된 거지. 이 속에서. 그리고 도에서 하는 조직이 제도화되면서 초반에 했던 여성가족과 예산만 분석하는 수준으로 공무원들이 분석하려고 하는데, 분석이 실효성이 있느냐 하는 생각도 들어. <사례 8, 컨설턴트>

- 기관 담당 공무원인 <사례 3>은 성인지교육 수강을 통해 성인지예산의 목적이 단순히 남성과 여성 비율을 반반으로 나누는 게 아니라는 점을 알게 되었음. 그러나, 실제적으로는 남녀 비율 50:50 이라는 형식적 평등 목표를 성과 지표로 설정하는 경우가 대다수임을 발견하고 일일이 수정하는 작업을 거치게 되었음

(성과) 목표치를 보면 (예를 들어) 여성 참여시키는 게 목표였는데, (전년도에) 여성이 과반을 넘으면 (이번에는)지표를 반대로 설정하잖아요. 핑퐁처럼 여성을 많이 참여시켰다가 목표였는데 (달성되면) 그럼 남성을 많이 하라 하니까 담당자들은 혼선이 오고 전년도 실적과 어긋나버리고... 계속 50:50으로만, 이번에도 아무리 말해도 신규 사업도 50. 원래 50이니까 이걸 유지하는 게 50. 남녀평등이. 상당히 수치적으로. 이걸 이해시키려고 해도 힘들고, 책임은 부서에 있고, 심지어 모든 부서가 기본적인 개념이 안 되어 있는 부분이 있어서 제가 수기로 고친 다음에 공람을 시켜서 틀린 부분이 있으면 말해라 해서 고친 부분도 많아요. 안 고쳐진 부분이 많아서. <사례 3, 공무원>

- 이와 같은 상황을 컨설턴트인 <사례 9>는 '양성평등의 함정'이라고 표현하며 우려를 나타냄

...이름 때문에 함정에 빠지는구나. 양성평등의 함정에 빠지는 게 심한 거 같아요. (남녀) 50:50. 여성에 특화되어 있는 정책이라면 남성 비율을 맞추고 고민을 하지 않아도 됨에도 불구하고 그 고민을 하는 것. 충분히 여성 대상으로 하는 사업의 경우 양성평등 관점으로 시작해서 성인지적으로 바뀌어야 되는 그런 것들을 수치상으로 (남녀비율) 50:50 매여있거나, 함정에 빠진 거죠. <사례 9, 컨설턴트>

□ 양적 성과 중심

- 양적 성과 중심으로 이루어지는 성인지예산에 대한 문제제기도 이루어졌음. <사례 7>은 성인지예산을 통해 공무원 등 관계자의 성인지적 관점을 제고하거나 정책 및 예산 반영 등 실질적 양성평등 성과에 집중하기 보다는, 사업 수나 성과 목표 달성치 등 양적인 성과 평가가 이루어지고 있는 것에 대해 지적하고 있음

정말 너무 수치로만 평가를 하는구나. 도의회에서 의원들이 바라보거나 담당자들이나 이런 사람들이 성인지에 대한 이해는 못하면서 막연하게만 알고 있으면서 수치를 올리고 수치를 평가의 결과로만 생각하는 자체가 문제로 보이면서 이 사람들을 교육을 시키는, 교육 받아야겠다라고 하는 (생각이 들었어요). 도의원 까지도, 도의회 사람들까지도 이게 질적으로 성인지 예산을 갖추려면 양으로만 판단할게 아니고 질적인 것을 봐 줘야만이 예산도 정말 아주 세련되게 쓸 수 있고 적재적소에. 양적으로 하다보면 질이 떨어지고 분별하는 것 밖에 안 되니까, 그런 걸로 이해하지 않게끔 교육을 시킬 필요가 있겠다는 생각을 많이 했고. <사례 7, 컨설턴트>

- 기관 담당자인 <사례 3>은 지금처럼 성인지예산서가 충실히 작성되지 않는 상황에서 사업 수를 확대하는 것보다는 성인지예산서(계획)의 충실성을 도모하는 등 질적 성과에 집중할 필요성을 제기함

사업의 개수보다 적은 사업에 질적으로. 사업의 개수가 많아지면 총괄 담당자도 신경 쓰기 힘들고, 통계치를 정확하게 파악하는지 의문이 들 때도 있고. 수혜를 정확하게 나누는 게 핵심인데 지금 나온 수치를 제가 보면서 신뢰할 수 있는지 의심도 들고. 하나, 하나 담당자들이 사업을 진행하면서 통계치를 내는데 과연 그럴까 (의문이 들어요). <사례 3, 공무원>

- 이러한 문제와 관련해서, 대상사업 선정 및 대상기관에 대한 문제도 제기됨. 도의원인 <사례 1>은 제주 지역의 성인지예산 대상사업이 도본청과 행정시뿐만 아니라 읍·면·동 주민센터 사업까지 제출되고 있어 있는데 읍면동은 제외할 필요가 있다는 점을 지속적으로 제기해 왔음

제가 지속적으로 얘기했는데, 성인지예산의 문제는 읍면동 사업이 다수를 이룬다는 점이에요. 앞으로 읍면동 사업은 제외하고 도본청과 행정시 사업만을 대상 사업으로 선정할 필요가 있다. <사례 1, 도의원>

- 읍·면·동 주민센터 사업의 경우 2013년부터 2017년까지 제주 지역 43개 읍·면·동 주민센터에서 유사한 사업이 대상사업으로 선정되어 제출되고 있음. 요컨대, 읍·면·동 주민센터 사업뿐만 아니라, 지난 5년간의 추진 성과 평가를 통해 새로운 사업을 발굴할 필요성이 있지만, 신규 사업 발굴이 쉽지 않은 상황에서 사업 수를 맞추기 위한 양적 성과 중심의 형식적인 평등 정책이 추진되고 있음

나. 실행 주체 지원 및 제도 개선 방안

1) 인센티브 제공 및 성과관리지표(BSC) 반영

- 성인지예산제도의 실효성을 제고하기 위한 방안으로 성인지예산 관계자들은 성인지예산 업무 수행에 대한 인센티브와 성과관리지표(BSC) 반영이 가장 필요하다고 입을 모으고 있음. <사례 4>는 성별영향분석평가뿐만 아니라 성인지예산 업무 담당자 중 우수 담당 공무원에게 표창을 수여하고 이를 공무원 조직 내에 적극 알리는 노력이 필요하다는 의견을 제시함

당근이든 채찍이든, 정 안되면 성인지 관리 우수 담당 공무원을 여성가족과에서 시도지사 표창을 올리잖아요. 연말에 내년엔 지사 표창받 게 할 때 성인지(예산), 성별영향평가사업 대상 우수 사업 부서명 표창을 줘도 되고... (성별은 표창을 주거든요. 올해 초에 해서 저희가 정책 개선안을 발굴하고 우수한 6개 사례를) 받고 있다는 소문이 나요? 모르는 사람도 꽤 있을 건데? <사례 4, 공무원>

- 또한, <사례 3>은 현재처럼 우수 담당 공무원에게 표창 등을 수여할 때 정책 시행

과정의 담당 공무원에게만 한정하지 말고, 예산 계획서의 중요성을 고려하여 성인지예산서를 작성하는 단계, 다시 말해 성인지예산수립 과정의 담당 공무원들에게도 인센티브 제공 필요성을 제기함

제가 생각했는데 사전 계획 때, 담당자들이 익숙치 않은 개념이라서 만약에 성별 대상이라고 해서 입력해라, 사업 계획서 내라 하면 부정적이더라고요. 한번 입력해놓으면 연계 되서 통계치나 이런 게 어디서 어떻게 되는지는 아는데 신규(사업)는 거부감을 줘요. 사람들 판단이 성인지(예산)는 양성(평등)정책에 가깝다 보는데, 공부해보면 성별이라는 게 화장실 개수나 도로만들더라도 여성 취약한 그런걸 보는 건데 그런 부분에 이해가 없이 바로 하라고 하니깐, 열의도 없고 하기도 싫어하는 태도를 보일 때가 많더라고요. 그래서 뭔가 사전 계획에서도 우수한 사례를 뽑으면 더 좋지 않을까. 이분들이 이걸 해야 할 의무를 못 느끼니까 예산안이 나올 때까지도 정확한 수치나 데이터가 안 나오는 게 많아요. 지표설정을 하라고 하는데 도저히 나올 수 없다~ 하니깐 예산담당자 입장에서는 예를 들어 축산 분야도, 그 지표가 나올 수 있지 않냐 강하게 컨설팅을 못해줘요. 제 생각이 있더라도 그 분은 거기서 전문가이기 때문에 성인지에 대해서 몰라도 그 사업은 그 분이 더 잘 알죠. 그 사업의 역사나, 신규사업이라서 어떤 사업이다 해서 컨설팅 결과대로 지표 설정하는데 문제가 있었죠. 그래서 예산안을 봐도 미비한 부서들이 있는데 그 부서한테는 저희가 책임을 물을 수 없고 여성가족센터랑 컨설팅에서 이야기 해준 의견이 시스템적으로 되기도 힘든 부분이 있었죠. 사전에 예산서를 짤 때부터 뭔가 자기 것이 될 수 있는 시스템이 있으면 좋겠어요. <사례 3, 공무원>

- 이와 같이 인센티브 지원과 함께, 성인지정책 업무 수행에 대한 성과관리지표(BSC) 반영을 위한 노력이 매우 필요하다는 의견이 다수 제기됨. <사례 8>은 성인지예산 과제 수행 업무뿐만 아니라 성인지교육 이수율에 대한 BSC가 성인지예산과 성별영향분석평가 등 성인지정책 추진을 위한 당근과 채찍의 기능을 수행할 주요한 방안이 될 수 있다고 표현함

(공무원들이) 젠더적으로 인식을 갖는 게 중요하고, 이 사람들에게 예를 들면 BSC를 하면 잘한 사람에게 포상을 크게 하는 것도 중요하다~ 그걸 한번 건의해 봐요. 당근과 채찍이 있어야지. 그 해 그 부서에 몇 명이 했는지, 부서 평가할 때도 반영될 수 있게. 필요하다면 계 단위는 너무 세니까 과 단위에서, 국 단위도 아니고 계 단위에서 움직여주면 좋겠다는 생각을 하고. (성인지 교육을) 과 단위에서 최소 몇 명이 받았는지. 과가 있으면 계가 4-5개 있으니깐 1년에 한 과에서 4-5명이 받아야 그 부서에 성과점수를 줄 수 있는 것이지. 그러면 부서평가 할 때 성과급하고 연결이 되

어 있으니까 그 과에서 이 성과급 구체적인 내용은 명칭은 모르겠지만 성과급과 관련된 부서평가라고 하면 여기에 가점을 주는 거예요. <사례 8, 컨설턴트>

- 성인지정책 업무를 BSC에 반영한 성과 관리의 필요성은 기관 담당 공무원들에게도 제기되었음. <사례 4>는 공무원의 입장에서 BSC에 관한 이야기를 하는 것은 어려움이 있지만, 그로 인해 도정과 공무원들의 관심을 제고할 수 있는 효과가 있는 것은 사실이라고 표현함

성인지(예산)에 대해서는 솔직히 이거다 저거다 저도 (이 업무를) 6개월 맡아서 뭐라 말 못하지만... (BSC를 통해서 가장 효과 있는 것은) 관심이죠. 사람들이 쳐다봐야 설명을 할 건데 성인지 관점은 뭐고 아무리 떠들어봐야 (공무원들에게) 미치지 않을 뿐더러 소리에 귀 기울일 사람도 없고. 쳐다봐야 할 건데 쳐다보질 않으니까 섭섭한 이야기인데 안쳐다보니까 이런 말하기가 내부입장에서는 이런 말이 애매하긴 한데... 쳐다보는 사람들은 여성가족과와 담당공무원 정도? <사례 4, 공무원>

