



포스트 코로나 시대

어떤 제주공동체를 만들어 갈 것인가?

제주학 공동 정책세미나

일시: 2021년 4월 9일(금) 13:00

장소: 제주특별자치도의회 대회의실

주최 :  제주특별자치도의회 포스트코로나대응특별위원회
제주특별자치도 제주학연구센터

포스트 코로나 시대, 어떤 제주공동체를 만들어 갈 것인가?

제주학 공동 정책세미나

☐ 제1부 개회식(13:00~13:20)

- Ⅰ 개 회(전체사회: 김인성 전문위원)
- Ⅰ 국기에 대한 경례
- Ⅰ 개회사: 강성민 (제주특별자치도의회 포스트코로나대응특별위원회 위원장)
- Ⅰ 인사말: 김순자 (제주특별자치도 제주학연구센터 센터장)
- Ⅰ 격려사: 좌남수 (제주특별자치도의회 의장)

☐ 제2부 기조강연 및 주제발표(13:20~14:30)

- Ⅰ 기조강연 포스트 코로나 시대, 제주지역 공동체의 현실과 과제
고승한 제주연구원 석좌연구위원
- Ⅰ 주제발표① 코로나19와 제주지역 가족의 변화
손태주 제주여성가족연구원 연구위원
- Ⅰ 주제발표② 포스트 코로나 시대의 이주민·다문화·외국인 공동체
황석규 제주다문화교육복지연구원 원장

☐ 제3부 종합토론(14:50~16:00)

- Ⅰ 좌장: 한영진 포스트코로나대응특별위원회 위원
- Ⅰ 토론(가나다순)
 - 김선필(제주학연구센터 전문연구원)
 - 민주홍(제주대학교 생활환경복지학부 교수)
 - 염미경(제주대학교 사회교육과 교수)
 - 정이은숙(제주여민회 정책위원장)
 - 한용길(제주외국인평화공동체 대표)

개 회 사

강 성 민 / 포스트코로나대응특별위원회 위원장

코로나 19가 삶의 모든 결정에 있어 최우선의 고려 조건이 된 지, 벌써 1년이 넘는 시간이 지났습니다. 감염 위험을 최소화하기 위해 타인을 멀리하며 혼자만의 시간을 견디어 온 내 개인의 삶도 많은 변화가 있었지만, 또 사람과 사람이 함께 어우러져 살아가는 공동체의 삶도 많은 변화가 있었던 것이 사실입니다.

사람과 사람으로 이루어진 우리의 공동체가 코로나19로 인해 얼마나 변화되었는가를 찬찬히 살펴보는 것은 포스트 코로나 시대를 살아갈 우리가 가장 먼저 해야 할 일이 아닌가 싶습니다. 내 삶과 내가 접해있는 공동체의 모습을 살펴보고, 또 내 삶과 접해있지 않아 오히려 관심받지 못하고 소외되고 있는 공동체가 지난 1년이 넘는 시간 동안 어떤 모습으로 변해왔는가를 살펴보는 것은 당분간 코로나 19와 함께 살아나가야 할 앞으로의 시간을 현명하게 보내는 방법을 찾는 길이 될 것입니다.

이는 또한 단순히 개인의 삶 뿐만 아니라 공동체의 삶을 챙겨야 할 행정에도 많은 함의를 줄 것입니다. 이러한 의미가 포스트코로나대응특별위원회가 제주학연구센터와 함께 오늘 정책세미나를 기획하게 된 배경입니다. 그렇기에 우선 오늘 정책세미나의 필요성에 선뜻 동의해주시고, 세부 내용을 기획해주신 김순자 제주학연구센터장과 제주학연구센터 관계자 분들께 감사의 말씀을 드립니다.

오늘 우리는 코로나19가 바꿔놓은 제주공동체의 모습을, 지금 내가 처한 현실 뿐만 아니라 아동, 여성, 이주민, 외국인 등이 처한 현실까지 객관적으로 들여다 볼 기회를 갖게 될 것입니다. 이러한 시간을 결국 많은 정책과제

들을 우리에게 남겨줄 것입니다. 그 과제를 해결하는 길이 쉽지는 않겠지만
여기 계신 분들이 힘을 모아주신다면 또 안될 일도 아닐 것입니다.

바쁘신 와중에도 오늘 「포스트 코로나 시대, 어떤 제주공동체를 만들어 갈
것인가 제주학 공동 정책세미나」에 좋은 발제를 해주시는 세 분의 박사님들
께 진심으로 감사의 말씀을 드리며, 참석해주시는 많은 분들의 좋은 논의가
있기 기대합니다.

오늘 논의된 여러 정책대안들이 실제 정책화되어 제주도민들께서 포스트
코로나 시대를 살아가는데 도움이 되도록 포스트코로나대응특별위원회 또한
힘을 모아나가겠다는 말씀을 드리며, 개회사를 갈음하겠습니다.

감사합니다.

인 사 말

김 순 자 / 제주특별자치도 제주학연구센터 센터장

‘코로나19’라는 예기치 않게 찾아온 역병의 대유행은 우리의 일상을 송두리째 바꿔 놓고 있습니다. ‘코로나19’가 불러온 ‘사회적 거리두기’는 이웃과 어울려 살았던 삶이 얼마나 소중한 일이었는지를 새삼 깨닫게 해줍니다.

제주는 예로부터 서로 돕고 나누는 공동체 사회였습니다. 하지만 ‘코로나19’는 제주 공동체에 큰 변화를 가져왔습니다. 사회적 거리두기는 정치·경제·사회·문화 등 다방면에서 어려움을 겪게 합니다. 심지어 가족과 친족 간의 왕래와 만남도 힘들게 합니다. 삶에 여유가 있는 분들이나 정보 수집력이 있는 분들은 코로나19 팬데믹 시기를 어느 정도 견뎌내고 있지만 그렇지 못한 도민들은 큰 고통 속에서 하루하루를 살고 있습니다. 삶이 어렵고 각박해서인지 배려와 나눔의 문화를 이루었던 제주의 옛 공동체가 그립습니다.

이에 제주특별자치도 제주학연구센터와 제주특별자치도의회 포스트코로나대응특별위원회는 제주 공동체 회복을 위한 정책 세미나 ‘포스트 코로나 시대, 함께 만들어가는 제주 공동체’를 위해 힘을 모았습니다. 오늘 정책 세미나를 계기로 포스트 코로나 시대를 맞은 제주지역 공동체에 대해 다시 생각해 보는 계기가 되었습니다. 특히 우리 사회를 구성하는 사회 약자인 다문화 가족과 외국인 주민들이 처한 현실을 살펴보고, 이들과 함께 제주 공동체의 통합과 발전 방향을 모색하는 계기가 마련되길 진심으로 바랍니다.

제주학연구센터는 제주인의 정체성 회복과 제주 공동체의 근간인 제주의 언어, 역사, 민속, 자연 등을 종합적으로 연구하는 기관입니다. 저희 센터는

앞으로도 제주 공동체 회복을 위한 조사와 연구 사업에 힘을 쏟겠습니다.

바쁘신 가운데도 오늘 기조 발표를 해 주시는 고승한 박사님과 주제 발표를 해 주시는 제주여성가족연구원 손태주 박사님과 제주다문화교육복지연구원 황석규 박사님, 토론을 맡아 주신 제주대학교 염미경 교수님과 민주홍 교수님, 제주여민회 정이은숙 선생님, 제주외국인평화공동체 한용길 선생님께도 깊은 감사를 드립니다. 아울러 제주특별자치도의회 좌남수 의장님과 이 세미나를 함께 추진하자고 제안해 주신 제주특별자치도의회 포스트코로나대응특별위원회 강성민 위원장님, 그리고 도의회 관계자 여러분께도 고마운 말씀을 드립니다.

아무쪼록 오늘 정책 세미나가 코로나19의 대유행 위기 속에서도 서로 돕고 배려하며 함께 살아갈 수 있는, 제주 공동체 회복을 위한 마중물이 되길 바라고, 하루 속히 코로나 대유행이 끝나 모두 다 일상으로 돌아가 건강하고 행복한 삶을 누릴 수 있기를 진심으로 기원합니다.

고맙수다예.

격려사

좌 남 수 / 제주특별자치도의회 의장

정책은 새로운 환경의 변화에 대응하고, 그 변화에 따른 수요자의 요구에 기민하게 대응해야 합니다. 그러한 정책을 만드는 것은 행정의 책임이기도 합니다. 지난 1년간 가장 큰 정책환경의 변화는 바로 코로나19의 발생이었습니다. 우리의 삶은 코로나19 발생 전과 후로 나뉘는다고 해도 과언이 아닐 것입니다. 그렇기에 행정은 코로나19가 발생한 이후의 ‘포스트 코로나 시대’를 발 빠르게 준비해야 합니다. 이를 주도하고자 제주특별자치도의회는 전국 최초로 「포스트코로나대응특별위원회」를 출범시켰습니다.

포스트코로나대응특별위원회는 코로나19로 인해 직접 피해를 받는 도민들의 경제적 여건을 개선하고자 여러 조례를 개정하고, 택배노동자 등 현장의 도민의 목소리를 듣는데 최선의 노력을 다했습니다. 도민의 대의기관으로서 의회의 역할을 수행할 수 있도록 노력해주신 강성민 위원장을 비롯한 특위 위원님들의 노고에 감사의 말씀을 드립니다.

오늘 코로나19로 인한 제주공동체에 대한 정책세미나 또한 우리 제주사회에 많은 함의를 줄 것으로 봅니다. 지금 당장의 내 삶의 불편함을 떠나 내 앞에 마주한 다른 사람의 삶이 어떻게 불편해졌는지, 그리고 불편함을 말하지 못하는 여러 소외계층의 삶은 또 어떻게 달라졌는지를 먼저 되돌아 보는 것은 우리 제주가 더 성숙한 사회로 나아가는데 디딤돌이 될 것입니다.

전문가들은 코로나19와 같은 신종감염병이 언제든지 또다시 나타날 것이라 예견하고 있습니다. 감염병 대응과 관련된 방역체계를 갖추는 것과 동시에 우리가 준비해야 할 것은, 새로운 위협상황에서 제주공동체를 건강하게 유지하는 방안을 찾는 일입니다.

그렇기에 오늘 「포스트 코로나 시대, 어떤 제주공동체를 만들어 갈 것인가 제주학 공동 정책세미나」는 앞으로 신종감염병이 출몰하는 시대에, 더불어 사는 더 나은 제주를 만들기 위한 정책대안을 발굴해 나가는 시간이 되길 기대합니다.

이러한 중요한 정책세미나를 공동으로 주최하도록 힘을 모아주신 김순자 제주학연구센터장님을 비롯한 관계자 분들에게 감사의 말씀을 드립니다. 이와 더불어 좋은 강연과 발제를 해주시고, 또 좋은 대안을 고민해 볼 의견을 주실 강연자, 발제자, 토론자 분들에게도 진심으로 감사의 말씀을 드립니다.

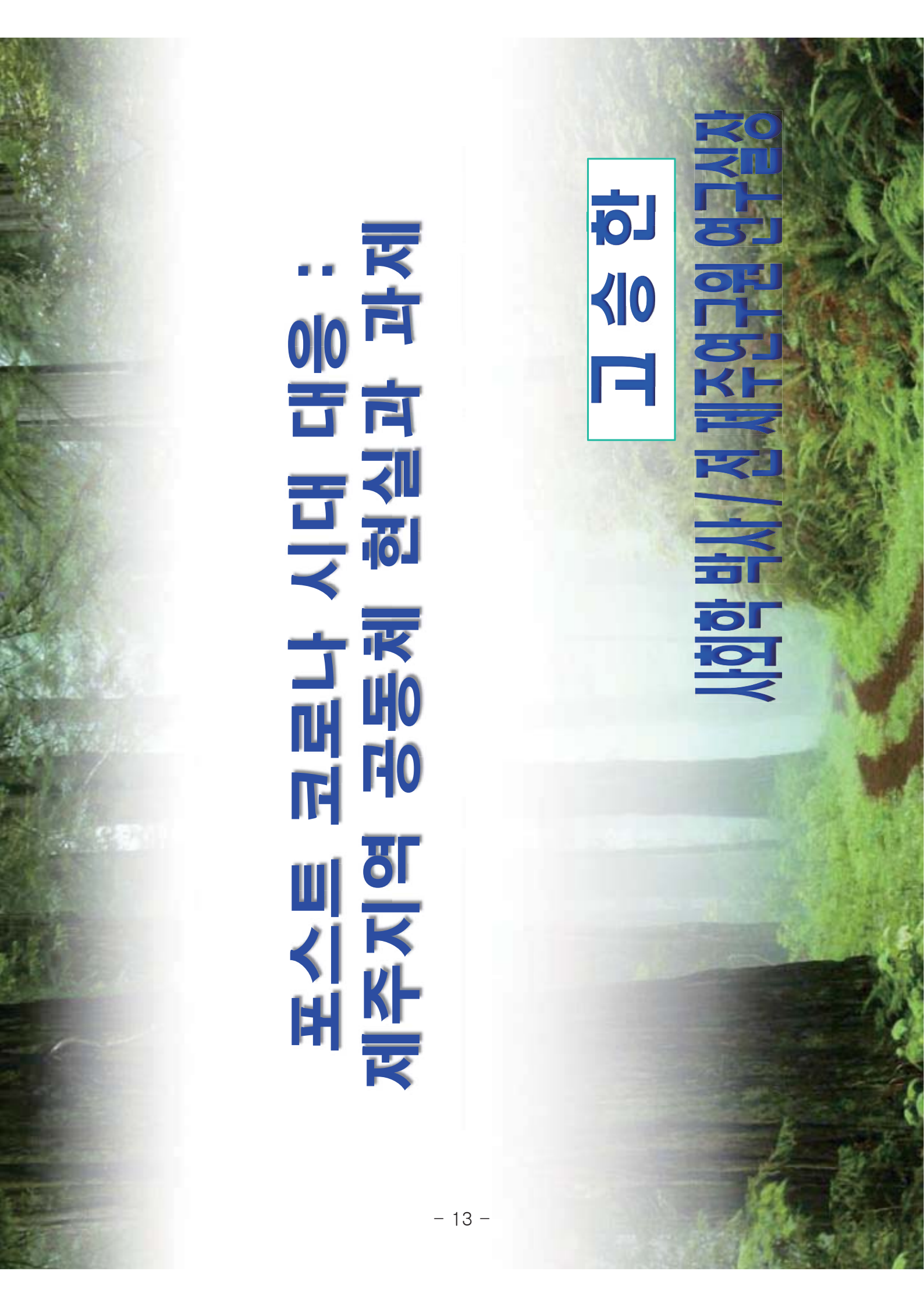
오늘 논의된 여러 내용들이 사장되지 않고 제주도민을 이롭게할 정책으로 거듭날 수 있도록 의장으로서 힘을 아끼지 않겠습니다.

감사합니다.

기조강연
포스트코로나시대,
제주지역 공동체의 현실과 과제

고 승 한

제주연구원 석좌연구위원

A background image of a dense forest with a thick layer of fog or mist, creating a serene and somewhat mysterious atmosphere. The trees are mostly evergreens, and the ground is covered in a carpet of fallen leaves and ferns.

포스트 코로나 시대 대응 : 제주지역 공동체 현실과 과제

고 승 한

사회학 박사 / 전 제주연구원 연구실장

- 목 차 -

I . 우리는 어디로 가고 있는가?

