2017-02
정책연구

제주지역 보존자원의 발굴과 관리방안에 대한 연구

김 태 윤

Jeju Research Institute 제주연구원

정책연구 2017-02

제주지역 보존자원의 발굴과 관리방안에 대한 연구

김 태 윤

JRI 제주연구원
Jeju Research Institute

발 간 사

제주는 섬이라는 특성으로 인해 독특하고 고유한 역사·문화자원을 보유하고 있으며, 생태·환경자원과 함께 제주다움을 형성하는 중요한 자원입니다.

제주특별자치도는 제주지역의 자원보호를 위해 제주도에서 서식하는 희귀 동물·식물과 부존하는 자원 등을 보존자원 관리에 관한 조례에 따라 보존자원으로 지정·관리하고 있습니다. 또한 관련 법률의 지정요건에 적합한 자원 등에 대한 보전관리도 이루어지고 있습니다. 그러나 그 외의 자원에 대한 보전·관리체계는 미흡한 실정입니다.

제주미래비전에서는 현재 법적으로 보전·관리되지 않은 채 마을 등에서 방치되고 있는 소중한 자원을 지켜야 할 보존자원으로 지정하여 이를 체계적으로 관리할 것을 주문하고 있습니다.

제주다움을 보전하고 제주의 매력과 경쟁력을 높이기 위해 제주의 자연자원, 인문자원 중에서 가치가 높은 보존자원을 발굴·지정하거나 관리하기 위해서는 도민들이 공감할 수 있는 원칙과 기준 등을 마련해야 합니다.

따라서, 본 연구는 도민과 함께 지켜야 할 보존자원에 대한 개념 정립과 함께 보존자원의 발굴·지정 및 관리하는데 필요한 정책적 대안을 제시하기 위한 것입니다. 특히, 현행 법령으로 지정·관리되지 않은 자원들 중에서 보존·관리가 필요한 자원의 발굴방안과 함께 이를 효율적으로 관리하기 위한 방안 등을 제시하고 있습니다.

아무쪼록 본 연구결과가 제주지역 보존자원을 체계적으로 발굴·지정, 관리하여 제주다움을 보전하고, 제주의 매력과 경쟁력을 높이는데 기여하기를 바랍니다.

본 연구를 위해 애써주신 연구자의 노고에 진심으로 감사드립니다.

2017년 7월

제 주 연 구 원
원장 강 기 춘

연구요약

제주지역 보존자원의 발굴과 관리방안에 대한 연구

1. 연구의 배경 및 목적

○ 제주특별자치도에 분포하는 자연자원 및 인문자원 중에는 관련 법률의 지정요건에 적합한 자원 등을 대상으로 보전·관리하고 있으나 그 외의 자원에 대한 보전·관리체계는 마련되지 않음

– 따라서 현행 법률에 따른 보호·보전대상이 아닌 자연자원이나 인문자원에 대한 보전·관리체계 마련이 시급한 실정임

○ 제주미래비전에서는 현재 법적으로 보전·관리되지 않은 채 마을 등에서 방치되고 있는 소중한 자원을 지켜야 할 보존자원으로 지정하여 이를 체계적으로 관리할 것을 주문하고 있음

○ 제주다움을 보전하고 제주의 매력과 경쟁력을 높이기 위해 제주의 자연자원, 인문자원 중에 보전가치가 높은 자원을 발굴·지정하는데 필요한 원칙과 기준 등을 마련하기 위함

– 도민과 함께 지켜야 할 보존자원에 대한 개념 정립과 보존자원의 발굴·지정 및 관리하는데 필요한 정책적 대안을 제시하기 위함

2. 지역자원과 보존자원의 개념

○ 지역자원이란 일정한 지역에 분포하고 있거나 그곳에 거주하는 사람들에 의해 전승되는 유·무형의 자원이라 할 수 있음

– 지역자원은 해당 지역의 자연과 역사 그리고 문화를 구성하는 중요한 요소이며, 지역의 상징성과 정체성을 형성하는 요인으로 지역 주민의 정신세계에까지 영향을 미치고 있음

❍ 사회공통자본은 사적 소유나 관리를 인정하지 않고, 지역사회의 공유재산으로 관리하며 사회적 기준에 따라 사용이 결정되는 자본임

❍ 보존자원은 해당 지역사회가 잘 보호하고 관리하여 후손들에게 전승해야 하는 자원으로, 보호・보전・보존 등 반드시 관리개념이 포함되어야 함

3. 제주지역 보존자원의 지정 및 관리 현황

❍ 제주특별자치도는 보존자원의 관리에 관한 조례를 제정하여 관리하고 있으나 보존자원에 대한 명확한 기준없이 보존자원 또는 보존자원 지정대상을 정하여 관리하고 있음

❍ 제주특별자치도 보존자원 관리에 관한 조례 제정 이후 지정대상 자원 중에서 보존대상 자원으로 지정・고시된 것은 조례 제정 당시 고시된 7종의 자원임

- 제주특별자치도 보존자원은 화산분출물(송이, 용암구, 용암수형, 용암석순, 용암고드름), 퇴적암, 응회암, 패사, 검은모래, 자연석, 지하수 등임(2012년 고시)

❍ 문화재보호법 등 다른 법률에 따라 지정된 자원의 경우 해당법률에 따라 보전・관리되고 있으므로 현행 제주특별자치도 보존자원 조례에 따른 보존자원 지정대상에서 제외하고 있음

- 「문화재보호법」 및 「제주특별자치도 문화재 보호 조례」에 따라 지정된 문화재
- 「야생생물보호법」에 따라 지정된 멸종위기야생동・식물 및 국제적멸종위기종(같은 법 제26조에 따른 시・도보호야생동・식물은 제외)
- 「산림보호법」에 따라 지정된 천연보호림 및 보호수
- 「제주특별자치도 보전지역 관리에 관한 조례」에 따라 절대보전지역・상대보전지역으로 지정되는 기생화산・폭포・기암・절벽・동굴 등

○ 보존자원의 도외 반출하는 경우는 세 가지 형태가 있으며, 어떠한 경우에도 반출할 수 없는 경우가 있음

- 반출허가를 득하여 반출하는 경우
- 반출허가를 득한 후 환경정책위원회(자연보전분과)의 심의를 받아야 하는 경우
- 반출허가를 받지 않고 반출이 가능한 경우
- 아울러, 보존자원을 도내에서 매매하는 경우 도지사 허가를 받지 않고 매매가 가능한 보존자원이 있음

4. 도민인식조사

○ 제주도민을 대상으로 전체 응답자 306명(유효표본)을 대상으로 조사·분석함(조사기간: 2017. 5. 18 ~ 2017. 5. 26)

○ 자연자원 및 인문자원 등 제주다움을 보존하기위해 도조례로 보존자원을 지정·관리의 필요성에 대해 필요함 75.8%(232명), 필요하지 않음 2.6%(8명), 보통 21.6%(66명)로 필요하다는 응답비율이 훨씬 높음

○ 현재 도조례로 정하고 있는 보존자원 이외에 도 단위 보존자원의 추가 지정이나 신규 발굴의 필요성에 대한 응답결과는 필요함 69.0%(212명), 필요하지 않음 4.5%(14명), 보통 26.5%(81명)로 나타남

○ 보존자원을 관리할 때 조례 재·개정을 통한 법·제도에 의한 관리의 필요성에 대한 응답결과, 필요함 70.5%(216명), 필요하지 않음 3.0%(9명), 보통 26.5%(81명)로 나타남

5. 보존자원의 발굴 및 관리방안

○ 보존자원의 유형을 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원(마을보존자원)으로 구분함(이하 '보존자원 등'으로 표시함)

❍ 보존자원은 보존자원 관리조례에 따라 지정·고시하는 보존자원 중에서 특정보존자원과 준보존자원을 제외한 자원으로, 관련 법률에 따라 지정된 자원이 해당됨

❍ 특정보존자원은 보존자원 관리조례로 지정·고시된 보존자원으로, 현재 7종의 보존자원 및 준보존자원 중에서 (가칭)보존자원선정위원회의 심의를 거쳐 추가로 지정·고시하는 보존자원을 포함함

❍ 준보존자원은 현행 관련 법령이 정하는 보존자원에 준하는 가치를 지닌 자원이며, 보존자원과 특정보존자원 이외의 자원이 해당됨

– 준보존자원은 보존자원선정위원회에서 일정 기준에 따라 선정하여 지정·고시하는 자원이 해당됨

❍ '보존자원 등'으로 지정하기 위해서는 해당 자원에 대한 학술 조사 및 연구, 주민의견 조사, 지역주민의 제안 등 다양한 방법으로 보존자원 등의 지정 대상 자원을 체계적으로 발굴하는 것이 바람직함

❍ '보존자원 등'의 발굴 단계에서 제시된 '보존자원 등'의 지정대상에 해당하는 자원에 대해서는 '보존자원 등'에 대한 가치 공유 및 지정 후 관리 등을 고려하여 (가칭)보존자원 선정위원회의 심의 과정을 거치도록 함

❍ 보존자원을 체계적으로 관리하기 위해 해당 보존자원을 관할하는 부서에서는 보존자원 및 준보존자원의 관리 방안을 마련하여 시행하도록 함

❍ 준보존자원의 관리주체는 마을회 및 마을주민으로 하며, 해당 자원의 관리부서에 마련한 준보존자원의 관리를 위한 가이드라인을 이행하며, 준보존자원의 관리에 필요한 사항을 마을 규약 등에 포함하여 관리함

❍ 현재 제주특별자치도 보존자원으로 지정·고시된 7종의 보존자원에 대해 특정보존자원 관리이력제를 도입하여 체계적으로 관리함

❍ 보존자원 등의 관리를 체계적으로 보존·관리하기 위해 보존자원 관리계획을 수립하고 필요한 예산을 확보함

❍ 보존자원 등을 체계적으로 보존·관리하기 위해서는 보존자원이 분포하고 있는 지역주민 뿐만 아니라 전 도민을 대상으로 교육·홍보활동을 강화해야 함

6. 정책 제언

❍ 준보존자원에 대한 조사·연구

– 준보존자원을 발굴하기 위해 해당자원에 대한 학술조사·연구, 주민의견 수렴, 지역주민의 제안 등 다양한 방법으로 할 수 있으나 무엇보다도 해당자원에 대한 학술조사·연구가 선행되어야 함

❍ 특정보존자원 관리이력제 시행

– 특정보존자원을 불법 또는 무단으로 도외 반출하는 등의 문제를 근본적으로 차단하기 위해 특정보존자원 관리이력제를 구축하여 시행함

❍ 제주지역 보존자원 자료집 발간

– 지역의 상징성과 정체성을 유지하고, 지역의 매력과 경쟁력을 높이는데 활용할 수 있도록 제주지역에 분포하는 '보존자원 등'을 보존자원의 유형 및 분포지역 등을 종합·정리한 제주지역 보존자원 자료집을 발간함

❍ 보존자원 관련 부서간 정책협의회 운영

– '보존자원 등'을 관리하는 관련 부서간 정책협의회를 구성·운영함으로써 업무 공유체계를 구축하여 운영함

❍ 제주특별자치도 보존자원 관리 조례 개정(안)

– 제주지역에 다양하게 분포하는 자연자원 및 인문자원을 체계적으로 보존·관리하기 위해 제주특별자치도 보존자원의 관리에 관한 조례 개정이 필요하며, 필요한 사항을 제시하였음

목 차

Ⅰ. 서 론 ····· 1
1. 연구의 배경 및 필요성 ····· 1
2. 연구 목적 ····· 3
3. 주요 연구 내용 ····· 3

Ⅱ. 지역자원 및 보존자원에 대한 고찰 ····· 5
1. 지역자원과 보존자원의 개념 ····· 5
1) 지역(마을)자원 ····· 5
2) 공동자원(공유자원)과 사회공통자본 ····· 9
3) 보존자원 ····· 12
2. 지역자원에 대한 기존연구 ····· 14
1) 마을단위 자원 ····· 14
2) 제주도단위 지역자원 ····· 18
3) 공동자원의 관리 ····· 19

Ⅲ. 제주지역 보존자원의 지정 및 관리 현황 ····· 21
1. 제주지역 보존자원 지정 현황 ····· 21
2. 제주지역 보존자원 지정 대상 ····· 22
1) 제주특산식물 ····· 22
2) 멸종위기야생식물 ····· 23
3) 암석류 및 광물류 ····· 24
4) 그 밖의 자원 ····· 26
3. 제주지역 보존자원에서 제외하는 자원 ····· 26
1) 문화재 ····· 27
2) 멸종위기야생동식물 ····· 29
3) 보호수 ····· 31
4) 절대·상대보전지역에 있는 기생화산·폭포·기암·절벽·동굴 ··· 32

4. 제주지역 보존자원의 관리 현황 ····· 33
1) 보존자원의 도외 반출 및 도내 매매 기준 ····· 33
2) 보존자원의 도외 반출 허가 사례 ····· 34
3) 도·행정시의 보존자원 관리 업무 ····· 35
4) 보존자원 위법행위 적발 및 조치결과 ····· 35

Ⅳ. 보존자원 관련 법제도 고찰 ····· 36
1. 제주자치도특별법 ····· 36
1) 곶자왈 보전 ····· 36
2) 절대보전지역 ····· 36
3) 상대보전지역 ····· 37
4) 관리보전지역 ····· 38
5) 지하수 보전 ····· 41
6) 보존자원의 지정 ····· 41
2. 야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 ····· 42
3. 문화재보호법 ····· 45
4. 산림보호법 ····· 54
5. 제주특별자치도 보존자원 관리에 관한 조례 ····· 58

Ⅴ. 도민인식 조사 및 결과 분석 ····· 61
1. 조사 개요 ····· 61
2. 인구 통계적 특성 ····· 61
3. 조사결과 분석 ····· 63
1) 보존자원에 대한 인식 ····· 63
2) 보존자원의 발굴 방안 ····· 70
3) 보존자원의 관리 방안 ····· 78
4. 시사점 ····· 84

Ⅵ. 보존자원의 발굴 및 관리방안 ····· 85
1. 보존자원의 발굴방안 ····· 85
1) 보존자원의 개념 및 지정대상 ····· 85
2) 보존자원의 유형 ····· 91
3) 보존자원의 선정기준 ····· 93
4) 보존자원의 발굴 및 지정 ····· 94
2. 보존자원의 관리방안 ····· 97
1) 보존자원의 관리원칙과 방향 ····· 97
2) 준보존자원의 관리방안 ····· 98
3) 특정보존자원의 관리방안 ····· 98
4) 보존자원 관리계획 수립 ····· 101
5) 보존자원 관리 예산 확보 ····· 102
6) 보존자원 관리를 위한 홍보 및 교육 ····· 102

Ⅶ. 정책 제언 ····· 104
1) 준보존자원에 대한 조사・연구 ····· 104
2) 특정보존자원 관리이력제 시행 ····· 105
3) 제주지역 보존자원 자료집 발간 ····· 107
4) 보존자원 관련 부서간 정책협의회 운영 ····· 108
5) 제주특별자치도 보존자원 관리 조례 개정(안) ····· 109

참고문헌 ····· 113
Abstract ····· 115
부록1. 제주지역 지정문화재 현황 ····· 117
부록2. 제주지역 보호수 지정현황(제주시) ····· 139
부록2. 제주지역 보호수 지정현황(서귀포시) ····· 143
부록3. 보존자원의 발굴과 관리에 대한 도민 인식조사 ····· 145

표 목차

〈표 Ⅱ-1-1〉 제주지역에 분포하는 마을자원의 유형과 종류 ····· 7
〈표 Ⅱ-1-2〉 농촌마을 대상자원의 분류 유형 ····· 8
〈표 Ⅱ-1-3〉 마을자원조사를 위한 마을자원 유형 및 주요 자원 ····· 9
〈표 Ⅱ-1-4〉 공유자원 관리를 위한 8가지 원리 ····· 11
〈표 Ⅱ-2-1〉 제주도 애월읍 신엄마을의 자원분포 ····· 16
〈표 Ⅱ-2-2〉 제주특별자치도 환경유형별 세부 평가요소 ····· 18

〈표 Ⅲ-1-1〉 제주특별자치도 보전자원의 유형 및 지정 대상 ····· 21
〈표 Ⅲ-1-2〉 제주지역에 분포하는 특산식물 발표 종수 ····· 23
〈표 Ⅲ-2-1〉 제주특별자치도에 있는 국가지정문화재 현황 ····· 27
〈표 Ⅲ-2-2〉 제주특별자치도 지정문화재 현황 ····· 28
〈표 Ⅲ-2-3〉 제주특별자치도 무형문화재 기·예능 보유자 지정 현황 ··· 28
〈표 Ⅲ-2-4〉 멸종위기야생동식물 지정 현황 ····· 29
〈표 Ⅲ-2-5〉 제주도에 서식하는 멸종위기야생동식물 지정 현황 ····· 30
〈표 Ⅲ-2-6〉 제주특별자치도 보호수 지정 현황 ····· 31

〈표 Ⅳ-4-1〉 보호수의 지정 기준 ····· 55

〈표 Ⅴ-2-1〉 인구 통계적 특성 ····· 62
〈표 Ⅴ-3-1〉 특산식물 ····· 64
〈표 Ⅴ-3-2〉 희귀/멸종위기 식물 ····· 64
〈표 Ⅴ-3-3〉 암석류/광물류 ····· 65
〈표 Ⅴ-3-4〉 그 밖의 자원 ····· 66
〈표 Ⅴ-3-5〉 보존자원 도조례 지정·관리에 대한 견해 ····· 66
〈표 Ⅴ-3-6〉 보존자원 도조례 지정·관리에 따른 보전효과 기대 ····· 67
〈표 Ⅴ-3-7〉 자연환경자원(지형·지질)의 보존 상태 ····· 68
〈표 Ⅴ-3-8〉 자연생태자원(동물·식물)의 보존 상태 ····· 68