- 이처럼, 성인지예산 업무에 대한 인센티브 및 성과관리지표 반영은 도정의 정책적 관심과 중요도를 보여주는 지표로, 이에 따라 성인지예산의 주요 실행 주체인 공무원들의 관심을 제고할 수 있는 중요한 장치로 작용할 수 있음

2) 대상별 성인지교육 및 대면컨설팅 등 지원 강화

- 성인지예산제도의 실효성을 제고하기 위한 방안으로 성인지예산 관계자들은 대상별 성인지교육과 대면 컨설팅 강화가 이루어져야 함을 제시하고 있음. 이는 무엇보다도 도정 전반의 성인지적 관점 통합이라는 성인지 정책 본래 목적을 실현하기 위함임

젠더감수성이 없는 공무원이 있는 상황이라면 백날 해도 소용이 없을 것 같다. 공무원이 계속 바뀌면서(순환하면서) 공문서 하나 해치우는 느낌이 있고, 성별(영향 분석평가) 사업이 성인지 예산 사업으로 중복(연계)되는 경우에는 성별(영향 분석평가)을 잘 한 사람들은 성인지 예산도 잘 하고 오는 것들을 우리가 현장에서 보잖아. 그래서 젠더 감수성이 선행되지 않으면 힘든 일이고 오히려 젠더 감수성이라고 하는 것에 대한 인식이 없이 하면 전반적인 우리가 추구하는 성평등 추구에서도 마이너스가 아닐까. 행정 정책을 집행하는 공무원들이 이것들을 귀찮은 일로 각인되어버리면 우리가 이 상황에서 실효성을 거둘 수 있을까. 두 가지(젠더 감수성 향상, 성인지 예산)가 같이 가지 않으면 도식화 된 작업에 머무를 수밖에 없다~ <사례 8, 컨설턴트>

- 이러한 맥락에서, 성인지교육 강화를 위한 구체적인 안으로 사업 담당자, 신입공무원, 5급 이상 간부공무원, 국장급 공무원 등 직급별 공무원교육 프로그램을 추진해 나가야 한다는 의견들이 제시됨. <사례 8>은 현재, 성별영향분석평가 중심으로 이루어지고 있는 공무원 성인지교육조차도 강의 중심의 대규모 집합교육 방식으로 이루어지고 있어, 성인지교육 전반적으로 사례와 실습 중심의 워크숍 교육이 강화되어야 함을 제기함

성인지(사업 담당) 해마다 바뀌는 사람도 있을 것이고, 그렇게 강당에 모여 놓고 하는 성인지 교육으로는 해소할 수 없다~ 젠더 관점 강의하고 실제적으로 이것을 가지고 워크숍 형태로 진행하는 것들을 모든 공무원이 한 번씩 받아야 되지 않겠나? 4시간 교육인데 오는 사람만 오고 사인해서 가버리고 이런 것은 전혀 (효과가 없다). (본인) 사업을 가져와서 젠더 감수성, 성인지 교육 하고 왜 이게 필요한지 앞에 충분히 이야기 하고 하는 거지, 인원도 20명 넘어가면 안 되고~ <사례 8, 컨설턴트>

- 그리고 과제담당자 중심의 교육 과정에서 벗어나 간부공무원 및 국장급 공무원 등 고위직 공무원에 대한 교육이 강화되어야 한다는 의견이 다수 제시되었음. 기관 담당 공무원인 <사례 5>와 <사례 4>은 기관 총괄 업무 경험을 통하여, 부서장 이상 간부공무원의 관심 제고가 무엇보다도 필요하다는 점을 강조하였고, 컨설턴트인 <사례 7>은 대면컨설팅 등을 통해 공무원들과의 소통 과정에서 간부공무원들의 무관심과 성인지 관점 부재로 인해 과제 담당자들의 어려움이 크다는 점에 주목하였음

우리 교육 말고 부서장들을 교육시키세요. 부서장들이 관심을 가져야 아래에서 가지니까. 그런데 안 되니까... <사례 5, 공무원>

아침 간부회의 때 10분, 15분 (성인지 예산에 대해) 소개하고... 월 1회 조회. 지사님도 참석하고 하는데... <사례 4, 공무원>

(과제)담당자들도 이야기하는 게 자기네 상사는 어쩔 수 없으니... 담당자분들이 스트레스를 받으니까, 성인지 예산을 긍정적으로 받아들이게 해야 겠구나~ 윗 사람들이 바뀌어야 되지, 안 그러면 밑 사람들은 힘이 없으니까, 그렇구나 생각이 들고... <사례 7, 컨설턴트>

- 그리고 컨설턴트인 <사례 9>는 신입공무원에 대한 성인지적 관점 향상 지원과 도

의원인 <사례 6>은 도의원들의 성인지 예산 심의 관련 교육 지원이 이루어질 필요성을 제기함

신입공무원들이 연수를 받잖아요. 배치받기 전에. 연수기간이 2주에서 한 달? 1년에 한 번씩 일주일동안 합숙해서 교육받기도 하더라고요. 최소한 신입공무원 교육과 보수 교육에서 성인지 예산서 작성을 하루 정도, 일주일이나 시간편성해서 받도록 하면 좋아지지 않을까 싶은데요? <사례 9, 컨설턴트>

의원들에게 성인지 예산 관련 교육이 이루어지지 않는 점이 문제입니다. 예결산심의 위원 및 상임위원 대상 성인지 교육이 이루어져야 해요. 이를 통해서 성인지 예산 등 성인지 정책에 대한 관심이 이루어져야 하고요. <사례 6, 도의원>

- 한편, <사례 9>는 현재 성인지교육이 외부 민간 전문 강사 중심으로 이루어고 있지만, 공무원 조직 내부에 교육과 컨설팅 등을 실시할 수 있는 전문 인력이 필요하다는 의견을 제시함

공무원 조직 내에 교육할 사람이 필요한 거 같아요. 수시로 1년에 몇 번 교육하는 게 아니고 내부조직 내에서 수시로 코칭할 수 있는 사람이 있었으면 좋겠다~ <사례 9, 컨설턴트>

- 또한, 성인지예산 담당자에 대한 대면컨설팅과 의회 의원에 대한 전문가 자문 등의 지원 강화 필요성도 제안됨. 대표적으로 <사례 4>과 <사례 2>는 1대 1 면접 방법을 활용하는 대면컨설팅이 현재의 집합교육 보다 훨씬 효과가 있을 것이며, 대면컨설팅에 대한 요구와 필요성이 크다는 점을 강조하였음

할 수 있으면, 강의 10번해서 천명 교육하는 것보다 열 명을 상담, 면담해서 열 명을 1;1 면접하고 면담하고 대면 컨설팅하고 보내는 게 결국엔 더 효과적이지 않을까 생각하는데 여가부든 중앙의 관리부서도 실적 평가할 때 대면 컨설팅의 횟수 비중을 높이라고 하면 그럴 것이고. 저도 올라가서도 봤고 여기서 하는 것도 봤지만 크게 같이 모여서 듣고 하면 관심도도 떨어지고 올 때부터 기대하지 않고 오는 것도 있고 30분은 커피 마시다 오고 이러기 때문에. 100만원 예산이 있으면 10명을 차라리 대면 컨설팅하는 게 낫지 않나. 대면 컨설팅하면 인식 변하는 공무원이 많을걸요. 저한테도 대면컨설팅 왜 안하냐고 하는 사람들이 많아요. <사례 4, 공무원>

(성별영향분석평가와) 같이 컨설팅하면 안 되나요? 대면이 있으니까, 평가서를 같이 놓고 하거나 성인지(예산)는 대면을 해야 되지 않나 싶어요... 사업 내용 자체를 조금 서류만 보고 알기도 어렵고, 자료를 주신다고 하더라도 번거롭고 이런 게 있어서 성인지 예산 사업의 경우도 그렇지만 저는 그 계획서만 보면 알기 어렵더라고요. 실제로 예를 들어 무슨 사업이다 하면 도청 홈페이지나 네이버 검색을 해보면 사업들이 나와 있어서 그런걸 보고 판단하기도 해요. 이렇게 했구나 알기도 하고 이해해서 넣는데, 그런 거까지 공무원들이 자료를 첨부해주면 좋지만 그렇게까지 안 해주시니까. 이 자료를 어디서 찾아볼 수 있을까요? 예를 들어 박물관이다, ○○○○박물관 홈페이지에 오면 이 사람들에게 공고를 낸 내용이 있습니다. 검색해보시면 나와요. 검색해보기도 하거든요. 대면도 필요하다고 생각해요. <사례 2, 컨설턴트>

- 도의원인 <사례 6>은 의원에 대한 성인지교육뿐만 아니라, 질의문 작성 및 질의에 대한 모니터링 등 전문가의 지원이 필요하다고 말함. 구체적으로 도의회 내 성인지 정책 전문 인력 배치의 필요성을 제안함

그리고 전문가 그룹에서 심의 지원이 이루어져야 합니다. 질의문 작성이나, 질의에 대한 후속 처리 모니터링이 이루어져야 합니다. 현재 정책 자문위원은 체계적인 지원이 어려우니... 도의회 내 성인지 정책 전문 위원이 배치될 필요가 있는 거 같아요. <사례 6, 도의원>

3) 홍보 및 네트워크 강화

- 성인지예산과 성별영향분석평가 등 성인지 정책의 주요 실행 주체는 공무원이지만, 제도의 실효성 제고 및 실질적 성평등 목표 실현을 위해 지역 주민과 유관 단체에 정책 홍보 및 네트워크 강화가 필요하다는 의견도 제기되었음

첫술(에 배부르기)보다는 계속 홍보를 해야 되는 거 같아요. 우리 계속 하고 있다. 성공사례가 있으면 그런 것들도 홍보를 하는 거죠. 성인지 예산에 대해서 잘 되고 있다면 엮어서 우수사례로 사업이 추진된 지역에 가서 공무원이 특강을 할 수도 있고, 조금씩 홍보하는 게, 알리는 게 중요한 거 같아요. 첫 술에 배부를 수 없고, 한 발 짝 앞으로 가는 게~. 한발짝 나가는 게 중요하지, 100미터 뛰는 게 중요한 게 아닌 거 같아요. <사례 10, 컨설턴트>

- 같은 맥락에서, <사례 4>와 <사례 2>는 여성단체의 역량과 유관 기관 및 전문가 네트워크의 강화가 이루어져야 한다는 의견을 제시하였음

농민부터 시작해서 기업인, 장애인, 여성, 노인 온갖 단체가 밀어붙일 때, 성인지 정책에 대한 동력을 밀어 줄, 힘을 가져서 나눠줄 수 있는 여건이 밖에서는 과연 얼마나 될까 이런 거죠. 성인지(정책)인데 여성단체에서 나서라 까지는 어폐가 있을 수 있지만 여성단체도 관심이 떨어지니... 그쪽에서도 다른 우선 순위의 요구가 있을 수 있는데 총체적인 (문제적) 상황인거 같아서 제가 지켜본 바로는... <사례 4, 공무원>

여성단체 인큐베이팅이 필요해요. 컨설턴트도 풀이 좁다고 생각해요. 저는 (인력) 풀이 더 있고, 그런 분들의 관점을 바꿀 수 있어야 공무원의 관점도 바꿀 수 있지 않을까. 컨설턴트 새로 신규 모집할거면 성폭력 예방교육 강사 풀 내에서 모집을 해도 좋지 않을까요? 성폭력, 가정폭력, 양성평등, 성희롱까지 도내 강사가 몇 명쯤 되 나면 6-70명 되는 거 같아요. 그분들에게 신규로 지원해봐라 해서 뽑을 수 있잖아요. 강사풀이 기본적으로 여성주의적 관점을 가지고 있어서 받아들이기 쉬울 것 같아요. <사례 2, 컨설턴트>