II . 새로운 환경변화와 미래사회

III . 제주사회 공동체 문화의 변화

IV . 코로나 시대의 공동체 위기

V . 공동체 문화 복원의 길

I. 우리는 어디로 가고 있는가?

● 변화 · 속도 · 복잡 · 다양성 · 위험

● 경쟁(무한경쟁) · 시장 → 자본주의 고도화

● 기술 · 정보 · 네트워크(상호의존)

● 혁신 · 창조 → 창조적 자본주의

I. 우리는 어디로 가고 있는가?



글로벌사회



정보·기술사회



탈산업사회



위험사회



초고령사회



4차 산업혁명사회

I. 우리는 어디로 가고 있는가?



지구촌 공동체



초연결사회로 연대



불평등 확산



공동체 생존 위협



인구절벽 시대



기술혁명 지배

II. 새로운 환경의 변화와 미래사회

- ◎ 다원적 변화
다차원성, 복잡성, 연계성, 동시성

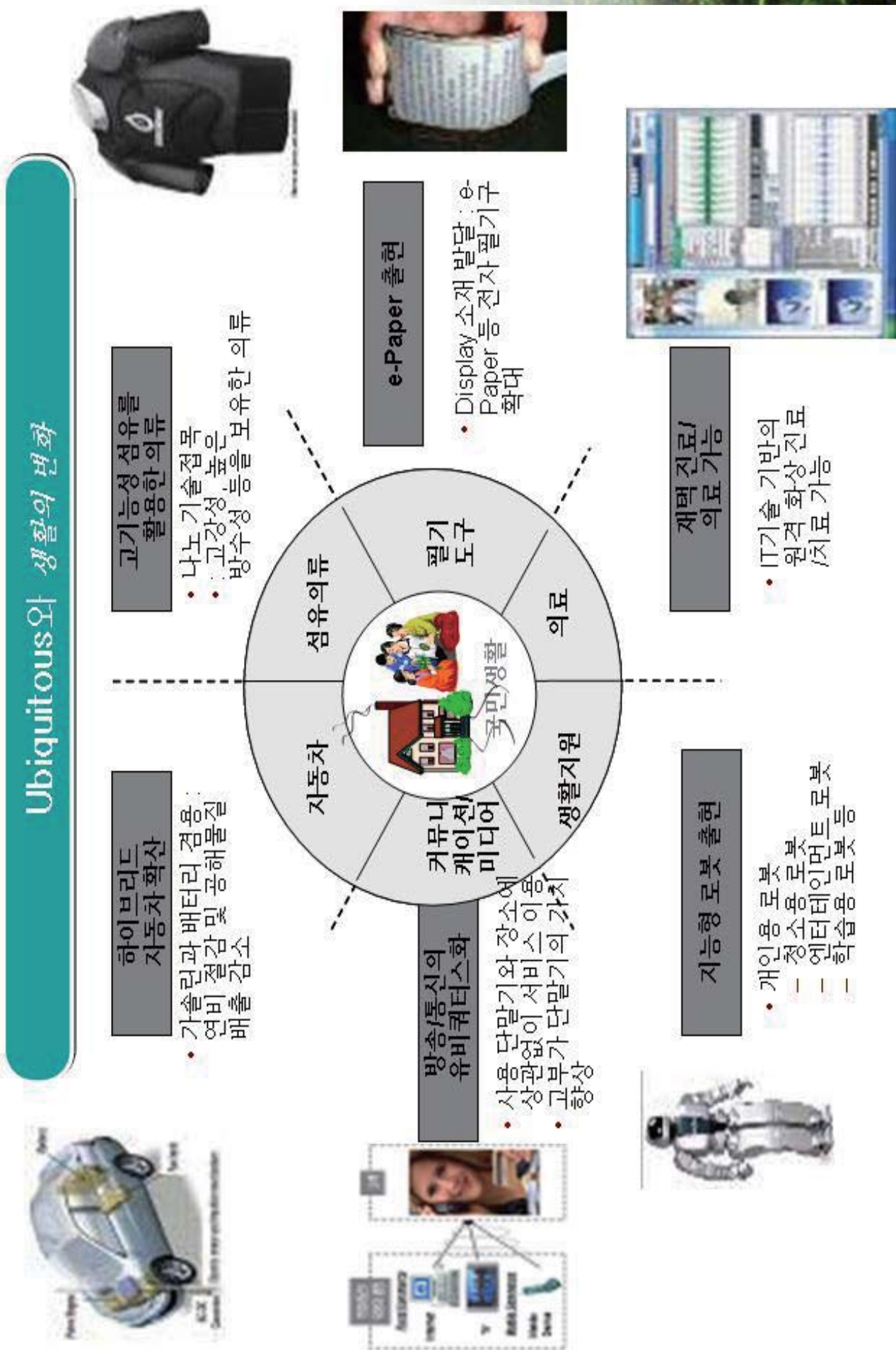
II. 새로운 환경의 변화와 미래사회

◎ 미래의 변화 모습

개인과 사회의 변화	기업과 시장의 변화	국가 · 지역 · 세계질서의 변화
개인의주의 고령화 저출산 양극화 여성지위향상 네트워크사회 시간의 가치 감성 · 문화 중시 인간과 신	글로벌화 디지털화 과학기술의 변화 (유전공학, 인공지능, 나노기술 로봇기술, 환경기술, 항공우주 공학, 대체에너지) 노동시장의 변화 경영패러다임 소비의 개성 · 다양 지식경제, 인재 전문서비스 회사	글로벌화 양극화 지구 온난화 에너지문제 환경문제 테러 질병 국제협력증대 중국의 부상 미국의 역할 약화

II. 새로운 환경의 변화와 미래사회

◎ 일상생활의 변화



III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 제주사회의 공동체 문화 : 과거

역사·문화 공동체

섬, 탐라국, 三姓,
언어(제주어), 주거,
의례, 신앙, 해녀,
경조사, 문화행사,
4·3 항쟁 등

가족 및 생활 공동체

대가족, 직계가족, 문중,
통혼권, 권당문화, 수물
음정신, 농촌생활, 조직
집단 및 이웃 관계 등

마을공동체

마을규약, 마을
행사, 마을목장,
마을리더, 마을
바다 등

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 제주사회의 공동체 문화 : 현재

역사·문화 공동체

역사 및 전통문화
의 재편화(제주어,
주거, 의례, 해녀,
신앙, 4·3 항쟁 등)

가족 및 생활 공동체

핵가족, 단독가구, 인
구 구성 변화, 주거
문화, 도농복합도시
생활환경, 개인중심
생활, 이익집단 연계
등

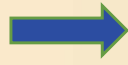
마을 및 지역공동체

마을 중심의 각종
개발사업, 읍면
지역의 초고령화,
이주민 증가, 불화
및 갈등 발생 등

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 자본주의적 생활양식 지배

- 경쟁, 일등주의, 시장원리 지배, 사익 우선, 이기주의, 직장 중심의 일상 생활, 돈의 지배, 쾌락, 탐욕, 사회 양극화, 불평등 사회, 불균형 발전 등



공동체 정신과 연대의식 약화

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 역사·문화공동체의 변화

- 제주어 소멸 언어로 지정
 - 유네스코(UNESCO) 2010년 12월 → 4단계 “심각한 소멸위기 언어” 지정 / 1-2% 정도 제주어 제대로 사용 (제주어 보존회)
- 제주의 관혼상제, 성묘, 문중 행사 등의 재편화
 - 제사(합제, 부모 세대 중심), 결혼식 및 장례문화 (예식장, 상조 회사 및 업체 대행), 성묘(화장문화 확산), 문중회 (부모 세대 중심)

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

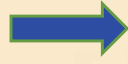
◎ 역사·문화공동체의 변화

- 변방의 섬에서 국내 최고 관광지 및 국제자유도시 지향
 - 2019년도 관광객수 15,286,136명
 - 제주국제자유도시 출범 (2002년) → JDC 각종 개발 프로젝트 추진 (해외 자본유치, 복합리조트 개발, 영어교육도시 등)
 - 무비자 제도 도입 후 중국인 등 외국 관광객 증가
- 제주 4·3 항쟁 → 비극의 역사 (치유 과정)

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 가족공동체의 변화

- 핵가족 구조의 팽배 (부모와 미혼자녀 중심)
- 최근 1인 가구 및 2인 가구 매년 증가 추세
 - 2019년 1인 가구 (29.7%), 2인 가구(28.1%)
- 다양한 형태의 가족 유형 (이혼, 별거, 조손 등)
- 분거가족 증가



가족 공동체와 연대의식 약화

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 제주 인구구조의 변화

- 전체 인구의 지속적 증가 (2019년 696천여명)

- 순 유입의 급격한 인구 증가 후 최근 급격한 감소 추세
- 타 시도 → 제주로 순이동
 - > 2014-2017년 매년 14천여명, 2018년 8,858명, 2019년 2,936명
- 2012년 이후 등록외국인의 지속적 증가 (2019년 25,668명)
- 다문화가족 및 가구 수 증가 추세
 - > 2016년 3,959가구, 2017년 4,276가구, 2018년 4,686가구,
2019년 5,072가구

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 제주 인구구조의 변화

- **저출산 확산 (2019년 제주지역 합계출산율 1.15명)**
 - 2012년 1.59명, 2015년 1.48명, 2018년 1.22명
- **고령화의 가속화 현상**
 - 2020년 65세 이상 노인인구 전체 도내 인구 중 15.1% (101,153명)
 - 2027년 20.1%로 초고령사회 진입 예상 (읍면지역 : 초고령사회)
 - 노인 1인 가구의 지속적 증가 추세 (2020년 17,810 가구, 6.9%)
 - 베이비부머 세대 (57-65세 85,165명, 12.7%)

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 주거 및 생활환경 변화

- 단독 주택에서 새로운 주거 형태로 변화

- 아파트, 연립, 다세대 등으로 변화 → 이웃관계 약화
- 2019년 기준, 단독주택(39.2%), 아파트(31.6%), 다세대주택(14.6%) 연립주택(12.2%), 비주거용 건물내 주택(2.4%)

- 도농복합도시 생활

- 도시생활 방식의 확산(의명성, 안전, 범죄 증가, 직장 및 가족생활 중심)
- 농촌생활의 변화(젊은층 감소, 노인 부부 및 1인 가구 증가, 지역소멸 지역 등) → 생활 활력의 감소

- 도시화 확산으로 개인 중심의 생활 (의명성 보장)

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 주거 및 생활환경 변화

• 현대사회의 다양한 사회조직 결성 확산

- 이익단체 (경제활동, 사업체, 노동조합 등) 참여
- 시민·사회단체 (NGO, NPO, 환경, 인권, 정의, 정당, 자생단체, 봉사, 문화예술 등)

- 종교단체 (불교, 가톨릭, 기독교 등)

- 동아리 (취미, 오락, 운동 등) 활동 등

새로운 공동체 문화 형성 요인

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 디지털 시대의 생활공동체 환경

- **통신기술 및 인공지능 발달에 의한 생활공동체 환경 조성**
 - 인터넷, 스마트폰, 인스타그램 등에 의한 소통 문화 확산
 - SNS (트위터, 페이스북, 블로그 등)상의 소통 일상화
 - 카카오톡 채팅 (오픈 채팅, 단체 채팅)으로 소통과 정보 교환 및 공유
 - 전자민주주의 시대 출범 (청와대 홈페이지, 소통협력지원센터 개소 등)
 - AI(인공지능), 로봇, IoT 등으로 사이버공동체 형성



새로운 공동체 문화 형성

III. 제주사회 공동체 문화의 변화

◎ 마을 및 지역공동체 변화

- 마을 및 지역중심의 각종 수익사업 추진 → 불화 및 갈등 발생
 - 마을만들기 사업, 농촌마을활성화 사업, 마을기업 등
- 마을 혹은 지역에 각종 개발사업 → 공공갈등 (반목과 증오)
 - 마을 및 지역 공동체 분열과 해체
 - 행정구조개편, 해군기지 건설, 제2공항 건설, 헬스케어타운 조성사업, 동물테마파크 조성사업 등
- 마을 혹은 지역에 이주민 증가 → 선주민과 이주민 갈등 발생

IV. 코로나 시대 : 공동체의 위기?

◎ 경제생활 공동체의 위기

◎ 산업분야

- 소비심리 위축, 내외국인 관광객 감소 인터넷→ 관광·서비스업
극도 침체 및 위기 (2020년 2월 기준 제주방문객수 43.3% 감소)
- > 숙박업, 도소매업, 음식점업, 전세버스(1,800대 중 5% 가동율)
- > 쇼핑업(일시 중단), 외식업(20%), 여행업(2020년 130업체 폐업)
- > 2020년 2월 4일 이후 노비자 일시 중단
- > 10~15인 미만 고용업체(사업체) 소상공인 지원대상 선정 어려움

IV. 코로나 시대 : 공동체의 위기?

◎ 경제생활 공동체의 위기

◎ 고용분야

- 코로나 사태가 전 산업 및 업종에 타격 → 고용위기 → 실업발생
- > 2021년 2월 기준 : 고용률 66.5% (전년동월대비 1.1%p 하락)
- > 관광 서비스업 위축 심화, 취업자 수 37만7천명으로 전년동월 대비 4천명 감소
- > 2021년 2월 기준 : 실업률 3.9% (전년동월대비 1.2%p 상승)
- > 여행업·관광숙박업, 관광운송업, 공연업, 항공기취급업, 면세점,

전시·국제회의업, 공항버스 등 특별고용지원기간 연장(2022년 3)

IV. 코로나 시대 : 공동체의 위기?

◎ 경제생활 공동체의 위기

◎ 고용분야

- > 여행업·관광숙박업, 관광운송업, 공연업, 항공기취급업, 면세점, 전시·국제회의업, 공항버스 등 특별고용지원기간 연장(2022년 3월)
- 고용 실업 관련 지원 건수 및 금액 1,000% 증가(2019년 대비)
 - > 2020년 고용유지지원금 신청(7,190건, 5만8,556명, 656억여원) / 8건 40명, 3,500만원(2019년도)
 - > 2020년 실업급여 지급인원 10만160명(1,566억원) / 2019년 5만 7,174명(831억9400만원) → 각각 75.2%와 88.2% 증가

IV. 코로나 시대 : 공동체의 위기?

◎ 경제생활 공동체의 위기

◎ 고용분야

- 2020년 신규 긴급고용안정지원금 상담자와 신청건수 지속
> 특수고용노동자, 프리랜서, 무급휴직자, 영세자영업자 등
(1만3944명, 1만634건)
- 코로나 사태로 비정규직 증가 예상
> 2019년 하반기 기준 : 임금근로자 25만 3천명 중 48.1%인
12만2천명 비정규직 (전국 2순위)

IV. 코로나 시대 : 공동체의 위기?

⊙ 삶의 공동체 위기

⊙ 비대면 생활

- 사회적 거리두기 및 방역수칙 준수 (5인 이상 집합금지 등)
 - 정신적·정서적 피로감 누적
- 친족 및 가족, 친구 등 거리두기 (오양원 방문, 제사, 경조사, 결혼, 명절, 벌초 등)
 - > 타인과 사회적 관계 형성 제약
- 학교 등교 금지 → 가족돌봄 문제 발생
 - > 사회성과 공동체 의식 배우는 기회 감소 혹은 상실

V. 공동체 문화 복원의 길

@ 제주 정신문화 유산의 계승과 발전

- * 제주어 보존과 계승
(조사, 연구지원, 가족과 지역사회 내 제주어
사용 실천 노력 등)
- * 수놓음 정신의 실천
- * 사무정신
- * 이웃과 동네 사람들과 나눔 및 배려 확산

V. 공동체 문화 복원의 길

@ 자본주의적 생산 및 생활양식 변화

- * 지속가능개발 및 발전 전략 실천
- * 사회적경제 확산
- * 새로운 사회적 가치 발견, 과잉소비 지양 등
- * 지구적 사고와 지역적 실천

(Globally Thinking / Locally Action)

V. 공동체 문화 복원의 길

@ 가족공동체의 행복 만들기

- * 다양한 가족 유형에 대한 존중
- * 소득, 주거, 건강, 문화 등 복지지원 강화
- * 가족공동체 문제 해결에 정책 지원 강화
(아동 및 노인학대, 가정폭력, 이혼, 재혼, 조손가정, 치매 등)
- * 돌봄, 가사노동, 육아 등 지원 강화

V. 공동체 문화 복원의 길

@ 돌뿌리 민주주의 실천하기

- * 민주시민교육의 활성화
- * 깨어있는 청년 시민의 리더십 양성
- * 주민참여 및 주민자치위원회 활성화
- * 기초자치단체 부활 (제주시, 서귀포시)

V. 공동체 문화 복원의 길

@ 다양한 갈등 조정 및 관리의 고도화

- * 공공갈등의 예방 관리 체제의 내실화
- * 사회협약 및 갈등관리 전문가 양성
- * 사회협약위원회 기능 강화 (사무국 설치 및 운영)
- * 트라우마 치유 센터의 지원 강화

V. 공동체 문화 복원의 길

@ 문화의 다양성 및 다원주의 포용 및 존중

* 개성 및 개인주의 존중

* 성별, 연령, 이념, 종교, 인종, 지역, 국가 등에 대한 차별

금지

* 이주민, 외국인(특히 외국인노동자) 등에 대한 차별 금지

* 인권 중시

V. 공동체 문화 복원의 길

@ 마을 공동체 내 자원분배의 공정성 확보

- * 마을 공동체 내 민주적 리더십 양성
- * 대다수 주민 참여에 의한 마을만들기 사업 활성화
- * 마을만들기 사업의 수익성 우선
- * 마을 주민의 자발적 참여에 의한 사회적경제 확산 운동

V. 공동체 문화 복원의 길

@ 제주 공동체 문화에 대한 성찰과 기본 연구과제

- * 제주 공동체 문화 현상에 대한 다양한 조사 및 연구 수행
- * 제주 공동체 문화의 특성과 내용에 대한 지표 개발
- * 제주 공동체 문화 관련 정책 및 사업들에 대한 평가사업
- * 마을 및 지역사회 그리고 주민중심의 공동체 회복 방안

모색

V. 공동체 문화 복원의 길

Excellence is not doing extraordinary things,
Excellence is doing ordinary things extraordinarily