〈표 Ⅴ-3-9〉 역사·문화자원의 보존 상태 ····· 69
〈표 Ⅴ-3-10〉 도단위 보존자원의 추가 발굴·지정 ····· 70
〈표 Ⅴ-3-11〉 행정시 단위 보존자원의 발굴 ····· 71
〈표 Ⅴ-3-12〉 읍·면·동 단위 보존자원의 발굴 ····· 71
〈표 Ⅴ-3-13〉 마을 단위 보존자원의 발굴 ····· 72
〈표 Ⅴ-3-14〉 보존자원 발굴·지정과정에서 사전 학술연구 ····· 73
〈표 Ⅴ-3-15〉 보존자원 발굴·지정 과정에서 주민의견 조사 ····· 74
〈표 Ⅴ-3-16〉 보존자원 발굴·지정과정에서
(가칭)보존자원 선정위원회의 심의 ····· 75
〈표 Ⅴ-3-17〉 보존자원 지정과정에서 제주특별자치도의회의 협의 ····· 75
〈표 Ⅴ-3-18〉 타 법률 지정 자원을 별도의 보존자원으로
중복 지정하는 방안 ····· 76
〈표 Ⅴ-3-19〉 행정단위별 보존자원을 상위기관 보존자원으로
지정하는 방안 ····· 77
〈표 Ⅴ-3-20〉 보존자원을 행정단위별로 중복 지정하는 방안 ····· 78
〈표 Ⅴ-3-21〉 도 단위 보존자원의 관리주체(복수응답) ····· 78
〈표 Ⅴ-3-22〉 행정시 단위 보존자원의 관리주체(복수응답) ····· 79
〈표 Ⅴ-3-23〉 읍·면·동 단위 보존자원의 관리주체(복수응답) ····· 79
〈표 Ⅴ-3-24〉 마을 단위 보존자원의 관리주체(복수응답) ····· 80
〈표 Ⅴ-3-25〉 법·제도에 의한 보존자원 관리 ····· 81
〈표 Ⅴ-3-26〉 보존자원 관리기준 강화 ····· 81
〈표 Ⅴ-3-27〉 보존자원 관리주체 지정 ····· 82
〈표 Ⅴ-3-28〉 보존자원에 대한 홍보 강화 ····· 83
〈표 Ⅴ-3-29〉 보존자원 관리계획 수립 ····· 83
〈표 Ⅴ-3-30〉 보존자원 관리예산 확보 ····· 84

〈표 Ⅵ-1-1〉 제주특별자치도 준보존자원의 선정 기준(안) ····· 94

그림 목차

〈그림 Ⅴ-3-1〉 보존자원의 발굴 필요성 평균 비교 ····· 73

〈그림 Ⅵ-1-1〉 자원의 보존 상태 평균 비교 ····· 87

Ⅰ. 서 론

1. 연구의 배경 및 필요성

○ 제주는 섬이라는 특성으로 인해 독특하고 고유한 역사·문화자원을 보유하고 있으며, 생태·환경자원과 함께 제주다움을 형성하는 중요한 자원으로 평가되고 있음

- 제주의 정체성을 보전하고, 제주다운 지속가능사회를 실현하기 위해서는 역사·인문자원 및 생태·환경자원에 대한 체계적인 보전·관리대책을 수립하여 추진하는 것이 바람직함

○ 제주의 역사·문화자원 중에는 문화재보호법에 따라 국가지정문화재, 제주도지정문화재 및 문화재자료 등으로 지정·관리되고 있음

- 국가지정문화재는 106건이며, 여기에는 보물 6건, 사적 7건, 천연기념물 48건, 명승 9건, 중요민속자료 5건, 중요무형문화재 9건, 등록문화재 22건이 있음
- 도지정문화재는 273건이며, 여기에는 유형문화재 33건, 무형문화재 20건, 기념물(사적, 수목, 지질, 경관) 128건, 민속자료 82건, 문화재자료 10건이 있음
- 하지만, 문화재 등으로 지정되지 않은 지역단위(읍·면·동 또는 마을별)에 분포하는 역사·문화자원 등에 대한 보전·관리대책이 미흡하여, 지역의 정체성과 관련된 소중한 역사·문화자원이 소실될 우려가 높은 실정임
- 따라서, 지역단위 역사·문화자원에 대한 보전·관리대책 마련이 필요함

○ 제주의 생태·환경자원은 제주다움을 형성하는 중요한 자원의 하나로 제주의 매력과 경쟁력을 결정하는 중요한 자원으로 평가되고 있으며, 관련 법률에 따라 보전·관리하고 있음

- 제주는 풍부한 생태·환경자원 등을 보유하고 있으나 각종 개발사업의 추진과 함께 해당 자원의 생태적 형태와 가치 등이 훼손되고 있음
- 최근, 인구 및 관광객 등의 증가로 인한 난개발 문제와 함께 중요한

생태·환경자원에 대한 사유화 문제가 제기되면서 지역사회가 공유하는 자원보전에 대한 필요성이 증대되고 있음

- 특히, 제주의 중요한 생태·환경자원 중 각종 법률에 따라 보전·관리되지 않은 자원의 경우, 지역주민의 관심에서 멀어지고, 각종 개발사업 추진과정에서 쉽게 훼손되고 있음
- 따라서 지역사회가 공동으로 지켜야 할 자원들을 선정하여, 이들 자원이 지니고 있는 본래의 속성이나 가치를 체계적으로 보전·관리하기 위한 대책 마련이 필요한 실정임

○ 제주특별자치도는 제주지역의 자원보호를 위해 제주도에서 서식하는 희귀 동물·식물과 부존하는 자원 등을 도조례로 정하여 보존자원으로 지정할 수 있도록 하였음(제주자치도특별법 제361조)

- 보존자원의 보호를 위해 도조례가 정하는 바에 따라 이를 포획하는 행위나 벌채·채취·훼손하는 행위를 금지할 수 있는 등의 조치를 할 수 있도록 하고 있음
- 보존자원의 보호를 위해 관리 또는 보호 등에 필요한 경비를 부담하거나 보조할 수 있음
- 보존자원을 제주에서 매매하거나 제주 밖으로 반출하려는 자는 도조례에 따라 도지사의 허가를 받아야 함
- 따라서 보존자원으로 지정되지 않은 역사·문화자원 및 생태·환경자원 등에 대한 보전·관리 대책 마련이 필요함

○ 제주특별자치도에 분포하는 자연자원 및 인문자원 중에는 관련 법률의 지정요건에 적합한 자원 등을 대상으로 보전·관리하고 있으나 그 외의 자원에 대해서는 보전·관리체계가 미약함

- 따라서 현행 법률에 따른 보호·보전대상이 아닌 자연자원이나 인문자원에 대한 보전·관리체계 마련이 시급한 실정임

○ 제주미래비전에서는 자연과 함께 번영하는 지속가능한 청정 제주를 실현하기 위해 도민이 지켜야 한다고 공감대가 형성된 환경자원을 훼손하거나 제주의 환경자원 총량을 축소시키는 행위를 불허하는 원칙을 제시하고 있음

- 제주미래비전에서는 현재 법적으로 보전·관리되지 않은 채 마을

등에서 방치되고 있는 소중한 자원을 지켜야 할 보존자원으로 지정하여 이를 체계적으로 관리할 것을 주문하고 있음

- 또한, 제주가 지켜야 할 보존자원을 명확하게 규정하지 않을 경우 이들 자원의 훼손뿐만 아니라 이를 둘러싼 갈등이 발생할 수 있으므로 적극적인 대책 마련이 필요함
- 도조례에서 정하는 보존자원 외에 자연자원과 인문자원 등을 보존자원으로 지정하기 위해서는 별도의 지정기준이나 관리방안 마련이 필요함

○ 따라서 제주다움을 보전하고, 제주미래비전에서 제시하는 청정과 공존의 핵심가치를 실현하기 위해서는 제주사회가 공동으로 보존해야 할 자원의 발굴·지정 및 체계적으로 보존·관리하기 위한 방안 마련이 필요함

2. 연구 목적

○ 제주다움을 보전하고 제주의 매력과 경쟁력을 높이기 위해 제주의 자연자원, 인문자원 중에 보전가치가 높은 자원을 발굴·지정하는데 필요한 원칙과 기준 등을 마련하기 위함

- 제주사회가 지켜야 할 보전자원을 발굴하고, 이를 효율적·체계적으로 관리하기 위한 방안을 마련함
- 특히, 현행 법령으로 지정·관리되고 있지 않은 자원들 중에서 보존·관리해야 할 보존자원을 발굴·관리하기 위한 방안을 마련하여, 이를 체계적으로 관리하기 위함

○ 도민과 함께 지켜야 할 보존자원에 대한 개념 정립과 보존자원의 발굴·지정 및 관리하는데 필요한 정책적 대안을 제시하기 위함

3. 주요 연구 내용

○ 제주다움을 보전하기 위해 자연자원 및 인문자원 중에서 지역사회가 공동으로 보전해야 할 보존자원에 대한 개념을 정립함

- 보존자원에 대한 개념에 대해 지역(마을)자원, 공동자원(공유자원)과 사회공통자본에 대한 고찰을 통해 보존자원에 대한 개념을 정립함

○ 보존자원의 발굴 및 관리방안을 마련하기 위해 지역자원에 대한 기존 연구를 수행함

- 마을단위 자원(농촌자원, 제주신엄마을, 제주 성읍마을 전통문화자원), 제주도단위 지역자원, 공동자원의 관리에 대한 내용을 고찰함

○ 제주지역 보존자원의 지정 및 관리 현황에 대해 조사·분석함

- 제주지역 보존자원 지정 현황, 제주지역 보존자원 지정 대상, 제주지역 보존자원에서 제외하는 내용 및 제주지역 보존자원의 관리 현황을 검토함

○ 보존자원 관련 법제도를 고찰하여, 보존자원의 발굴 및 관리방안 수립에 활용함

- 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법, 야생생물 보호 및 관리에 관한 법률, 문화재보호법, 산림보호법, 제주특별자치도 보존자원 관리에 관한 조례를 검토함

○ 도민인식 조사 및 결과를 분석하여 보존자원 및 보존자원 지정대상에 대한 인식, 보존자원의 발굴 방안, 보존자원의 관리방안에 대한 인식 등을 조사함

- 도민인식 조사 결과를 토대로 보존자원의 발굴, 관리방안 마련 및 정책 제안 등에 활용함

○ 보존자원의 발굴 및 관리방안을 제시함

- 보존자원의 발굴방안으로 보존자원의 개념 및 지정 대상, 보존자원의 유형, 보존자원의 선정기준, 보존자원의 발굴 및 지정방안 등을 제시함
- 보존자원의 관리방안으로 보존자원 등의 관리원칙과 방향, 준보존자원의 관리 방안, 특정보존자원의 관리 방안, 보존자원 관리계획 수립, 보존자원 관리 예산 확보, 보존자원 관리를 위한 홍보 및 교육 방안 등을 제시함

○ 보존자원을 체계적으로 발굴하고 관리하기 위한 정책적 제언을 제시함

- 준보존자원에 대한 조사·연구, 특정보존자원 관리 이력제 도입, 제주지역 보존자원 자료집 발간, 보존자원 관련 부서간 정책협의회 운영, 제주특별자치도 보존자원 관리 조례 개정 방안 등을 제시함

Ⅱ. 지역자원 및 보존자원에 대한 고찰

1. 지역자원과 보존자원의 개념

1) 지역(마을)자원

○ 지역사회가 보유하고 있는 자원 중에는 세계적이거나 국가 또는 광역 자치단체를 대표하거나 상징하는 자원도 있지만 마을단위의 상징성과 지명도를 지닌 자원들도 분포함
- 이들 자원들의 가치는 희소성, 상징성, 대표성 등의 관점에서 평가되며, 때로는 경제성이나 활용성 측면에서 평가되는 경우도 있음
- 지역자원은 지역의 정체성을 유지하거나 상징하는데 기여할 뿐만 아니라 지역의 매력과 경쟁력 형성에 중요한 요인으로 작용함

○ 지역자원이란 일정한 지역에 분포하고 있거나 그곳에 거주하는 사람들에 의해 전승되는 유·무형의 자원이라 할 수 있음
- 지역자원은 해당 지역사회 구성원들이 공감하는 경우도 있지만 지역사회 구성원들이 인식하지 못하는 경우에도 학술적 연구 등 외부적 요인에 의해 지역자원화 되는 경우도 있음

○ 지역자원에는 크게 자연자원과 인문자원으로 구분할 수 있으며, 제주지역에 분포하는 마을자원을 <표 Ⅱ-1-1>과 같이 분류하고 있음(정광중, 2008)
- 제주지역의 자연자원은 화산활동에 의해 형성된 한라산, 중산간, 오름, 곶자왈과 바다 정원인 암반지대(해안마을), 조각바위(形象石)와 그 곳에 서식하는 다양한 식생과 동물 등 자연생태계 또한 마을자원에 해당됨
  - 화산활동의 결과 만들어진 유형의 지형자원, 생태자원 모두 마을의 상징성과 활용성이 높은 마을자원임
- 제주지역의 인문자원은 고인돌(지석묘), 성담(읍성, 진성, 잣성, 환해장성, 4·3성담 등), 연대(烟臺), 봉수대(烽燧臺), 오래된 비석(기념

비), 방사용 돌탑, 비보용 돌탑, 역사적 사건과 관련된 대상과 장소 등이 있음

- 역사자원은 해당마을은 물론 제주도와 한반도의 역사를 밝혀주는 귀중한 단서이기도 함
- 역사자원은 과거의 상황을 되돌아 볼 수 있게 하며, 또한 미래를 위한 새로운 이정표 정립 및 마을발전을 도모하는 데 활용할 수 있음

- 인문자원의 하나인 문화자원은 마을주민들의 일상생활과 관련되어 있음
  - 의식주와 관련된 것뿐만 아니라 주민의 사고 체계, 공동체 생활과 관련된 자원 혹은 마을의 특정 집단 또는 마을전체의 발전을 위한 공동의 흔적이 남아있는 장소들도 있음
  - 초가와 돌담을 비롯하여 다양한 형태의 농경지, 공동창고, 상엿집, 신당, 포제단, 해신당 등 정신세계와 연관된 것들도 있음
  - 마을공동목장, 공동묘지, 연자마(물방애), 포구, 원담(개), 불턱, 공동수도(터), 용천수(터)와 봉천수(터) 등이 지역사회 구성원이 공동으로 이용하는 자원들도 있음
  - 제주의 문화자원은 한반도와는 다른 독특한 특성을 지니고 있어 제주의 문화특성을 밝히는 중요한 역할을 하고 있음
- 인문자원에는 역사·문화자원뿐만 아니라 산업자원, 시설자원, 기타 자원 등이 포함됨

○ 제주의 마을마다 자연 및 인문환경 요소가 서로 다르고 마을자원도 다르게 분포하는 경우도 있어 마을자원에 대한 보전·관리체계가 필요함 (정광중, 2008)

- 해안지역 마을과 해안으로부터 멀리 떨어져 있는 중산간, 오름과 인접한 마을들이 마을을 이루는 지형·지질, 생태적 특성뿐만 아니라 토양의 비옥도가 달라 다른 문화자원을 갖고 있음
- 또한 도시화의 영향 정도에 따라 제주시나 서귀포시의 중심부 또는 중심부와의 이격 정도에 따라서도 다른 특징을 보이고 있음

○ 따라서 지역자원은 지역의 특성과 함께 자원이 지닌 속성과 가치 등이 다르기 때문에 보전의 당위성과 활용성이 매우 높아 체계적으로 보전·관리할 필요가 있음

<표 Ⅱ-1-1> 제주지역에 분포하는 마을자원의 유형과 종류

자원 구분	자원 유형	자원의 종류
자연자원	지형・지질자원	기암, 기생화산(오름), 동굴, 폭포/소연, 계곡, 지층/화석/도서(유인도・무인도)
	식생자원	난대림지대, 수림지대(상록, 비자림), 암벽식물지대, 나무군락지(동백, 녹나무, 담팔수), 자생지(왕벚나무), 수목원, 휴양림, 나무숲, 식물원, 정자목
	해양자원	해안(용머리, 섭지코지, 큰엉, 알작지, 작지 등), 해식애, 해수욕장, 해빈(우도홍조단괴), 산호군락, 낚시터 등
	기타자원	현무암(밭담, 산담, 잣담), 국립공원, 철새도래지, 습지, 자생동식물, 제주마, 용암수형, 화산탄, 용천수 등
인문자원	문화재	지정・비지정문화재,
	문화자원	- 박물관, 미술관, 전시관, 테마파크, 공연장 - 생활민속: 초가, 방언, 도예원, 옹기마을, 오일시장, 재래시장 등 - 당/사찰
	산업자원	- 농원/목장 - 도로 - 도대불/항구・포구 - 기타(원담, 풍력단지, 신재생에너지 시범단지, 태양열 발전, 국제컨벤션 센터, 삼다수 공장 등
	레저스포츠시설자원	유원지, 체험어장, 경마장, 경기장, 대유랜드, 골프장,
	기타자원	해녀, 제주의 전통음식, 영화 및 드라마 촬영지 등

자료: 정광중(2008)

○ 따라서 지역자원은 경제적 활용을 고려하기에 앞서 그 자원이 분포하는 지역에 대한 이해와 함께 자원이 지닌 속성을 먼저 인식하는 것이 중요함

- 지역자원은 해당 지역의 자연과 역사 그리고 문화를 구성하는 중요한 요소이며, 지역의 상징성과 정체성을 형성하는 요인으로 지역주민의 정신세계에까지 영향을 미치고 있음

○ 지역자원은 지역의 범위나 특성에 따라 농촌마을자원, 마을자원 등에 대한 다양한 연구들이 있으나 자원의 유형을 자연자원(자연・생태환경자원)과 인문자원(역사・문화자원)으로 분류하고 있음(<표 Ⅱ-1-2> 참조)

<표 Ⅱ-1-2> 농촌마을 대상자원의 분류 유형

<table>
<tr><th colspan="2">농촌자원개발연구소
(OECD 근거)</th><th>문화관광부</th><th colspan="2">대한국토・도시계획학회</th></tr>
<tr><td rowspan="2">자연적 자원</td><td>환경</td><td rowspan="2">자연・생태
환경 자원</td><td rowspan="3">물적자원</td><td>자연</td></tr>
<tr><td>자연</td><td>관광장소 및
시설</td></tr>
<tr><td rowspan="2">문화적 자원</td><td>역사</td><td rowspan="2">문화자원</td><td>역사문화</td></tr>
<tr><td>경관</td><td rowspan="4">비물적 자원</td><td rowspan="4">마을주민의
삶과 관련된
모든 자원주)</td></tr>
<tr><td rowspan="3">사회적 자원</td><td>시설</td><td rowspan="3">관광장소 및
시설</td></tr>
<tr><td>경제 활동</td></tr>
<tr><td>공동체 활동</td></tr>
</table>

주) 생활문화, 민속예술, 생산공예자원, 공동체 생활자원, 마을역사문화 관련 인물
자료: 이승연, 2012

○ 마을자원의 유형과 관련하여 농촌관광마을 조성 및 농촌의 활성화를 실현하기 위한 연구에서는 마을자원을 <표 Ⅱ-1-3>과 같이 구분하는 연구가 있으며 주요 특징은 다음과 같음(김혜민, 2006)

- 자연적 자원에 대기질 등을 포함하여 자원 자체보다도 자원이 지닌 질적 특성에 역점을 두는 경우도 있음
- 문화적 자원에 유명인물을 포함함으로써 인물을 통해 해당지역의 대표성, 정체성 및 활용성 등에 활용하기도 함
- 자연적 자원, 문화적 자원, 사회적 자원으로 구분하고 있으나 문화적 자원과 사회적 자원을 인문자원에 포함할 수 있음

<표 Ⅱ-1-3> 마을자원조사를 위한 마을자원 유형 및 주요 자원

마을자원 유형	주요 조사대상 자원
자연적 자원	대기질
	비옥토양
	지형
	동물
	수자원
	식생
문화적 자원	전통건조물
	전통주택
	유명인물
	공동생활시설
사회적 자원	기반시설
	농업시설
	특산물 생산
	마을 문화활동
	마을놀이
	음식
	기타