3. 요약 및 시사점

- 이상에서 제주 지역 성인지예산제도의 주요 실행 주체인 공무원, 의회의원, 컨설턴트 등 10명에 대한 면접을 통해, 성인지예산 업무 수행의 어려움(문제점) 및 개선 방안에 대해 살펴보았음. 조사 결과를 요약하면 다음과 같음
- 첫째, 성인지예산 실행 과정의 어려움과 문제점은 ‘도정 전반의 무관심’, ‘컨설팅과 심의를 어렵게 하는 충실하지 않은 예산서’, ‘형식적 평등 정책 추진’ 등의 문제제기가 이루어짐
 - ‘도정 전반의 무관심’은 구체적으로 공무원들의 무관심과 ‘열의 없음’ 다시 말해, 당근과 채찍의 부재 문제 그리고 전담 인력의 부재와 담당자의 업무 부담 문제로 나타나고 있음
 - ‘충실하지 않은 성인지 예산서’는 컨설팅과 심의를 어렵게 하는 가장 큰 요인으로 나타났고, 서면컨설팅 중심의 컨설팅 방식 또한 컨설팅의 효과를 반감시키는 요인으로 나타남
 - ‘형식적 평등 정책 추진’의 구체적인 내용은 ‘양성평등의 함정에 빠져 모든 사업의 성평등 목적을 남녀 성비 50:50로 설정’하는 문제, ‘사업 수와 같은 양적 성과 달성’에 주력하는 문제 등을 의미함

- 둘째, 성인지예산의 개선 및 실효성 제고 방안으로는 ‘인센티브 제공 및 성과관리지표(BSC) 반영’, ‘대상별 성인지교육 및 대면컨설팅 등 지원 강화’, ‘홍보 및 네트워크 강화’ 등이 제안되었음
 - ‘인센티브 제공 및 성과관리지표(BSC) 반영’을 위해 구체적으로, 예산 수립 및 실행(평가) 각 단계 별 성인지예산 우수 담당 공무원에 대한 표창 수여 및 홍보 강화 그리고 성인지예산과제 수행율과 성인지교육 이수율에 대한 BSC반영 관리 방안이 제안됨
 - ‘대상별 성인지교육 및 대면컨설팅 등 지원 강화’를 위해 사업 담당자와 신입공무원, 5급 이상 간부공무원, 국장급 공무원 등 직급별 공무원교육 실시 및 도의원에 대한 성인지예산 심의 교육 지원 방안이 제시됨
 - 또한, 성인지예산 담당자에 대한 대면컨설팅과 도의원에 대한 전문가 자문 등 지원 강화 방안이 제안됨
 - ‘홍보 및 네트워크 강화’ 방안으로 우수 정책 사례 발굴 및 홍보 강화 그리고 여성단체 역량 강화 및 유관기관과 네트워크 강화 방안이 제안됨

- 본 조사는 성인지예산제도를 주제로 하여 제주 지역에서는 처음으로 이루어진 면접 조사임. 제주 지역의 성인지예산 추진과정에서 가장 밀접한 업무를 수행하는 주요 실행 주체들의 경험을 통해 현재 제주 지역의 성인지예산 추진상황에 대한 실질적이고 생생한 진단이 이루어짐으로써, 시급하고 중요한 개선 방안 마련을 위한 기초 자료가 될 것이라고 기대할 수 있음

제주특별자치도 성인지예산 실효성 제고 방안

1. 제주특별자치도 성인지예산 실효성 제고 방안
2. 연구의 의의와 향후 과제

1. 제주특별자치도 성인지예산 실효성 제고 방안

- 2013년 제주특별자치도 성인지예산제도 시행된 후 2017년 현재 까지 지난 5년 동안 성인지예산 대상사업은 지속적으로 확대·추진되고 있음. 그러나 제도 실효성이 낮아 제도 본래 취지인 정책 예산의 성 차별적인 효과 분석을 통한 실질적인 성평등 예산 배분 실현 성과를 도출하기는 한계가 많다고 할 수 있음
- 성인지예산제도는 성별영향분석평가 및 성별 분리 통계와 함께 여성정책의 새로운 성평등 패러다임인 성 주류화 전략을 실현하기 위한 정책 도구임. 그러나 제도 실행 과정에서 성평등 실현이라는 정책 본연의 목적 및 방향은 사라지고 과제 담당 공무원의 형식적 보고서 작업만 남아 있는 도구화의 문제(강경숙김민선, 2015)가 지속강화되고 있음
- 이와 같은 문제를 해결하기 위해서는 국가 차원의 성인지예산제도 전반에 대한 개선이 필요하다는 전제 하에, 본 연구는 제주 지역 차원의 성인지예산 실효성 제고를 위한 개선 방향과 과제를 다음과 같이 제안하고자 함

가. 성별영향분석평가와 연계 및 통합 추진

- 성인지예산과 성별영향분석평가는 성평등을 목적으로 하는 성 주류화 정책의 주요 도구로서, 두 제도 간 연계 강화 및 통합 추진 필요성이 지속적으로 제기(정영태, 2012; 강현아의, 2012; 홍미영외, 2013·2014; 김효주의, 2015; 박수범외, 2016 등)되어 왔음. 본 연구는 이러한 필요성에 공감하며, 구체적으로 추진 체계, 성평등목표 수립, 대상 과제 선정, 교육과 컨설팅 등 추진 단계별 연계 방안을 제시하고자 함

1) 추진 체계 및 협력 체계 강화

□ 성인지 정책 담당 기구 신설 및 전담 인력 확충

- 제주특별자치도의 성별영향분석평가와 성인지예산 담당 조직은 이원화되어 있어, 양 제도 간 연계 강화를 위한 통합적 운영 방안 마련이 필요함. 성별영향분석평가 전담 부서는 '보건복지여성국 여성가족과 양성평등계'로 담당 기구의 위상이 낮고 전담 인력이 없는 상황이며, 성인지예산 전담 부서는 '기획조정실 예산담당관'으로 조직 위상

은 높으나 전담 인력이 없으며 성인지정책에 대한 이해 수준은 낮은 상황임

- 타 지역에서는 이와 같은 문제를 개선하기 위해 각 국의 국장을 분석평가책임관으로 임명하는 등 다양한 방식으로 추진 체계를 강화하고 있고, 외부 전문가를 개방형으로 위촉하거나 전문직위제를 활용하여 전담 인력을 배치해 나가는 추세임
- 제주 지역 또한 담당 기구를 ‘양성평등국’ 또는 ‘성평등정책관’ 등으로 개편하여 담당 기구의 위상을 강화함으로써 제도 실행력을 강화하고, ‘전문직위제’를 활용·전담 인력을 배치해 나가야 할 것임. 이를 통해 성별영향분석평가서와 성인지예산 검토 및 정책 개선 사항 점검 등을 강화하고, 행정 내 젠더 전문가를 양성해 나갈 필요가 있음

□ 담당 부서의 역할 정립 및 유관 기관 간 협력 체계 강화

- 이와 같이 제주 도정의 성인지 관련 정책 전담 기구와 인력을 강화하는 방향은 장기적인 추진 방안이라 할 수 있음. 한편, 단기적으로 현재 체제에서 부서 간 협력 체계를 구축하고 강화하는 방향이 실질적인 방안이 될 수 있음
- 국가 성인지예산과 마찬가지로 지방 성인지예산은 추진 부서와 협력 부서 간의 역할 정의 및 협력 범위에 대한 명확한 정립이 이루어지지 않은 상황에서 추진되고 있으며, 실질적으로 예산 담당 부서와 여성 정책 부서 간의 갈등이 존재하고 있음
- 따라서, 성인지예산제도 추진 총괄 부서와 협력 부서 간의 역할 정립과 협력 범위에 대한 논의와 합의가 필요한 상황임. 특히, 제주 지역의 경우 성인지예산과 성별영향분석평가 담당 공무원의 잦은 이동 현상을 고려할 때, 양 부서와 성별영향분석평가센터 등의 상시적 업무 협의 간담회를 통해 양 제도 간의 유기적 추진 방안을 마련할 필요가 있음

□ 협의 조정 위원회의 기능 및 내실 있는 운영 강화

- 현재 제주특별자치도 성인지예산제도만을 다루는 독립적 위원회가 없으며 실질적으로 어느 단위에서도 성인지예산 관련 심의가 이루어지지 않고 있음. 따라서 향후 성인지예산을 전문적으로 심의하는 별도의 위원회 설치에 관한 논의를 통해 필요하다면 관련 조례 등 법령 재정비가 필요함
- 한편, 현재 존재하고 있는 제주양성평등위원회와 제주성별영향분석평가위원회에서

성인지예산에 대한 사항도 함께 심의해야 하며, 위원회의 내실 있는 운영을 위해 사전 회의 자료 공유 및 분기별 회의 개최 등의 개선이 이루어질 필요가 있음

□ 인센티브 지원 및 성과 관리 반영

- 제주특별자치도는 2017년 처음으로 2016년 성별영향분석평가 사업 개선 우수 사례 7개 사업에 대한 도지사 표창을 수여하였음. 향후에는 성인지예산사업에 대한 표창도 함께 이루어져야 하며, 하나의 사업 추진을 위해 기획 및 계획 수립과 시행 그리고 평가 각 단계별 담당자가 다를 수 있다는 점을 고려하여 정책 개선 이행 사례뿐만 아니라 성별영향분석평가서와 성인지예산서 작성 우수 사례에 대한 포상도 함께 이루어져야 할 것임. 또한 이에 대한 홍보를 강화하여 공무원들의 관심을 제고할 필요가 있음
- 제주특별자치도는 생활체감형 양성평등정책 '제주처럼'¹⁴⁾을 통해 2018년 까지 공무원 성인지교육 이수율 및 과제 이행률을 부서장 BSC에 반영하겠다는 계획을 수립하고 있음. 이러한 계획이 실질적으로 이행될 수 있도록 단계적 추진과 평가가 이루어져야 할 것임

2) 성평등목표 수립 · 대상과제선정 체계 및 거버넌스 강화

- 성인지예산제도는 성별영향분석평가와 달리 지자체의 성평등목표를 수립하도록 하고 있고, 성평등목표 수립에 따라 대상과제를 선정하고 각 사업별로 성평등목표와 연계하여 성과 목표를 설정하고, 성인지결산서를 통해 성과 목표 달성도를 평가하고 그 결과가 다시 성인지예산서로 환류되는 일련의 절차를 가지고 있음
- 그러나 실제적으로는 대상과제 선정이 먼저 이루어지고 이후에 성평등목표를 설정하는 방식으로 진행되고 있음. 이는 제주 지역뿐만 아니라 전국적인 현상임. 지자체의 성평등목표를 설정하는 것은 성인지예산과 성별영향분석평가 뿐만 아니라 각 지역의 성평등정책 실현을 위해 필요함
- 제주 지역의 성평등목표수립 절차를 체계화하고 이렇게 수립된 성평등목표는 성별영

14) 제주특별자치도가 2015년부터 2018년 까지 4년간 37,119백만원을 투자하여 추진하는 생활체감형 양성평등 정책 사업임(제주특별자치도, 2017)

향분석평가와 성인지예산이 공유하고, 이에 따라 대상과제를 선정한 후 성평등목표에 따라 성별영향분석평가의 조치사항 및 성인지예산서의 성과 목표를 도출할 필요가 있음