@ 탁월함은 훌륭한 일들을 하는 것이 아니고,
평범한 일들을 아주 훌륭하게 하는 것

V. 공동체 문화 복원의 길

참고문헌

1. 뉴제주일보, 2월 18일 『코로나발 고용시장 충격』
2. 제주특별자치도, 『2020 제주의 사회지표』
3. 제주특별자치도, 『제주특별자치도 복지기준선 수립』
4. 통계청, 국가통계포털 『경제활동인구조사』 각 년도

잠자하니 다

주제발표 1
코로나19와 제주지역 가족의 변화

손 태 주

제주여성가족연구원 연구위원

코로나19와 제주지역 가족의 변화

일 시 : 2021. 4. 9(금)

발표자 : 손태주 연구위원



문제 제기

- 코로나 팬데믹 : 코로나로 촉발된 변화=새로운 사회규범
- 고강도 사회적 거리두기 → 사회적 피난처=가족
- 지역사회 고립 → 가족갈등 및 가정폭력 증가 BUT 신고 어려움
- ILO : 여성, 이주자, 서비스업계 종사자 집단에서 일자리 실종, 실

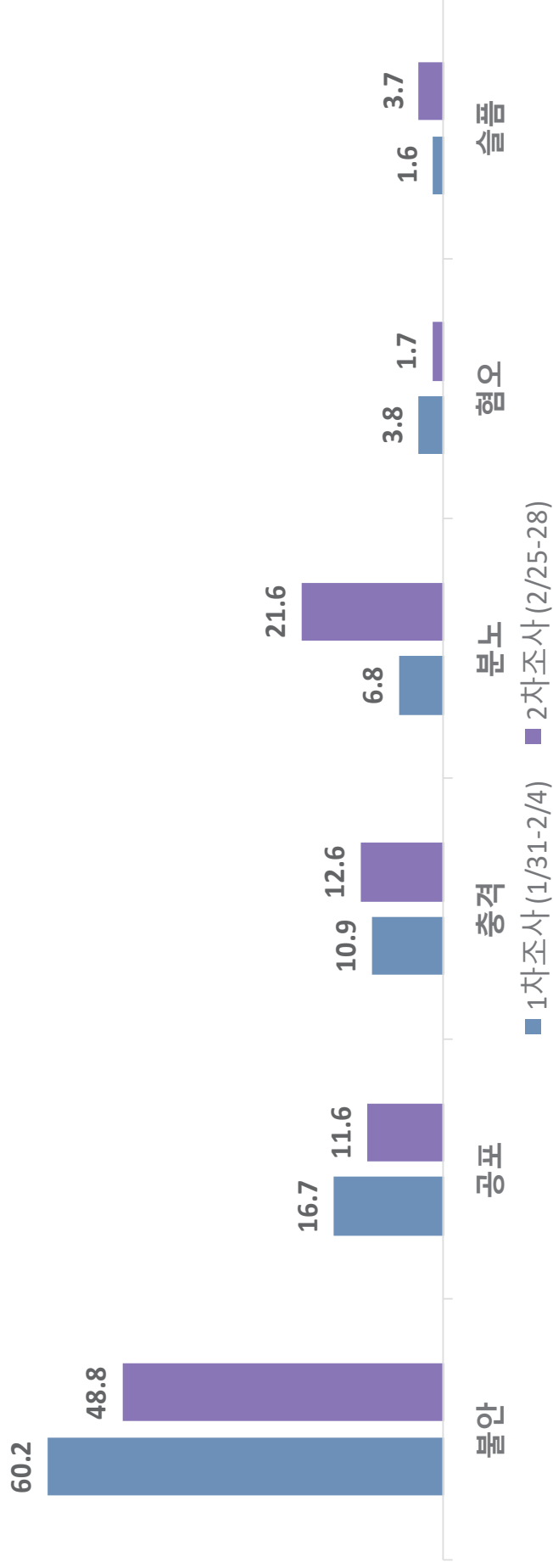
업 등 두드러질 것 예상

- 사회구조적으로 취약한 계층, 세대, 젠더에 따른 불평등 지속적 확대
- 다양한 영역에서 그 영향 드러나나 개인적, 일시적 불편함으로 치환
- 가족의 문제, 돌봄의 이슈가 코로나 위기에서 어떻게 변화, 심화되는가?

코로나19로 인한 변화 양상

■ 코로나 블루

코로나 뉴스/ 정보 접하고 느끼는 감정



코로나 시대 가족과 돌봄 양상

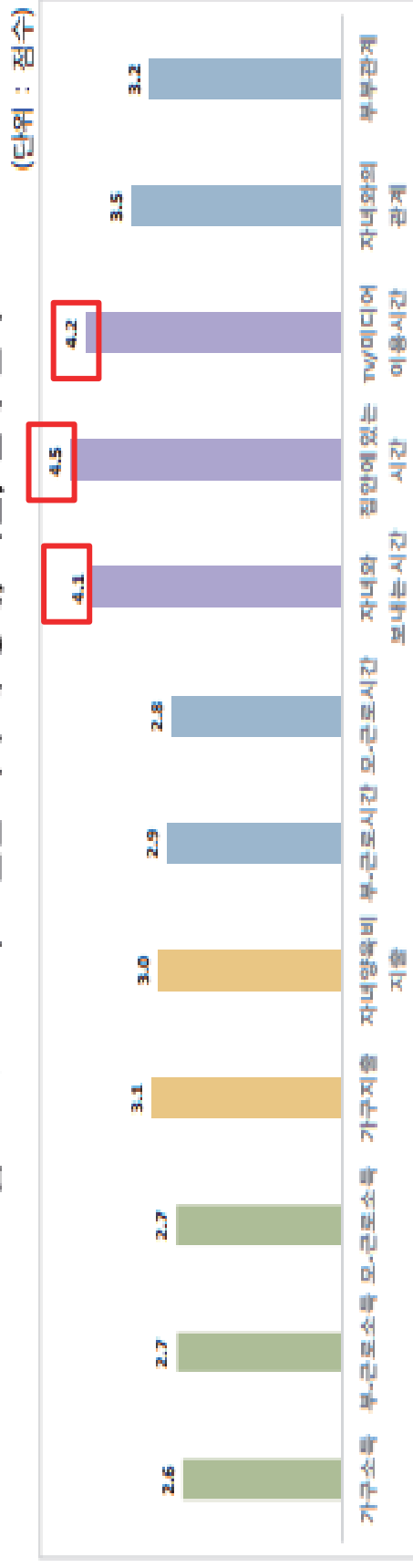
■ 가족생활시간 변화

BBC NEWS(2020.4.7)

- 영국 부부 함께 보내는 시간 : 90분 → 15시간 이상
- 신조어 생성 : 코로나 이혼(COVIDIVORCE)

육아정책연구소(2020)

〈그림 2-3〉 코로나로 인한 가족 내 경제, 시간, 관계 변화



출처: 최윤경·박원순·안현미. (2020). 코로나19 육아분야 대응체계 점검 및 돌봄공백 지원 방안 연구. 육아정책연구소
 주: 5점 척도의 평균값임 (상당히 줄어듦/나빠짐 1점, 약간 줄어듦/나빠짐 2점, 변화없음 3점, 약간 늘어남/좋아짐 4점, 상당히 늘어남/좋아짐 5점)

■ 가족관계 변화

청소년 SNS 상담시스템 '다 들어줄 개'

- 대인관계 고민 40% 감소 VS 가족갈등 10% 증가
- 대부분 자녀의 생활습관 지적에서 시작

여성가족부&한국여성정책연구원(2020)

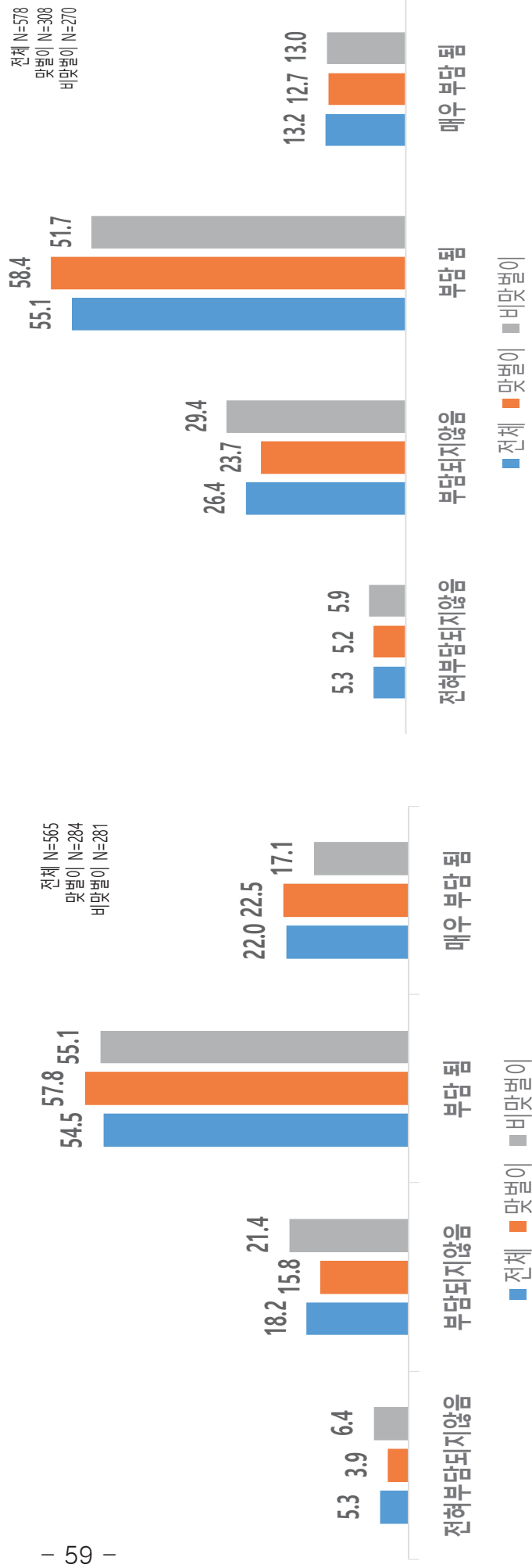
- 가족과 집에 있는 시간 증가 : 75.1% 증가
- 가족과 식사 횟수 : 67.1% 증가
- 가족과 함께 여가 활동 : 30% 증가
- 함께 있지만 따로 놀기!

코로나나 시대 가족과 돌봄 양상

■ 자녀온라인 개학 & 부모 부담

초등학교

중고등학교



■ 가정폭력

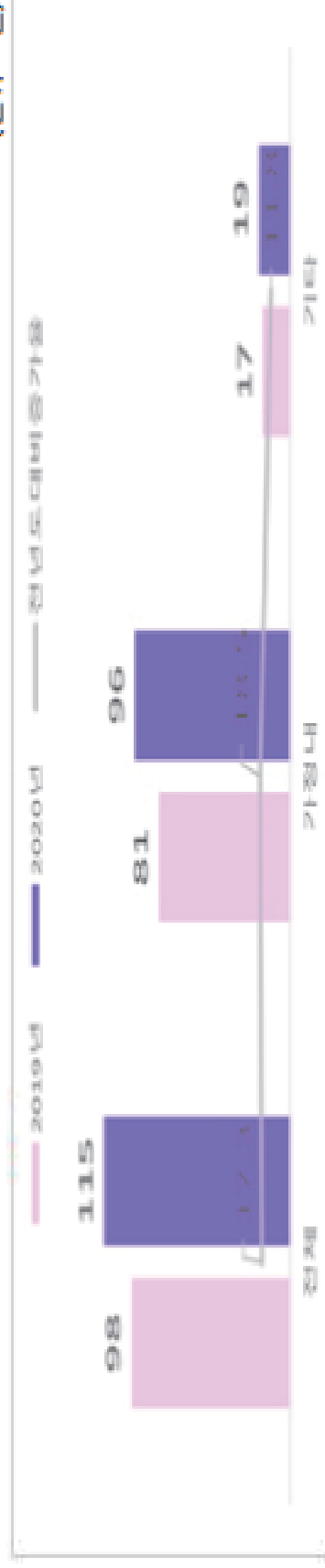
BBC NEWS(2020.4.1)

- 가정폭력 신고 건수 : 전년대비 프랑스 32%, 영국 20% 증가
- UN : 가난한 국가, 작은 집에 사는 여성일수록 가정폭력 신고 어려움

제주특별자치도 지방경찰청 통계(2020. 6~8)

〈그림 2-6〉 2020년 6~8월 제주지역 아동학대 신고 건수

(단위 : 건)



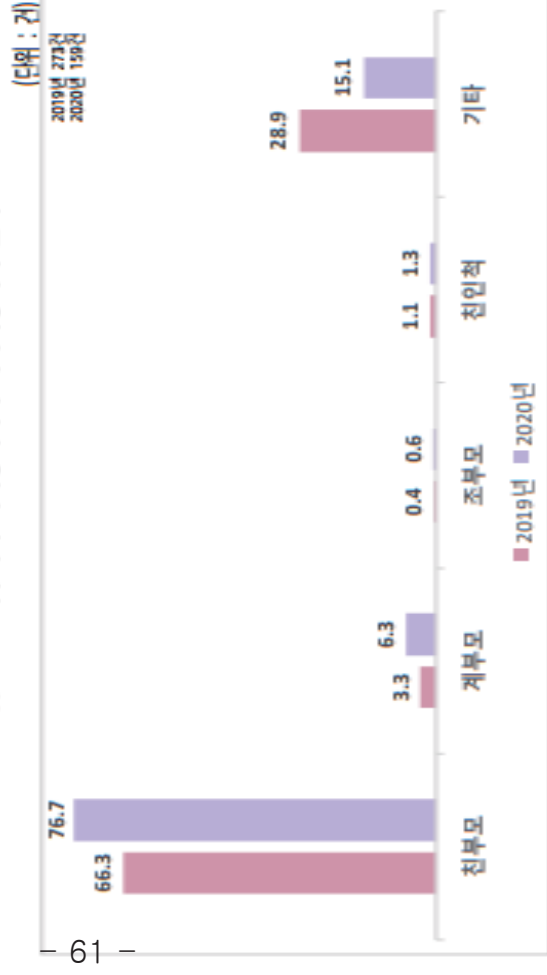
자료 : 제주특별자치도 지방경찰청 통계자료

코로나 시대 가족과 돌봄 양상

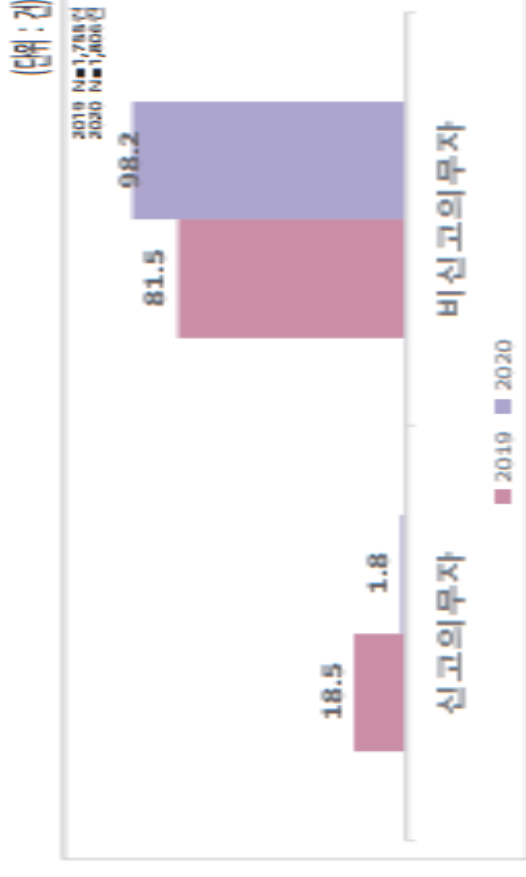
가정폭력

제주특별자치도 아동보호전문기관 통계 (2020)

〈그림 2-7〉 제주지역 학대행위자와 피해아동과의 관계



〈그림 2-8〉 제주지역 아동학대 신고자 유형

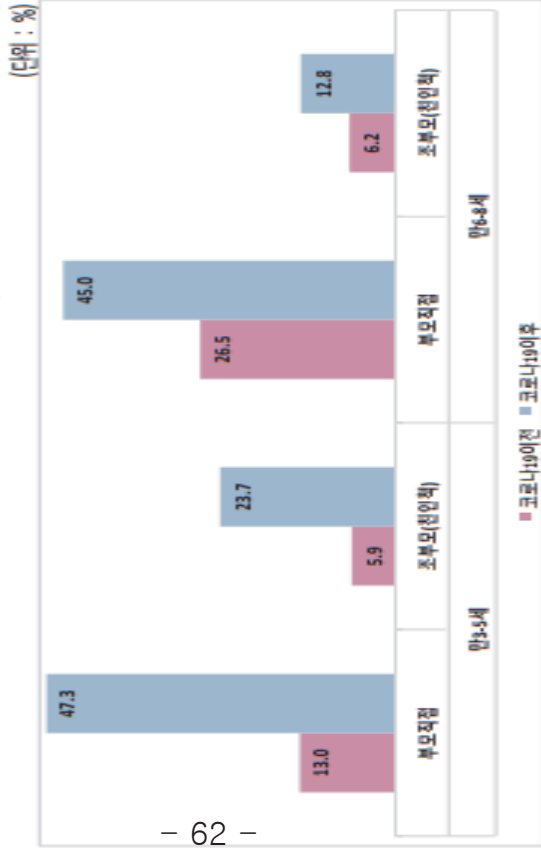


코로나 시대 가족과 돌봄 양상

■ 자녀 돌봄

육아정책연구소(2020)