자료: 김혜민, 2006

2) 공동자원(공유자원)과 사회공통자본

○ 자원은 일반적으로 사적재(private goods), 회원재(club goods), 공동자원(common pool resources) 또는 공동재(common goods), 공공재(public goods) 등으로 구분할 수 있음(엘리너 오스트롬, 2010; 이명석, 2006; 최현, 2013)

○ 또한, 자원은 소유권(property right)에 따라 크게 4가지로 구분할 수 있음

- 공개적 접근이 가능한 자원(open access resource)으로 특정인에 국한하여 소유되지 않고 모든 사람이 사용할 수 있는 형태로 개방된 자원임
  - 소유되지 않은 재산으로(non-property) 공기, 햇빛, 물 혹은 소유주가 없는 대지 등이 여기에 해당함

- 공동체나 집단의 소유 자원(commons property resource)으로 공동체에 속한 개인들에게만 자원의 이용과 접근 권한이 부여된 자원임
  - 자원의 이용권이나 접근권한을 사고 팔수 없으며, 공동의 규율에 따라 이용·관리되는 특징이 있음
- 정부가 소유하고 있는 자원(state property resource)으로, 중앙정부나 지방정부가 소유하고 있는 자원이 여기에 해당됨
  - 일반 대중의 접근이 허용되거나 금지되는 경우가 있음
  - 국유림, 공공건물, 공원 등은 국가가 소유하지만 대중 누구나가 활용 가능하고 접근이 허용되는 자원임
  - 특정 목적을 실현하기 위해 일반인의 접근을 제한하는 자원도 있음
- 사적재산은 개인이나 공동이 소유하고 있는 자원으로, 개인이나 공동체를 제외한 타인들의 접근과 이용 통제가 가능하고 소유권 양도 및 매매가 가능한 자원임(Burger and Gochfeld, 1998; Ostrom et al., 1999)
- 위에 제시하는 4가지 자원 중에 사적재산을 제외한 3가지 자원은 모두 공동자원의 속성을 가지고 있으며, 공동자원은 소유형태에 따라 다차원적인 특징을 가지고 있음
  - 최근에는 사적재산인 경우에도 공공의 복리증진 등을 목적으로 사유권을 제한하며, 공동의 권리를 강화하는 사례들이 증가하고 있음

○ 공동자원(common pool resources)은 일반적으로 여러 주체들이 공동으로 사용하며 잠재적인 사용자를 배제할 수 없거나 배제하기 어려운 비배재성(non-excludable)을 갖고 있음
- 특정 주체가 자원을 사용하는 양이 증가하면 그만큼 다른 사람들이 사용할 수 있는 양이 감소하는 편익 감소성(substractable) 등의 특징을 가진 자연자원이나 인공자원 등이 여기에 해당함

○ 공동자원(common resources)을 공유자원으로도 사용함
- 공유자원(common property resources)은 소유관계에 따라 공유재산에 한정하는 경향도 있음(최현, 2013)
- 즉, 산림과 산촌 등 소유권이나 재산권의 범위로 한정할 수 없는 속성을 가진 공유자원(common resource)은 소유권에 관계없이 다수가 사용하는 자원인 공동자원(common pool resource)으로 해석할 수 있음

○ 공유자원은 특정 자원의 체계에 어떤 변화가 있을 때, 그 혜택이나 손실이 공동의 주체들에게 동일하게 귀속되는 특징이 있음(김재형, 2007)

○ 공유자원은 자원의 이용과 유지를 위해서는 적절한 원칙과 기준 마련이 필요함(<표 Ⅱ-1-4> 참조)(엘리너 오스트롬, 2010)

<표 Ⅱ-1-4> 공유자원 관리를 위한 8가지 원리

공동자원 관리 요소	주요 내용
명확하게 정의된 경계	- 공유자원체계로부터 자원 유량을 인출할 수 있는 권리자를 명확히 정의해야 함 - 공유자원 자체의 경계 또한 명확하게 정의되어야 함
사용 및 제공규칙의 현지 조건과의 부합성	- 자원유량의 시간, 공간, 기술, 수량 등을 제한하는 사용규칙은 현지 조건과 연계되어야 함 - 노동력과 물자, 금전 등을 요구하는 제공 규칙과도 맞아야 함
집합적 선택 장치	- 실행 규칙에 의해 영향을 받는 대부분의 사람들은 그 실행 규칙을 수정하는 과정에 참여할 수 있어야 함
감시활동	- 공유자원체제의 현황 및 사용 활동을 적극적으로 감시하는 단속 요원은 그 사용자들 중에서 선발되거나 사용자들에 대해 책임을 져야 함
점증적 제재 조치	- 실행 규칙을 위반하는 사용자는 다른 사용자들이나 이들을 책임지는 관리, 또는 양자 모두에 의해서 위반 행위의 경중과 맥락에 따른 점증적 제재 조치를 받게 됨
갈등 해결장치	- 사용자들 간의 혹은 사용자와 관리 사이의 분쟁을 해결하기 위해 지역 수준의 갈등 해결 장치가 있어야 함 - 분쟁 당사자들은 저렴한 비용으로 이를 이용할 수 있어야 함
최소한의 자치조직권 보장	- 스스로 제도를 디자인할 수 있는 사용자들의 권리가 외부의 권위체에 의해 도전받지 않아야 함
중층의 정합적 사업단위	- 공유자원체계가 대규모인 경우, 사용(私用), 제공, 감시활동, 집행, 분쟁해결, 운영 활동은 중층의 정합적 사업단위로 조직화 되어야 함

자료: 엘리너 오스트롬(2010)

○ 지역의 공동자원(local commons)이 지구차원의 공동자원(global commons)이 될 수 있으므로, 이해관계자의 범위가 넓어질수록 자원의 관리와 이용 구조가 더욱 복잡하게 됨
  - 최근에는 자연자원뿐만 아니라 지역에서 생활하는 사람, 다른 지역 또는 사람과의 네트워크 등도 공동자원으로 포함하고 있음
○ 자원에 대한 소유권이 강화되면서 공동자원을 둘러싼 이용과 관리 형태의 변화로 공동체의 모습도 변화되고 있음
  - 공동자원을 현명하고 지속가능하게 이용하기 위해서는 이해관계자 등을 종합적으로 분석하여 적절한 이용・관리체계를 구축해야 함
  - 따라서, 공동자원을 효율적으로 보전・관리하기 위해서는 전통적 공동체 개념에서 탈피하여 새롭게 형성된 공동체 개념을 적용해야 함
○ 사회공통자본은 공동자원에 대한 전통적인 개념을 확장하고 있음
  - 사회공통자본은 사회구성원들이 시민으로서 누려야 할 기본적인 권리를 공유하는 개념으로 인식하고 있음(김자경, 2014)
○ 사회공통자본은 사적 소유나 관리를 인정하지 않고, 지역사회의 공유재산으로 관리하며 사회적 기준에 따라 사용이 결정되는 자본임(宇澤弘文, 1993)
  - 사회공통자본에는 자연자본, 사회간접자본(infrastructure), 제도자본으로 분류하고 있음
    • 자연자본은 물, 하천, 숲, 흙, 바다 등과 같은 자연환경 전반을 의미함
    • 사회간접자본은 항만, 통신 등의 사회인프라를 의미함
    • 제도자본은 시장, 금융, 사법, 행정 등의 제도를 의미함
  - 지역사회 구성원들이 지속가능한 삶을 영위하기 위해서는 사회공통자본들이 유기적으로 연계되어야 함

3) 보존자원

○ 지역자원 중에는 자연환경이나 인문환경을 공유하면서 형성된 공동자원이나 사회공통자원 등이 있음
  - 지역자원의 보전・관리 수준에 따라 지역의 매력, 정체성이나 경쟁력을 좌우하기 때문에 지역차원의 보존・관리체계가 필요함

○ 보존(preservation)의 사전적 의미는 '잘 보호하고 간수하여 남긴다'는 의미이므로, 보존자원은 해당 지역사회가 잘 보호하고 관리하여 후손들에게 전승해야 하는 자원으로서 보호·보전·보존 등 반드시 관리 개념이 포함되어야 함

- 보존자원은 자원이 지니고 있는 원래의 속성이나 고유한 상태를 그대로 유지·보전하는 것이 중요하며, 이를 위해 자원의 이용은 물론 변화를 수반하는 인위적인 관리까지 자제해야 하는 특징이 있음
- 주로 사용하는 용례를 살펴보면 보존 창고, 유물 보존, 영토 보존, 종족 보존, 공문서 보존, 우리 문화의 보전 등 원상태 그대로 유지하는 것을 의미함

○ 한편 보존과 유사한 의미를 갖고 있는 보전(conservation)의 사전적 의미는 '온전하게 보호하여 유지한다'는 의미를 갖고 있음

- 보전은 원상태를 그대로 보존하는 것보다 약간의 변화가 수반되더라고 훼손이 최소화되도록 하여 관리하는 것을 의미하며, 제한적 이용과 최소한의 인위적인 관리가 수반되는 것을 의미함
- 주로 생태계 보전, 환경 보전 등과 같이 제한적인 이용과 최소한의 인위적인 관리가 수반될 때 사용하는 용어임

○ 따라서 보존자원이라 하는 경우 엄밀한 의미의 보존자원과 자원의 속성에 따라 보전을 해야 하는 자원도 포함하여 사용할 수 있음

○ 특정 지역의 보존자원은 해당 지역에 거주하는 사회 구성원들이 공동자원 또는 사회공통자원에 해당하는 자연자원, 인문자원 중에서 원래의 상태를 유지하기 위해 관리해야 하는 자원이라 할 수 있음

- 우리나라에서는 보존 또는 보전자원의 유지·관리를 위해 문화재보호법, 산림보호법, 야생생물보호법 등 법령에 따라 보전·보존해야 하는 자원이나 자원의 경계를 정하여 관리하고 있음
- 지역단위의 보존자원을 지정하여 관리하는 경우 관련법에서 정하고 있는 자원과의 중복문제가 수반될 수 있으므로, 기존 법률과의 관계를 충분히 검토해야 함
- 또한 법적 관리대상이 아닌 자원을 그대로 방치할 것인가 또는 잘 보전하여 후세에 물려 줄 자원으로 보존할 것인가에 대한 폭넓은 검토가 필요함

2. 지역자원에 대한 기존연구

1) 마을단위 자원

(1) 농촌자원

○ 공동자원 또는 사회공통자원 중에서 지역자원의 최소단위인 마을자원에 대한 연구는 주로 농촌자원을 중심으로 이루어져 왔음
- 농촌지역은 과거 농산물을 생산하는 농업생산지역이라는 한정된 개념을 사용했음
  - 최근에는 지역주민의 농업생산 외에도 정주공간, 도시민의 휴양공간, 자연환경 보전 및 농업생산 활동을 위한 보전지역 등 복합적 기능을 수행하는 지역이라는 개념으로 확장되고 있음
- 농촌지역은 국민의 소득 증가 및 삶의 질 향상에 대한 욕구 증대로 농촌지역 주민들이 환경보전에 대한 욕구 증가와 도시민의 자연관광에 대한 욕구가 더해지면서 농촌자원의 가치가 크게 부각되고 있음
- 정부에서는 농촌전통테마마을, 녹색농촌체험마을, 농촌마을종합개발사업 등 많은 농촌개발 관련 사업을 추진하고 있으며, 농촌자원의 개발과 보전에 대한 연구가 이루어지고 있음

○ 김혜민(2006)은 농촌지역 중 정부지원 사업으로 마을계획이 수립된 지역에서 마을자원의 활용실태를 계획수립단계 및 실제 활용단계로 구분하여 활용하였음[1)]
- 30개 마을의 마을계획 수립단계에서 도출된 마을자원은 전체 413개 자원으로 주요 현황은 다음과 같음
  - 자연적 자원 중에 식생 6%, 하천 경관 9% 등임
  - 문화적 자원 중에 비지정전통건조물 13%, 지정문화재 11% 등임

1) 김혜민은 마을자원의 활용 등에 대해 정부사업별, 지역별, 주요 계획 주체별로 구분하여 30개 마을을 선정하였는데, 녹색농촌체험마을 5개소, 농촌전통테마마을 13개소, 농촌마을종합개발사업 9개소, 아름마을가꾸기사업마을 3개소 등임. 마을자원의 유형 및 주요 자원은 <표 Ⅱ-1-3>에 제시된 마을자원을 기준으로 조사하였음

  - 사회적 자원 중에는 특용작물생산 8%, 농업경관 6%, 마을문화활동 6% 등임
- 마을계획 수립에 포함되어 활용된 마을자원의 현황은 다음과 같음
  - 자연적 자원 중에는 주로 지형 18.5%, 동물 61.5%, 수자원 36.9%, 식생 73.8% 등임
  - 문화적 자원 중에는 전통주택 7.7% 및 유명인물과 관련된 유적지 10.8% 등임
  - 사회적 자원 중에는 농업시설 29.2%, 특산물생산 87.7%, 마을문화 활동 86.2%, 마을놀이 80.0%, 기타 음식 92.3%, 음악회 혹은 전시회 등의 마을축제 53.8% 등임
- 이상의 연구결과는 농촌지역의 마을자원을 마을발전계획 수립 등에 활용하기 위한 활용성에 초점을 두고 있음

(2) 제주 신엄마을 자원

○ 신엄마을 자원의 특징에 대해 신엄마을을 제주도 내·외로 널리 알리고, 마을의 정체성을 확립할 수 있으며, 동시에 마을의 상징적 존재로서 부각시킬 수 있는 것으로 정의하고 있음(정광중, 2008: 79)
- 신엄마을의 자원은 크게 자연자원과 인문자원으로 구분하고 있음
- 신엄마을의 마을자원이 갖는 상징성, 정체성 등에 초점을 두고 있음

○ 신엄마을의 자연자원은 주로 해안가에 집중 분포하고 있는 반면에 인문자원은 마을의 내부와 해안가 지역에 분포하고 있음
- 신엄마을의 자원 분포는 마을자체가 해안지역에 위치하는 지리적 특성을 반영하고 있으며, 또한 마을의 역사가 비교적 오래되었음을 뒷받침하고 있음
- 자연자원 중에는 1970년대까지만 하더라도 신엄리에 여러 개의 습지가 남아 있었으나 현재 2개의 습지가 그 명맥을 유지하고 있음

○ 인문자원 중 해안가에 위치하는 것들은 바다와 연관성이 있는 자원들이 많음
- 조선시대 방어유적인 연대(烟臺)와 왜구의 침입을 막기 위한 환해장

성(環海長城), 그리고 2개의 포구 및 해녀탈의장 등이 있음

○ 신엄마을의 인문자원은 주민들의 생계를 위해 절대적으로 필요했던 공동자원(시설)의 특성을 지니고 있음

- 어업을 겸업으로 하는 주민들이나 보다 작은 자연마을 단위의 주민 등 특정집단이 공동으로 이용하는 시설, 또는 마을 여성들이 주로 이용하는 시설 등이 있음

<표 Ⅱ-2-1> 제주도 애월읍 신엄마을의 자원분포

구분	마을내 명칭	학술적 개념 또는 용어	마을내 위치
자연자원	왕돌해안	암석해안	해안/동쪽
	볼레낭기정	해식애	해안/중앙
	석지와당	해식애	해안/중앙
	암무기괴	해식애 및 해식동굴	해안/동쪽
	노꼬물	해안 용천수	해안/동쪽
	소물(남탕)	해안 용천수	해안/동쪽
	남뜨(도)리물	해안 용천수	해안/서쪽
	윤남못	내륙 습지	윤남동
	진수리물	내륙 습지	섯(서)동네
인문자원	박씨 삼정문	정려각	마을내 동삭거리
	진수리 포제단	포제단	섯(서)동네
	송씨 할망당	본향당	당동네(거리)
	답답이 돌탑	방사탑	큰동네(중숫물)
	물방애(연자마)	정미용 농기구	당동네(거리)
	남두연대	연대(봉수)	해안/중앙
	성담	환해장성	해안/동쪽
	돌코냉이	방사용 짐승	신엄중 교문 앞
	남뜨(도)리개	포구	해안/서쪽
	암무기개	포구	해안/동쪽
	암무기불턱	해녀탈의장	해안/동쪽
	폭낭알(쉽터)	정자목	자연마을 단위로 다수

자료: 정광중(2011)

(3) 제주 성읍마을 전통문화자원

○ 성읍마을은 마을 자체가 국가지정 민속자료 제188호(성읍민속마을)로 지정되어 있음(변성구, 2016)

- 성읍마을에는 국가 지정 중요 무형문화재 1건(제주민요), 제주도 지정 무형문화재 3건(오메기술, 고소리술, 성읍리 초가장) 등 많은 문화자원을 보유하고 있음
- 성읍마을은 성읍민속마을보존회를 결성하고 정의골 민속한마당 축제와 생생문화재 사업 추진, 제주민요 정기공연, 전통문화 체험 프로그램 운영 등 다양한 문화 콘텐츠를 개발 활용하고 있음
- 성읍마을은 문화 콘텐츠 관련 정보를 제공하기 위해 인터넷 사이트 '성읍민속마을'을 개설・운영하고 있음
- 성읍마을은 전통문화자원을 활용하여 고부가가치를 창출하고 있음을 확인할 수 있음
- 성읍마을의 전통문화자원의 특징은 역사성, 정체성, 상징성 및 활용성에 초점을 두고 전승・활용되고 있음

○ 성읍마을의 사례는 무형문화재의 전승과 활용을 보다 활성화하는데 많은 것을 시사하고 있음
- 마을 자치회에서는 민속보존회를 조직하여 전승기반을 확보하고 있음
- 전문가 집단에서는 전통문화자원에 대한 자료를 구축하고 문화원형에 대해 연구하고 있음
- 민속보존회 및 기획자는 살아있는 문화를 만들어가는 문화사업 운영, 문화상품화를 위한 문화콘텐츠 개발, 전통문화축제 개최 등 다각적인 활용방안을 마련하고 있음
- 문화재 담당기관은 무형문화재 기능보유자, 또는 민속보존회장 등을 대상으로 전문적인 소양교육을 실시하고 있음
- 특히 전통문화 자원을 문화상품으로 활용하는 지역문화축제는 향후 관광산업과 연계하여 추진할 수 있도록 해야 함
- 향후 전통문화축제나 생생문화제 사업, 문화콘텐츠 개발 등 전통문화에 대한 활발한 전승과 지역경제 활성화 등을 위해 제도적으로 지원방안이 마련되어야 함

○ 성읍마을의 전통민속자원은 문화재보호법 등으로 지정되어 관리되고 있는 자원과 그 밖에 비지정자원들이 혼재되어 있음
- 국가지정, 도지정 문화재와 같이 상위 차원에서 지정된 자원은 당연