- 성평등목표는 매년 수립하는 것보다 다년도 목표를 수립할 필요가 있으며, 그 시기는 양성평등 기본계획 또는 지방단체장 임기와 연동하여 수립할 수 있음. 성평등목표 수립 시 가장 기본적인 단계는 제주 지역의 성평등 현황과 이슈를 파악하는 것임. 이 때 지역 성평등 지수를 활용할 수 있으나 지역별 성인지 통계 구축·활용 등 지역 자체적인 성평등 지표 개발 또한 필요함
- 그리고 성평등목표 수립 및 대상과제선정 시에는 지역 전문가 및 지역 주민들의 참여를 확대하여 다양한 정책 요구들이 반영될 수 있는 방안 마련이 필요함. 또한 성인지예산과 성별영향분석평가 담당 및 유관기관 협력 및 민관 거버넌스를 통해 주요 사업에 대한 선정과 선정 시기 조정 등 구체적인 논의가 필요함

3) 대상별·방법별 성인지교육과 컨설팅 강화

- 현재, 제주 지역 공무원에 대한 성인지예산 관련 교육과 컨설팅 지원이 최소한의 수준에서 이루어지고 있다고 할 수 있음. 향후에는 업무 담당자에 대한 워크숍 및 대면컨설팅을 강화하고, 일반 공무원 과정 및 간부 공무원 과정, 신규 공무원 과정 등 직급별 교육이 이루어질 수 있도록 성인지교육 체계를 구축·강화해 나가야 할 것임
- 구체적으로, 성인지예산 업무 담당자(사업 및 예산 담당) 교육과 컨설팅 강화를 위해 현실적으로는 성별영향분석평가 교육과 대면컨설팅 시 성인지예산에 대해서도 함께 다루는 방안이 있으며, 보다 근본적으로는 성인지예산 별도의 인력 강화 및 예산 마련 방안이 필요함
- 또한 직급별 성인지교육 강화를 위해, 제주특별자치도 공무원 교육 계획 수립 시 성인지교육을 반영하여 상시 성인지교육 과정을 개설하는 방안이 있으며, 국장급 고위 공무원의 인식 개선 및 제도 이해를 위해 월례 간부 회의 등을 활용하는 방안이 있음
- 그리고 성인지정책 컨설턴트와 성인지교육강사의 역량 강화 지원이 필요함. 앞으로 컨설턴트 및 성인지교육강사 역량 강화 프로그램, 컨설팅 및 교육 매뉴얼 지원, 전문가 자문 등에 대한 예산 마련이 이루어져야 할 것임

나. 성인지예산 법적 기반 및 의회 심의 강화

- 제주특별자치도의 성인지예산은 대표적으로 『지방재정법』에 근거하여 실시하고 있는 한편, 지역 자체의 독립된 법령은 존재하지 않는 상황임. 단, 관련 조례인 「제주특별자치도 성별영향분석평가조례(제8조)」에 의하면, 성별영향분석평가의 결과를 성인지 예산서에 반영하도록 하는 도지사의 역할이 명시되어 있음
- 향후 성인지예산제도의 실효성 제고를 위해 관련 조례 재정비 및 별도의 독립 법령 마련에 대한 논의가 필요함. 지난 2017년 11월, 광주시는 지방자치단체 최초로 성인지예산을 전문적으로 심의하는 성인지예산위원회 설치 및 시민참여예산제 연계 등의 내용을 주요 골자로 하는 「성인지예산제도 실효성 향상 조례」를 제정하였음. 이를 참고하여 제주 지역에 알맞은 시민참여형 조례 마련 및 관련 법령 재정비 노력이 필요함
- 한편, 지방 성인지예산제도에 대한 가장 강력한 평가 단위는 지방 의회라고 할 수 있음. 제주특별자치도의회는 제주특별자치도 성인지예산제도의 문제점을 평가함으로써 제도를 개선해 나갈 수 있음
- 따라서 의회 내부의 관심 제고 및 역량 강화를 통한 성인지적 심의 강화 방안 마련이 필요함. 이를 위해 도의원에 대한 성인지교육 및 스터디 모임 추진, 의회 내·외 부적으로 지방의회 성인지적 심의 지원 강화 등 구체적인 개선 방안이 마련될 필요가 있음

2. 연구의 의의와 향후 과제

- 본 연구는 2015년에 이루어진 제주특별자치도 성인지예산서 분석(2013~2015) 연구의 후속 연구로, 제도 시행 초기부터 2017년 현재까지 지난 5년간의 제도 추진 기반에 대한 분석과 공무원 및 도의원 등 성인지 예산 주요 실행 주체에 대한 면접 조사 분석을 추가로 실시하였음
- 이를 통해 기존에 도출된 제도 개선 방안에서 더 나아가 성별영향분석평가와의 연계 및 통합 추진 그리고 독립 법령 마련 등 법적 기반 강화 방안을 중심으로 제도 실효성 향상을 위한 구체적인 개선 과제를 제시하였음
- 본 연구는 장기적인 정책 개선 방향과 구체적인 개선 과제를 함께 제시함으로써 성

인지예산제도의 본래 의미에 대한 고민 속에서 실질적인 정책 반영 제고 방안을 마련하였다는 점에서 의의를 찾을 수 있음

- 한편, 일반 예산에 대한 젠더 분석을 통해 성평등 예산 배분을 도모하고자 하는 의도에서 이루어진 성인지예산제도가 본래의 목적과 달리 도구화, 주변화되는 현상이 지속되고 있다는 점을 고려할 때, 성인지예산제도에 대한 분석을 넘어 일반 정책 및 예산에 대한 성인지적 분석 연구 방법에 대한 고민이 필요함
- 요컨대, 앞으로 성인지예산제도를 넘어 제주특별자치도 전반적인 정책과 예산에 대한 성평등(성인지) 관점의 분석 연구가 이루어질 필요가 있으며 이는 향후 과제로 남기고자 함. 이를 통해 제주특별자치도정 비전 및 목표의 성평등 목표 통합, 성과 예산 제도 등 주류 예산 제도와 성인지예산제도 연계, 성평등기금과 양성평등정책 예산 등을 포괄하는 제주 도정의 성평등 정책 예산 관련 연구가 이루어질 것으로 기대함

참고문헌

- 강경숙(2016), 「제주 지역 공무원 성인지교육 매뉴얼 개발 - 강사 지원용」, 제주여성가족연구원.
- 강경숙·김민선(2015), 「제주특별자치도 성인지예산 분석」, 제주여성가족연구원.
- 강경숙·김민선(2016), 「제주특별자치도 성별영향분석평가 성과 분석 및 개선 방안」, 제주여성가족연구원.
- 강경숙·김민선·손태주(2015), 「2015년 제주 성별영향분석평가센터 운영 사업 결과보고서」, 여성가족부.
- 강현아·손주리·나현정(2016), 「광주지역 성별영향분석평가·성인지예산 정책개선 모니터링」, 광주여성재단.
- 강현아·전진희·여효선(2012), 「광주지역 성별영향분석평가와 성인지예산제도의 효율적 연계방안 연구」, 광주여성재단.
- 고지영·강대옥·문순덕·김민선(2014), 「제5차 제주특별자치도 여성정책 기본계획 수립 연구(2015~2017)」, 제주여성가족연구원.
- 고지영(2015), 「2015 제주특별자치도 성인지통계」, 제주여성가족연구원.
- 김영주(2012), 「충청남도 성인지예산 대상사업 발굴 및 제안」, 충남여성정책개발원.
- 김정훈·방호진(2015), 「제주특별자치도 성과관리제도 개선방안」, 제주발전연구원.
- 김호주·박수범·권희정(2015), 「성인지예산·성별영향분석평가 연계를 위한 실증적 연구」, 한국여성정책연구원.
- 김희경(2017), “지방자치단체 성인지결산과정에 시민참여: 성인지결산 시민위원회 활동 시범사업”, 「2017년 GB포럼 지방자치단체 성인지결산과 시민참여」 자료집, 한국여성정책연구원.
- 마경희(2011), “성 인지 예산 활동의 의미와 경험적 다양성”, 이재경 역, 『국가, 젠더, 예산 - 성 인지 예산 분석』. 한울.
- 박수범·정가원·권희정(2015), 「지방자치단체의 성과주의 예산제도와 성인지예산제도 연계방안」, 한국여성정책연구원.
- 박수범·김희경·권도연(2016), 「지방자치단체 성인지예산제도와 주민참여예산제도의 연계방안」, 한국여성정책연구원.

- 박수범·김희경·권도연·김효진·주혜진·류유선·장운정(2016), 「지방자치단체 성인지예·결산제도 분석·평가사업(II): 지방자치단체 성평등 목표에 기반한 성인지예산제도 운영방안」, 한국여성정책연구원.
- 박홍주·곽현주(2016), 「2016년 충청북도 성인지 예산서 종합 분석」, 충청북도여성발전센터.
- 변혜정(2014), “성 주류화 정책 방향-지방정부 역할을 중심으로”, 「성평등 평화도시, 제주 사회 실현 가능한가?」 포럼자료집. 제주여성가족연구원.
- 손태주·김민선·강경숙(2016), 「2016년 제주 성별영향분석평가센터 운영 사업 결과보고서」, 여성가족부.
- 유정미(2009), “성 주류화와 젠더 문제”, 이재경 역, 『국가와 젠더』, 한울.
- 임정규(2011), 「성인지예산운동의 현황과 발전방안」, 성공회대학교 석사학위논문.
- 이영석(2015), 「경상북도 「2015년도 성인지예산서」 현황 분석」, 경북여성정책개발원.
- 이재경·김경희(2012), “여성주의 정책 패러다임 모색과 ‘성평등’”, 「한국여성학」, 28(3): 1-33. 한국여성학회.
- 이택면(2017), “성인지예산제도의 현황과 개선방안”, 「제110차 양성평등정책포럼 및 2017년 양성평등기반구축 포럼-성주류화 정책의 현황과 발전방향」, 여성가족부. 한국여성정책연구원.
- 임혜경·안영주·장미(2017), 「경기도 성평등 정책 예산 분석」, 경기도여성가족연구원.
- 정가원·박수범·권희정·성지혜·이경숙·김희경(2015), 「지방 성인지예·결산서 작성 지원 현황 분석」, 한국여성정책연구원.
- 정영태(2012), 「제주특별자치도 성인지예산서 작성을 위한 지침서」, 제주발전연구원.
- 조선주·김영숙·정가원·황정임·김동식·박수범·김효주·장운선·권희정·손정민·김병권·김효진·김소정·김해람(2014), 「국가 및 지방재정의 성인지예산 분석·평가사업(IV)」, 한국여성정책연구원.
- 조연숙(2013), 「서울시 성별영향분석평가·성인지예산 컨설팅」, 서울시여성가족재단.
- 제주특별자치도(2015), 「2016년도 일반·기타특별회계·기금 성인지예산서」.
 (2016), 「2017년도 일반·기타특별회계·기금 성인지예산서」.
 (2017), 「생활체감형 양성평등정책 제주처럼」.
- 차인순(2007), 「성 인지 정책 - 이슈와 제도」, 푸른사상사.

- 홍미영 · 이옥경 · 장민지(2012), 「성인지예산서 적용 사례연구 : 부산광역시를 중심으로」, 부산여성가족개발원.
- 홍미영 · 류춘호 · 김충성 · 고강인(2013), 「부산광역시 2013년 성인지예산서 종합분석」, 부산여성가족개발원.
- 홍미영 · 이재원 · 강향운 · 고강인(2014), 「부산광역시, 구·군의 성인지 예산서 및 결산서 분석」, 부산여성가족개발원.
- 홍미영 · 고강인(2015), 「부산광역시, 구·군 성인지 예·결산서 분석과 과제-2015년 성인지 예산서 분석 중심」, 부산여성가족개발원.
- 홍미영 · 고강인(2015), 「부산광역시, 구·군 성인지 예·결산서 분석과 과제-2014년 성인지 결산서 분석 중심」, 부산여성가족개발원.
- 홍희정(2015), 『성인지 예산 제도화와 양성평등』, 한국학술정부(주).
- 행정자치부(2015), 「2016년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」.
- (2016), 「2017년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」.
- 행정안전부(2017), 「2018년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」.