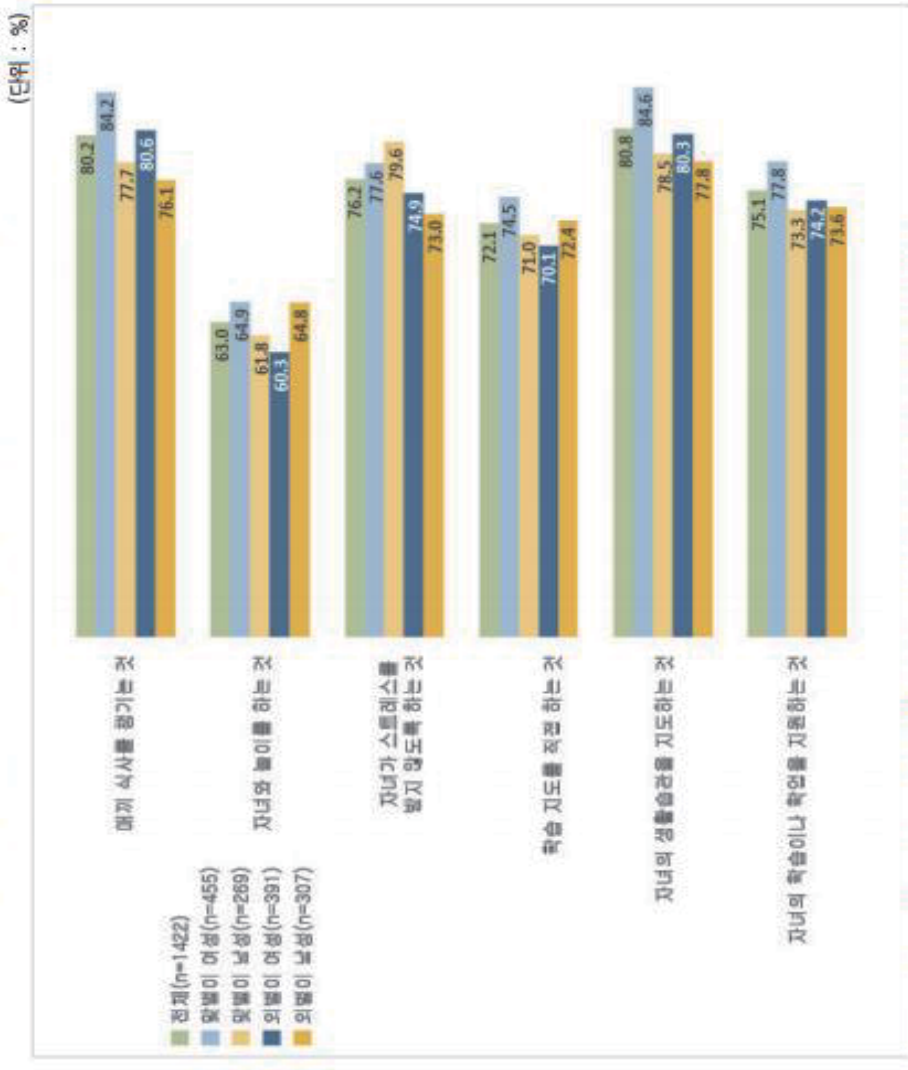
〈그림 2-9〉 코로나 전후 자녀 돌봄 방법 변화



출처 : 육아정책연구소(2020). 육아정책브리프1호, 전국 초30이하 자녀를 둔 부모대상 조사 결과

한국여성정책연구원(2020)