히 마을자원에 해당되며, 제도적 뒷받침으로 전승 및 활용여건이 상대적으로 양호함

- 비지정 전통문화 자원인 경우에는 이를 보전하고 전승하기 위한 체계를 마련하지 않을 경우 사라질 우려가 높음

2) 제주도단위 지역자원

○ 제주특별자치도는 제주의 환경총량을 보전하기 위해 자연환경자원, 지역환경자원, 생활환경과 인문·사회환경으로 구분하여 이들 환경자원 등을 평가하기 위해 <표 Ⅱ-2-2>와 같은 세부 평가요소를 설정하였음

- 세부평가요소에 제시하는 항목들은 모두 지역자원에 해당하며, 특정 마을에 분포할 때 해당 마을자원이기도 함

<표 Ⅱ-2-2> 제주특별자치도 환경유형별 세부 평가요소

유형분류 (평가지표)	환경자원 (평가요소)	세부 평가요소
자연 환경자원	식물	산림식생, 해안식생, 하천식생, 습지식생 등
	초지	
	야생동물	포유류, 조류, 양서·파충류
	지형·지질	화산지형, 해안지형, 하천지형, 용암동굴,
	기상	기온, 강수량
	경관	곶자왈경관, 해안경관, 하천경관
지역 환경자원	습지	내륙습지, 해안습지
	지하수	
	용천수	
	오름	오름의 분포
	곶자왈	곶자왈의 분포
	동굴	동굴의 분포
	천연기념물	동물, 식물
	문화·역사	보물, 사적, 중요민속자료, 중요무형문화재, 등록문화재, 유형문화재, 무형문화재, 기념물, 민속자료
	국내·외적위상	한라산, 거문오름용암동굴계, 성산일출봉

유형분류 (평가지표)	환경자원 (평가요소)	세부 평가요소
생활 환경	수질오염	하천수, 계곡수, 정수장 수질, 지하수, 해양수,
	대기질	3개의 대기오염 측정망
	소음	도로변 지역, 일반지역, 항공소음
	폐기물	생활 폐기물, 사업장 폐기물, 지정 폐기물
	토양오염	공장 및 공업지역, 원광석, 고철야적장 등 지역, 폐기물적치, 매립, 소각 등 지역, 공단주변 등 주거지역, 교통관련 시설, 기타개발 토지 등 지역
인문·사회 환경	인구	총인구, 노령인구, 경제활동인구,
	산업	1차산업, 2차산업, 3차산업
	교통	자동차, 항공기, 여객선

자료: 제주특별자치도(2011)

3) 공동자원의 관리

○ 공동자원을 효율적으로 관리하기 위해서는 공유자원 및 지역사회의 특성에 맞는 제도적 장치마련을 통한 자치적 해결방식이 효율적임(김인, 1998)
- 지역사회에 적합한 공동자원의 관리방식을 마련하기 위해서는 지역사회 구성원들의 적극적인 참여와 지원을 유인할 수 있도록 해야 함
- 공동자원에 대한 관리효과가 높은 경우는 다음과 같음
  • 공동체 구성원들이 서로 잘 알고 신뢰하는 공동체일수록 효과가 높음
  • 규칙 제정과정에서 주민들의 의견을 잘 반영하는 공동체일수록 효과가 높음

○ 공동자원의 이용·관리에 중요한 영향을 미치는 것은 무엇보다도 공동체의 결속력이라고 밝히고 있음(윤순진·차준희, 2009)
- 마을공동체의 필요에 의해 주민들이 함께 조성한 마을 숲도 공동체의 결속력에 따라 이용·관리형태가 달라짐

○ 공동자원에 대한 평등한 접근과 분배는 구성원들의 결속력과 신뢰를 증진시키고 공동자원의 관리에도 긍정적인 효과가 있음(김도균, 2010)

- 어촌마을에 있는 어촌계를 대상으로 공동자원인 마을어장의 관리실태에 대해 연구하였음

○ 공동자원을 기존의 경제학적 개념보다 사회학적·윤리학적 정당성을 강조할 때 공동자원의 갈등요소인 사유화 극복에 활용될 수 있음(최현, 2013)

- 제주 지하수의 공공적 관리를 위해 공동자원의 개념을 도입하여 지하수 관리정책의 핵심인 '공수(公水)' 개념의 한계를 지적하고 있음(김선필, 2013)

○ 자연자원보다 공간을 공동자원으로 해석함으로써 도시화 과정에서 발생하는 전통적 공간의식과 공동체의식의 붕괴 문제에 대해 공간적 사회이론을 통해 해석하고 있음(서영표, 2014)

○ 공동자원의 사유화나 경제적 목적으로 활용할 수 없음을 주장하는 연구도 있음(최현·김선필, 2014)

- 바람이라는 공동자원이 제주에서 사유화되는 과정을 공동자원론을 토대로 해석함
- 기존의 공동자원 이론에서 제시된 자원의 기능에 한정하여 공동자원을 해석하는 것에서 벗어나 역사성, 지리적 관련성을 수용하고, 자원을 사용할 수 있는 권리가 반영되어야 한다고 주장하고 있음

Ⅲ. 제주지역 보존자원의 지정 및 관리 현황

1. 제주지역 보존자원 지정 현황

○ 제주특별자치도는 보존자원의 관리에 관한 조례를 제정하여 관리하고 있으나 보존자원에 대한 명확한 기준없이 보존자원 또는 보존자원 지정 대상을 선정하여 관리하고 있음

- 제주특별자치도의 자원보호를 위하여 제주특별자치도에 서식하는 희귀 동물·식물과 부존하는 자원을 보존자원으로 지정함[2](제주자치도특별법 제361조)

○ 제주특별자치도 보존자원 관리에 관한 조례 제4조에 보존자원의 지정 대상을 <표 Ⅲ-1-1>과 같이 정하고 있음

- 현재, 도조례에 규정하고 있는 보존자원의 유형 및 지정대상은 특산식물, 희귀·멸종위기 식물, 암석류·광물류, 그 밖의 자원으로 구분하고 있으며, 자연자원에 한정하고 있음

<표 Ⅲ-1-1> 제주특별자치도 보전자원의 유형 및 지정 대상

유형	지정 대상
특산식물 (34종)	한라장구채, 섬매발톱나무, 섬바위장대, 한라개승마, 제주황기, 제주달구지풀, 섬쥐손이, 두메대극, 좀갈매나무, 섬오갈피나무, 개강활(제주사약채), 좀시호, 좀향유, 애기솔나물, 눈개쑥부쟁이, 병개암나무, 바늘엉겅퀴, 한라산비장이, 한라산솜다리, 한라송이풀, 제주고사리삼, 왕갯쑥부장이, 제주장딸기, 가시딸기, 거지딸기, 한라황기, 깔끔좁쌀풀, 좀현삼, 섬제비쑥, 탐라쑥부쟁이, 한라고들빼기, 한라분취, 섬거북꼬리, 바위미나리아재비
희귀/멸종위기 식물	초령목, 모데미풀, 붓순나무, 통발, 자주이삭귀개, 천량금, 흑오미자, 숫돌담고사리, 개톱날고사리, 구실사리, 창일엽, 큰우단일엽, 피뿌리풀

2) 제주자치도특별법 제361조에서 정하는 제주특별자치도 보존자원은 주로 자연자원에 한정하여 지정하고 있음

유형	지정 대상
암석류/광물류	제주도내에 분포하거나 산출되는 화산분출물, 퇴적암, 응회암, 자연석, 패사, 검은모래
그 밖의 자원	보존가치가 있는 자원(6종) : 지하수, 기생화산, 폭포, 기암, 절벽, 동굴

○ 제주특별자치도 보존자원 관리에 관한 조례 제정 이후 지정대상 자원 중에서 보존대상 자원으로 지정·고시된 것은 조례 제정 당시 고시된 7종의 자원임

- 제주특별자치도 보존자원은 화산분출물(송이, 용암구, 용암수형, 용암석순, 용암고드름), 퇴적암, 응회암, 패사, 검은모래, 자연석, 지하수 등임(2012년 고시)
- 제주특별자치도 보존자원 중 지하수는 조례 제16조(다른 조례의 적용)에 따라 본 조례가 아닌 제주특별자치도 지하수 관리조례에 위임하여 관리하고 있음

2. 제주지역 보존자원 지정 대상

1) 제주특산식물

○ 제주특산식물은 제주의 특수한 입지조건에 오랜 기간 적응하며 대를 이어오면서 기후나 토양환경 등에 알맞은 형태로 진화하여 생성된 식물을 대상으로 하고 있음(제주특별자치도 환경백서, 2014)

○ 제주특산식물의 대부분은 한라산 정상부를 포함한 고지대에 주로 분포하고 있으며, 특히 종 다양성의 차원에서 학술적으로나 자원적인 측면에서 매우 귀중한 자원으로 보호되어야 할 것으로 평가되고 있음

- 제주도에 분포하는 특산식물은 연구자 등에 따라 29종에서 87종까지 큰 차이가 있음
- 제주특산식물 중 보존자원으로 지정된 종수는 <표 Ⅲ-1-1>과 같이 34종이 지정되어 있음

- 따라서, 최근 한라산연구소의 연구결과 87종의 특산식물이 분포하는 것으로 알려져 있는데, 보존자원으로 지정대상으로 지정되지 않은 특산식물을 보존자원의 지정대상에 포함되어야 함
- 제주지역에 분포하는 특산식물종은 <표 Ⅲ-1-2>와 같음(한라산연구소, 2010)

<표 Ⅲ-1-2> 제주지역에 분포하는 특산식물 발표 종수

구분	연구자(발표연도)			
	이덕봉 (1957)	이영로 (1968)	이창복 (1985)	한라산연구소 (2010)
종수	31	29	74	87

자료: 제주특별자치도 환경백서, 2014

2) 멸종위기야생식물

○ 야생생물 보호 및 관리에 관한 법률(이하, 야생생물보호법)에 따르면 멸종위기 야생생물을 멸종위기 야생생물 Ⅰ급, 야생생물 Ⅱ급으로 구분하고 있음

- 멸종위기 야생생물 Ⅰ급은 자연적 또는 인위적인 위협 요인으로 인해 개체수가 크게 줄어 멸종위기에 처한 야생생물로서 다음과 같이 대통령령으로 정하는 기준에 해당되는 종을 말함(법 제2조)
  - 개체 또는 개체군 수가 적거나 크게 감소하고 있어 멸종위기에 처한 종
  - 분포지역이 매우 한정적이거나 서식지 또는 생육지가 심각하게 훼손됨에 따라 멸종위기에 처한 종
  - 생물의 지속적인 생존 또는 번식에 영향을 주는 자연적 또는 인위적 위협요인 등으로 인하여 멸종위기에 처한 종
- 멸종위기 야생생물 Ⅱ급은 자연적 또는 인위적 위협 요인으로 인해 개체수가 크게 줄고 있어 현재의 위협요인이 제거되거나 완화되지 아니할 경우 가까운 장래에 멸종위기에 처할 우려가 있는 야생생물로서 다음의 기준에 해당하는 종을 말함(법 제2조)
  - 개체 또는 개체군 수가 적거나 크게 감소하고 있어 가까운 장래에 멸종위기에 처할 우려가 있는 종

- 분포지역이 매우 한정적이거나 서식지 또는 생육지가 심각하게 훼손됨에 따라 가까운 장래에 멸종위기에 처할 우려가 있는 종
- 생물의 지속적인 생존 또는 번식에 영향을 주는 자연적 또는 인위적 위협요인 등으로 인하여 가까운 장래에 멸종위기에 처할 우려가 있는 종

- 현재 제주특별자치도 보존자원의 관리에 관한 조례로 지정하고 있는 보존자원 지정대상의 유형으로 분류하고 있는 '희귀/멸종위기식물'을 '멸종위기 Ⅰ급, 멸종위기 Ⅱ급'으로 수정하는 것이 바람직함
- 또한 식물에 한정하여 보존자원으로 지정하고 있는데, 동물을 포함하는 것이 바람직함

○ 시·도지사는 관할구역에서 그 수가 감소하는 등 멸종위기 야생생물에 준하여 보호가 필요하다고 인정되는 야생생물을 시·도조례가 정하는 바에 따라 시·도보호 야생생물을 지정·고시할 수 있음(야생생물보호법 제26조)

○ 야생생물보호법으로 지정된 국내 멸종위기야생생물 중 멸종위기 야생식물은 77종(Ⅰ급 9종, Ⅱ급 68종)이 지정되어 있음

- 제주도내에 분포하는 것으로 조사·발표된 종은 한란 등 멸종위기 야생식물 Ⅰ급 6종, 제주고사리삼 등 멸종위기 야생식물 Ⅱ급 26종 등 총 32종이 지정되어 있음
- 제주지역 보존자원으로 지정된 식물종은 13종으로 나머지 19종에 대해 보존자원 지정대상에 포함할 것인가에 대한 검토가 필요함
- 아울러, 멸종위기 야생동물도 식물에 준하여 관리하는 것이 필요함

3) 암석류 및 광물류

○ 제주도내에 분포하거나 산출되는 화산분출물, 퇴적암, 응회암, 자연석, 패사, 검은모래 등 6종의 자원이 보존자원으로 지정되어 있음

○ 화산분출물에는 송이, 용암구 또는 부가용암구, 용암수형, 용암석순, 용암고드름 또는 용암종유 등으로 구분하고 있음(제주특별자치도 보존자원의 관리에 관한 조례)

- 송이는 제주도 일원에서 육상의 화구(火口)로부터 기원되거나 용암류(熔岩流)의 상하부(上下部)에 형성된 적갈색・황갈색・암회색・흑색 등을 띠는 다공질(多孔質)의 화산쇄설물(火山碎屑物, Pyroclastics)을 말함
  - 크기에 따라 화산회(火山灰, Volcanic Ash, 2mm미만), 화산자갈(火山礫, lapilli, 2~64mm), 화산암괴(火山岩塊, Volcanic Block, 64mm 초과), 화산탄(火山彈, Volcanic Bomb)등을 포함함
- 용암구(熔岩球, lava ball) 또는 부가용암구(附加熔岩球, accretionary lava ball)는 유동하는 용암에서 암괴의 마찰에 의해 형성된 것으로 둥글거나 타원형의 형태를 이룸
  - 용암구의 크기는 수 cm에서부터 수 m 이상까지 다양하고, 표면은 치밀한 편이나 내부는 스코리아질(scoriaceous)을 이룸
- 용암수형(熔岩樹型, lava tree mold)은 용암이 나무를 감싸고 지나가거나 덮치고 지나갈 때, 용암의 열에 의해 나무가 타면서 만들어진 원통형의 주형(鑄型, mold)을 말함
- 용암석순(熔岩石筍, lava stalagmite)은 용암동굴의 천장으로부터 용암이 물방울처럼 바닥면 위에 떨어져 쌓여 석순과 같이 자란 것을 말함
- 용암고드름 또는 용암종유(lava stalactities)는 용암동굴의 형성 과정에서 고온의 상태가 계속 유지되고 있을 때, 천장이나 측벽에서 용암이 고드름처럼 흘러내리는 과정에서 고결된 것을 말함

○ 퇴적암(堆積岩, sedimentary rocks)은 주로 해안선이나 하천변에 발달되어 있는 점토, 모래, 자갈로 이루어진 암석으로 층리를 이루고 있으며 화석을 산출하기도 하는 퇴적물, 퇴적층을 포함하는 암석을 말함

○ 응회암(凝灰岩, tuff)은 응회구(凝灰丘, tuff cone) 또는 응회환(凝灰環, tuff ring)을 구성하는 암석임
  - 화석이 산출되기도 하며 층리와 탄낭(bomb sag) 구조 등이 발달된 화산재, 화산모래 및 화산자갈로 이루어진 퇴적층을 말함

○ 패사(shell sand)는 조개껍질을 많이 포함한 모래를 말함

○ 검은모래(black sand)는 검은색을 띠는 모래를 말함

○ 자연석이란 자연 상태의 암석으로 가장 긴 직선길이가 10센티m 이상인 암석을 말함

○ 석부작이란 자연석을 화분, 좌대, 수반 등에 고정되도록 하여 식물이 활착되고, 이끼 등이 형성되어 있고, 운반 등의 과정에 훼손되지 않도록 포장 등을 하여 제품화된 자연석을 말함

- 화산분출물을 이용한 것(속칭 뽀빠이, 신비석, 라면석, 수형석 등 포함)은 제외함

4) 그 밖의 자원

○ 제주특별자치도 보존자원의 관리에 관한 조례로 지정되어 있는 보존가치가 있는 자원으로 지하수, 기생화산, 폭포, 기암, 절벽, 동굴 등 6종이 보존자원으로 지정되어 있음

○ 지하수란 지하의 지층이나 암석사이의 빈틈을 채우고 있거나 흐르는 물로 총고형물질의 함량에 따라 담수지하수와 염지하수로 구분함

- 담수지하수는 지하수 중에 함유된 총고형물질이 1,000㎎/ℓ미만인 지하수를 말함
- 염지하수는 지하수 중에 함유된 총고형물질이 1,000㎎/ℓ이상인 지하수를 말함
- 지하수는 도조례에 따라 보존자원으로 지정·고시되었으며, 도 지하수관리조례에 따라 관리되고 있음

○ 제주에서는 한라산을 제외한 오름을 기생화산이라 부르기도 하는데, 도조례로 정하고 있는 보존자원에는 절대·상대보전지역으로 지정되지 아니한 지역, 즉 관리보전지역에 있는 기생화산(오름)이 포함됨

○ 제주지역에 분포하는 폭포, 기암, 절벽, 동굴 중에 절대·상대보전지역 이외의 지역(관리보전지역)에 분포하는 폭포, 기암, 절벽, 동굴 등을 보존자원으로 지정하고 있음

3. 제주지역 보존자원에서 제외하는 자원

○ 제주특별자치도 보존자원 관리에 관한 조례 제4조 제2항에 따라 보존

자원에서 제외하고 있는 자원은 다음과 같음

- 「문화재보호법」 및 「제주특별자치도 문화재 보호 조례」에 따라 지정된 문화재
- 「야생생물보호법」에 따라 지정된 멸종위기야생동·식물 및 국제적멸종위기종(같은 법 제26조에 따른 시·도보호야생동·식물은 제외)
- 「산림보호법」에 따라 지정된 천연보호림 및 보호수
- 「제주특별자치도 보전지역 관리에 관한 조례」에 따라 절대보전지역·상대보전지역으로 지정되는 기생화산·폭포·기암·절벽·동굴 등
  - 따라서 관리보전지역에 있는 기생화산·폭포·기암·절벽·동굴 등은 보존자원 지정대상에 해당됨

○ 문화재보호법 등 다른 법률에 따라 지정된 자원의 경우 해당법률에 따라 보전·관리되고 있으므로 현행 제주특별자치도 보존자원 조례에 따른 보존자원 지정대상에서 제외하고 있으며, 주요 현황은 다음과 같음