부 록

2017년 성인지예산서
전 지표 부적절 사업 개선안

〈2017년 성인지예산서 전 지표 부적절 사업 개선안〉

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
1	대중 교통 지원 사업 (제주특별 자치도 교통안전과)	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통 이용행태의 성별 차이를 보면, (마경희 외 「성인지적 예산분석을 위한 기초연구: 교통약자 이동욕구 및 정책수요의 성별차이와 개선방안을 중심으로」, 한국여성정책연구원, 2011) <ul style="list-style-type: none"> - 장애여성과 노인은 자가운전 비율이 낮아 남성보다 일반버스를 많이 이용하고, 버스를 이용하는 과정에서 남성보다 사고 경험이 많은 것으로 나타남. 특히 노인여성은 대중교통 정보를 파악하는 능력이 낮아 타인의 도움을 더 많이 필요로 하는 경향이 있었음 - 여성노인은 남성보다 류마티스, 관절염, 골다공증, 신경통, 요통 등 이동에 직접적인 제약이 되는 질병을 더 많이 가지고 있음. 이는 버스의 계단을 오르내리는 데 어려움을 가중시킴 - 자녀에 대한 양육과 돌봄 책임은 부모 공동의 몫이지만, 대체로 어린 자녀는 여성들이 돌보게 되므로 현실적으로 자녀를 동반하여 이동하는 과정에서의 어려움은 여성이 더 많이 경험함. 이 경우 대중교통 이용은 장애여성 뿐만이 아니라 어린 자녀에게도 힘든 경험으로 여겨질 가능성이 있음 - 교통약자의 저상버스 이용 경험을 보면, 승차가 늦어진다거나 휠체어 램프 작동법을 모른다는 이유로 버스가 정류장에 멈추지 않고 지나쳐버리는 경우가 있었음 - 따라서 대중교통 이용정보 파악이 어려운 노인여성과 장애인을 위한 안내 서비스의 양적, 질적 확대가 필요함 - 도내 교통약자를 대상으로 한 대중교통 이용객 실태조사 및 만족도 조사를 통해 저상버스 맞춤형 승차대 시설 개선 우선 지역 선정 및 음성안내 시스템 설치를 단계적으로 추진할 필요가 있음 - 또한 버스불편 사항 민원에 대한 신속한 대응과 함께 버스 운전자를 대상으로 한 서비스 교육이 필요
2	시도 생활 공감정책 활동 지원 (제주특별 자치도 자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 생활공감 정책모니터단은 생활밀착형 정책제안과 신속한 민원제보로 생활 불편을 해소하고 정책현장에 참여하여 정책 환류기능을 강화하고 나눔 봉사활동을 통해 복지사각지대를 해소하는 역할을 하고 있음(행정안전부 홈페이지) • 생활공감 모니터단은 3기인 2013년까지는 주부만을 대상으로 모집하였고 그 이후부터는 남녀노소 불문하고 모집이 이뤄짐. 그러나 일반적으로 모니터단 활동의 경우 일종의 봉사활동 개념으로 여겨져 경제활동을 하지 않는 여성의 영역으로 간주되는 경향이 있음 <ul style="list-style-type: none"> - 2017년 전국 모니터단 구성은 전년도 활동가의 49%가 연임을 하고 신규모집의 경우, 공개모집(66.7%), 시군구 추천(25.1%), 전문직 추천(8.2%) 등의 경로로 이뤄짐. 직업은 주부(44.1%)가 많으며 연령별로는 40대(26.7%), 50대(37.1%), 60대 이상(22.1%)로 40대 이상이 대다수를 차지함. (생활공감 국민행복 홈페이지 http://www.happylife.go.kr/) 다양한 정책제안을 위해서는 연령대와 성비가 균형을 이룬 모니터단 모집이 필요함 - 성별, 연령, 직업군 등 제주지역 모니터단의 구성 현황을 파악하고 남성 참여율 제고를 위한 방안을 모색해야 함. 공개모집으로 한계가 있을 경우, 추천을 통한 모집 방법이 있음 - 모니터단 활동의 만족도 조사 및 요구도 파악, 분야별 정책 반영 사례 등을 통계화할 필요가 있음

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
3	평화교육 지원 (제주특별 자치도 평화대외협력과)	<ul style="list-style-type: none"> ● 시민을 대상으로 하는 프로그램의 경우 경제활동 시간이 상대적으로 적은 여성의 참여율이 높은 편임. 평화아카데미 사업의 경우에도 여성 참여율이 다소 높으나 유의미한 차이는 아님 ● 이 프로그램의 경우 매회 수강생을 모집하는 방식으로 진행하고 있어, 장기간 일정 시간을 할애해야 하는 부담을 덜 수 있기 때문인 것으로 사료됨. 또한 평화아카데미의 주제가 역사 속에서의 전쟁과 평화뿐만이 아니라 현재 한반도의 안보와 국제정세 속에서 제주도가 나아가야 할 방향, 그리고 제주도민으로서 일상적 삶 속에서 일어나는 갈등에 대한 평화적 해결 방법 등 남녀 모두가 관심 갖고 공감할 수 있는 내용으로 구성되어 있음 ● 그러나 역사적으로 폭력의 상황에서는 남성이 가해자, 여성이 피해자라는 이분법적 관점이 존재함. 이러한 관점은 오히려 성별 갈등을 불러일으킬 수 있으므로 권력의 문제로 볼 수 있도록 교육 내용에 대한 점검이 필요함 ● 참가자 성별 만족도 조사 및 요구도 조사 후 반영
4	공동주택 운영 관리 (제주특별 자치도 디자인건축 지적과)	<ul style="list-style-type: none"> ● 우리나라 여성의 경우 교육수준에 비해 정치참여가 활발하지 않아 의사결정 단계에서의 여성 참여가 저조한 편임 - 특히 공동주택을 관리하는 데 있어서는 가구주 또는 주택소유주가 남성인 경우가 많아 주택관리와 관련된 의사결정 참여자 비율 또한 남성이 높은 것으로 보임 - 그러나 제주지역 2016년 사회조사(통계청)에 따르면 건축물, 시설물에 관한 안전인식도가 여성의 경우 35.3%로 남성(29.3%)보다 민감한 것으로 조사됨 - 또한 경제활동 시간이 상대적으로 적은 여성의 경우 거주지에 머물러 있는 시간이 많으므로 주택 관리 및 공동체 문화 활성화에 역량을 발휘할 수 있을 것으로 사료됨 - 따라서 공동주택 입주자 교육의 여성 참여율을 높여 공동주택 관리자로서의 직무 능력을 향상시키고, 향후 입주민대표를 배출할 수 있는 기반을 마련해야 함 - 또한 교육 참여자를 대상으로 성별 요구도 및 만족도 조사 실시 후 차후에 반영할 수 있도록 하고 교육 수료 후 공동주택 관리 및 공동체 문화 활성화 사례들을 수집하여 교육 효과 점검이 필요함
5	지역실정에 맞는 보육인프라 구축 (제주특별 자치도 복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> ● 2016 「인구동향조사」(통계청)에 따르면 제주지역은 2016년 한 해 3,705쌍의 부부가 생겨나 가정을 이뤘고, 첫째아의 경우 2,496명이 출생함. 이를 통해 약 5천 명이 가까운 부모가 탄생한 것으로 추정할 수 있음 ● 2014 『생활시간조사』(한국여성정책연구원)에 따르면 제주지역의 남성과 여성의 일-생계노동 시간은 각각 3시간 36분과 3시간 21분으로 큰 차이가 없으나 가사·양육 노동시간은 남성이 49분, 여성이 2시간 56분으로 나타나 가사와 양육은 주로 여성이 전담하는 것으로 나타남 - 경제활동 유무를 떠나 자녀 돌봄과 가사일의 경우 엄마의 역할로 인식되어 온 과거에 비해, 최근 들어 기혼여성의 경제활동이 증가하고, 아빠의 자녀 돌봄의 중요성이 대두되면서 양육은 부모 모두의 역할이라는 인식이 확산되고 있음. 그러나 실제적 변화는 미미한 상황임 - 이 사업은 부부를 대상으로 하는 교육 프로그램으로 성별 수혜자 격차는 발생하지 않음. 그러나 질적 차원에서 전통적인 성역할 고정관념을 탈피하고 부부가 동등한 지위에서 자녀를 양육할 수 있는 기반을 마련하는 데 중점을 두어야 함 - 이를 위해서는 예비 부모 및 영유아 자녀를 둔 부모를 대상으로 성평등 교육 및 부성권 교육을 실시할 필요가 있음 - 프로그램 참가자의 성별 요구도와 만족도를 조사하여 이를 반영하고 추후 인터뷰 등을 통해 부모 역할에 대한 만족도를 살필 필요가 있음

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
6	청소년육성 지원 사업 (제주특별 자치도 복지청소년과)	<ul style="list-style-type: none"> • 제주지역 청소년(청소년기본법 기준 청소년 연령은 9세~24세) 통계를 보면 남자 66,513명(52.7%), 여자 59,620명(47.2%)으로 남자 청소년이 높게 집계됨(출처: 2016 「주민등록인구통계표」, 제주특별자치도) <ul style="list-style-type: none"> - 저소득층 학생을 대상으로 하는 장학금 사업의 수혜자는 남학생 76명, 여학생 75명으로 성별 격차가 나타나지 않음 - 청소년단체 프로그램 지원 사업의 경우에도, 청소년 단체에 가입한 학생수가 여학생보다 남학생이 많은 것으로 집계되나 성별 수혜 격차는 크지 않음 - 따라서 수혜자 성비 균형보다는 저소득층 청소년 및 일반 청소년의 성별 요구 차이 및 특성에 대한 분석을 바탕으로 이를 사업에 적극 반영하는 것이 필요함 • 많은 청소년 관련 학술자료에 따르면 삶의 만족도, 자아존중감, 우울경험, 진로에 대한 고민, 성역할 고정관념, 비행청소년의 위기 경험 등 다양한 분야에서 유의미한 성별 차이가 나타남을 알 수 있음(「초기 청소년의 삶의 만족도 변화양상과 성별 및 애착관계의 영향」 김윤희 외, 2016, 상담학연구/ 「청소년의 성역할고정관념에 영향을 미치는 요인」 강지연, 2016, 이화여자대학교 대학원 등) • 그러나 「지역사회청소년통합지원체계 운영에 대한 성별영향평가」(정해숙 외, 2010, 한국여성정책연구원)에 따르면 청소년 지원단체의 프로그램의 경우 남녀의 성별 경험이나 성차에 대한 고려가 전혀 없이 이뤄져왔다고 지적함 <ul style="list-style-type: none"> - 제주지역 청소년단체에서 시행하는 프로그램들이 청소년의 성별 특성 및 성별 요구를 어떻게 반영하고 있는지 분석하고 프로그램 참가자들을 대상으로 성별 만족도를 조사할 필요가 있음
7	제주 광역 치매센터 설치 및 운영 (제주특별 자치도 보건위생과)	<ul style="list-style-type: none"> • 치매는 하나의 질환이 아니라, 여러 가지 원인에 따른 뇌손상으로 인해 기억력뿐만 아니라 여러 인지기능에 장애가 생겨 예전 수준의 일상생활을 유지할 수 없는 상태를 의미하는 포괄적인 용어.(국가건강정보포털 의학정보) 그 중 알츠하이머병(노인성 치매)은 가장 흔히 발생하는 치매의 원인으로 전체 원인의 약 50-80%를 차지하며, 교육수준이 낮거나, 나이가 많고, 여성의 경우 유병률이 높다고 알려져 있음. 특히 나이는 알츠하이머의 가장 중요한 위험인자로 65세 이후 5세가 증가할 때마다 두 배씩 유병률이 증가함 <ul style="list-style-type: none"> - 또한 폐경 등의 원인으로 같은 조건에서도 남성보다 여성의 경우 치매에 걸릴 확률이 높은 것으로 나타남 - 전국 65세 이상 남녀 인구의 성비는 여성 100명당 남성 72.6명으로 여성이 높아 치매의 경우 여성 환자가 수백에 없는 실정임(2015년 인구총조사, 통계청) • 2012년 보건복지부의 「치매 유병률 조사」에 따르면 2012년 기준 전국의 65세 이상 노인 치매환자는 54만 명으로 유병률이 6.71%이며 이중 여성의 치매 유병률이 9.1%로 나타나 남성 3.39%의 약 3배 가까이 됨을 알 수 있음 • 2015 제주도 인구총조사(통계청)에 따르면 제주도내 치매 인구는 총 3,977명으로 남자 915명, 여자 3,062명으로 집계되어 여성이 남성의 3배가 넘음 <ul style="list-style-type: none"> - 제주지역 치매센터 이용자 또는 주요 프로그램 참여자 성별 통계, 이용자 요구 및 만족도 조사가 필요함 • 중앙치매센터 홈페이지(https://www.nid.or.kr) 자료에 의하면 2017년 현재 기준 전국 치매 파트너 남녀 성비는 남성이 31%, 여성이 69%로 나타남 <ul style="list-style-type: none"> - 제주지역 치매 파트너 및 파트너 플러스의 성비는 남성 16.9%, 여성 83.1%(2015년 기준)임 - 돌봄은 여성의 영역이라는 인식이 여전히 강하며, 참여자 대부분이 퇴직공무원 중간호사 면허증 소지자, 독거노인 생활관리사, 간호대학생 등 여성비율이 높은 집단에서 참여가 두드러짐. 남녀구분 없이 치매 환자를 둔 가족 구성원의 치매 파트너 가입을 독려할 필요가 있음 - 치매 파트너 및 파트너 플러스를 대상으로 한 성별 만족도 및 요구도 조사를 실시하고, 이를 사업에 적극 반영할 수 있도록 해야 함