〈그림 2-10〉 코로나19 확산 이후 자녀 돌봄 어려움 비중_맞벌이 및 성별



출처 : 한국여성정책연구원. (2020). 제3차 코로나19관련 여성가족 분야별 릴레이 토론회 자료집

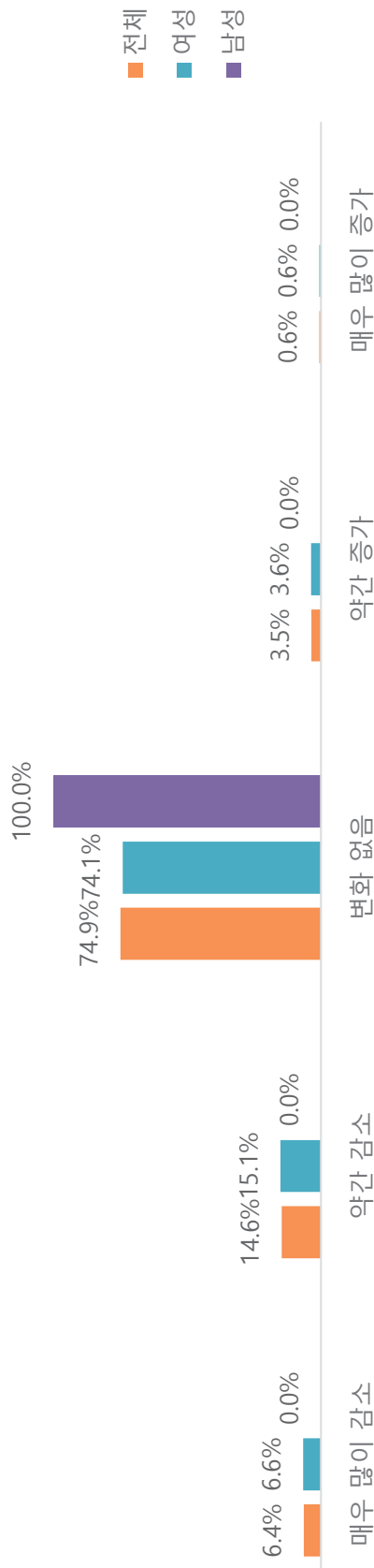
■ 제주지역 가족 변화 조사 개요

- 조사 대상 : 제주지역에 가족과 함께 1년 이상 거주하는 기혼자 585명
- 조사 방법 : 온라인 조사

■ 결과 1. 코로나와 저출생

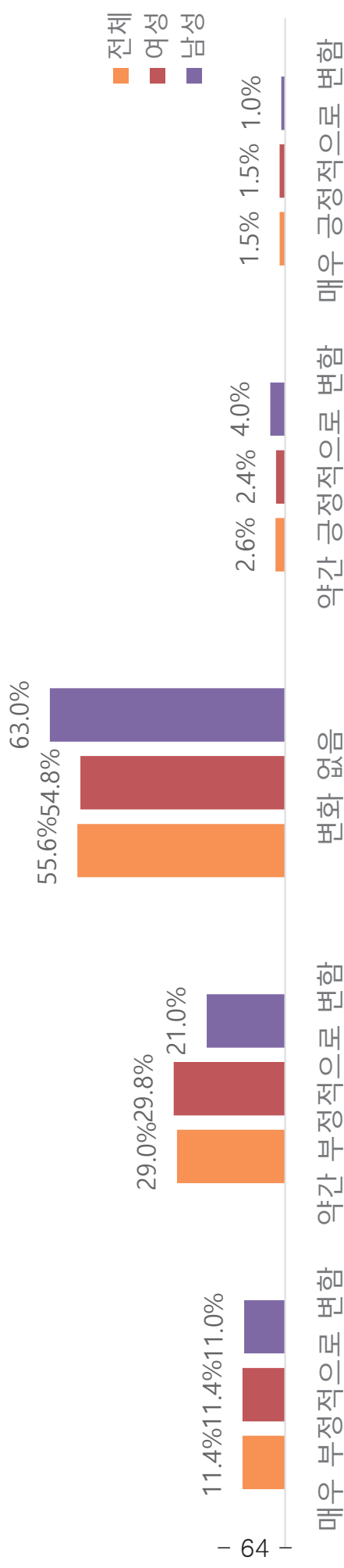
- 조사 대상 : 저출생 및 정서변화는 1,018명 대상

결혼에 대한 의식 변화

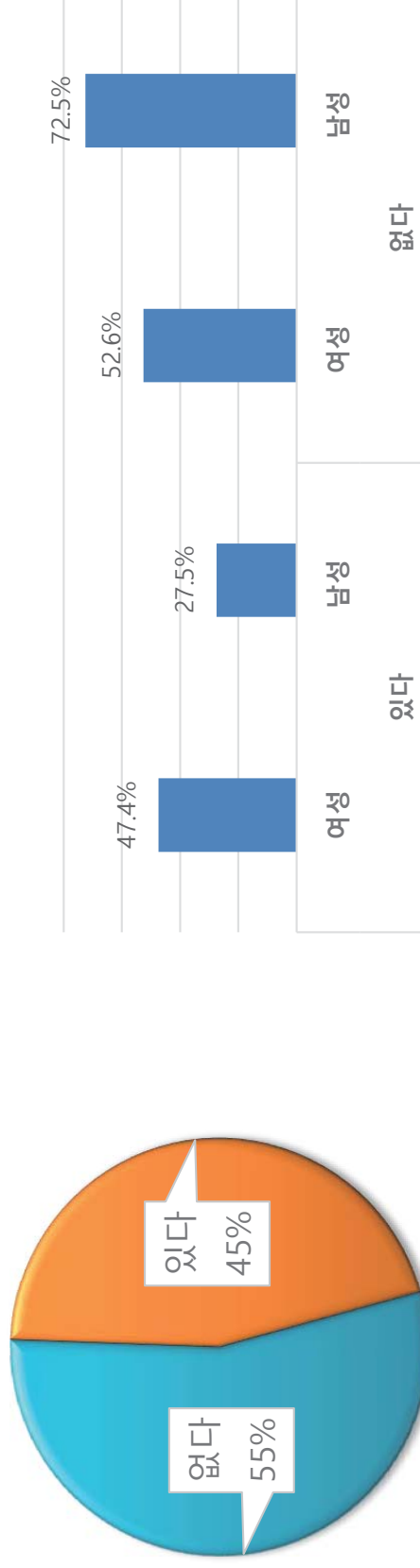


결과 1. 코로나와 저출생

출산에 대한 의식 변화

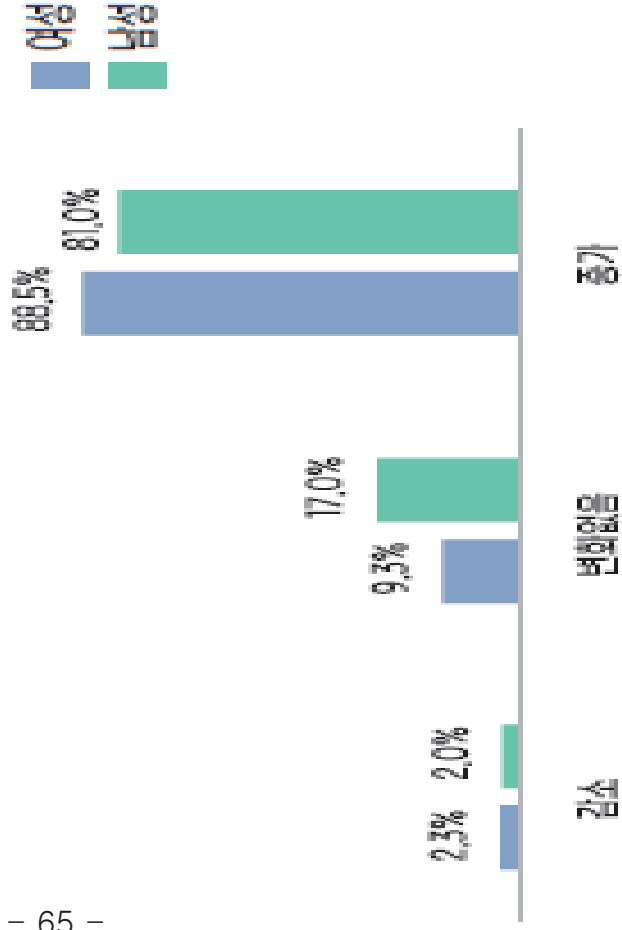


임신출산 연기 의향

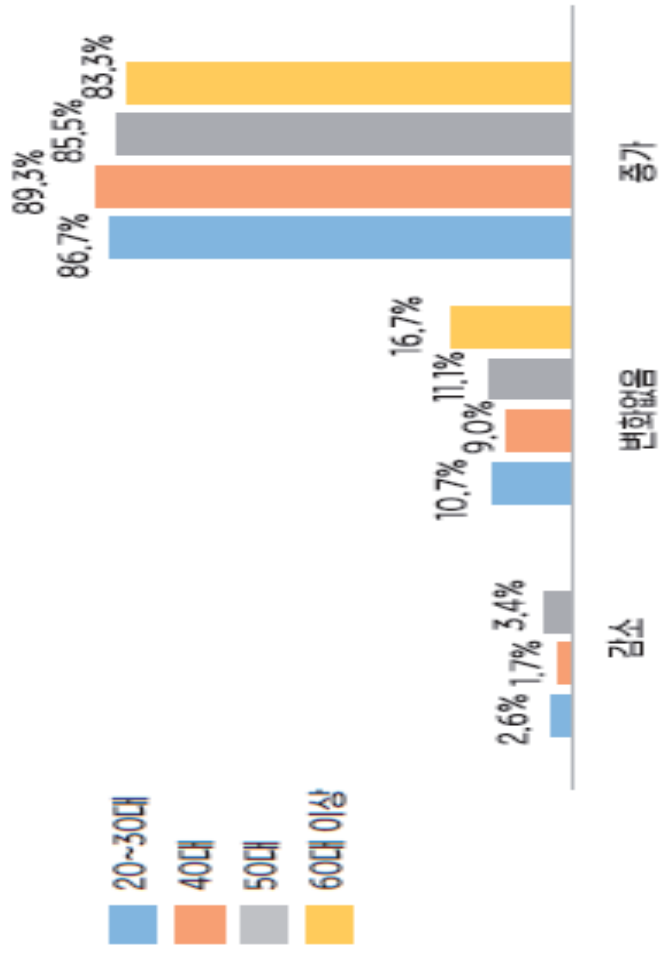


결과 2. 코로나와 정서변화

2-1. 걱정이나 두려움_성별

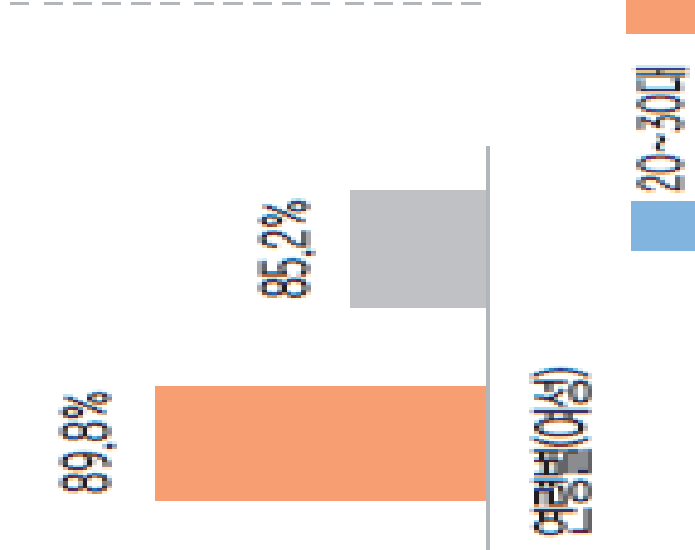


2-1. 걱정이나 두려움_연령별

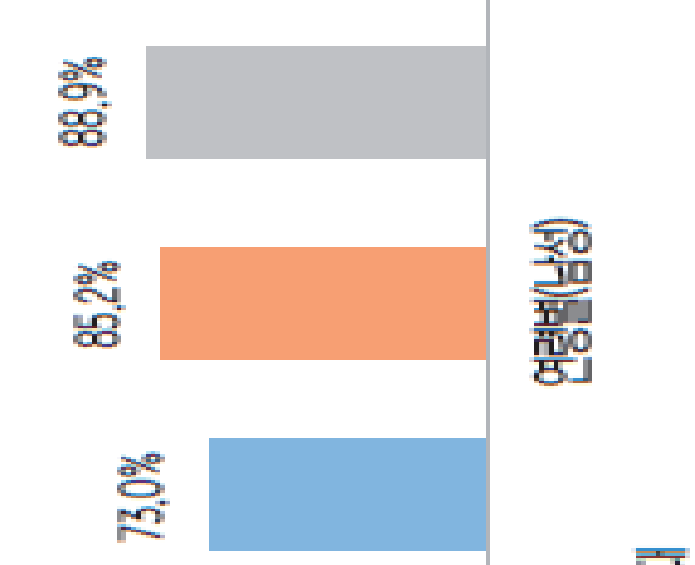


■ 결과 2. 코로나와 정서변화

2-1. 걱정이나 두려움_여성연령별

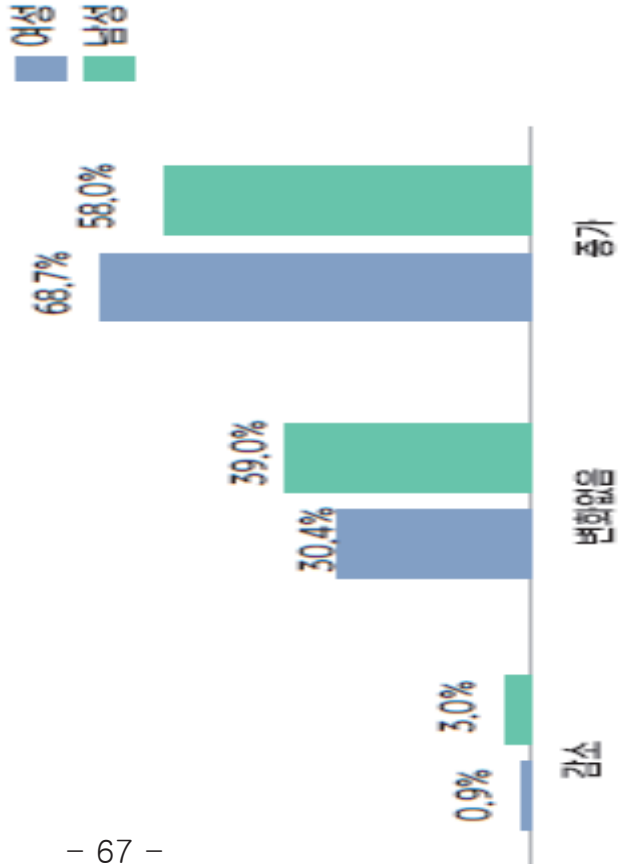


2-1. 걱정이나 두려움_남성연령별

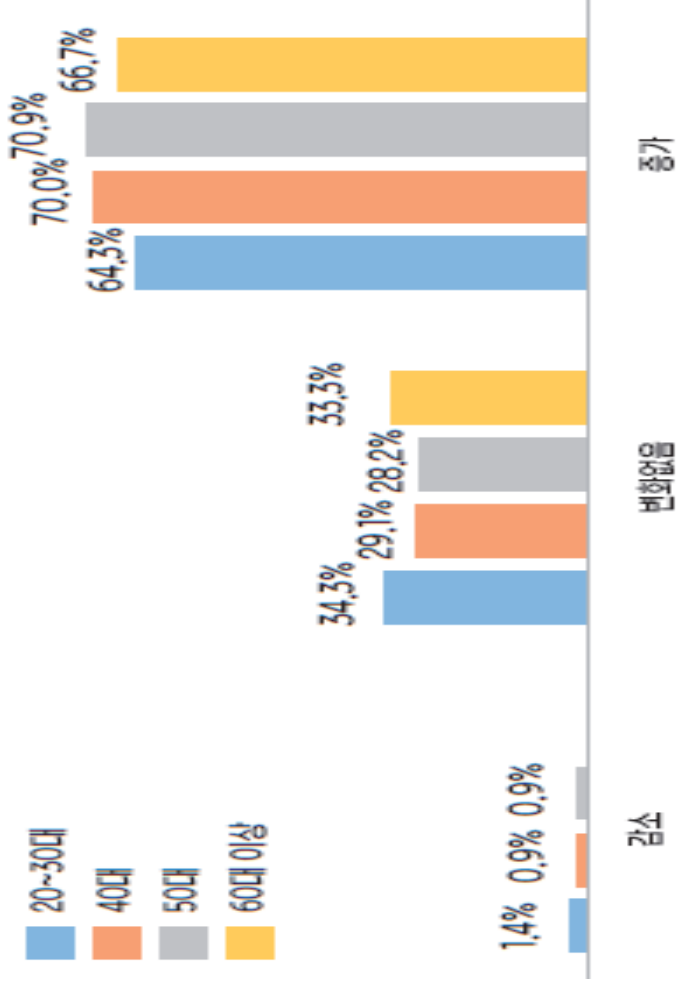


결과 2. 코로나와 정서변화

2-2. 우울_성별

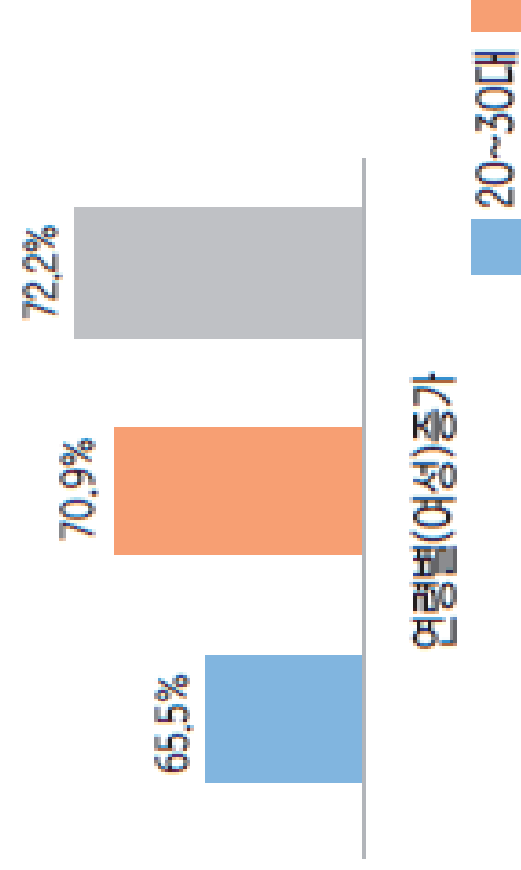


2-2. 우울_연령별



■ 결과 2. 코로나와 정서변화

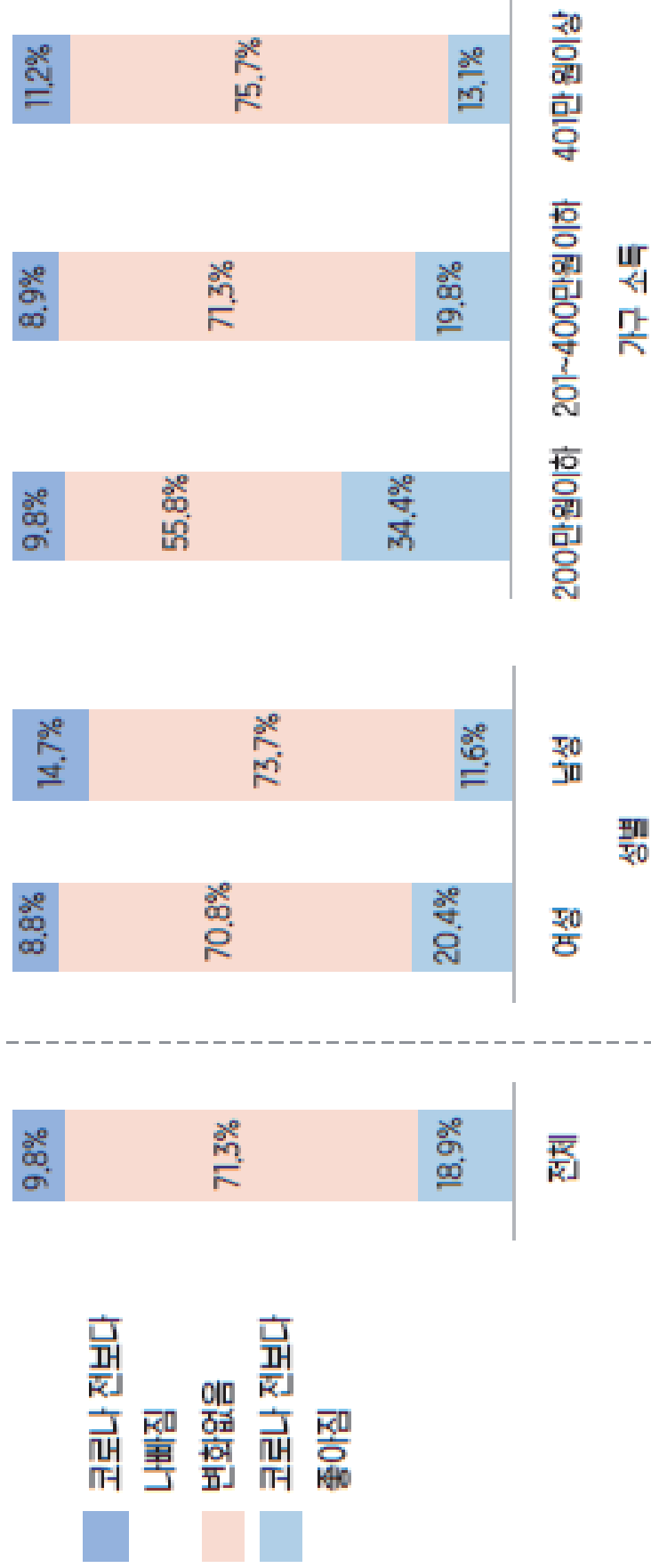
2-2. 우울 _ 여성연령별



2-2. 우울 _ 남성연령별

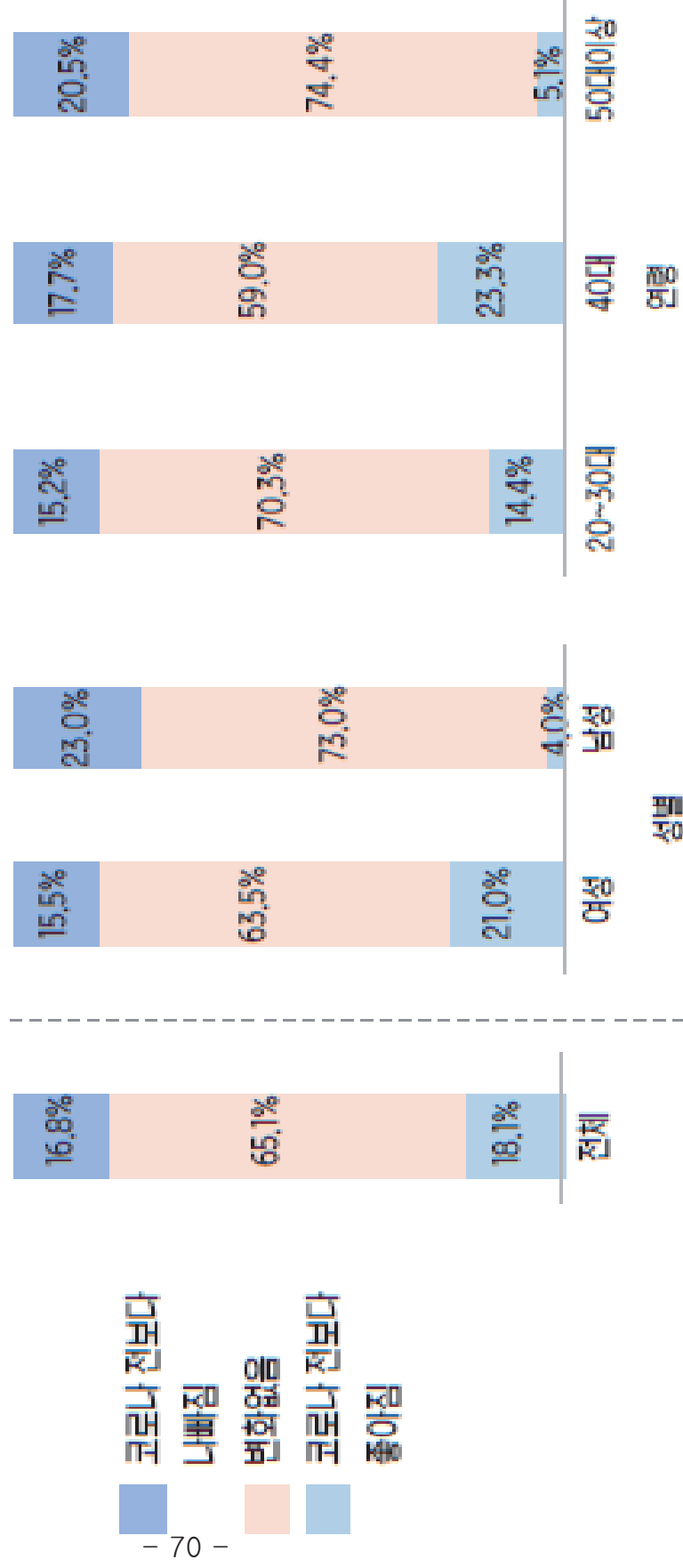
결과 3. 코로나와 배우자와의 관계

배우자와의 관계 변화



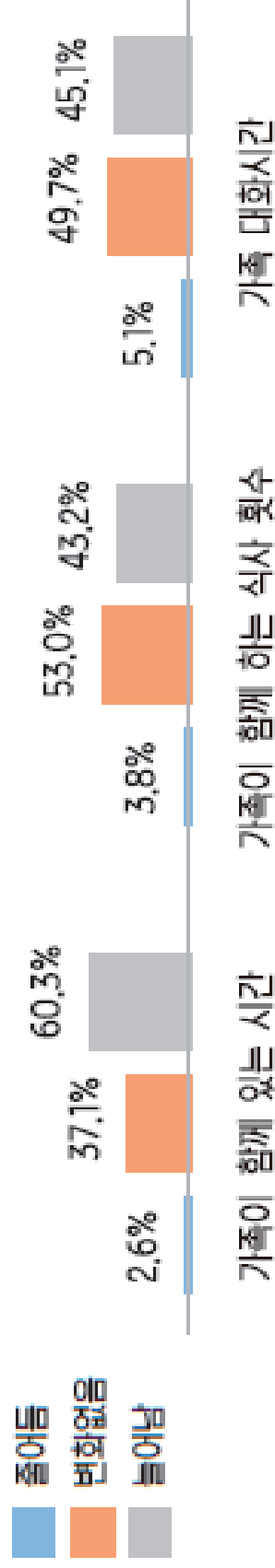
결과 4. 코로나와 자녀와의 관계

자녀와의 관계 변화

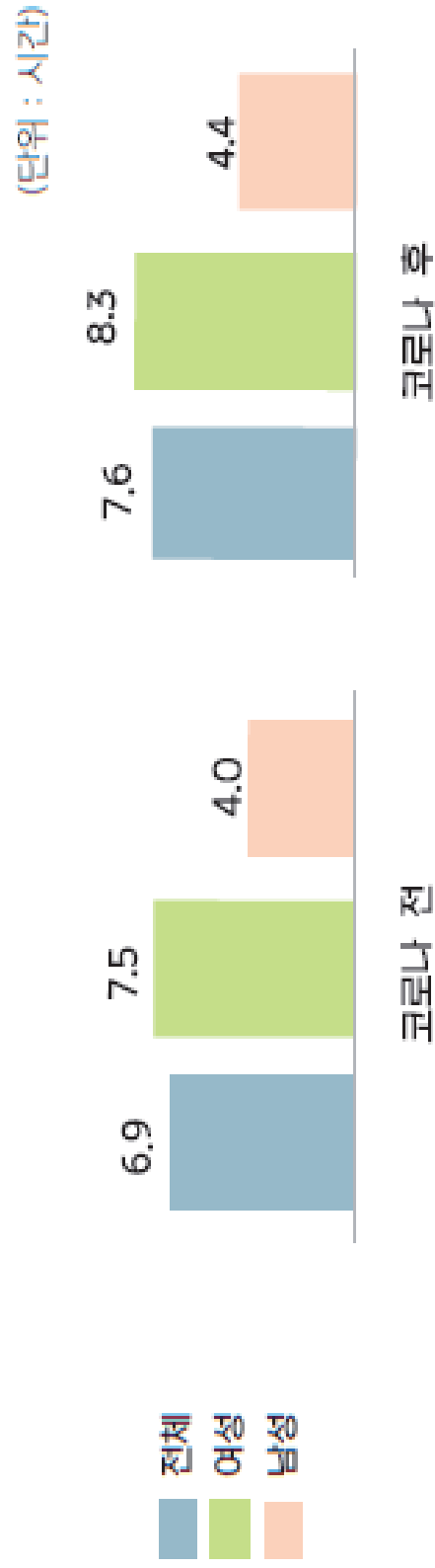


결과 5. 코로나와 가족생활

코로나로 인한 가족생활의 변화 - 시간, 식사, 대화

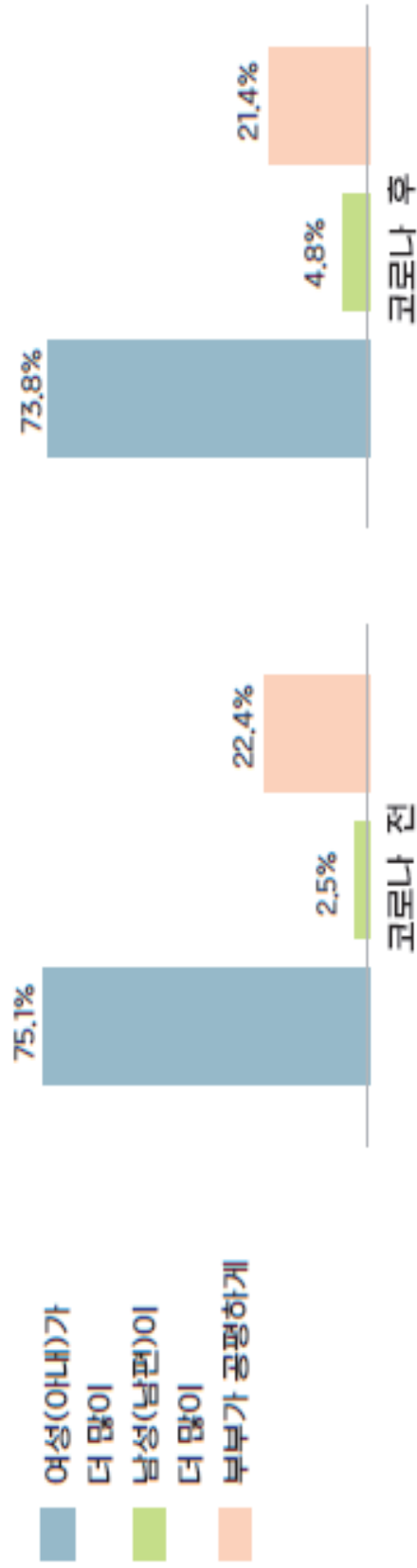