1) 문화재

○ 제주특별자치도에 있는 국가지정문화재 지정 현황은 <표 Ⅲ-2-1>과 같음

- 국가지정문화재는 106건이 있으며, 보물 6건, 사적 7건, 천연기념물 48건, 명승 9건, 중요민속자료 5건, 중요무형문화재 9건, 등록문화재 22건이 있음(부록 1 참조)

<표 Ⅲ-2-1> 제주특별자치도에 있는 국가지정문화재 현황

(단위: 건)

구 분	계	보물	사적	천연기념물	명 승	중요민속자료	중요무형문화재	등 록 문화재
계	106	6	7	48	9	5	9	22
도 일 원	3	-	-	3	-	-	-	-
제 주 시	51	5	6	24	1	4	3	8
서귀포시	52	1	1	21	8	1	6	14

자료: 제주특별자치도 문화정책과 내부자료

○ 제주특별자치도 지정문화재 지정 현황은 <표 Ⅲ-2-2>와 같음

- 도지정문화재로 지정된 것은 273건이며, 유형문화재 33건, 무형문화재 20건, 기념물(사적, 수목, 지질, 경관) 128건, 민속자료 82건, 문화재 자료 10건이 있음(부록 1 참조)

<표 Ⅲ-2-2> 제주특별자치도 지정문화재 현황

(단위: 건)

구 분	계	유 형 문화재	무 형 문화재	기 념 물 (사적,수목, 지질, 경관)	민 속 자 료	문화재 자 료
계	273	33	20	128	82	10
제 주 시	175	22	13	82	49	9
서귀포시	98	11	7	46	33	1

자료: 제주특별자치도 문화정책과 내부자료

○ 제주특별자치도 무형문화재 기·예능 보유자 현황은 <표 Ⅲ-2-3>과 같음

- 국가지정 무형문화재 기·예능 보유자 30명, 도지정 무형문화재 기·예능 보유자 55명 등 전체 85명이 지정되어 있음

<표 Ⅲ-2-3> 제주특별자치도 무형문화재 기·예능 보유자 지정 현황

(단위: 명)

구 분		계	명 예 보유자	보유자	보 존 단 체	조 교	전 수 장학생	일 반 전수생	이수생
합 계		85	3	20	5	20	23	3	11
국가지정	소 계	30	3	5	1	4	3	3	11
	갓일(양태)	3	-	1	-	-	1	-	1
	갓일(총모자)	5	1	1	-	-	-	-	3
	망 건 장	3	1	1	-	-	-	-	1
	탕 건 장	5	1	1	-	-	2	-	1
	제주칠머리당굿	13	-	1	1	3	-	3	5
	제주민요	1	-		-	1	-	-	-

구 분		계	명예보유자	보유자	보존단체	조교	전수장학생	일반전수생	이수생
도지정	소 계	55	-	15	4	16	20	-	-
	음 악	19	-	6	1	4	8	-	-
	놀이·의식	12	-	1	2	2	7	-	-
	공예기술	21	-	7	1	8	5	-	-
	음 식	3	-	1	-	2	-	-	-

자료: 제주특별자치도 문화정책과 내부자료

2) 멸종위기야생동식물

○ 국가지정 멸종위기야생동식물 지정 현황 및 제주지역 서식하는 종의 현황은 <표 Ⅲ-2-4>와 같음

- 멸종위기야생동식물로 지정된 종수는 전체 246종(Ⅰ급 51종, Ⅱ급 195종)이며, 이중 제주도에 서식하는 종은 121종(Ⅰ급 20종, Ⅱ급 101종)임

<표 Ⅲ-2-4> 멸종위기야생동식물 지정 현황

(단위: 종)

구 분		계		Ⅰ급		Ⅱ급	
		국가	제주	국가	제주	국가	제주
계		246	121	51	20	195	101
동물류	포유류	20	3	11	2	9	1
	조 류	61	55	12	10	49	45
	양서·파충류	7	4	2	1	5	3
	어 류	25	-	9	-	16	-
	곤충류	22	7	4	1	18	6
	무척추동물	31	20	4	1	27	19
식물류		77	31	9	5	68	26
해조류		2	-	-	-	2	-
고등균류		1	1	-	-	1	1

자료: 야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 시행규칙 별표 내용

○ 제주도에 서식하는 멸종위기야생동식물 현황은 다음과 같음

- 동물에는 포유류 3종, 조류 55종, 양서·파충류 4종, 곤충류 7종, 무척추동물, 20종, 식물류에는 31종, 고등균류 1종 등 총 121종이 있으며, 지정현황은 <표 Ⅲ-2-5>와 같음

<표 Ⅲ-2-5> 제주도에 서식하는 멸종위기야생동식물 지정 현황

구 분		계	멸종위기야생동식물			
			Ⅰ 급		Ⅱ 급	
			종수	종 명	종수	종 명
계		121	20		101	
동물	소 계	89	15		74	
	포유류	3	2	물개, 붉은박쥐	1	삵(절멸)
	조류	55	10	검독수리, 넓적부리도요 노랑부리백로 두루미 매 저어새 참수리 청다리도요사촌 황새 흰꼬리수리	45	개리, 검은머리갈매기, 검은머리물떼새, 검은머리촉새, 검은목두리미, 고니, 긴꼬리딱새, 까막딱따구리(절멸), 노랑부리저어새, 느시, 독수리, 뜸부기, 먹황새, 무당새, 물수리, 벌매, 붉은배새매, 붉은해오라기, 뿔쇠오리, 뿔종다리, 새매, 새흘리기, 섬개개미, 솔개, 수리부엉이, 쇠검은머리쏙새, 알락꼬리마도요, 올빼미, 재두루미, 잿빛개구리매, 조롱이, 참매, 큰고니, 큰기러기, 큰덤불해오라기, 큰말똥가리, 팔색조, 항라머리검독수리, 호사비오리, 흑기러기, 흑두루미, 흑비둘기, 흰목물떼새, 흰죽지수리, 흰이마기러기
	양서·파충류	4	1	비바리뱀	3	금개구리, 남생이, 맹꽁이
	곤충류	7	1	산굴뚝나비	6	물장군, 비단벌레, 소똥구리, 애기뿔소똥구리, 왕은점표범나비, 두점박이사슴벌레

구 분		계	멸종위기야생동식물			
			Ⅰ 급		Ⅱ 급	
			종수	종 명	종수	종 명
동물	무척추동물	20	1	나팔고등	19	검붉은수지맨드라미, 기수갈고등, 깃산호, 둔한진총산호, 망상맵시산호, 밤수지맨드라미, 별혹산호, 선침거리불가사리, 연수지맨드라미, 유착나무돌산호, 의염통성게, 자색수지맨드라미, 잔가지나무돌산호, 진홍나팔돌산호, 착생깃산호, 측맵시산호, 해송, 흰수지맨드라미, 붉은말똥게
식물		31	5	만년콩 암매(돌매화나무) 죽백란 풍란 한란	26	개가시나무, 그물공말, 금지완, 대흥란, 미자완, 매화마름, 무주나무, 백운란, 산작약, 삼백초, 석곡, 솔잎란, 순채, 연잎꿩의다리, 으름난초, 제주고사리삼, 죽절초, 지네발란, 차걸이난, 초형목, 콩짜개난, 탐라란, 파초일엽, 한라솜다리, 한라솜이풀, 황근,
고등균류		1	0		1	화경버섯

자료: 제주특별자치도 환경자산물관리과 내부자료

3) 보호수

○ 제주특별자치도에서 지정·관리하고 있는 보호수 현황은 <표 Ⅲ-2-6>과 같음(제주특별자치도 보호수 지정 목록은 부록 2 참조)

<표 Ⅲ-2-6> 제주특별자치도 보호수 지정 현황

구분	계	제주시	서귀포시
계	168	124	44
팽나무	105	78	27

구분	계	제주시	서귀포시
동백나무	4	-	4
구실잣밤나무	3	2	1
후박나무	4	1	3
해송	38	34	4
조록나무	1	-	1
은행나무	1	1	-
귤나무	2	2	-
멋나무	1	-	1
주엽나무	2	2	-
녹나무	2	1	1
푸조나무	4	2	2
육박나무	1	1	-

자료: 제주특별자치도 2015 주요행정총람

4) 절대·상대보전지역에 있는 기생화산·폭포·기암·절벽·동굴

○ 제주특별자치도는 자연공원법에 의한 한라산국립공원, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 따른 도시지역 및 제주자치도의 부속도서를 제외한 지역을 관리보전지역으로 지정하고 있음

○ 절대보전지역은 관리보전지역을 제외한 한라산국립공원과 도시지역에 있는 자연환경의 고유한 특성을 보호하기 위해 지정된 지역을 말함

- 절대보전지역은 한라산·기생화산·계곡·하천·호소·폭포·도서·해안·연안·용암동굴 등으로서 자연경관이 뛰어난 지역을 지정하고 있어, 이 중 기생화산·폭포·기암·절벽·동굴 등은 도조례에 따라 보존자원으로 지정할 수 없음

○ 상대보전지역은 절대보전지역과 마찬가지로 관리보전지역을 제외한 한라산국립공원과 도시지역에 있는 자연환경의 보전과 적정한 개발을 유도하기 위한 지역으로 기생화산·하천·계곡·주요도로변·해

안 등 생태계 또는 경관보전이 필요한 지역, 절대보전지역을 제외한 지역 중 보전할 필요가 있는 지역을 지정하고 있음

- 상대보전지역의 기생화산 등은 도조례에 따라 보존자원으로 지정할 수 없음

○ 관리보전지역에 있는 기생화산・폭포・기암・절벽・동굴 등은 도조례에 따라 보존자원 지정대상에 해당함

4. 제주지역 보존자원의 관리 현황

1) 보존자원의 도외 반출 및 도내 매매 기준

○ 제주특별자치도 보존자원의 관리에 관한 조례에 따라 보존자원의 도외 반출하는 경우는 세 가지 형태가 있으며, 어떠한 경우에도 반출할 수 없는 경우가 있음

- 반출허가를 득하여 반출하는 경우
- 반출허가를 득한 후 환경정책위원회(자연보전분과)의 심의를 받아야 하는 경우
- 반출허가를 받지 않고 반출이 가능한 경우
- 아울러, 보존자원을 도내에서 매매하는 경우 도지사 허가를 받지 않고 매매가 가능한 보존자원이 있음

○ 반출허가를 득하여 도외로 반출할 수 있는 경우는 다음과 같음(도 조례 제13조 제2항)

- 보존자원의 전시 등 향토문화의 교류를 목적으로 하는 경우
- 실험용이나 연구용으로 반출하고자 하는 경우로써 도지사가 인정하는 경우
- 그 밖에 도민의 이익에 부합되는 경우로써 공익성, 공공성에 부합하는 경우

○ 반출허가를 득하여 도외 반출하는 경우 중 환경정책위원회(자연보전분과) 심의를 받아야 하는 경우(도 조례 제13조 제3항)

- 중량 1톤 이상 또는 100개 이상의 자연석
- 중량 100킬로그램 이상의 화산분출물

- 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 경우

○ 반출허가를 받지 아니하고 도외 반출이 가능한 경우(도 조례 제13조 제4항)
- 자연석만을 원료로 하여 제작된 제품으로서 수량을 확인할 수 있는 경우(예시 : 돌하르방 등 자연석을 이용하여 만들어진 완제품)
- 석부작 중 자연석의 최대크기가 50㎝이하인 경우
- 화산분출물을 주원료로 다른 물질과 혼합하여 만든 제품 중 화산분출물 혼합비율(중량 기준)이 80%미만인 제품(예시 : 화산분출물이 80% 미만 함유된 팩 등)

○ 어떤 경우든 반출이 불가능한 보존자원은 다음과 같음(도 조례 제2조, 제13조)
- 화산분출물(송이, 용암구, 용암수형, 용암고드름, 용암종유(“속칭” 뽀빠이, 신비석, 라면석, 수형석, 화산탄 등))을 활용한 석부작
- 그 외 허가 대상에 포함되지 않은 보존자원

○ 도지사 허가를 받지 않고 도내 매매가 가능한 보존자원(자연석[3], 패사, 검은모래) 3종이 해당됨

2) 보존자원의 도외 반출 허가 사례

○ 제주특별자치도 보존자원의 관리에 관한 조례(제13조 제2항)에 따라 허가를 받고 도외 반출이 가능한 자원 중 전시 등 향토문화의 교류 목적, 실험·연구용으로 반출하는 경우에 대한 반출 허가 사례가 있음
- 2014년 허가사례(4건)
  - 부경대 화학공학과 연구개발용 송이(8kg)외 1건
  - 포항시 새천년기념관 수석대전 전시회용 자연석(9점)외 1건
- 2015년 허가사례(1건)
  - 부경대 화학공학과 연구개발용 송이(90kg)
- 2016년 허가사례(1건)
  - 자연보전위원회서면심의/문화재청/ 한라산보호지역 전시용 자연석 반출(7톤)

3) 도내 매매가 가능한 자연석은 자연상태의 암석으로서 가장 긴 직선길이가 10센티m 이상인 암석임

3) 도・행정시의 보존자원 관리 업무

○ 제주특별자치도 사무위임 조례에 따라 보존자원 관련 사무의 일부를 행정시에 위임하고 있으며, 도와 행정시의 업무는 다음과 같음
- 도지사 : 보존자원심의 위원회 운영, 보존자원 지정・고시
- 행정시장: 매매업 허가 등, 반출허가, 불법 반출행위 지도・점검 등
  • 매매업 현황 : 19개소 (제주시 9, 서귀포시 10)

○ 반출허가 처리 절차는 다음과 같음
- 반출허가신청: 반출자→행정시, 처리기한 20일
- 반출허가 가능 여부 검토 후 반출 가능시 → 반출허가 통보(행정시→반출자)
- 반출증발급신청(반출자→행정시, 처리기한 3일)
- 반출증 발급(행정시→반출자)
- 환경정책위원회(자연보전분과) 심의대상(제13조 제3항)인 경우에는 환경정책위원회(자연보전분과)의에서 반출 가능 여부를 결정함

4) 보존자원 위법행위 적발 및 조치결과

○ 보존자원의 반출 등 위법행위에 대한 적발 및 조치결과는 다음과 같음
- 2013년부터 2016년까지 8건을 적발, 조치함
- 반출품목은 자연석, 석부작, 동자석 등이며, 제주지검에서 불구속 의견으로 송치함

○ 항만, 공항 등에서 회수된 자연석등 보존자원은 제주돌문화공원에서 보관함

Ⅳ. 보존자원 관련 법제도 고찰

1. 제주자치도특별법

○ 제주자치도는 자연환경의 보전·관리에 대한 기본방향을 다음과 같이 정하고 있음(법 제351조)

- 제주자치도는 정책·계획을 수립·시행할 때 환경적으로 건전하고 지속가능한 발전이 이루어지도록 하며, 자연환경의 혜택은 주민이 함께 공유할 수 있도록 함과 동시에 장래의 세대가 같은 기회를 가지고 자연을 이용할 수 있도록 보전·관리해야 함(제351조 제1항)
- 제주자치도는 자연환경을 체계적으로 보전·관리하고 주민이 쾌적한 자연환경에서 여유있고 건강한 생활을 할 수 있도록 하기 위하여 환경기본조례의 제정과 환경보전기본계획의 수립·시행을 위하여 노력해야 함

○ 제주자치도법에서 생태·환경자원을 보전하기 위해 규정하고 있는 주요 내용은 다음과 같음

1) 곶자왈 보전

○ 국가 또는 제주자치도는 제주도 화산활동 중 분출한 용암류가 만들어낸 불규칙한 암괴지대로서 숲과 덤불 등 다양한 식생을 이루는 곳의 보전을 위하여 노력하여야 함(법 제354조 제1항)

○ 국가 또는 제주자치도는 곶자왈의 토지를 취득하고 보전·관리하는 단체에 대하여 예산의 범위에서 보전·관리에 직접 소요되는 경비의 일부를 보조할 수 있음(법 제354조 제2항)

2) 절대보전지역

○ 도지사는 도의회의 동의를 받아 다음의 어느 하나에 해당하는 지역을

자연환경의 고유한 특성을 보호하기 위한 지역(절대보전지역)으로 지정할 수 있음. 이를 변경할 때에도 도의회의 동의를 받아야 함(제355조 제1항)

- 한라산·기생화산·계곡·하천·호소(湖沼)·폭포·도서·해안·연안·용암동굴 등으로서 자연경관이 뛰어난 지역
- 수자원과 문화재의 보존을 위하여 필요한 지역
- 야생동물의 서식지 또는 도래지
- 자연림지역으로서 생태학적으로 중요한 지역
- 그 밖에 자연환경의 보전을 위하여 도조례로 정하는 지역

○ 제1항에 따른 절대보전지역에서는 그 지역 지정의 목적에 위배되는 건축물의 건축, 인공 구조물과 그 밖의 시설의 설치, 토지의 형질변경, 토지의 분할, 공유수면의 매립, 수목의 벌채, 흙·돌의 채취, 도로의 신설 등과 이와 유사한 행위를 할 수 없음(제355조 제3항)

- 다만, 다음의 어느 하나에 해당하는 행위로써 도지사의 허가를 받은 경우에는 그러하지 아니함
  - 국가 또는 제주자치도가 시행하는 등산로, 산책로, 임도, 도로, 공중화장실, 정자, 기상관측시설과 「자연공원법」에 따른 공원시설의 설치
  - 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제13조에 따른 산림경영계획으로 시행하는 사업으로서 모두 베기나 토지의 형질변경을 수반하지 아니하는 행위
  - 학술적 조사·연구를 목적으로 하는 행위
  - 절대보전지역 지정 전에 건축된 기존 종교시설 경내에서의 건축물 증축·개축 행위
  - 그 밖에 자연자원의 원형을 훼손하거나 변형시키지 아니하는 범위에서 도조례로 정하는 행위

3) 상대보전지역

○ 도지사는 도의회의 동의를 받아 다음의 어느 하나에 해당하는 지역을 자연환경의 보전과 적정한 개발을 유도하기 위한 지역(상대보전지역)

으로 지정할 수 있음(법 제356조 제1항)

- 기생화산・하천・계곡・주요도로변・해안 등 생태계 또는 경관보전이 필요한 지역
- 절대보전지역을 제외한 지역 중 보전할 필요가 있는 지역

○ 제1항에 따른 상대보전지역에서는 그 지역 지정목적에 위배되는 건축물의 건축, 인공 구조물과 그 밖의 시설의 설치 및 토지의 형질변경 등이나 이와 유사한 행위를 할 수 없음