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
8	취업 지원 (제주특별 자치도 경제정책과)	<ul style="list-style-type: none"> • 청년 희망 프로젝트 사업의 사업 대상자는 만 15-39세 미취업자로 2017년 현재 전체 66000명 중 여성35000명(53%), 남성 31000명(47%)으로 집계됨(출처: 통계청, 「지역별고용조사」) 사업수혜자(2년 연속 지원)는 전년도 신규 청년희망프로젝트 참여자 및 당해년도 신규 참여자이므로 사업수혜자 성비는 전년도 성비에 영향을 받을 수 있음 • 15세 이상 여성의 경제활동참가율(출처: 통계청 「경제활동인구조사」)을 보면 2016년 기준, 전국 평균 52.1%, 제주의 경우 63.4%로 제주지역 여성의 경제활동 참가율이 높은 편으로 나타나나 남성 77.1%보다는 낮은 편임 <ul style="list-style-type: none"> - 또한 취업자라 하더라도 자영업자(남 36.3%, 여 18.4%)와 상용직(39.5% 여 36.8%)의 경우 남성이 비율이 높으나 무급가족종사자(남 1.6%, 여 12.3%), 임시직(남 14.7%, 여 23.9%) 등의 비율은 여성이 남성보다 높아 여성의 경제활동 지위가 낮음을 알 수 있음(출처: 통계청, 「경제활동인구조사」) • 특히 사업 대상에 해당하는 제주지역 15-39세 연령대의 경제활동인구 현황(출처: 통계청 2016 2/2분기 「지역별고용조사」)을 보면 15-29세 남성 26,006명, 여성 26,305명으로 여성의 수가 높으나 30-39세는 남성 40,925명, 여성 29,739명으로 남성이 월등히 높게 나타남. 이는 30-39세 여성의 경우 결혼, 임신, 출산, 육아 등의 이유로 경력 이 단절된 경우가 많기 때문으로 분석됨 • 또한 청년 희망프로젝트 사업에서 제외되는 업종 중 여성 취업률이 높은 업종이 다수 포함됨. 예를 들면 숙박 및 음식점업, 학원, 금융(은행, 농협, 금고, 신협) 및 보험업, 보건업(병원, 의원, 건강치료, 치과가공 등) 및 사회복지 서비스업(복지시설, 보육시설, 직업재활원 등) 등이 있음 <ul style="list-style-type: none"> - 따라서 성별격차를 해소하기 위해서는 중소기업(사업 대상 기업)의 여성 취업률을 높일 수 있는 방안 마련이 필요. 예를 들어 사업 대상 기업이 여성을 채용하는 경우 인센티브를 적용하는 방안이 있음 - 또한 사업 대상 제외 기업 중 여성 취업률이 많은 기업을 중심으로 지원금 미지급의 타당성 검토가 필요함
9	크루즈산업 경쟁력 강화 (제주특별 자치도 해양산업과)	<ul style="list-style-type: none"> • 2017년 현재 기준, 제주지역 성별에 따른 직업별 취업자 현황(출처: 통계청, 「지역별고용조사」)을 보면 서비스업 종사자의 경우 여성이 63.4%, 남성이 36.6%를 차지함 - 크루즈산업 전문 인력의 경우 서비스업으로 남성보다 여성 진입이 수월한 직종임. 해당 사업의 수혜자의 경우, 성별격차는 여성이 다소 많으나 유의미한 정도는 아님 - 따라서 수혜자의 성비를 맞추기 보다는 성별에 따른 만족도 및 요구도를 분석하여 성별 특성을 반영한 프로그램을 개설하는 등 프로그램에 대한 질적 만족도를 높이는 것이 중요함 - 또한 서비스업이 여성의 영역이라는 고정관념을 탈피하고, 크루즈 산업 관련 전문성 뿐만 아니라 재난 발생 시 위기 대처 능력 강화 등 교육 내용을 보강할 필요가 있음
10	의용소방대 전문성 강화 (제주특별 자치도 방호구조과)	<ul style="list-style-type: none"> • 제주지역 의용소방대원의 전체 수는 2016년 현재 기준 68개대, 2,060명으로 남성 1,100(53.4%), 여성 960명(46.6%)로 집계됨. 이 중 지역대, 전담대, 다문화대를 제외한 본대의 성비를 지역별로 보면 제주시는 남(230명)/여(230명), 서귀포시는 남(170명)/여(170명)으로 균등하나 서부지역의 경우 남(270명)/여(180명), 동부지역의 경우 남(360명)/여(330명)으로 남성이 여성보다 다소 높은 것으로 나타남 • 이 사업은 소방업무와 관련된 전문자격(심리상담사, 심폐소생술강사, 생활안전강사, 위험물 안전관리자) 취득을 위한 교육을 지원하는 것으로 교육 참여자는 2016년 기준 여성이 87%로 남성보다 높게 나타남 <ul style="list-style-type: none"> - 남성보다 여성의 교육 참여율이 높은 이유는 여성의 경우 경제활동으로 인한 시간제약이 남성보다 낮기 때문인 것으로 분석되나, 현재 의용소방대원 중 위의 자격을 이미 취득한 인원수를 성별로 파악하여 실제 교육 참여 대상자를 분석해야 할 필요가 있음

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
		<ul style="list-style-type: none"> - 현재(2017년 8.31 기준) 소방전문자격증 취득 현황을 보면 제주시 19개동 및 제주시 1면의 16개 소속 의용소방대원 500명 중 남성 116명(54%), 여성 83명(46%)만이 자격증을 보유하고 있는 것으로 나타남. 따라서 자격증 미보유중인 의용소방대원을 중심으로 교육 참여율을 높이되 2015년, 2016년의 교육 참여율이 여성이 압도적으로 높은 데 반해 자격증 보유율이 낮은 원인을 분석할 필요가 있음(여성 교육 참여자는 236명이나 자격증 보유자는 83명임) - 자격증 미보유자의 통계에 비추어 성별 수혜의 균형을 맞추기 위해서는 교육참여자 선정 시 각 대별 인원을 할당하는 방안이 있음. 또는 의용소방대원의 성별 요구도 및 만족도 조사 결과를 반영한 전문자격 취득 교육 프로그램을 개설할 필요가 있음 - 또한 이 사업은 전문자격증 취득을 통해 전문의용소방대를 육성하는 것이므로 프로그램 종류 후 자격취득 인원 파악이 중요함. 자격취득 인원의 성별 통계 분석 후 성비 차이가 발생할 시 원인 분석 필요
11	자원봉사 센터 운영 (자원봉사활동 성화시책추진) (제주시 자치행정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 제주지역 인구비율은 남성이 여성보다 높은 편이나, 1365자원봉사포털에 등록된 자원봉사자수를 보면 제주지역 자원봉사자 등록 인원은 여성이 55.1%로 남성 44.9%보다 높게 나타남(제주시 지역 인원 파악 필요) - 전국 통계를 보면, 자원봉사 경험(여성 16.9%, 남성 15.7%) 및 향후 자원봉사 참가 여부(여성 83.5%, 남성 80.4%)에 모두 여성이 다소 높게 나타났으나 제주 지역의 경우 자원봉사 경험은 여성 21.8%, 남성 23.5%로 남성이 더 높게 나타남. 이는 일반적으로 여성이 자원봉사를 더 많이 할 것이라는 통념과 일치하지 않는 것으로 향후 남성들의 자원봉사자 등록을 유도할 수 있는 방안 마련이 필요함 • 또한 자원봉사자 역량 강화 교육 참여자의 성별 통계가 필요함. 참여자들의 성별 격차가 발생할 경우 원인 분석이 이뤄져야 함 - 이를 위해서는 교육 참여자의 성별 특성, 교육 만족도 및 요구도 조사가 필요함
12	환경보전 활동지원 (제주시 환경관리과)	<ul style="list-style-type: none"> • 저탄소 녹색생활실천운동 홍보 사업의 경우 일반 시민 및 관광객을 대상으로 이뤄지고 있으므로 불특정 다수 사업으로 볼 수 있음 • 홍보사업과 환경 교육 참여자의 성별 통계는 현재까지 이뤄지지 않아 성별 수혜분석이 어려우나(2017년부터 성별통계 구축 예정) 일반적으로 환경교육의 경우 소비자단체, 학교 등에서 여성을 중심으로 실시되어 교육자 및 참여자의 성비는 여성이 높게 나타나는 편임. 이는 그동안 환경운동이 주로 여성들을 중심으로 이뤄져 온 것도 있으며, 남성들의 경우 직장생활로 인해 환경교육에 참여하기 어려운 여건도 존재함 • 2015 「서울시 환경교육정책 성별영향평가」(김창연/이옥분, 서울시 여성가족재단)를 살펴보면 일반적으로 환경오염의 방지 및 책임의 의무가 가사노동의 책임을 일차적으로 가지고 있다고 여겨지는 여성으로 전제되기 쉽다고 지적하며, 교육 내용 및 운영에 이러한 전제가 반영될 경우 오히려 불균형적인 효과를 낼 수 있다고 경고함. 따라서 환경오염의 방지 및 책임의 권리와 의무를 남성과 여성에게 동등하게 부여할 수 있도록 교육할 필요가 있음 - 따라서 추후 제주지역 환경교육에 대한 성별영향평가를 실시할 필요가 있으며, 교육 참여자의 만족도 및 요구도 조사 시 환경 교육 참여시 성차별 경험, 교육 후 성별 분업 등 환경 관련 젠더 이슈에 대한 인식 정도를 파악할 필요가 있음 - 또한 직장인들 또는 부부 및 가족 모두가 함께 참여할 수 있는 프로그램 개발을 통해 남성 역시 환경문제에 대한 의무와 책임을 나눌 수 있도록 해야 함
13	가로청소 및 공한지 환경 정비 (제주시 생활환경과)	<ul style="list-style-type: none"> • 이 사업은 인력의 공백이 발생하는 주말, 가로변 청소, 재활용품 수거, 음식물 수거 등을 위한 대체인력을 고용하여 도시미관을 정비하고 지역사회의 청결유지를 도모하는 사업임 - 현재까지는 대체인력의 성별 분리 통계가 이뤄지지 않아 성별 격차를 알 수 없으나 환경미화원의 업무 특성상 육체적 힘이 필요한 경우가 많고 대형면허 소지자의 수요에