코로나로 인한 가사노동 시간의 변화

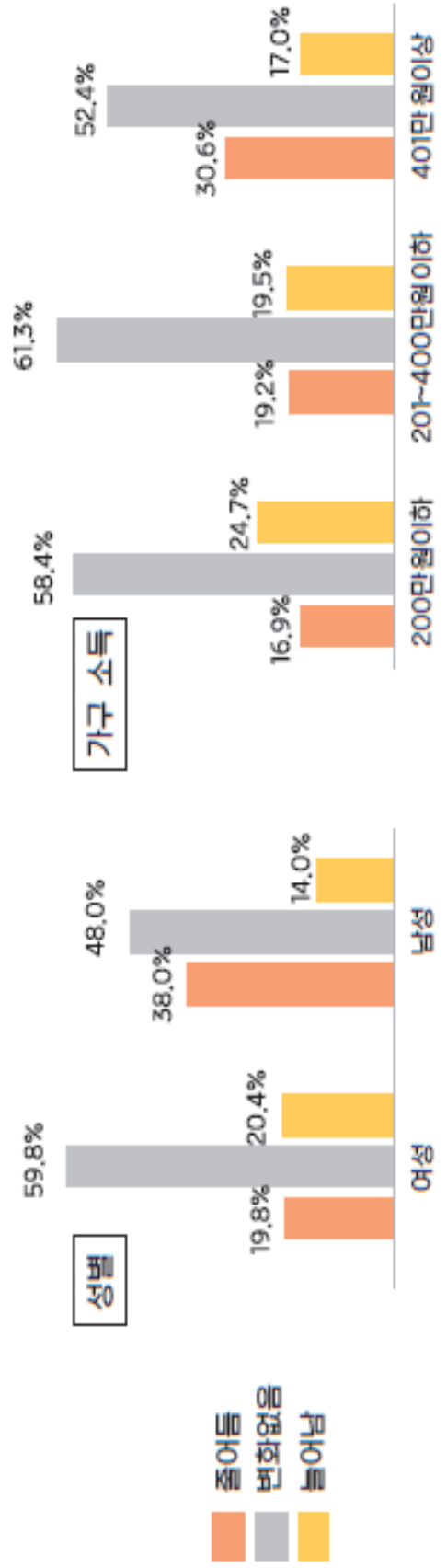


결과 5. 코로나와 가족생활

코로나로 인한 가사노동 부담의 변화

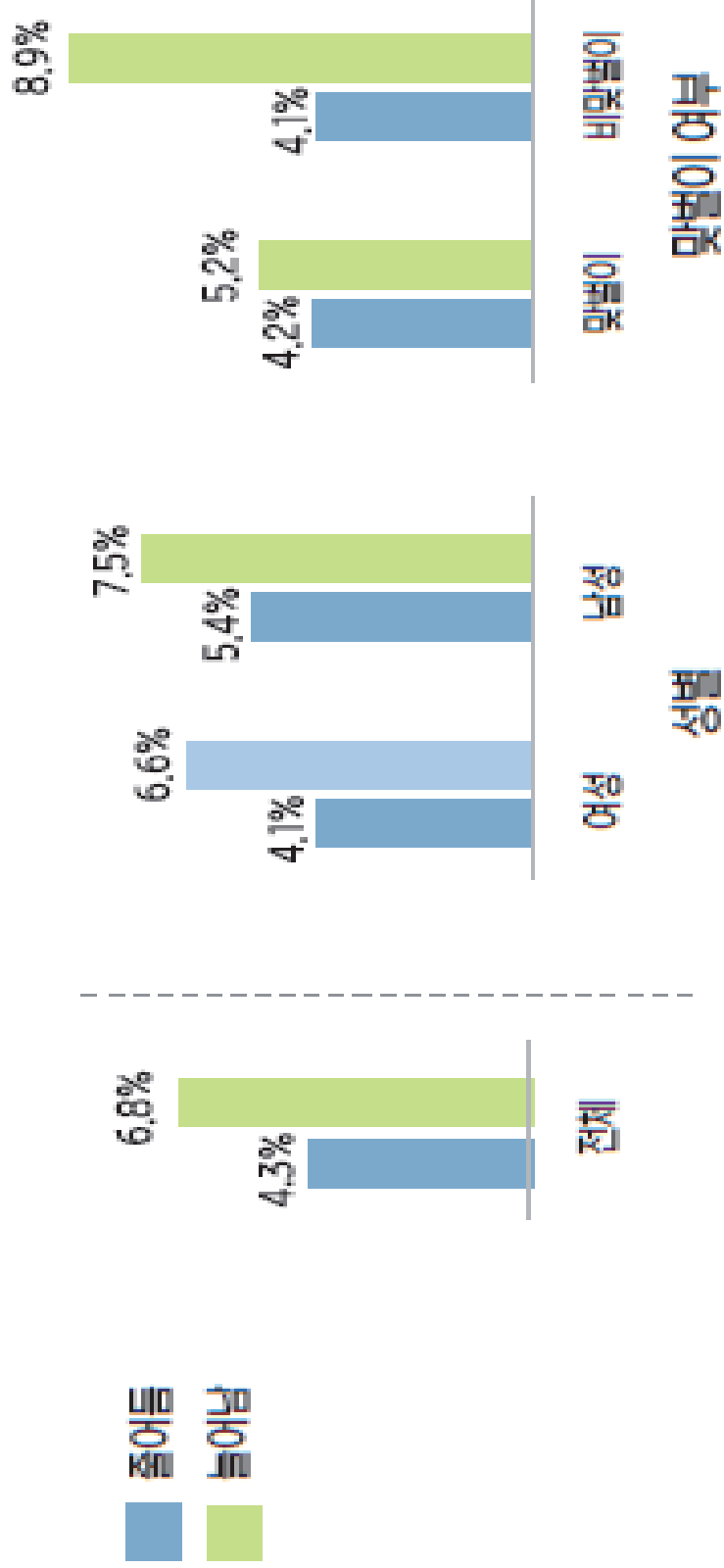


코로나로 인한 음주 빈도의 변화



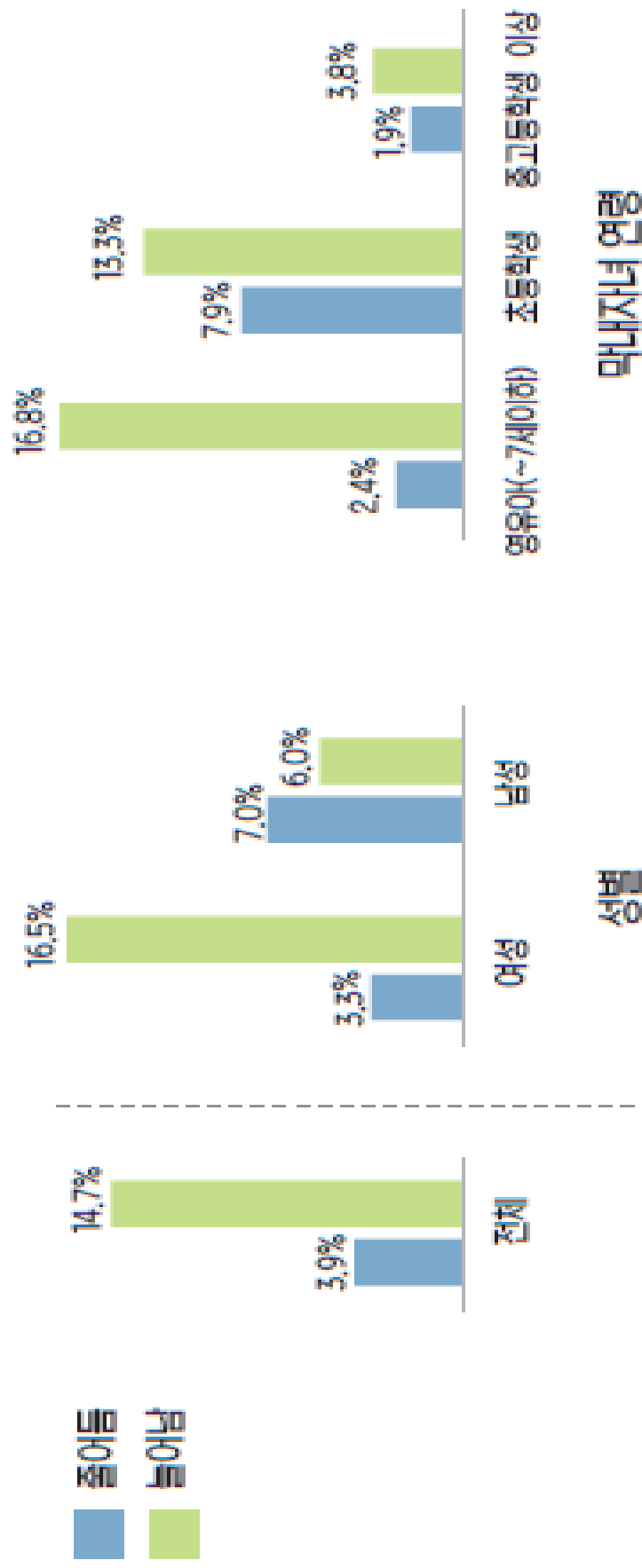
■ 결과 6. 코로나와 가정폭력

코로나 전과 비교한 부부폭력 발생 빈도 변화



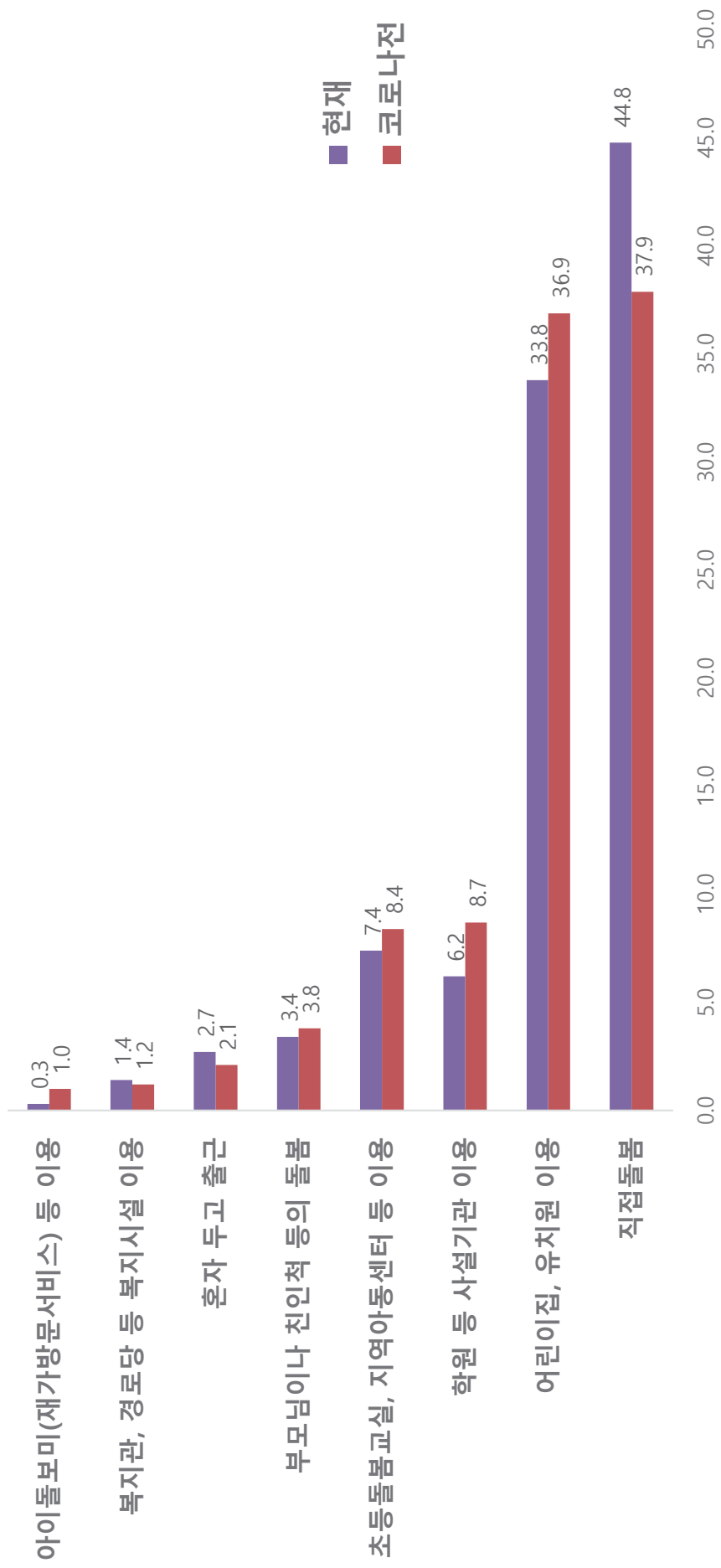
■ 결과 6. 코로나와 가정폭력

코로나 전과 비교한 자녀에 대한 폭력 발생 빈도 변화



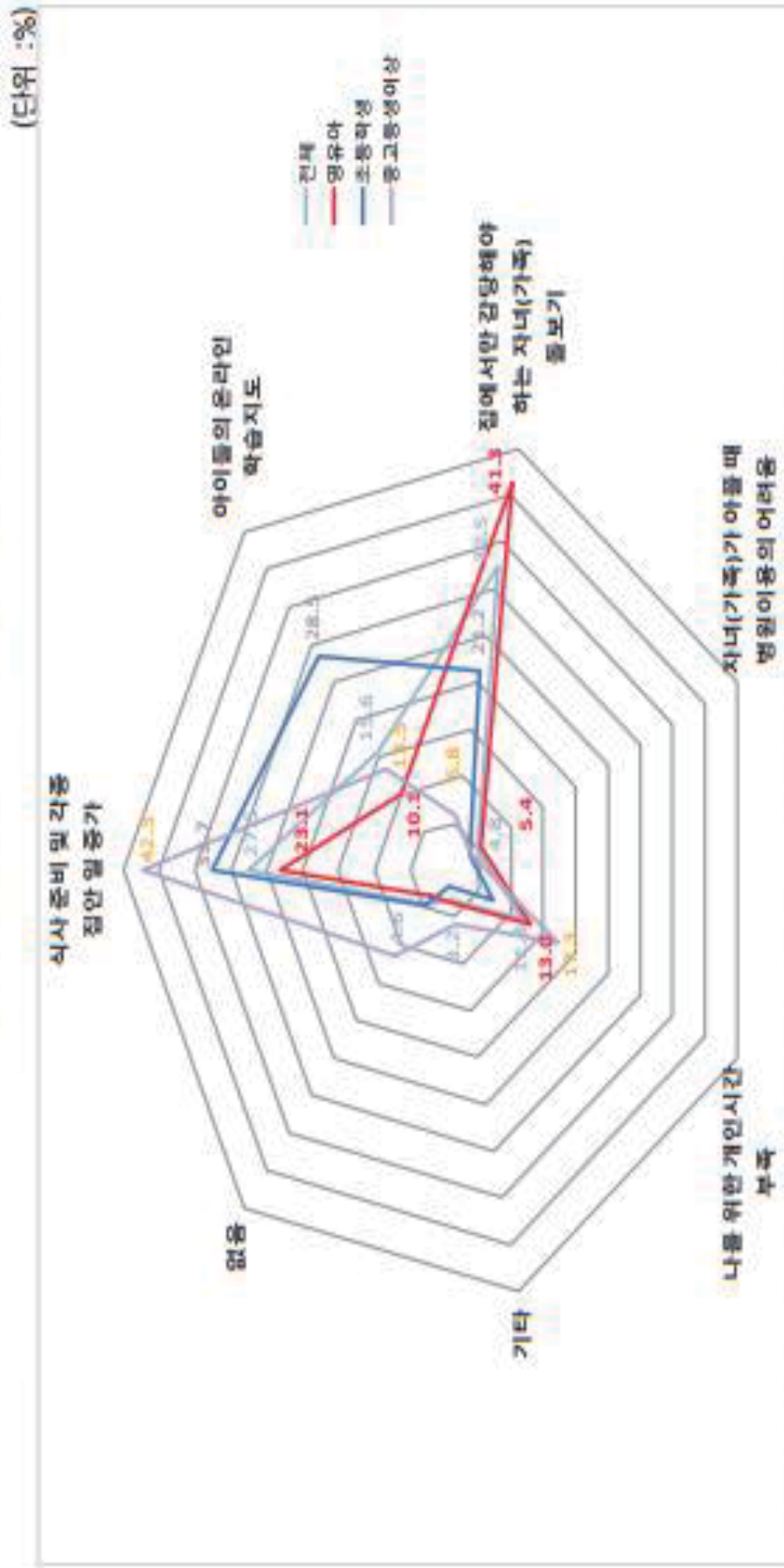
■ 결과 7. 코로나와 가족돌봄

코로나 이후 가정에서 돌봄 방법



■ 결과 7. 코로나와 가족돌봄

막내자녀 연령별 코로나 이후 가장 힘들었던 점



n=161(영유아 85, 초등학생 54, 중고등학생 이상 22), $p < .001$ 수준($\chi^2=74.2$)에서 통계적으로 유의미함

■ 정책 과제

■ 마을방역 체계 구축

- 시민연대의식 제고 사업 : ‘언택트 대신 온택트’
- SNS를 중심으로 한 사회적 관계맺기 활성화 캠페인 추진

■ 지역사회 중심의 통합 마을돌봄 시스템 구축

- 노인, 장애인, 취약 계층을 위한 돌봄 시스템 작동
- 마을단위 복지공백 최소화 시스템 구축 필요

동일 생활권 내 지역사회 중심 자원봉사 인력풀 구성 및 관리 체계 마련

- 코로나 팬데믹 → 국경폐쇄, 지역 봉쇄, 사회적 혐오
 - 돌봄, 노동, 폭력 등 주요 영역에서 **성불평등 가속화**
 - 재난대책 전반에 대한 **젠더적 시각 반영 필요**
- 저서 두번째 산(David Brooks)
 - 개인의 행복, 독립성, 자율성 vs **도덕적 기쁨, 상호의존성, 관계성**
 - **Linked lives : 삶은 '혼자'가 아닌 '함께'하는 이야기다**
- ❖ 위기 상황에서 가장 취약한 계층은 누구인가?
 - ❖ 재난과 교차되어 불평등 야기하는 조건은 무엇인가?
- ✓ **우리의 삶과 미래가 코로나로 인해 불편할 수는 있지만, 결코 불평등해**
서는 안될 것임

다 너함 사람

주제발표 2
포스트 코로나 시대의
이주민 · 다문화 · 외국인 공동체

황 석 규

제주다문화교육복지연구원 원장

포스트 코로나시대의 이주민·다문화·외국인공동체

일시 : 2020년 4월 9일 13:00

발제 : 황 석 규

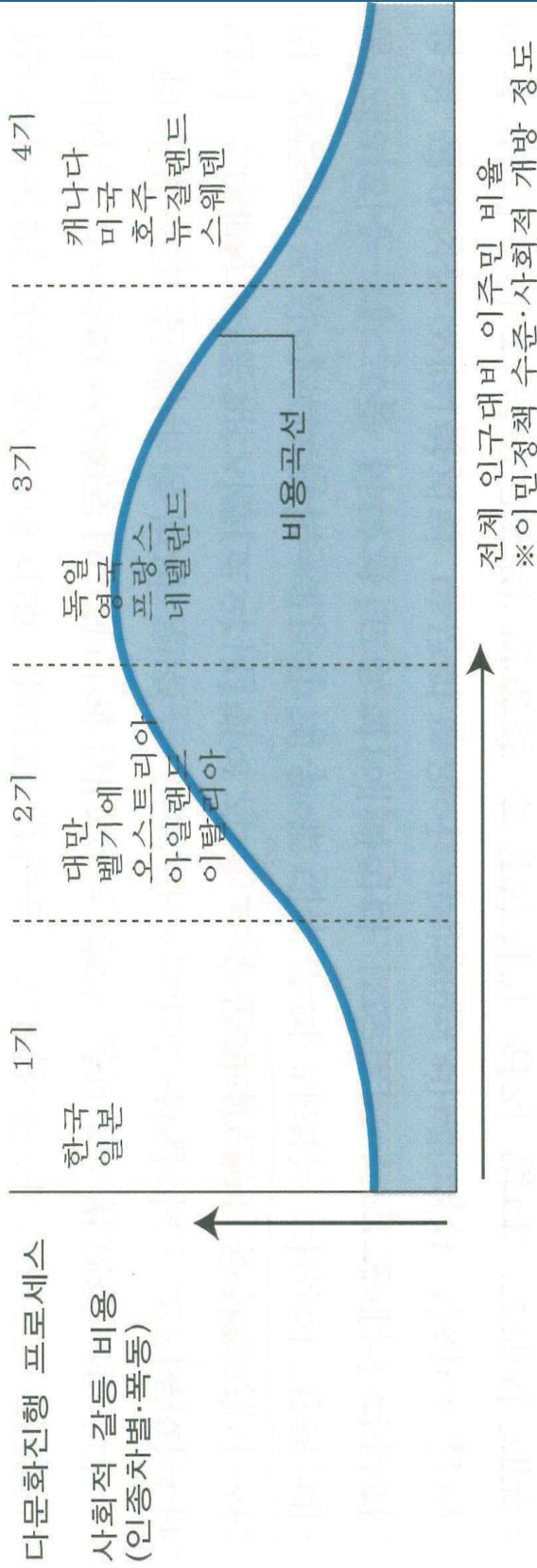