- 다만, 다음의 어느 하나에 해당하는 행위로서 도지사의 허가를 받은 경우에는 그러하지 아니함
  - 절대보전지역에서의 행위제한 중 예외 조항에 해당하는 시설의 설치나 행위
  - 「박물관 및 미술관 진흥법」 제2조에 따른 박물관・미술관의 건축
  - 농업・임업・축산업・수산업을 영위하거나 숙박, 판매 등의 소득과 연관되는 2층 이하의 건축물(부대건축물과 부설 주차장시설을 포함한다)의 건축
  - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제37조 제1항 제8호에 따른 취락지구, 같은 법 제51조 제3항에 따른 지구단위계획구역 또는 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」 제67조에 따른 지목이 대(垈)인 토지에서의 2층 이하 건축물의 건축
  - 도로, 하천유량 및 지하수 관측시설, 배수로의 설치 또는 이와 유사한 농업・임업・축산업・수산업에 부수되는 인공 구조물 또는 시설의 설치
  - 수목의 벌채 또는 토석의 채취
  - 이동이 쉽지 아니한 물건의 설치 또는 퇴적
  - 그 밖에 도조례로 정하는 종류와 규모의 건축물의 건축, 인공 구조물・시설물의 설치 또는 토지의 형질변경

4) 관리보전지역

○ 도지사는 한라산국립공원, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6

조 제1호에 따른 도시지역 및 제주자치도의 부속도서를 제외한 지역 중 지하수자원·생태계 및 경관을 보전하기 위하여 필요한 지역을 관리보전지역으로 지정할 수 있음(법 제357조 제1항)

○ 제1항에 따른 관리보전지역은 그 환경특성에 따라 지하수자원보전지구·생태계보전지구 및 경관보전지구 등 보전지구로 세분하여 지정하되, 보전지구는 다시 제1등급·제2등급 등 등급별로 세분할 수 있음

- 이 경우 보전지구의 지정기준과 등급기준은 도조례로 정함(법 제357조 제2항)

○ 도지사는 제1항에 따라 관리보전지역을 지정할 때에는 다음의 사항을 조사하여야 함(법 제357조 제3항)

- 지하수자원보전지구
  - 숨골·용암동굴·함몰지 등의 투수성 지질구조요소
  - 토양의 오염지수 등 토양요소
- 생태계보전지구
  - 희귀·멸종위기·특산·자생 식물군락지, 자연림 등의 식물상 요소
  - 희귀·멸종위기·천연기념 동물 서식지, 수림지역 등 서식환경지역의 동물상 요소
- 경관보전지구: 기생화산·하천·구릉·주요도로변 등의 경관미 요소
- 도지사는 제1항에 따라 관리보전지역을 지정하였을 때에는 도조례로 정하는 바에 따라 지체 없이 고시하여야 함(법 제357조 제5항)

○ 제주자치도에서는「자연환경보전법」제34조에도 불구하고 토지이용과 개발계획을 수립하거나 시행할 때에는 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 관리보전지역을 활용하여야 함(법 제357조 제7항)

- 다만,「자연환경보전법」제34조에 따라 작성된 생태·자연도는 제주자치도의 생태연구 발전의 목적 등으로 활용할 수 있음

○ 관리보전지역에서는 다음의 행위를 제한할 수 있음. 이 경우 보전지구별·등급별 행위제한의 구체적인 내용은 도조례로 정함(법 제358조 제1항)

- 지하수자원보전지구에서의 제한 행위
  - 폐수배출시설의 설치행위
  - 폐기물 처리시설의 설치행위

  - 생활하수 발생시설의 설치행위
  - 가축분뇨 배출시설의 설치행위
  - 토지의 형질변경행위
- 생태계보전지구에서의 산림훼손과 토지의 형질변경행위
- 경관보전지구에서의 건축물의 건축, 인공 구조물과 그 밖의 시설의 설치 및 토지의 형질변경행위

○ 관리보전지역에서 다음의 행위에 대해서는 제1항을 적용하지 아니함(법 제358조 제2항)
- 관리보전지역 지정 당시의 기존 건축물·시설물의 개축과 동일 용도의 증축(기존 건축물의 연면적을 포함한 2배 이하 증축하는 경우에 한정)
- 관리보전지역 지정(등급의 지정을 포함한다) 당시에 이미 관계 법령에 따라 인가·허가 등을 받아 시행 중인 사업(인가·허가 등이 신청된 사업을 포함)의 시행
- 제355조 제3항 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위
-「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」에 따른 산림경영계획과 조림·숲가꾸기 사업의 시행
-「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 취락지구에서의 단독주택·창고·축사(가축분뇨 배출시설 설치신고대상 미만 시설에 한정)·선과장(選果場)과 그 밖에 이와 유사한 시설의 설치행위
- 이 법 시행 당시 이미 설치된 제1항제1호가목부터 라목까지의 규정에 따른 시설 중 새로운 오염물질의 발생과 오수량·폐수량의 증가 없이 방지시설을 보수·보강하기 위한 시설의 설치행위
- 그 밖에 도조례로 정하는 시설로서 부득이하게 관리보전지역에 있어야 하는 공공시설의 설치행위

○ 이 법 또는 이 법에 따른 조례에 따라 관리보전지역에 설치되는 시설이 오수 또는 폐수를 발생하는 시설이거나 폐기물 처리시설인 경우에는 그 시설에서 배출되는 방류수의 수질이 도조례로 정하는 방류수 수질기준 이하가 되도록 그 처리시설을 갖추어야 함(법 제358조 제3항)

5) 지하수 보전

○ 제주자치도에 부존하는 지하수는 공공의 자원으로서 도지사가 관리하여야 함(법 제377조)
- 도지사는 지하수의 적정관리와 오염예방, 용수의 안정적 공급, 지하수의 기초조사 및 관측, 대체수자원의 개발 및 이용 등에 최선을 다하여야 함

○ 제주특별자치도는 지하수자원을 공공의 자원으로 체계적·합리적으로 보전·관리함을 목적으로 제주특별자치도 지하수관리 조례를 제정하여 관리하고 있음(조례 제1조)

6) 보존자원의 지정

○ 보전자원의 지정에 대해서는 법 361조에 다음과 같이 규정하고 있음
- 도지사는 제주자치도의 자원보호를 위하여 필요하면 제주자치도에서 서식하는 희귀 동물·식물과 부존하는 자원 등을 도조례로 정하는 바에 따라 보존자원으로 지정할 수 있음(법 361조 제1항)
- 도지사는 제1항에 따라 보존자원을 지정한 경우에는 지체 없이 고시하여야 함(법 361조 제2항)
- 도지사는 보존자원의 보호를 위하여 필요하면 도조례로 정하는 바에 따라 이를 포획하는 행위나 벌채·채취·훼손하는 행위를 금지할 수 있으며, 이를 신고하게 하거나 공개금지·이동금지·장애물제거 등을 명하거나 그 밖에 필요한 조치를 할 수 있음(법 361조 제3항)
- 도지사는 보존자원을 보호하기 위하여 필요하면 그 관리 또는 보호 등에 필요한 경비를 부담하거나 보조할 수 있음(법 361조 제4항)
- 보존자원을 제주자치도에서 매매하거나 제주자치도 밖으로 반출하려는 자는 도조례로 정하는 바에 따라 도지사의 허가를 받아야 함(법 361조 제5항)
- 도지사는 제3항에 따른 처분으로 인하여 손실을 입은 자에게 그 손실을 보상하여야 함(법 361조 제6항)

○ 동법 361조 제5항에 따른 허가를 받지 아니하고 보존자원을 매매하거

나 제주자치도 밖으로 반출한 자는 5년 이하의 징역 또는 5천만 원 이하의 벌금에 처하도록 함

- 반출허가 없이 공항, 항만을 이용해 무단 반출하는 보존자원(자연석)에 대하여는 법령위반(위험물, 무단반출)으로 판단, 즉각 회수조치함
- 회수 불응 시에는 공항경찰, 해양경찰, 자치경찰의 협력을 통한 강력한 제재조치를 취함

○ 동법 480조 제2항 제3호에 따라 제361조제3항에 따른 보존자원의 보호를 위한 도지사의 처분·명령 또는 조치를 위반한 자에게는 1천만 원 이하의 과태료를 부과함

2. 야생생물 보호 및 관리에 관한 법률

○ 이 법은 야생생물과 그 서식환경을 체계적으로 보호·관리함으로써 야생생물의 멸종을 예방하고, 생물의 다양성을 증진시켜 생태계의 균형을 유지함과 아울러 사람과 야생생물이 공존하는 건전한 자연환경을 확보함을 목적으로 함(법 제1조)

○ 야생생물이란 산·들 또는 강 등 자연상태에서 서식하거나 자생(自生)하는 동물, 식물, 균류·지의류(地衣類), 원생생물 및 원핵생물의 종(種)을 말함(법 제2조 제1항)

○ 멸종위기 야생생물이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 생물의 종으로서 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 환경부령으로 정하는 종을 말함(법 제2조 제2항)

- 멸종위기 야생생물 Ⅰ급은 자연적 또는 인위적 위협요인으로 개체수가 크게 줄어들어 멸종위기에 처한 야생생물로서 대통령령으로 정하는 기준에 해당하는 종을 말함
- 멸종위기 야생생물 Ⅱ급은 자연적 또는 인위적 위협요인으로 개체수가 크게 줄어들고 있어 현재의 위협요인이 제거되거나 완화되지 아니할 경우 가까운 장래에 멸종위기에 처할 우려가 있는 야생생물로서 대통령령으로 정하는 기준에 해당하는 종을 말함

- 환경부장관은 멸종위기 야생생물의 보호 및 번식을 위하여 특별히 보전할 필요가 있는 지역을 토지소유자 등 이해관계인과 지방자치단체의 장의 의견을 듣고 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 야생생물 특별보호구역으로 지정할 수 있음(법 제27조)

○ 야생생물의 보호 및 이용의 기본원칙은 다음과 같음(법 제3조)

- 야생생물은 현세대와 미래세대의 공동자산임을 인식하고 현세대는 야생생물과 그 서식환경을 적극 보호하여 그 혜택이 미래세대에게 돌아갈 수 있도록 하여야 함
- 야생생물과 그 서식지를 효과적으로 보호하여 야생생물이 멸종되지 아니하고 생태계의 균형이 유지되도록 하여야 함
- 국가, 지방자치단체 및 국민이 야생생물을 이용할 때에는 야생생물이 멸종되거나 생물다양성이 감소되지 아니하도록 하는 등 지속가능한 이용이 되도록 하여야 함

○ 환경부장관은 야생생물을 서식지에서 보전하기 어렵거나 종의 보존 등을 위하여 서식지 외에서 보전할 필요가 있는 경우에는 관계 중앙행정기관의 장의 의견을 들어 야생생물의 서식지 외 보전기관을 지정할 수 있음(법 제7조)

- 다만, 지정된 서식지 외 보전기관에서「문화재보호법」제25조에 따른 천연기념물을 보전하게 하려는 경우에는 문화재청장과 협의하여야 함

○ 이 법을 위반하여 포획·수입 또는 반입한 야생동물, 이를 사용하여 만든 음식물 또는 가공품을 그 사실을 알면서 취득·양도·양수·운반·보관하거나 그러한 행위를 알선하지 못함(법 제9조 제1항)

- 환경부장관이나 지방자치단체의 장은 이 법을 위반하여 포획·수입 또는 반입한 야생동물, 이를 사용하여 만든 음식물 또는 가공품을 압류하는 등 필요한 조치를 할 수 있음(법 제9조 제2항)
- 덫, 창애, 올무 또는 그 밖에 야생동물을 포획할 수 있는 도구를 제작·판매·소지 또는 보관하여서는 아니됨. 다만, 학술 연구, 관람·전시, 유해야생동물의 포획 등 환경부령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니함(법 제10조)

○ 멸종위기 야생생물을 포획·채취·방사(放飼)·이식(移植)·가공·유

통・보관・수출・수입・반출・반입(가공・유통・보관・수출・수입・반출・반입하는 경우에는 죽은 것을 포함한다)・훼손하거나 고사(枯死)(이하 "포획・채취등"이라 한다)시켜서는 아니됨(법 제14조)

○ 멸종위기 야생생물에 해당하지 아니하는 야생생물 중 환경부령으로 정하는 종을 포획 또는 채취하거나 고사시켜서는 아니 됨(법 제19조)

○ 시・도지사는 관할구역에서 그 수가 감소하는 등 멸종위기 야생생물에 준하여 보호가 필요하다고 인정되는 야생생물을 시・도의 조례로 정하는 바에 따라 시・도 보호 야생생물로 지정・고시할 수 있음(법 제26조)

- 시・도지사나 시장・군수・구청장은 멸종위기 야생생물 등을 보호하기 위하여 특별보호구역에 준하여 보호할 필요가 있는 지역을 야생생물 보호구역으로 지정할 수 있음(법 제33조)

○ 제주특별자치도 야생생물 보호 및 관리조례의 주요 내용은 다음과 같음

- 제주자치도특별법(제367조) 및 야생생물보호 및 관리에 관한 법률 제2조에 따른 유해야생동물은 다음과 같음(조례 제2조)
  - 장기간에 걸쳐 무리를 지어 농작물 또는 과수에 피해를 주는 참새, 까치, 어치, 직박구리, 까마귀, 갈까마귀, 떼까마귀
  - 일부 지역에 서식밀도가 너무 높아 농・림・수산업에 피해를 주는 꿩, 멧비둘기, 멧돼지, 청설모, 두더지, 쥐류 및 오리류(오리류 중 원앙이, 원앙사촌, 흑부리오리, 황오리, 알락쇠오리, 호사비오리, 뿔쇠오리, 붉은가슴흰죽지는 제외)
  - 비행장 주변에 출현하여 항공기 또는 특수건조물에 피해를 주거나, 군 작전에 지장을 주는 조수류(멸종위기 야생동물은 제외)
  - 인가 주변에 출현하여 인명・가축에 위해를 주거나 위해 발생의 우려가 있는 멧돼지, 맹수류(멸종위기 야생동물은 제외), 야생화된 동물
  - 분묘를 훼손하는 멧돼지
  - 전주 등 전력시설에 피해를 주는 까치
  - 일부 지역에 서식밀도가 너무 높아 분변(糞便) 및 털 날림 등으로 문화재 훼손이나 건물 부식 등의 재산상 피해를 주거나 생활에 피해를 주는 집비둘기
  - 제12조의4에 따른 노루 개체 수 조사 결과 적정서식밀도 보다 높아

농·림·수산업에 피해를 주는 경우로써 도지사가 지정·고시하는 경우

- 도지사는 법 제26조에 따라 다음의 어느 하나에 해당하는 야생생물을 제주특별자치도 보호 야생생물(도 보호 야생생물)로 지정할 수 있음(조례 제5조)
  - 도내에서 멸종위기에 처해 있거나 개체수가 현저히 감소하는 야생생물
  - 도내에서 주로 서식하는 국내 고유종으로 보호가치가 있다고 인정되는 야생생물
  - 그 밖에 학술적·경제적으로 보호할 가치가 있다고 인정되는 야생생물
- 도지사는 법 제33조제1항에 따라 특별히 보전할 필요가 있다고 인정되는 다음의 어느 하나에 해당되는 지역을 제주특별자치도 야생생물 보호구역으로 지정할 수 있음(조례 제8조)
  - 멸종위기 야생생물의 서식지역 등 보호할 가치가 있는 지역
  - 지역의 특성상 특별히 보호가 필요한 식물군락 분포지 및 자연습지지역 등 야생생물의 서식지역
  - 보호 야생생물이 집단으로 서식하는 지역
  - 그 밖에 도지사가 멸종위기 야생생물 등을 보호하기 위하여 보호할 필요가 있다고 인정하는 지역
- 도지사는 제2조에서 별표 제1호로 정한 유해야생동물 종류 중 노루인 경우 다음의 내용의 포함된 적정 관리대책을 마련하여 시행하여야 함
  - 노루 개체 수 연구 결과(적정개체 수 및 포획 목표 마리수 제시 등)
  - 포획 시기 및 절차
  - 포획 목표 마리 수, 포획방법 및 사후처리 방안
  - 생포·이주 등 생태적 관리 방안
  - 그 밖에 노루 적정 관리대책에 필요한 사항

3. 문화재보호법

○ 이 법은 문화재를 보존하여 민족문화를 계승하고, 이를 활용할 수 있도록 함으로써 국민의 문화적 향상을 도모함과 아울러 인류문화의 발

전에 기여함을 목적으로 함(법 제1조)

○ 문화재란 인위적이거나 자연적으로 형성된 국가적·민족적 또는 세계적 유산으로서 역사적·예술적·학술적 또는 경관적 가치가 큰 다음의 것을 말함(법 제2조)

- 유형문화재는 건조물, 전적(典籍), 서적(書跡), 고문서, 회화, 조각, 공예품 등 유형의 문화적 소산으로서 역사적·예술적 또는 학술적 가치가 큰 것과 이에 준하는 고고자료(考古資料)를 말함
- 무형문화재는 여러 세대에 걸쳐 전승되어 온 무형의 문화적 유산 중 다음의 어느 하나에 해당하는 것을 말함
  - 전통적 공연·예술
  - 공예, 미술 등에 관한 전통기술
  - 한의약, 농경·어로 등에 관한 전통지식
  - 구전 전통 및 표현
  - 의식주 등 전통적 생활관습
  - 민간신앙 등 사회적 의식(儀式)
  - 전통적 놀이·축제 및 기예·무예
- 기념물에는 다음의 것이 해당됨
  - 절터, 옛무덤, 조개무덤, 성터, 궁터, 가마터, 유물포함층 등의 사적지(史蹟地)와 특별히 기념이 될 만한 시설물로서 역사적·학술적 가치가 큰 것
  - 경치 좋은 곳으로서 예술적 가치가 크고 경관이 뛰어난 것
  - 동물(그 서식지, 번식지, 도래지를 포함), 식물(그 자생지를 포함), 지형, 지질, 광물, 동굴, 생물학적 생성물 또는 특별한 자연현상으로서 역사적·경관적 또는 학술적 가치가 큰 것
- 민속문화재에는 의식주, 생업, 신앙, 연중행사 등에 관한 풍속이나 관습에 사용되는 의복, 기구, 가옥 등으로서 국민생활의 변화를 이해하는 데 반드시 필요한 것을 말함

- 또한 문화재에는 지정문화재, 등록문화재가 있음
  - 지정문화재에는 국가지정문화재와 시·도지정문화재, 문화재자료가 있음
  - 국가지정문화재에는 보물, 국보, 국가무형문화재, 사적, 명승, 천

연기념물, 국가민속문화재, 보호물 또는 보호구역 등이 있음

- 시·도지정문화재에는 관할구역에 있는 문화재로서 국가지정문화재로 지정되지 아니한 문화재 중 보존가치가 있다고 인정되는 문화재, 문화재자료 등이 있음
- 등록문화재란 지정문화재가 아닌 문화재 중에서 문화재청장이 법 제53조에 따라 등록한 문화재를 말함

○ 문화재의 보존·관리 및 활용을 위해 국가, 지방자치단체, 국민의 책무는 다음과 같음(법 제4조)