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
		<p>의해 남성 근로자가 여성보다 많음. 그러나 가로청소 및 클린하우스 세척사업의 경우 여성 우선으로 채용하여 성별격차를 줄이고자 함</p> <ul style="list-style-type: none"> - 향후 대체인력의 성별 통계를 구축하고, 성별 만족도 및 요구도 조사를 실시하여, 대체인력의 근무 환경을 개선하고, 역량을 강화할 수 있도록 해야 함 • 또한 주말 환경정비 사업에 대한 주민 만족도 및 요구도 조사 후 이를 반영하여 사업의 효과를 높일 수 있도록 해야 함
14	산림서비스 증진 사업 (제주시 절물생태 관리소)	<ul style="list-style-type: none"> • 2016년 제주절물자연휴양림 이용객은 2016년 11월 18일 기준 703,312명으로 어른, 청소년, 어린이 등 일반 탐방객이 316,839명(45%), 단체관광객 77,209(11%), 6세 이하 및 65세 이상, 장애인 등 교통약자 154,333명(21.9%), 숲체험을 위한 어린이 입장객 77,634명(11%), 숲속의 집 이용객 58,042명(8.3%), 국가유공자 4,760명(0.7%), 지역주민 4,245명(0.6%)로 집계됨.(출처: 연합뉴스 2016/11/22자 기사) 그러나 성별 분리 통계 미 구축으로 성별 수혜자 분석 불가 - 현재 일반객을 대상으로 한 숲해설과 유아를 대상으로 한 유아숲해설 서비스를 운영 중임 - 숲관리인 및 숲해설사는 채용 시 남녀 구분 없이 모집하고 있으나, 유아숲해설사의 경우 숲해설 경력과 함께 보육교사 자격을 보유해야 신청자격이 있어 여성이 유리하나 1명을 채용하고 있어 성별 수혜 격차가 발생한다고 보기 어려움 - 방문객 또는 숲해설 프로그램 참가자를 대상으로 한 성별, 연령별, 특성별 만족도 및 요구도 조사가 필요하며, 향후 다양한 프로그램 개발 및 서비스 제공에 반영될 수 있도록 해야 함
15	수산전문지 구독 (제주시 해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 이 사업은 제주시 수산업경영인 중 최근 어업인후계자로 선정된 자와 단체지도자들에게 수산지 구독료를 지원하는 사업임. 따라서 사업대상자는 어업인후계자 및 어업단체 지도자가 되어야 함(성별 통계 미구축) - 사업 수혜자인 수산전문지 구독자의 경우 남성이 전체 237명 중 209명으로 88.2%를 차지하여 성별 격차가 발생함 - 이는 어업 후계자 및 단체지도자의 경우 남성이 여성보다 월등히 많은 것에 기인함. • 2016 「농림어업조사」(통계청)에 따르면 제주지역 전체 어가인구는 9,457명으로 이 중 남성이 4,518명, 여성이 4,939명으로 여성이 남성보다 많음. 어업종사자가구원의 경우 여성이 3,523명으로 남성 1,444명보다 많음. 어업경영주 또한 전체 4,082명 중 여성이 2,839명으로 남성 1,243명보다 많은 것으로 나타남 - 이와 같이 어가인구 및 어업종사자가구원, 어업경영주가 여성이 남성보다 많음에도 불구하고, 어업 후계자 및 단체지도자의 경우 남성이 월등이 많음. 이는 다른 분야에서와 마찬가지로 여성의 정치 참여율이 낮고, 단체장과 같은 의사결정 단계로의 여성 진입이 어려운 현실과 일치함. 어업분야에서 여성지도자 교육을 활성화하고, 여성지도자를 배출할 수 있는 정책이 필요함 - 그러나 이 사업의 경우, 수산전문지 구독료를 지원하는 것이므로, 단체장을 대상으로 한다기보다는 어업단체에 지원하여, 단체 소속 회원들 전체에게 수혜가 돌아가도록 해야 함
16	도시민 어촌 유치 지원 사업 (제주시 해양수산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 2016 「농림어업조사」(통계청)에 따르면 제주지역 전체 어가인구는 9,457명으로 이 중 남성이 4,518명, 여성이 4,939명으로 여성이 남성보다 많음. 어업종사자가구원의 경우 여성이 3,523명으로 남성 1,444명보다 많음. 어업경영주 또한 전체 4,082명 중 여성이 2,839명으로 남성 1,243명보다 많은 것으로 나타남. 어업의 특성상 가족이 함께 운영하는 경우가 많아 남녀 성비가 크지 않음 • 2016년 「귀농어귀촌인통계」(통계청)에 따르면 제주지역 귀어가구는 20가구로 전년보다 10가구 증가했으며 가구당 평균 귀어가구원수는 1.2명으로 나타남. 귀어인은 총 20명으로 남성 10명, 여성 10명이며, 귀어가구원은 24명으로 남성 12명, 여성 12명임

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
		<ul style="list-style-type: none"> - 사업 수혜자인 2016년 프로그램 참여자는 총 81명으로 여성 40명, 남성 41명으로 성별 격차는 나타나지 않음. 그러나 제주의 경우 해녀체험프로그램 등을 통해 해녀에 관심을 갖고 있는 여성들의 참여가 증가할 것으로 사료됨 - 귀어에 관심을 갖고 있는 사람 및 프로그램 참여자의 성별 요구도 및 만족도를 조사하여 향후 프로그램에 반영할 수 있도록 해야 함
17	건강행태 개선사업 (제주시서부 보건소)	<ul style="list-style-type: none"> • 2008-2016 지역사회건강조사 연도별 주요 결과를 보면 제주지역은 흡연율, 남자흡연율, 고위험음주율, 스트레스 인지율 1위로 타 지역에 비해 심각한 수준임(자료: 「2008-2016 지역사회건강조사 연도별 주요 결과」) • 2016년 제주도 서부 건강통계(만19세이상 성인) 결과(자료: 「2016 지역사회 건강 통계-제주특별자치도 제주도 서부」) 를 보면, <ul style="list-style-type: none"> - 흡연율은 성별로는 남자 42.5%, 여자 4.1%로 남자가 높고, 연령별로는 40대(35.1%)가 높음. 여성흡연율이 낮아 여성 금연사업이 소외될 가능성이 있음을 고려할 필요 있음. 그러나 현재 흡연자의 금연시도율은 남자 33.8%, 여자 50.9%로 여성이 높아 성별특성에 따른 금연사업 고려 필요 - 월간음주율은 전체 증가추세, 성별로 남자 70.2%, 33.8%, 고위험음주율은 남자 27.5%, 여자 5.8%, 연령별로 40대(27.7%) 높게 나타나 금주 사업 활동시 성별 연령별 특성 고려 필요 - 중증도 신체활동에서는 남자 19.1%, 여자 11.0%로 남자가 높고, 걷기 실천율에서도 남자 25.6%, 여자 19.2%로 남자가 높지만 전체적으로 낮은 수준임으로 전체적 숫자 향상 필요, 여성이 꾸준히 실천 가능한 방법 강구 필요 - 영양표시 활용률은 남자 74.4%, 여자 77.7%, 저염식 실천 노력 경험율은 남자 59.5%, 여자 72.1%로 여성들의 실천 수 유지하고, 남성 실천 수 향상 방향으로 방법 강구 필요 • 2016년 청소년(9세-24세) 건강행태 온라인조사 결과(자료: 「제12차(2016년) 청소년건강행태 온라인조사 통계」)를 보면, <ul style="list-style-type: none"> - 제주지역 현재 흡연율은 남학생 9.9%, 여학생 1.0%으로 남학생이 8.9%p 높음 - 제주지역 현재 음주율은 남학생이 12.4%, 여학생이 6.4%로 남학생이 높음. 현재 음주자의 위험음주율은 남학생이 44.9%, 여학생이 46.9%로서 여학생이 높아 특별히 고려할 필요 있음 - 제주지역 하루 60분 주 5일 이상 신체활동 실천율은 남학생이 15.5%, 여학생이 7.7%, 주 3일이상 근력강화 운동 실천율은 남학생이 26.4%, 여학생이 10.4%로 여학생들의 운동 실천율 향상 방법이 필요 - 청소년 금연사업에 여자청소년의 위험음주율이 높다는 점을 고려해야 하며, 여자 청소년의 신체활동을 확대하는 방향으로 가야 함
18	문화의 집 관리 운영 (제주시 봉개동)	<ul style="list-style-type: none"> • 다문화가족지원법(개정)에 의하면 다문화가족이라 함은 국제결혼가족 및 일반귀화자 가족들도 포함하며, 결혼이주자뿐만 아니라 이들의 자녀도 포함됨 - 그러나 이 사업은 봉개동에 거주하고 있는 결혼이민자 여성 또는 혼인 귀화자 여성만을 대상으로 하여 사업 수혜자가 여성이 100%로 나타남 • 2016년 주민등록인구통계(출처: 통계청)에 따르면 봉개동에 거주하는 외국인 수는 남성 30명, 여성 23명으로 남성이 많음. 귀화자 및 가족 구성원 중 한국어 교육이 필요한 경우를 포함하면 더 많을 것으로 사료됨 - 봉개동에 거주하는 다문화가족(국제결혼가족, 혼인귀화자가족, 일반귀화자 가족, 특별귀화자 가족 등) 및 외국인 체류자 현황을 파악하고 이들의 요구에 맞는 다양한 한국어교육 프로그램 개설이 필요함. ('한글 교육' 은 글자 교육을 뜻하므로 말과 글자를 모두 포함하는 '한국어 교육' 으로 명하는 것이 바람직함.) - 또한 이 프로그램은 결혼이주자 및 그 가족들의 한국 사회 적응을 도울 수 있도록