이주(Migration)

- 이주는 인류탄생부터 시작 : 문헌상으로는 구약성서 - 라틴어 migratio(Wanderung)
- 이주 종류: 국내이주, 국외이주, 귀환이주, 팬달(시즌)이주 등
- 2010년 세계 이주민 2억2천만명, 전 세계인구의 3.5%
- 이주 요인
 - 1) 사회안전망(전쟁, 체제붕괴-난민): 이라크, 스리랑카, 아프가니스탄 등
 - 2) 빈곤(불법체류자): 콩고, 필리핀 등
 - 3) Diaspora(민족, 종교): 마로코, 리비아, 중국, 인도, 필리핀
 - 4) 자연환경(기후): 바하마, 폴리네시아 등
- 2000년대에 들어서 한국 정부수립 이후 가장 많은 국외이주가 지속해서 진행되고 있음.

주제어

- 주제어에 대한 고민 필요
- 이주민 : 다양한 형태의 이주민 대신 국내이주민, 정착주민
- 다문화 : 다양한 문화와의 상생과 화합의 단어
- 국제결혼이주여성, 다문화가족, 다문화 자녀
- 외국인공동체 : 다양한 외국인 소수집단 대신 직업에 종사하는 외국인근로자(전문직, 외국인근로자, 미등록 외국인 포함)
- 제주도민은 주제어에 대해 이해하고 있는가?

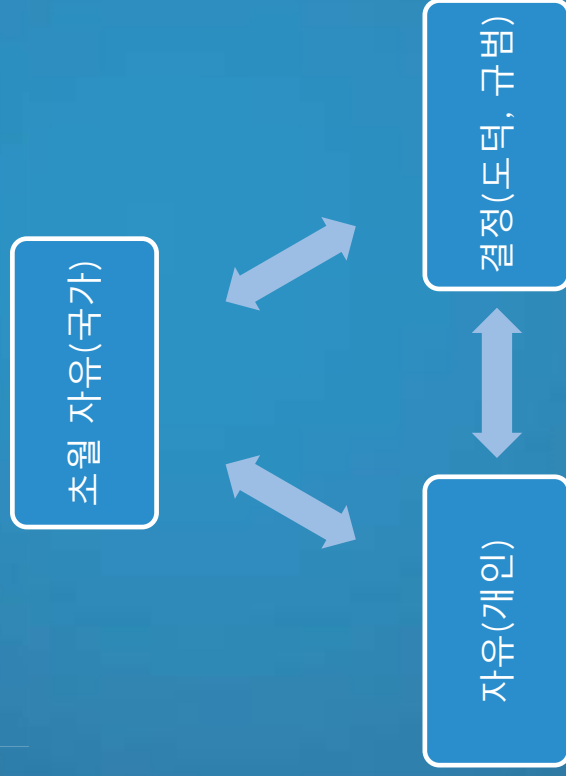
다문화사회의 진행과정과 사회적 갈등 비용



*자료: 매일경제(2008.2.10).

➤➤➤ 그림 6-1 다문화 사회의 진행과정과 사회적 갈등 비용

요청주의(Fördalism)



Lockdown : Ausgangssperre

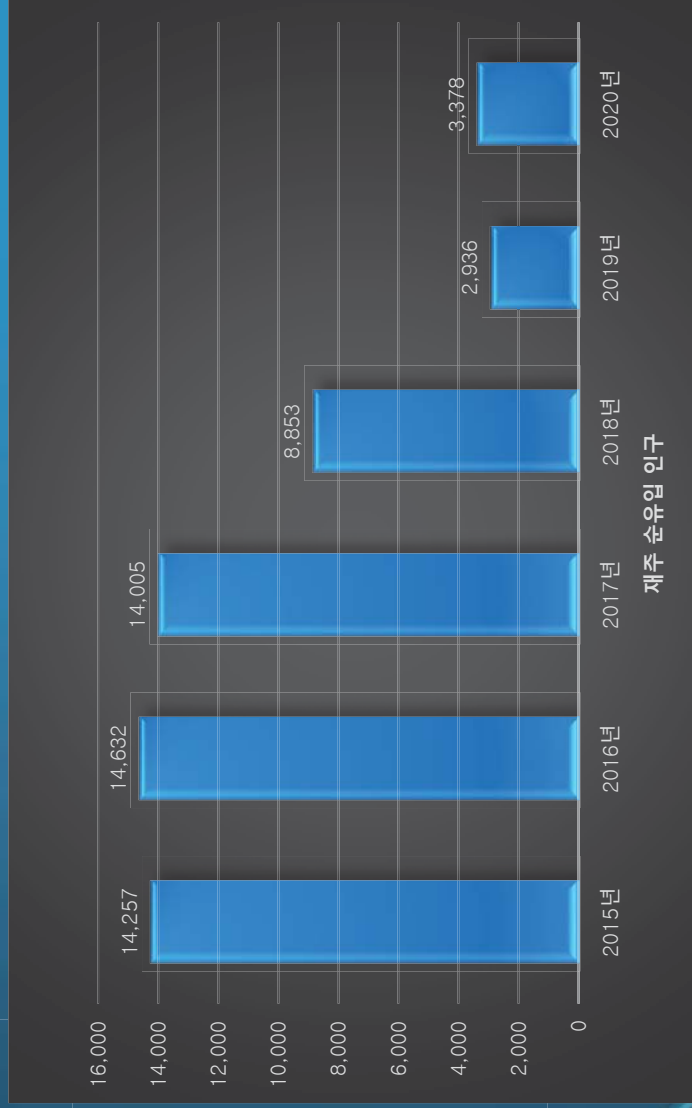
Teil-Lockdown

Intelligent Lockdown : 1.5m, 2인 이상 만남 제한-네덜란드.

코로나19와 혐오주의

- 코로나19 - 자유와 안전
- 안전을 위해 국가는 시민의 자유 억제 요청
- 자유 억제 - 감시와 권위주의
- 혐오주의 : 다수집단에 의한 소수집단 혐오주의
- 제주 현실
 - 1970~80년대 본토 국내이주민에 대한 혐오
 - 2000년대 이후 국제결혼과 외국인근로자 증가에 대한 우려
 - 2010년대 이후 미등록(불법)체류자에 대한 안전사고 우려

국내이주민 : 정착주민



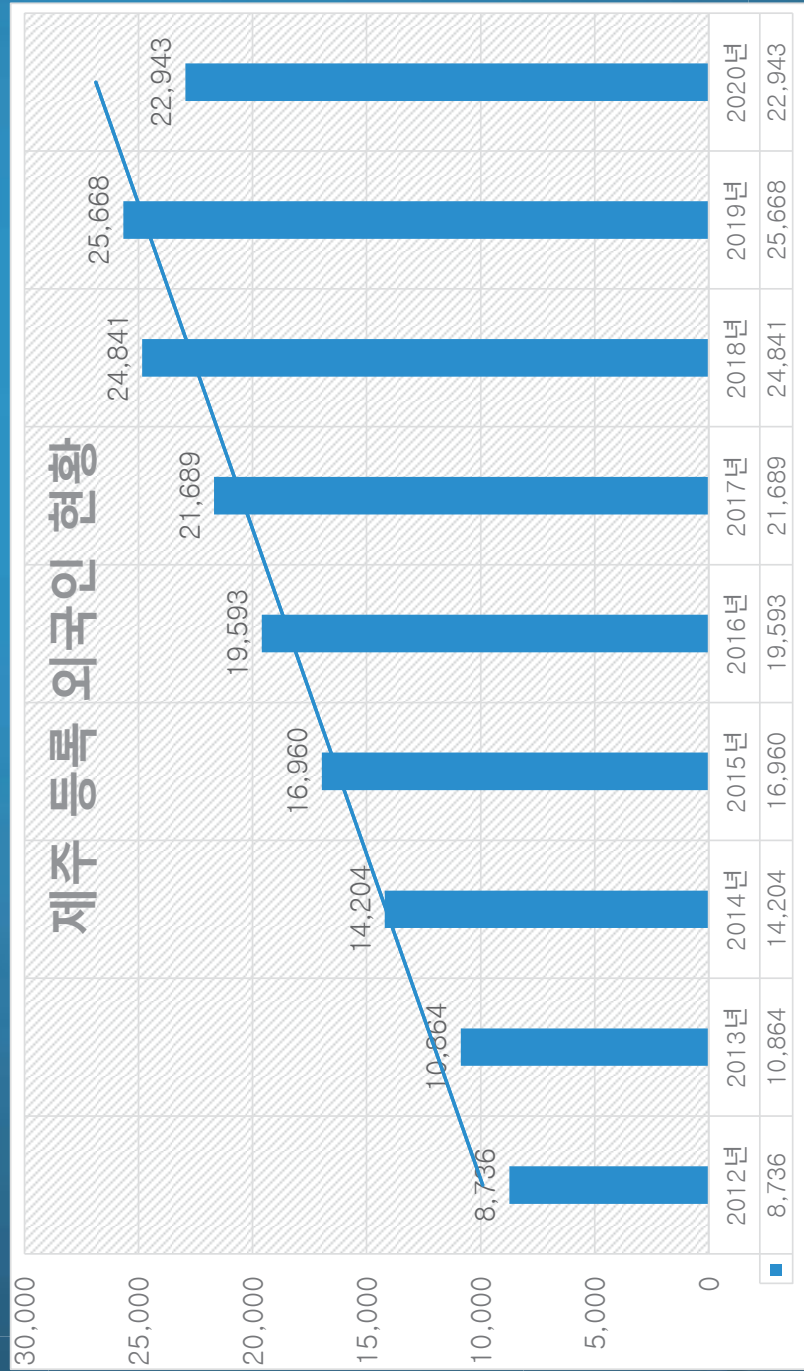
전입 사유 : 직업 42.8%
 가족 24.2%
 주택 11.7%
 자연환경 7.5%
 교육 6.6%
 주거환경 2.5% 순

20대 취업자수
 2018년 48,000명
 2019년 45,000명
 2020년 42,000명

제주의 소리 2021.03.22.