- 국가는 문화재의 보존·관리 및 활용을 위한 종합적인 시책을 수립·추진하여야 함
- 지방자치단체는 국가의 시책과 지역적 특색을 고려하여 문화재의 보존·관리 및 활용을 위한 시책을 수립·추진하여야 함
- 국가와 지방자치단체는 각종 개발사업을 계획하고 시행하는 경우 문화재나 문화재의 보호물·보호구역 및 역사문화환경이 훼손되지 아니하도록 노력하여야 함
- 국민은 문화재의 보존·관리를 위하여 국가와 지방자치단체의 시책에 적극 협조하여야 함

○ 시·도지사는 지정문화재(동산에 속하는 문화재와 무형문화재를 제외)의 역사문화환경 보호를 위하여 문화재청장과 협의하여 조례로 역사문화환경 보존지역을 정하여야 함(법 제13조)

○ 문화재청장은 문화재의 보호·보존·보급 또는 선양을 위하여 필요하다고 인정하면 관련 단체를 지원·육성할 수 있음(법 제15조)

○ 문화재청장은 문화재의 보호·관리 및 수리 등을 위한 전문인력을 양성할 수 있음

○ 문화재청장은 「세계문화유산 및 자연유산의 보호에 관한 협약」, 「무형문화유산의 보호를 위한 협약」 또는 유네스코의 프로그램에 따라 국내의 우수한 문화재를 유네스코에 세계유산, 인류무형문화유산 또는 세계기록유산으로 등재 신청할 수 있음(법 제19조)

- 국가와 지방자치단체는 세계유산 등에 대하여는 등재된 날부터 국가지정문화재에 준하여 유지·관리 및 지원하여야 하며, 문화재청

장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 세계유산과 그 역사문화환경에 영향을 미칠 우려가 있는 행위를 하는 자에 대하여 세계유산과 그 역사문화환경의 보호에 필요한 조치를 할 것을 명할 수 있음

○ 문화재청장은 문화재위원회의 심의를 거쳐 보물 및 국보, 국가무형문화재, 사적·명승·천연기념물, 국가민속문화재, 보호물 또는 보호구역 등을 지정할 수 있음(법 제23조 ~ 제 27조)

- 문화재청장은 문화재위원회의 심의를 거쳐 지정문화재가 아닌 문화재 중에서 보존과 활용을 위한 조치가 특별히 필요한 것을 등록문화재로 등록할 수 있음(법 제53조)

○ 시·도지사는 그 관할구역에 있는 문화재로서 국가지정문화재로 지정되지 아니한 문화재 중 보존가치가 있다고 인정되는 것을 시·도지정문화재로 지정할 수 있음(법 제70조 제1항)

- 시·도지사의 관할구역에 있는 문화재의 보존·관리와 활용에 관한 사항을 조사·심의하기 위하여 시·도에 문화재위원회를 둠(법 제71조 제1항)

○ 제주특별자치도 문화재 보호 조례의 주요 내용은 다음과 같음

- 도지사는 국가지정문화재로 지정되지 아니한 문화재 중 보호할 가치가 있다고 인정되는 것을 위원회의 심의를 거쳐 도지정문화재로 지정할 수 있음(조례 제14조)
  - 도지정문화재는 유형문화재·무형문화재·기념물·민속문화재로 구분하여 지정함
  - 도지사는 법 제70조제2항에 따라 문화재자료를 지정하려는 때에는 위원회의 심의를 거쳐야 함(조례 제15조)
- 이 경우, 법 제70조제1항 단서에 따라 무형문화재의 경우에는 문화재청장과 사전 협의를 거쳐야 하며, 그 보유자 인정은 중요무형문화재의 보유자가 아닌 자 중에서 하여야 함

○ 제주특별자치도지정문화재의 지정기준은 다음과 같음(시행규칙 별표1)

- 유형문화재
  - 건조물에는 목조건축물류, 석조건축물류, 분묘 등으로 구분하며 지정 기준은 다음과 같음

- 목조건축물류: 당탑·궁전·성문·전랑·사우·누정·향교·관아·객사·민가 등으로서 역사적, 학술적, 예술적, 기술적 가치가 큰 것
- 석조건축물류: 석굴·석탑·전탑·부도 및 석종·비갈·석등·석교·석계·석단·석빙고·첨성대·당간지주·석표·석정 등으로서 역사적, 학술적, 예술적, 기술적 가치가 큰 것
- 분묘: 분묘 등의 유구 또는 그 부분·부속물 또는 건조물의 모형으로서 역사적, 학술적, 예술적, 기술적 가치가 큰 것

• 전적·서적·고문서 등의 지정 기준은 다음과 같음

- 전적류
  - 사본류에 있어서는 한글서적·한자서적·저술고본·종교서적 등의 원본이나 우수한 고사본 또는 이를 계통적, 역사적으로 정리한 중요한 것
  - 판본류에 있어서는 판본 또는 판목으로서 역사적 또는 판본학적 가치가 큰 것
  - 활자본류에 있어서는 활자본 또는 활자로서 역사적 또는 인쇄사적 가치가 큰 것
- 서적류
  - 사경·어필·명가필적·고필·묵적·현판·주련 등으로서 서예사상 대표적인 것이거나 금석학적 또는 사료적 가치가 큰 것
- 고문서류
  - 역사적 가치 또는 사료적 가치가 큰 것

• 회화·조각의 지정 기준은 다음과 같음

- 형태·품질·기법·제작 등에 현저한 특이성이 있는 것
- 우리나라 문화사상 각 시대의 귀중한 유물로서 그 제작이 우수한 것
- 우리나라 회화사상 또는 조각사상 특히 귀중한 자료가 될 수 있는 것
- 특수한 작가 또는 유파를 대표한 중요한 것
- 외래품으로서 우리나라 문화에 중요한 의의를 가진 것

• 공예품의 지정 기준은 다음과 같음

- 형태·품질·기법 또는 용도에 현저한 특성이 있는 것
- 우리나라 문화사상 또는 공예사상 각 시대의 귀중한 유물로서 그 제작이 우수한 것
- 외래품으로서 우리나라 공예사상 중요한 의의를 가진 것

• 고고자료의 지정기준은 다음과 같음

- 선사시대 유물로서 특히 학술적 가치가 큰 것
- 고분(지석묘 등을 포함한다)·패총 또는 사지·유적 등의 출토품으로서 학술적으로 중요한 자료가 될 수 있는 것
- 전세품으로서 학술적 가치가 큰 것
- 종교·교육·학예·산업·정치·군사·생활 등의 유적 출토품 또는 유물로서 역사적 의의가 크거나 학술적 자료로서 중요하거나 제작상 가치가 큰 것

• 무구의 지정기준은 다음과 같음

- 우리나라 전사상 사용된 무기로서 희귀하고 대표적인 것
- 역사상 명장이 사용하였던 무구류로서 군사상 그 의의가 큰 것

- 무형문화재
  - 다음의 어느 하나에 해당하는 것으로서 역사상, 학술상, 예술상 가치가 크고 향토색이 현저한 것을 지정함
  - 연극: 인형극·가면극
  - 음악: 제례악·연례악·대취타·가곡·가사 또는 시조의 영창·산조·농악·잡가·민요·무악· 범패
  - 무용: 의식무·정재무·탈춤·민속무
  - 공예기술: 도자공예·피모공예·금속공예·골각공예·나전칠공예·제지공예·목공예·건축공예·지물공예·직물공예·염색공예·옥석공예·수·매듭공예·복식공예·악기공예·초고공예·죽공예·무구공예
  - 그 밖의 의식·놀이·무예·음식제조 등
  - 연극, 음악, 무용의 경우 예능의 성립 또는 구성상 중요한 요소를 이루는 기법이나 그 용구 등의 제작·수리 등의 기술
- 기념물
  - 유사 이전의 유적: 패총·유물포함층·주거지(수혈주거지·부석주거지·동혈주거지 등)·지석·입석·고분 등의 유적으로서 학술적 가치가 큰 것
  - 제사·신앙에 관한 유적: 사지·사우지·제단·사고지·전묘지·향교지·그 밖의 제사·신앙에 관한 유적으로 학술적 가치가 큰 것

- 정치・국방에 관한 유적: 성곽・성지・책채・방루・진보・수영지・관문지・봉수대 및 유지・고전장・도읍지・궁전지・고도・고궁 그 밖의 정치・국방에 관한 유적으로서 학술상 가치가 큰 것
- 산업・교통・토목에 관한 유적: 고도(옛길・교지・뚝・요지・시장지・식물재배지・석표 그 밖의 산업・교통・토목에 관한 유적으로서 학술상 가치가 큰 것
- 교육・사회사업에 관한 유적: 서원・사숙・자선시설・석각 그 밖의 교육・학예에 관한 유적으로서 학술상 가치가 큰 것
- 분묘・비등: 분묘・비・구택・원지・정천・수석 그 밖의 중요한 전설지 등으로서 학술상 가치가 큰 것
- 명승의 지정 기준은 다음과 같음

- 저명한 건물이 있는 경승지 도는 원지
- 화수・화초・단풍 또는 조수・어충류의 서식지
- 저명한 협곡・해협・곶・급류・심연・폭포・호소 등
- 저명한 해안・하안・도서 그 밖의 경승지
- 저명한 풍경의 전망지점
- 특색 있는 산악・구릉・고원・평원・하천・화산・온천지・냉광천지
- 특별히 빼어난 자연미를 지닌 지형 및 지역이나 그 안에 있는 조형물
- 자연과 문화적 요소들이 결합되어 뛰어난 조망경관을 형성하고 있는 곳

- 동・식물의 지정기준은 다음과 같음

- 한국 특유의 동・식물로서 저명한 것 및 그 서식지・생산지
- 석회암지대・사구・동굴・건조지・습지・하천・호소・폭포의 소・온천・하구・도서 등 특수 환경에서 서식하거나 생성하는 특유한 동・식물 또는 동・식물군 및 그 서식지・생장지 또는 도래지
- 진귀한 동・식물로서 그 보존이 필요한 것 및 그 서식지・생장지
- 한국 특유의 축양동물
- 문화적・과학적・경관적・학술적 가치가 큰 수림・명목・거수・노수・기형목
- 대표적 원시림・대표적 고산식물지대 또는 진귀한 산림상
- 귀중한 동・식물의 유물발견지 또는 학술상 특히 중요한 표본과 화석
- 저명한 동・식물의 분포의 경계가 되는 곳
- 유용 동・식물의 원산지

• 지질·광물의 지정기준은 다음과 같음

- 암석 또는 광물의 생성원인을 알 수 있는 상태의 대표적인 것
- 거대한 석회동 또는 저명한 동굴
- 특이한 구조나 형태로 되어 있는 암석 또는 정명한 지형·지질
- 지층단 또는 지괴운동에 관한 현상
- 학술상 특히 귀중한 표본
- 온천 및 냉광천

• 자연현상의 지정기준은 관상상·과학상·교육상의 가치가 현저한 것

- 민속문화재

• 다음에 해당하는 것 중 제주도민속의 기본적 생활문화의 특색을 나타내는 것으로서 전형적인 것으로 지정 기준은 다음과 같음

- 의·식·주에 관한 것: 궁중·귀족·서민·농어민·천인 등의 의복·장신구·음식용구·광열용구·가구·사육용구·관혼상제용구·주거·그 밖의 물건 또는 그 재료 등
- 생산, 생업에 관한 것: 농기구·어렵구·공장요구·방직용구·작업장 등
- 교통·운수·통신에 관한 것: 운반용의 배·수레·역사 등
- 교역에 관한 것: 계산용구·계량구·간판·점포·감찰·화폐 등
- 사회생활에 관한 것: 증답용구·경방용구·형벌용구 등
- 신앙에 관한 것: 제사구·법회구·봉납구·우상구·사우 등
- 민속지식에 관한 것: 역류·점복용구·의료구·교육시설 등
- 민속예능·오락·유희에 관한 것: 의상·악기·가면·인형·완구·절귀용구·두구·무대 등

• 다음의 민속자료를 수집 정리한 것으로서 그 목적·내용 등이 역사적 변천, 시대적 또는 지역적 특색, 생활계층의 특색을 나타내는 것을 지정함

• 민속자료가 일정한 구역에 집단적으로 소재한 경우에는 민속자료의 개별적인 지정에 갈음하여 다음의 기준에 따라 집단 민속자료 구역으로 지정할 수 있음

- 제주도의 전통적 생활양식이 보존된 곳
- 고유 민족행사가 거행되었던 곳으로 민속적 풍경이 보존된 곳
- 한국건축사 연구에 중요한 자료를 제공하는 민가군이 있는 곳
- 제주도의 전통적인 전원생활의 면모를 간직하고 있는 곳
- 역사적 사실 또는 전설·설화와 관련이 있는 곳
- 옛 성터의 모습이 보존되어 고풍이 현저한 곳

- 문화재 자료
  - 문화재로 지정되지 아니한 것 중 원형대로 보존 할 가치가 있는 곳
  - 특히 도시화 과정에서 인멸되어 갈 우려가 있는 1945년 이전에 건립된 건조물을 확대 지정
  - 유형문화재, 무형문화재, 기념물, 민속자료 지정기준에 준하는 것

○ 제주특별자치도 보호물 또는 보호구역의 지정기준은 다음과 같음(시행규칙 별표2)

- 유형문화재 및 민속문화재의 보호구역
  - 목조 및 석조건축물은 각 추녀 끝이나 또는 건물 최돌출점에서 수직선으로 닿은 각 지점을 서로 연결하는 선에서 20m 내지 100m(사찰 건조물의 경우에는 2천m)이내의 구역
  - 석탑·전탑 등은 지대석에서 10m 내지 25m 이내의 구역
  - 석비, 부도, 석종, 석불(건물 내에 안치된 것은 제외한다)등은 대석의 최돌출점에서 10m 내지 20m 이내의 구역
  - 석굴은 하부 기단에서 100m 내지 500m 이내의 구역
  - 마애불은 불상을 중심으로 하여 반경 30m 내지 50m 이내의 사방구역
  - 당간지주·석등·노주·석조 등은 각 물체를 중심으로 하여 반경 10m내지 20m 이내의 사방구역
  - 석교는 교대 및 교각에서 10m내지 30m 이내의 구역
  - 그 밖의 유형문화재 또는 민속자료는 각각 그 보호에 필요하다고 인정되는 구역
- 기념물의 보호구역

- 성곽 등은 성 벽면 하부 기석에서 외향 및 내향 각각 20m 내지 50m 이내의 구역
- 성·산성·성내전역을 지정하는 경우에는 벽면 하부 기석에서 외향 20m 내지 50m 이내의 구역
- 제방은 성곽에 준함
- 고분묘 등은 봉토 하단에서 10m 내지 1천m 이내의 구역
- 사지·사유지·전묘지·고궁 등은 담장 또는 경계선에서 5m 내지 50m 이내의 구역
- 목조건축물·석조건축물 그 밖의 시설물 등은 유형문화재의 보호구역의 지정기준에 의함
- 그 밖의 사적의 보호구역은 그 보호상 필요하다고 인정되는 구역
- 동물·지질광물·자연현상은 그 보호에 필요하다고 인정되는 구역
- 식물은 입목을 중심으로 하여 반경 5m 이상 100m 이내의 구역

- 보호물
  - 지상의 건축물 또는 그 밖의 시설물은 철책·석책·위장 그 밖의 당해 문화재의 보호를 위한 시설물
  - 동종·석비·불상 등은 종각·비각·불각
  - 그 밖의 문화재는 그 보관되어 있는 건물이나 보호시설
- 보호물이 있는 경우의 보호구역
  - 보호물이 건축물로 되어 있는 경우에는 각 추녀 끝 또는 이에 준하는 부분 그 밖의 최돌출점에서 수직선으로 닿은 각 지점을 연결하는 선에서 외향 5m 내지 50m 이내의 구역
  - 보호물이 석책·철책·위장 등으로 되어 있는 경우에는 그 하부 기석에서 2m 내지 20m 이내의 구역

4. 산림보호법

○ 이 법은 산림보호구역을 관리하고 산림병해충을 예찰(豫察)·방제(防除)하며 산불을 예방·진화하고 산사태를 예방·복구하는 등 산림을

건강하고 체계적으로 보호함으로써 국토를 보전하고 국민의 삶의 질 향상에 이바지함을 목적으로 함(법 제1조)

○ 시·도지사 또는 지방산림청장은 노목(老木), 거목(巨木), 희귀목(稀貴木)으로서 특별히 보호할 필요가 있는 나무를 보호수로 지정하고 현재 있는 장소에서 안전하게 관리하여야 함(법 제13조)

- 보호수의 지정 및 지정해제, 보호수에 대한 행위 제한, 보호수가 자라고 있는 토지의 매수 또는 교환 등에 관하여는 산림보호구역에 관한 동법 제8조부터 제12조까지의 규정을 준용함

○ 자생식물 및 산림유전자원보호림 관리요령 제20조에 따른 보호수 지정·관리 기준은 <표 Ⅳ-4-1>과 같음

- 다만 수령 100년 이상의 노목, 거목, 희귀목으로서 고사 및 전설이 담긴 수목이나 특별히 보호 또는 증식가치가 있는 수종은 이 기준에 불구하고 보호수로 지정할 수 있음
- 보호수를 지정 관리하는 시장·군수는 보호수의 수세를 유지하고 피해를 입지 않도록 적절한 조치를 취하여야 함

<표 Ⅳ-4-1> 보호수(규격)의 선정기준

수 종 별	수 령(년)	수 고(m)	흉고직경(m)	비고
소 나 무	200	20	1.2	
느 티 나 무	300	25	2.0	
은 행 나 무	400	20	2.6	
백 송	200	9	0.7	
잣 나 무	250	20	1.2	
향 나 무	200	10	0.7	
방 크 스 소 나 무	200	30	1.0	
곰 솔	150	20	1.0	
스 트 로 브 소 나 무	200	30	1.5	
비 자 나 무	200	10	1.0	
개 비 자 나 무	200	5	0.6	
주 목	200	6	0.7	
만 주 곰 솔	200	30	1.0	
잎 갈 나 무	200	35	1.5	

수 종 별	수 령(년)	수 고(m)	흉고직경(m)	비고
낙엽송(일보잎갈나무)	200	35	1.5	
가문비나무	200	40	1.5	
종비나무	200	30	1.0	
독일가문비나무	200	40	1.2	
전나무	200	25	1.6	
삼나무	200	40	1.5	
낙우송	250	60	2.5	
측백나무	200	10	0.8	
편백	200	20	1.5	
화백	200	20	1.0	
졸참나무	200	20	1.0	
피나무	150	11	0.6	
모과나무	200	10	1.0	
개박달나무	200	11	1.2	
나도밤나무	100	10	1.2	
가래나무	150	15	0.8	
박달나무	200	15	0.8	
물푸레나무	150	15	0.7	
살구나무	150	12	0.8	
두릅나무	150	15	0.8	
뽕나무	150	10	0.6	
소태나무	200	12	0.7	
참죽나무	100	20	1.2	
호도나무	150	15	1.0	
사시나무	100	18	0.9	
먹구슬나무	150	10	0.8	
갈참나무	150	20	1.0	
분비나무	100	15	0.8	
후박나무	150	19	0.7	
두충나무	150	20	0.8	
팥배나무	200	20	1.0	
층층나무류	200	12	2.0	
팽나무류	250	20	1.5	
대추나무	200	12	1.0	