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
		<p>언어 및 문화 교육을 하는 것이지, 이들의 배경 문화를 배제하고 한국의 문화에 동화시키는 방식은 바람직하지 않으므로 강사의 다문화이해 역량이 요구됨</p> <p>- 그리고 한국어 교재 내 성역할 고정관념을 고착 및 심화시키는 내용이 있는지 감수가 필요함. 한국어 강사 또한 젠더감수성을 키울 수 있도록 역량 강화가 필요</p>
19	희망서귀포 제작 (서귀포시 공보실)	<ul style="list-style-type: none"> • 희망서귀포 신문은 4,000부를 제작하고 있으며 서귀포시민은 물론 방문객을 대상으로 하고 있어 불특정다수 사업으로 볼 수 있음 - 그러나 사업수혜자로서 정기구독자의 성별 통계 및 단체 현황 파악이 이루어지지 않음 • 다만, 2015년 「사회조사」(통계청)에 따르면 2015년 기준 제주지역의 독서인구는 여성이 53.8%로 남성보다 다소 높고 잡지류를 읽는 비율은 여성이 40.3%로 남성 37.9% 보다 다소 높은 것으로 나타나 희망서귀포의 독자도 여성이 다소 높을 것으로 사료됨 - 향후 정기구독자(개인)의 성별 통계를 구축하고 기관 및 단체 구독자 현황을 파악하여 성별에 따른 만족도 및 요구도 조사가 필요함
20	민원 해피콜 (Happy-Call) 추진 (서귀포종합 민원실)	<ul style="list-style-type: none"> • 2016년 상반기 민원 해피콜 민원처리 만족도 조사는 1월~5월 처리민원 중 법정처리기간 5일 이상인 민원 1만 197건 중 무작위로 추출, 250명을 대상으로 진행. 해피콜 민원처리 만족도 조사 결과 만족도는 81.1%로 전년 동기 78.2%보다 3.4% 상승함 - 그러나 남성 민원인의 증가로 인해 남성 표본인수가 많아 성별 수혜 격차가 발생함 - 앞으로는 남녀 모집단 비율에 따른 표본조사 추출이 필요하며 성별에 따른 만족도를 조사하여 성별 격차 발생 시 이에 대한 원인 분석이 필요함 - 또한 성별에 따라 어떤 분야에서 민원이 발생하는지 분석이 필요함. 이를 바탕으로 민원처리에 만족도를 높일 수 있도록 해야 할 것임
21	직원 국내 문화탐방 (서귀포시 총무과)	<ul style="list-style-type: none"> • 여성의 경우 문화탐방 등에 참여할 때 고려 요인이 더 많을 수 있음. 19-34세 청년의 경우 육아 가사 등으로 시간간 일자리를 원하는 경우가 52.2%이고(제주도 고용정책기본계획, 2017) 가사노동시간의 경우 남성 50분, 여성 4시간 19분으로 그 차이가 커서(통계청, 생활시간조사, 2016) 여성의 경우 가사노동에 대한 고려로 적극적인 문화 탐방이 어렵다는 추론이 가능함 • 여성이 쉽게 지원할 수 있도록 출발이나 도착 시간 등을 조절할 수 있는 탐방 계획이 필요
22	시정 시책 발굴 (서귀포시 기획예산과)	<ul style="list-style-type: none"> • 서귀포시 정규직 공무원을 사업대상자로 하면 남성 57.4%, 여성 42.6%임. 수혜자는 남성 56.8% 여성 43.2%로 대상자와 수혜자가 큰 차이를 보이지 않아 적절한 수혜비율을 보이고 있음 • 다만 양성평등 기본법에 따라 여성의 공직 참여를 지원하게 되어 있음에도 5급 이상 공무원인 여성비율이 13.8%로 낮아(제주여성가족연구원, 2016) 적극적인 여성공무원 지원이 필요하다는 점을 상기할 때 여성수혜자 비율을 더 증가시킬 필요가 있음
23	귀농귀촌 정착교육사업 (서귀포시 마을 활력과)	<ul style="list-style-type: none"> • 세대주가 아닌 사람들도 귀농귀촌 교육을 받을 수 있음을 고려할 때 사업대상자가 확대되어야 함 • <제10기 서귀포시 귀농귀촌 기본교육>에 따르면 1순위 : 최근 5년 이내에 도시지역에서 서귀포시 농어촌 지역으로 전입신고 한 귀농귀촌인으로 그 자격을 한정하고 있음. ※신청일 전일까지 전입신고 완료하여야 함 • 귀농귀촌 프로그램의 경우 여성의 비율이 꾸준히 증가하여 2016년에는 51.2%의 수혜율을 보임. 2017년 목표치를 50%이상으로 잡아 여성비율을 유지하고자 함 • 2017년 5월 공고된 프로그램의 경우 부동산 매매 실무, 텃밭가꾸기, 제주향토음식, 발작물 재배기술(엽채류), 제주해녀이야기 등 여성친화적 프로그램들이 개설되어 있어 여성참가자들이 쉽게 접근이 가능할 것으로 기대됨

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
24	정보화마을 프로그램 관리자 육성 (서귀포시 정보화 지원과)	<ul style="list-style-type: none"> • 제주지역 여성고용은 비정규직비율이 높음(2015년 기준 52.8%가 비정규직) • 제주지역 재정지원 일자리사업의 여성 참여자는 지난 5년간 평균 70.7%를 차지하는 것으로 나타나 지역노동시장의 취업취약계층이 대부분 여성으로 나타나고 본 사업수혜자의 경우 2016년 기준 여성 62.5%의 비율로 제주도지역 재정 지원 일자리사업의 여성참여비율보다 낮음 • 본 수업의 수혜자(8명) 수 자체가 적은 것을 고려하여 목표수치를 현 상태를 유지하거나 70%로 상향조정하는 것이 적절함
25	다문화가족 지원센터 지원 (서귀포시 여성가족과)	<ul style="list-style-type: none"> • 제주지역의 외국인(국적취득자및 미취득자) 는 지방자치단체 외국인주민현황 (행정안전부 사회통합지원과, 2016) 기준으로 19,208명(여성 8,541명, 남성 10,467명)임. (외국인주민자녀 제외) 비율로 남성과 여성이 4:6정도로 남성의 비율이 많은 편임 • 다문화가정 가구원의 경우는 제주의 경우 13,422명으로 결혼이민자 및 귀화자 3,699명 자녀 3,194명기타동거인 1,831명 한국인 배우자는 4,698명(행정안전부 사회통합지원과, 2016)으로 다문화가구 구성원의 경우 결혼이민 귀화자보다 배우자나 동거인인 한국인이 더 많은 구성으로 되어 있다. 이런 상황에서 다문화가족 지원센터에서 이민자 대상으로만 하는 '한글교실' 등 프로그램 이외의 가족통합교육, 다문화이해교육 등 프로그램은 결혼이민 귀화자에 대한 교육과 지원보다 다문화 가구구성원인 한국인 배우자와 동거인 등을 포함한 교육과 지원이 필요함 • 다문화가족에는 국제결혼가족 뿐 아니라 일반귀화자 가족, 특별귀화자 가족도 포함하기 때문에 지원 대상에 포함하여 고려할 필요 있음 • 다문화가족을 지원하기위한 성평등교육 등이 프로그램화 되어 지원될 필요 있음
26	관광지환경 관리 (서귀포시 관광지 관리소)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업수혜자에서 여성수혜자 직영관광지(5개소) 환경정비 고용인부가 2015년 70%, 2016년 52.4%인데 성과목표에서 관광지환경정비 여성인력고용비율을 2015년 37% 2016년 45%로 추정하는 것은 일치하지 않음 • 제주도 고용정책 기본계획수립연구에 따르면 <표 4-60> 전국 및 제주 고령자의 고용률(2015년 기준)은 전국 38.9%에 비하여 52.9%를 나타내며 타 시도에 비하여 고령자 고용율이 높은 편임 같은 자료에 따르면 제주도지역 재정지원 일자리사업의 여성 참여자는 지난 5년간 평균 70.7%를 차지하는 것으로 나타나 지역노동시장의 취업취약계층이 대부분 여성임을 알 수 있음. 이러한 근거로 여성인력고용비율을 증가시킬 필요 있음 • 관광지 환경정비 여성인력고용비율을 높이고자 한다면 2015년 실적 치와 2016년 추정치를 고려하여 목표치를 60% 이상으로 상향 조정 하는 것이 바람직
27	창업아카데미 운영 (서귀포시 지역경제과)	<ul style="list-style-type: none"> • 제주도 고용정책기본계획수립연구에 따르면 제주의 여성대표자 사업체는 2014년 기준 42.9%를 차지하여 전국평균 37.7%보다 훨씬 높음. 제주지역 20-64세 여성 중 구직자 대상 희망일자리를 조사한 결과 '자영업, 창업' 은 '공무원, 공공기관' 과 함께 각각 30.3%로 공동 1위로 나타남. 30대 이상 연령층에서는 자영업 창업에 대한 수요가 '공무원, 공공기관' 이나 '일반회사' 보다 높게 나타남 • 성과목표의 경우 여성참여율 증가율을 목표로 설정하고 이전해보다 여성참가자비율이 늘어날 수 있게 하고 2015년과 2016년을 함께 고려하였을 때 여성참가자비율을 51%이상으로 설정하는 것이 바람직
28	건축포럼 운영 (서귀포시 건축과)	<ul style="list-style-type: none"> • 서귀포다음의 추진을 위한 서귀포 건축포럼으로 건축물자체뿐만 아니라 아름다운 도시경관과 함께하도록 하는 민간주도의 포럼임 • 서귀포건축포럼 위원회 성별 구성 현황(서귀포시 내부자료) <ul style="list-style-type: none"> - 인원12명 (위원장 1명, 부위원장 1명) - 남성 9명, 여성 3명으로 여성비율이 25% • 위원회 분야를 도시건축, 문화예술, 인문사회로 나누어 구성함으로써 문화예술과 인문사회분야에서 여성위원의 참여가 부각됨. 25%비율로 여성위원이 위촉됨. 목표치인 30%에 도달하기 위한 도시건축 분야의 여성위원발굴이 요구됨

구분	사업명 (부서명)	분석 및 개선안
29	학교통학 버스운행사 업 지원 (서귀포시 교통행정과)	<ul style="list-style-type: none"> • 제주시 및 서귀포시의 남녀 구성 비율도 각각 약 50% 수준으로 구성 비율에 큰 차이가 없음. 통학용 마을버스 수혜자의 경우 총 356명으로 여성 48% 남성 52%로 큰 차이를 나타내지 않음 • 통학버스 이용 학생 중 여성의 만족도를 설정하는 것은 적절치 않으며 모든 통학생의 만족도를 조사하여 그 만족도의 비율을 51%이상으로 설정하는 것이 바람직할 것으로 생각됨
30	소규모주민 숙원 및 지역 개발사업 (서귀포시 대륜동)	<ul style="list-style-type: none"> • 2015 제주지역 여성정책 수요조사 보고서에 따르면 안전에 대한 인식과 정책 수요가 지역사회 안전 수준 인식 중 야간보행 36.2%만 '안전하다' 로 인식함. 야간보행에 대하여 안전도를 높이는 방향으로 사업진행 필요 • 절도, 야간보행에 있어서 연령이 적을수록 안전하지 않다고 인식함. 연령이 낮은 수혜자가 안전감을 더 가질 수 있는 사업이 필요함 • 지역사회 안전을 위한 정책에 대해서는 거의 대부분의 응답자가 필요하다고 인식함 <ul style="list-style-type: none"> 가로등 설치 및 밝은 조명 유지 , '방범 취약 지역 CCTV 설치 , '경찰의 순찰 강화' 에 대해서는 90% 이상이 '필요' 하다고 응답 - 이 사업은 구체적인 지역사회안전정책은 아니나 주민편의시설을 확충하고 농로 및 진입로 포장 등으로 지역사회의 안전감을 높일 수 있어야 할 것 • 지역 및 성별 지역사회 안전 정책 수요 제주시동 지역과 서귀포시 동 지역의 정책 수요가 높고, 다음으로 제주시 읍면지역, 서귀포시 읍면지역의 순으로 나타남 <ul style="list-style-type: none"> - 사업수혜자의 만족도로 성과목표를 설정할 것

연구보고서 2017-13

제주특별자치도 성인지 예산 분석 및
실효성 제고 방안

발행일 2017년 12월 22일

발행인 이 은 희

발행처 (재)제주여성가족연구원

제주특별자치도 제주시 문연로 30(연동)

☎064-710-3482, Fax.064-710-3489

www.jewfri.kr

인쇄소 디자인 늘

※ 이 보고서는 출처를 밝히는 한 자유롭게 인용은 가능하나
내용의 무단 전제나 복제를 금합니다.

ISBN : 979-11-87026-25-9

제주특별자치도 성인지 예산 분석 및 실효성 제고 방안



제주여성가족연구원

63121 제주특별자치도 제주시 문연로 30(연동)

✉ jewfir@jewfri.kr

🌐 www.jewfri.kr

비매출/ 무료



9 791187 026259

93330

ISBN 979-11-87026-25-9