제주 등록 외국인 현황

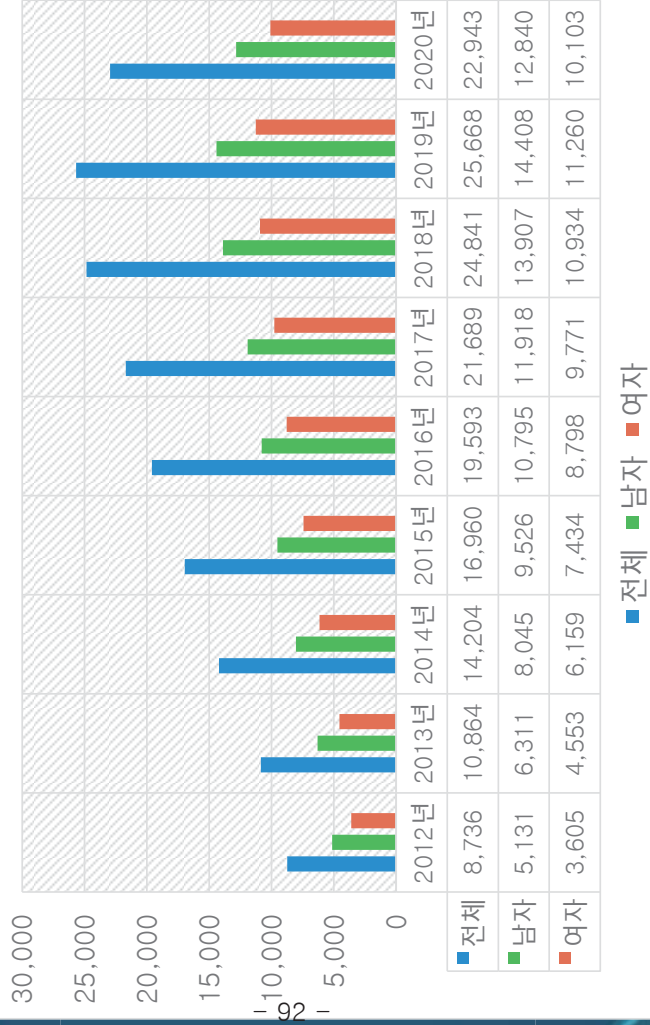
(제주도청 2020.12.31. 기준)



2013년 1만명 이상
2017년 2만명 이상
2020년 처음 증가세
둔화
제주 전체 인구의
3.3%

제주 등록 외국인 행정시별 및 성별 현황

(제주도청 2020.12.31. 기준)



구분	2019년(A)		2020년(B)		증감(B-A)	
	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비
계	25,668	100.0	22,943	100.0	-2,725	-10.6
제주시	16,545	64.5	14,892	64.9	-1,653	-10.0
서귀포시	9,123	35.5	8,051	35.1	-1,072	-11.8

국제결혼이주여성

년도	국제결혼건수	제주 전체 결혼에 대한 비율
2017	392	10.3%
2018	443	11.7%
2019	448	12.6%
2020	355	8.4%

전국에서 국제결혼비율 3위권
 코로나19 여파로 10년 내 가장 낮은 수치 기록
 다문화가정 자녀 출산도 낮아질 예정
 경조사 참석 불가, 특히 조사인 경우 어려움 토로
 계절근로자에도 악영향

외국인근로자

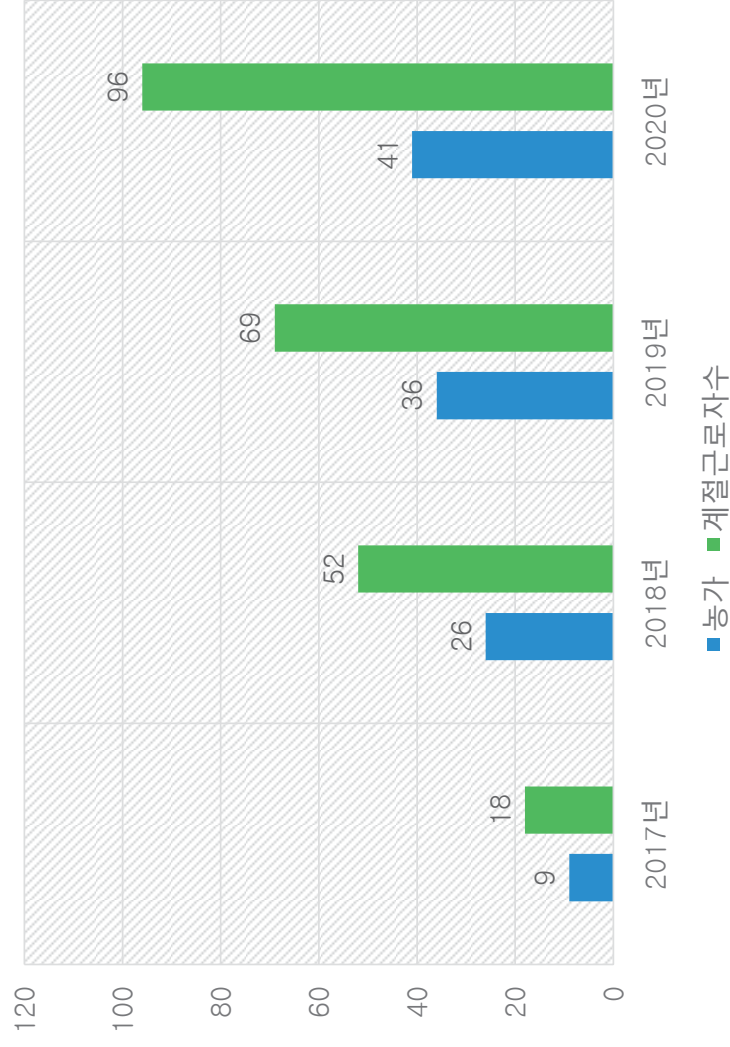
등록 외국인근로자



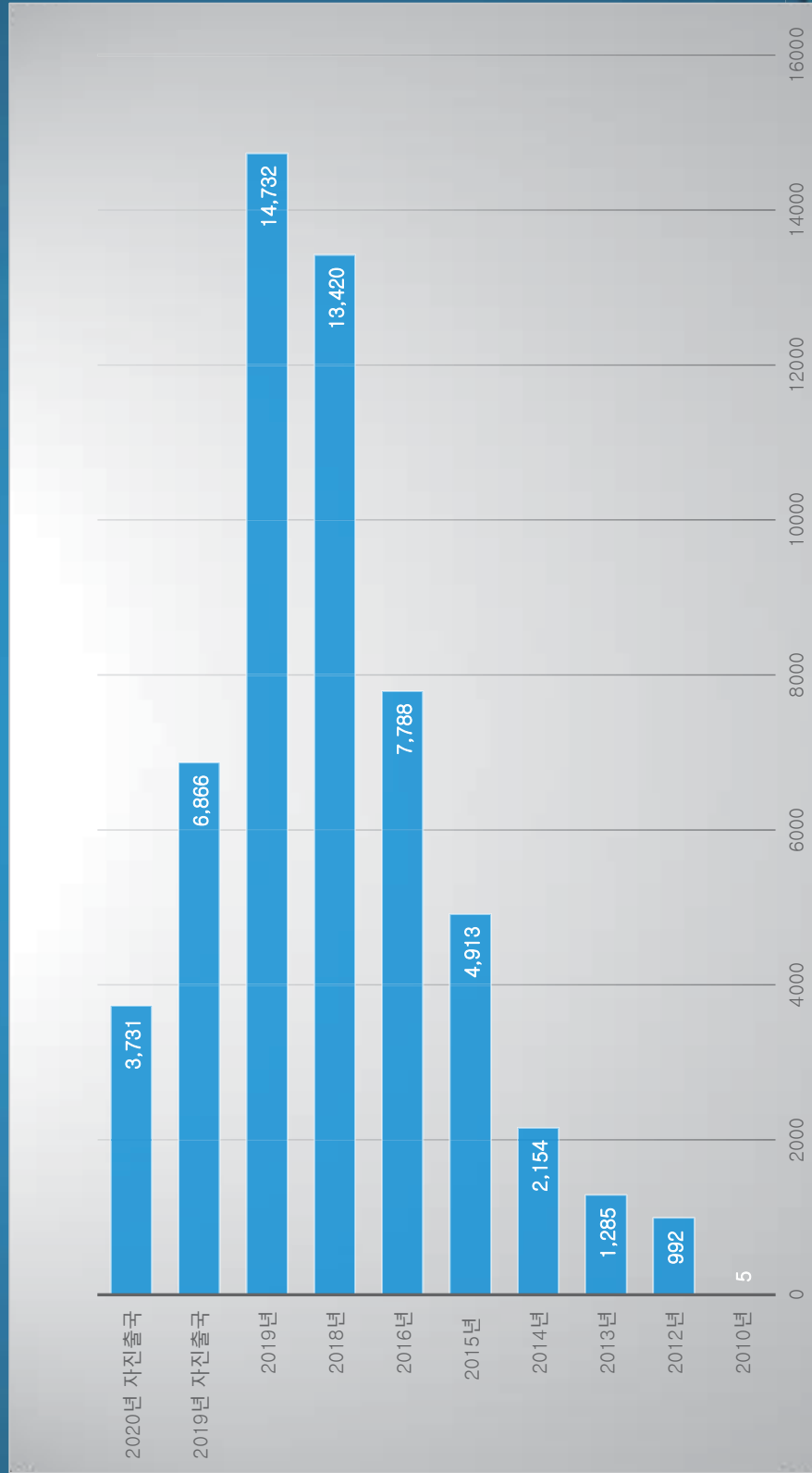
계절근로자

- 단기취업 계절근로자 C-4
- 5개월 이내 계절근로자 E-8
- 방문동거 F-1
- 방문취업 H-2
- 2020 코로나19로 입국 불가
- 대체 농촌 일손 돕기 운동
- 지자체와 농업

계절근로자



미등록 외국인



역지사지

1. 농업 운영 방식의 인식 변화 : 미등록 외국인 유연적 고용
2. 고용허가제 : 숙련노동자 지속 고용
3. 이민부서 모색
4. 중간전달체계 강화 : 외국인근로자고용센터
5. 외국인근로자 코로나 격리시설 확보
6. 가족동반불허제도 폐지
7. 외국인근로자 복지 대책 마련 : 의식주

포스트코로나대응특별위원회 주요 활동

- 포스트코로나대응특별위원회 구성 결의안 대표발의(2020. 7. 14) : 강성민 의원
- 포스트코로나대응특별위원회 구성 결의안 본회의 통과(2020. 7. 28)
- 포스트코로나대응특별위원회 제1차 회의 : 강성민 의원을 위원장, 고은실 의원을 부위원장으로 선출함(위원 : 박호형·송영훈·양병우·오대익·한영진 의원). 대기업 면세점 신규특허 허용 결정 철회 특별성명서(1) 채택(2020. 7. 31)
- <포스트코로나 시대, 제주의 미래를 생각한다>(제1차) 정책토론회 개최 : ‘포스트 코로나 시대, 제주 임업인의 생존전략’(2020. 8. 3)
- 대기업 면세점 신규 특허 허용 철회 관련 기획재정부장관 및 관세청장에 대해 긴급현안에 대한 답변요청서 발송/우원식 국회 기획재정위원회 위원 자료요구(2020. 8. 4)
- 포스트코로나대응특별위원회 활동계획 마련을 위한 정책지원단 워크숍 개최(2020. 8. 14)
- 대기업 면세점 신규특허 허용 결정 철회 성명서 발표(2)(2020. 8. 19)
- 대기업 면세점 신규특허 허용 결정 철회 건의를 위한 국회 방문(윤후덕 기획재정위원장, 우원식 기획재정위 위원, 주태현 관세정책관 면담/우원식 의원 기획재정부 업무보고 시 서면질문)(2020. 8. 20)
- 포스트코로나대응특별위원회 활동계획안 채택(2020. 8. 25)
- <조례 1> “제주특별자치도 경제정책협의회 조례 일부개정조례안” 발의 (대표발의 박호형 의원) : 감염병 관련 피해 산업 및 업체 지원 정책

협약에 관한 사항을 추가하고, 경제정책협의회의 위원장을 기존 행정부지사에서 도지사로 격상함.(2020. 9. 3)

□ 우원식 국회 기획재정위원회 위원 서면질문 답변 공개 보도자료 발표 (2020. 9. 9) : 특위, 기획재정부 서명질문 답변 ‘강한 유감’ 표명

▲ 우원식 국회 기획재정위원회 위원 ‘이 시국에 대기업 제주 면세점 허가라니요!’ 글 페이스북 게재(2020. 9. 11) : “이번 국정감사에서 이 문제를 엄중히 다룰 것 입니다”

□ 제주특별자치도-도의회 상설정책협의회 시 비대면 소비 플랫폼 구축사업 : 지역 배달앱 구축과 이용 할인 쿠폰 지원 추진과 임차보증금 활용 임차보증금 안심 대출 사업 등을 제안함.

□ <조례 2> 「제주특별자치도 포스트코로나 대응 기후변화 용어 일괄정비 조례안」 발의(대표발의 강성민 위원장) : 현재 ‘기후변화’ 용어를 사용하고 있는 제주특별자치도 조례는 6건의 조례가 있으며, 이를 인류가 직면한 위험성을 명확하게 표현할 수 있도록 ‘기후위기’로 일괄 개정함.(2020. 9. 15)

□ <포스트코로나 시대, 제주의 미래를 생각한다>(제2차) 정책토론회 개최 : ‘포스트 코로나 제주관광전략, 웰니스 관광을 말하다’(2020. 10. 6)

□ <포스트코로나 시대, 제주의 미래를 생각한다>(제3차) 정책토론회 개최 : ‘포스트 코로나 시대, 소상공인 지원 전략’(2020. 10. 8)

□ 코로나19로 가장 큰 피해를 입고 있는 공연 및 이벤트 등 관련 업종 모임인 제주문화관광행사연합회와 정책간담회를 열어 생생한 현장의 의견을 청취함(2020. 10. 19)

□ 우원식 국회 기획재정위원회 위원, 기획재정부 국정감사 시 서면질문 : ‘제주대기업 면세점 특허 허가 부실심의’(2020. 10. 25)

- <포스트코로나 시대, 제주의 미래를 생각한다>(제4차) 정책토론회 개최 : ‘코로나 이후 지속가능한 제주MICE산업 대응전략’(2020. 11. 3)
- 포스트코로나대응특별위원회 현안업무 보고(2020. 11. 11)
- <포스트코로나 시대, 제주의 미래를 생각한다>(제5차) 정책토론회 : ‘숲을 활용한 도시 녹색환경 조성방안’(2020. 11. 12)
- <포스트코로나 시대, 제주의 미래를 생각한다>(제6차) 정책토론회 : (가칭)감염병 예방 및 관리에 관한 조례 제정을 위한 토론회(2020. 11. 16)
- 제주지역 택배노동자와의 정책간담회를 개최함(2020. 12. 7)
- <조례 3> 「제주특별자치도 도세 조례 일부개정조례안」 발의(대표발의 강성민 위원장) : 최근 코로나19 호황을 누리고 있는 도내 골프장이 도민 할인 혜택을 없애는 등 제주도민을 외면하는 행태를 보이고 있는 골프장에 대해 2021년부터 지하수 사용 모든 업종에 대해 지역자원시설세를 부과함.(2020. 12. 11)
- 제주자치도의 「기후변화 대응계획 수립」 발표에 따라 여전히 현재 직면한 현실을 “기후위기”가 아닌 “기후변화”로 인식하고 있으므로 제주형 기후위기영향평가제도가 포함·검토되어야 한다고 제안함.(2021. 1. 21)
- <조례 4> 「제주특별자치도 친환경농업우리농산물·무상급식 지원에 관한 조례 일부개정조례안」발의(대표발의 송영훈 의원) : 재난으로 인한 학교급식 중단 등이 발생할 경우, 생산계약을 체결한 농업인 등에게 필요한 지원을 할 수 있도록 함.(2021. 1. 26)
- 제주 웰니스 관광 육성 및 지원 조례 제정 간담회(제3차) 개최(2021. 2. 2) : 박호형 의원, 제주지속가능발전연구회 공동 주최 및 주관

- <조례 5> 「제주특별자치도 재난현장 통합자원봉사지원단 구성 및 운영에 관한 조례안」(대표발의 강성민 의원) : 대규모 재난발생시 자원봉사단체들의 효율적인 재난수습을 위해 재난현장 통합자원봉사지원단 설치함.(2021. 3. 4)
- <조례 6> 「제주특별자치도 예술인 복지증진에 관한 조례 일부개정조례안」(대표발의 박호형 의원) : 예술인들의 불공정 피해 관련 권익보호와 교육, 복지 증진, 코로나19와 같은 신종 감염병 발생 시 예술인 창작활동에 대한 안정적 지원을 규정함.(2021 .3. 11)

제주특별자치도의회
포스트코로나대응특별위원회 위원 명단

구분	성명	소속 상임위원회	지역구
위원장	강 성 민	행정자치위원회	이도2동 을 (더불어민주당)
부위원장	고 은 실	보건복지안전위원회	비례대표 (정의당)
위원	박 호 형	문화관광체육위원회	일도2동 갑 (더불어민주당)
	송 영 훈	농수축경제위원회	남원읍 (더불어민주당)
	양 병 우	환경도시위원회	대정읍 (무소속)
	오 대 익	교육위원회	서귀포시 동부 (교육의원)
	한 영 진	교육위원회	비례대표 (민생당)

**본 행사와 관련하여 문의사항이 있으시면
아래 연락처로 연락주십시오**

**제주특별자치도의회 행정자치위원회
임정현 정책연구위원**

☎ 064-741-2021 / public77@korea.kr