수 종 별	수 령(년)	수 고(m)	흉고직경(m)	비고
리기다소나무	200	25	1.5	
연필향나무	200	50	1.0	
상수리나무	150	20	1.0	
거제수나무	200	30	1.5	
밤나무	200	20	1.2	
굴참나무	200	30	1.5	
들매나무	150	25	1.4	
회화나무	200	20	1.5	
버드나무	100	20	0.9	
시무나무	150	20	1.5	
드릅나무	200	20	1.5	
서나무	150	20	1.0	
음나무	150	15	.2	
이팝나무	150	15	1.2	
배나무류	100	17	0.9	
주엽나무	100	20	1.0	
백양	150	18	1.0	
떡갈나무	150	20	1.0	
가죽나무	100	25	1.0	
감나무	200	20	1.0	
노간주나무	150	9	0.8	
오동나무	150	18	0.8	
오리나무	150	14	0.8	
벚나무	150	20	0.8	
물오리나무	200	15	0.8	
교목침엽수	200	30	1.0	
활엽수	100~200	20~30	0.8~1.5	
관목침엽수	200	5	0.6	
침엽수	100~200	2~5	0.2~0.6	

자료: 자생식물 및 산림유전자원보호림 관리요령 별표 4

○ 산림청장은 산림생태계의 안정과 산림생물의 다양성을 유지·증진하고 연구·교육·탐방·체험 등을 위하여 필요한 산림을 생태숲으로 지정

할 수 있음(법 제18조)

○ 산림청장 또는 시·도지사는 기후변화, 산림재해, 인위적 산림훼손 등에 특히 취약하거나 산림생태계 안정 및 경제적·문화적·학술적으로 가치가 높아 우선적인 보호가 필요한 산림자원에 대하여 특별산림보호대상종(보호종)으로 지정·관리할 수 있음(법 제18조의2 제1항)

- 다만, 다른 법령에 따라 보호대상으로 지정된 종을 이 법에 따른 보호종으로 지정·관리하고자 하는 경우에는 관계 중앙행정기관의 장과 미리 협의하여야 함
- 산림청장, 시·도지사 또는 지방산림청장은 보호종이 집단적으로 서식하고 있는 지역 중 특별히 보전할 필요가 있는 구역에 대하여 산림유전자원보호구역 또는 생태숲으로 지정할 수 있음(법 제18조의2 제2항)
- 이 법에 의해 지정된 보호종을 벌채·굴취·채취·손상 또는 말라 죽게 하거나 그 자생지를 훼손하는 행위를 하여서는 아니됨(법 제18조의3 제1항)

5. 제주특별자치도 보존자원 관리에 관한 조례

○ 이 조례는 제주자치도특별법 제361조에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 함(조례 제1조)

- 본 조례는 2012년 10월 27일 처음 제정되었고, 2013년 1월 1일부터 시행됨

○ 조례가 정하는 보존자원의 보호를 위해 도지사와 사업자의 책무는 다음과 같음

- 제주특별자치도지사는 제주자치도특별법 제361조에 따른 보존자원의 보호를 위하여 필요한 시책을 수립하여 추진하여야 함
- 사업자는 보존자원을 이용한 사업 활동을 하는 경우 보존자원을 보호하기 위한 제주특별자치도의 시책에 협력하여야 함

○ 보존자원의 지정 대상은 다음과 같음

- 특별법 제361조 제1항에 따라 보존하여야 할 자원(보존자원)으로 지

정할 수 있는 대상은 <표 Ⅲ-1-1>과 같음)(조례 제4조 제1항)

- 도지사는 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 대상에서 제외함(조례 제4조 제2항)
  - 「문화재보호법」 및 「제주특별자치도 문화재 보호 조례」에 따라 지정된 문화재
  - 「야생동·식물보호법」에 따라 지정된 멸종위기야생동·식물 및 국제적멸종위기종(같은 법 제26조에 따른 시·도보호야생동·식물은 제외한다)
  - 「산림보호법」에 따라 지정된 보호수
  - 「제주특별자치도 보전지역 관리에 관한 조례」에 따라 절대보전지역·상대보전지역으로 지정되는 기생화산·폭포·기암·절벽·동굴 등

○ 보존자원의 지정절차 및 지정·고시에 대한 사항은 다음과 같음

- 도지사는 제주자치도특별법 제361조 제1항에 따라 보존자원을 지정하려는 경우 또는 보존자원으로서의 가치가 상실되거나 그 밖에 특별한 사유로 그 지정을 해제하고자 하는 경우에는 제주특별자치도 환경정책위원회(자연보전분과)의 심의를 거친 후 제주특별자치도의회의 동의를 얻어야 함(조례 제5조)
- 도지사는 보존자원을 지정하거나 해제한 경우에는 지체 없이 제주특별자치도보 또는 인터넷홈페이지 등에 고시하여야 함. 이 경우 해당 보존자원에 대한 소유자 또는 점유자가 있을 때에는 따로 그 지정 또는 해제 사실을 알려야 함(조례 제6조)

○ 보존자원의 도외 반출과 관련된 사항은 다음과 같음

- 제주자치도특별법 제361조 제5항에 따라 보존자원을 제주특별자치도 지역 외로 반출하고자 하는 자는 규칙이 정하는 바에 따라 반출허가를 받아야 함(조례 제13조 제1항)
- 반출허가를 할 수 있는 경우는 다음의 어느 하나에 해당되어야 함(조례 제13조 제2항)
  - 보존자원의 전시 등 향토문화의 교류를 목적으로 반출하는 경우
  - 실험용이나 연구용으로 반출하고자 하는 경우로서 도지사가 인정

하는 경우

• 그 밖에 도민의 이익에 부합되는 경우로서 공익성·공공성에 부합하는 경우로써 부득이 반출이 필요하다고 도지사가 인정하는 경우

- 반출허가를 할 경우 다음의 어느 하나에 해당하는 경우에는 규칙으로 정하는 바에 따라 환경정책위원회(자연보전분과)의 심의를 거쳐야 함(조례 제13조 제3항)

• 중량 1톤 이상 또는 100개 이상의 자연석

• 중량 100킬로그램 이상의 화산분출물

• 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 경우

- 보존자원을 도외 반출하는 경우에도 불구하고 다음의 어느 하나에 해당하는 경우에는 반출허가를 받지 아니하고 제주특별자치도 지역외로 반출할 수 있음(조례 제13조 제4항)

• 자연석만을 원료로 하여 제작된 제품으로서 수량을 확인할 수 있는 경우

• 석부작 중 자연석의 최대크기가 50㎝ 이하인 경우

• 화산분출물을 주원료로 다른 물질과 혼합하여 만든 제품 중 혼합비율이 중량으로 화산분출물이 80퍼센트 미만인 제품인 경우

Ⅴ. 도민인식 조사 및 결과 분석

1. 조사 개요

○ 제주다움의 보전과 함께 제주의 매력과 경쟁력을 높이고, 도민과 함께 지켜야 할 보존자원의 발굴·지정 및 관리방안을 마련하기 위해 도민의견을 수렴하기 위함

○ 제주도민을 대상으로 현재 제주특별자치도 보존자원 및 보존자원 지정대상에 대한 인식, 보존자원의 발굴 방안, 보존자원의 관리방안에 대한 인식 등을 조사하였음

○ 표본설계(Sample Design)

- 모집단(Population): 제주지역에 거주하는 20세 이상의 성인
- 표본추출 방법: 인구비례에 따른 지역별, 성별, 연령별 할당 추출
- 표본 크기(Sample size) : 306명
- 조사 방법 : 면접원에 의한 대면 조사
- 자료수집 도구 : 구조화(정형화)된 설문지
- 실사 기간 : 2017. 5. 18 ~ 2017. 5. 26
- 조사 주체 : 제주연구원 사회조사센터

○ 자료 분석(Data Analysis)

- 수집된 자료는 입력과정을 거쳐 컴퓨터 통계분석 프로그램(SPSS)으로 처리하여 분석하였음

2. 인구 통계적 특성

○ 제주도민을 대상으로 전체 응답자 306명(유효표본)을 대상으로 조사·분석함

○ 조사대상 응답자의 인구 통계적 특성은 다음과 같음

- 성별 특성은 성별은 남성 148명(48.4%), 여성 158명(51.6%)임

- 연령 특성은 연령은 20~29세 47명(15.4%), 30~39세 61명(19.9%), 40~49세 81명(26.5%), 50~59세 67명(21.9%), 60대 이상 50명(16.3%) 등임
- 거주지역 특성은 제주시 동지역 175명(57.2%), 제주시 읍면지역 50명(16.2%), 서귀포시 동지역 44명(14.4%), 서귀포시 읍면지역 37명(12.1%) 등임
- 직업 특성은 자영업 60명(19.9%), 회사원/사무직과 전업주부가 각각 41명(13.5%), 전문직 36명(11.9%), 학생 30명(9.9%), 1차산업종사자 27명(8.9%), 무직/은퇴 17명(5.6%), 관광업/서비스업과 기타가 각각 14명(4.6%), 생산/노무직 13명(4.3%), 공무원 10명(3.3%) 등의 순임
  - 기타 직업에는 취업준비생, 휴학생, 운전직, 금융업, 건축직, 아르바이트 종사자 등임

<표 Ⅴ-2-1> 인구 통계적 특성

구 분		빈도(명)	비율(%)
성 별	남성	148	48.4
	여성	158	51.6
연 령	20~29세	47	15.4
	30~39세	61	19.9
	40~49세	81	26.5
	50~59세	67	21.9
	60대 이상	50	16.3
거 주 지 역	제주시 동지역	175	57.2
	제주시 읍면지역	50	16.3
	서귀포시 동지역	44	14.4
	서귀포시 읍면지역	37	12.1
직 업	전업주부	41	13.5
	학생	30	9.9
	자영업	60	19.9
	회사원(사무직)	41	13.5

구 분		빈도(명)	비율(%)
직 업	1차산업종사자	27	8.9
	공무원	10	3.3
	관광업(서비스업)	14	4.6
	전문직	36	11.9
	생산/노무직	13	4.3
	무직/은퇴	17	5.6
	기타	14	4.6
합 계		306	100.0

3. 조사결과 분석

1) 보존자원에 대한 인식

(1) 제주특별자치도 지정 보존자원(지정대상)에 대한 인지도

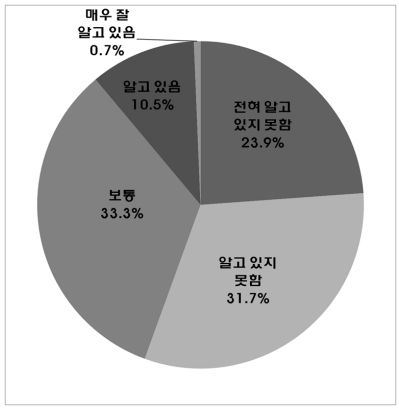
○ 특산식물(지정대상)

- 제주특별자치도 보존자원 지정대상인 특산식물의 인식여부에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-1>과 같음
  - 알고 있음 11.2%(34명), 알고 있지 못함 55.6%(170명), 보통 33.2%(102명)로, 알고 있다는 응답에 비해 알고 있지 못한다는 응답이 약 4.8배 높음[4)]
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 2.32임

4) 본 설문조사 결과 '알고있음'은 '알고있음 + 매우 잘 알고 있음'을 합한 비율이며, '알고 있지 못함'은 '전혀 알고 있지 못함 + 알고있지 못함'을 합한 비율로 이하 '필요함, 미흡함, 양호함' 등도 같은 방식으로 표기하였음.

<표 Ⅴ-3-1> 특산식물

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 알고 있지 못함	73	23.9	2.32
알고 있지 못함	97	31.7	
보통	102	33.2	
알고 있음	32	10.5	
매우 잘 알고 있음	2	0.7	
합 계	306	100.0	

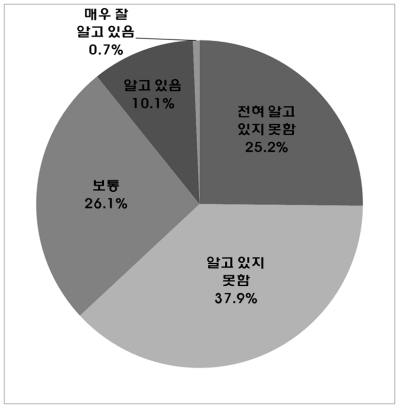


○ 희귀/멸종위기 식물(지정대상)

- 제주특별자치도 보존자원 지정대상인 희귀/멸종위기 식물의 인식여부에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-2>와 같음
  - 알고 있음 10.8%(33명), 알고 있지 못함 63.1%(193명), 보통 26.1%(80명)로 알고 있다는 응답에 비해 알고 있지 못한다는 응답이 약 6.2배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 2.23임

<표 Ⅴ-3-2> 희귀/멸종위기 식물

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 알고 있지 못함	77	25.2	2.23
알고 있지 못함	116	37.9	
보통	80	26.1	
알고 있음	31	10.1	
매우 잘 알고 있음	2	0.7	
합 계	306	100.0	

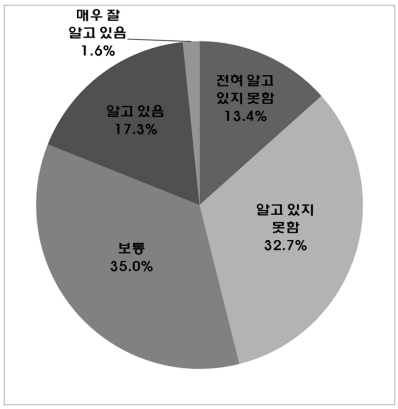


○ 암석류/광물류(보존자원)

- 제주특별자치도 보존자원으로 지정·고시된 화산분출물, 퇴적암, 응회암, 자연석, 패사, 검은모래 등 보존자원의 인식여부에 응답결과는 <표 Ⅴ-3-3>과 같음
  - 알고 있음 18.9%(58명), 알고 있지 못함 46.1%(141명), 보통 35.0%(107명)로, 알고 있다는 응답에 비해 알고 있지 못한다는 응답이 약 2.4배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 2.61임

<표 Ⅴ-3-3> 암석류/광물류

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 알고 있지 못함	41	13.4	2.61
알고 있지 못함	100	32.7	
보통	107	35.0	
알고 있음	53	17.3	
매우 잘 알고 있음	5	1.6	
합 계	306	100.0	

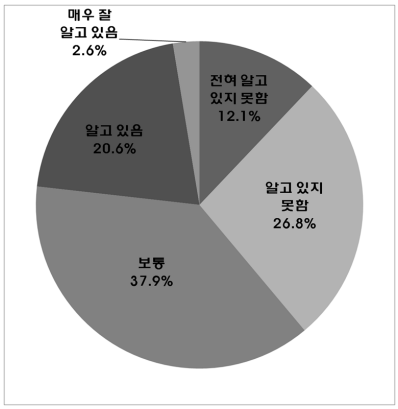


○ 그 밖의 자원

- 그 밖의 자원에는 지하수가 보존자원으로 지정되어 있으며 기생화산, 폭포, 기암, 절벽, 동굴 등이 지정대상으로 되어 있음
- 그 밖의 자원의 인식여부에 대한 응답결과는 알고 있음 23.2%(71명), 알고 있지 못함 38.9%(119명), 보통 37.9%(116명)로, 알고 있다는 응답에 비해 알고 있지 못한다는 응답이 약 1.7배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 2.75임

<표 Ⅴ-3-4> 그 밖의 자원

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 알고 있지 못함	37	12.1	2.75
알고 있지 못함	82	26.8	
보통	116	37.9	
알고 있음	63	20.6	
매우 잘 알고 있음	8	2.6	
합 계	306	100.0	



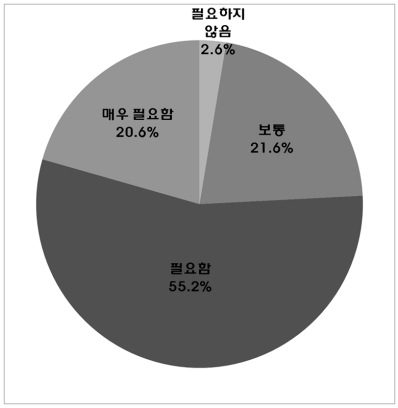
(2) 보존자원 도조례 지정·관리에 대한 인식

○ 자연자원 및 인문자원 등 제주다움을 보존하기 위해 도조례로 보존자원을 지정·관리의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-5>와 같음

- 필요함 75.8%(232명), 필요하지 않음 2.6%(8명), 보통 21.6%(66명)로 필요하다는 응답비율이 훨씬 높음
- 5점 척도를 기준으로 평균은 3.94임

<표 Ⅴ-3-5> 보존자원 도조례 지정·관리에 대한 견해

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	-	-	3.94
필요하지 않음	8	2.6	
보통	66	21.6	
필요함	169	55.2	
매우 필요함	63	20.6	
합 계	306	100.0	



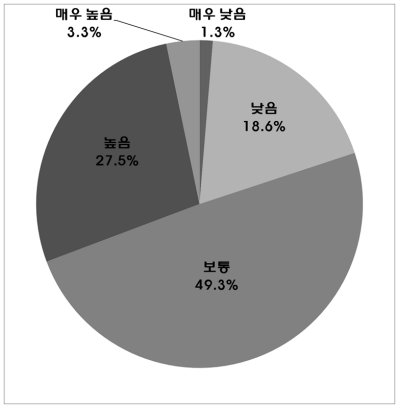
(3) 보존자원 도조례 지정・관리에 따른 보전효과

○ 보존자원을 도조례로 지정・관리함으로써 제주다움(자연자원, 문화자원)의 보전효과에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-6>과 같음

- 기대를 살펴보면 높음 30.8%(94명), 낮음 19.9%(61명), 보통 49.3%(151명)로, 보통이라는 응답결과가 가장 많지만 높다는 응답이 낮다는 응답에 비해 다소 많음
- 5점 척도를 기준으로 평균은 3.13임

<표 Ⅴ-3-6> 보존자원 도조례 지정・관리에 따른 보전효과 기대

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
매우 낮음	4	1.3	3.13
낮음	57	18.6	
보통	151	49.3	
높음	84	27.5	
매우 높음	10	3.3	
합 계	306	100.0	



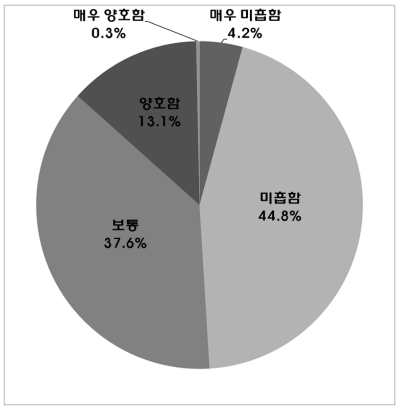
(4) 자원의 보존 상태

○ 자연환경자원(지형・지질)

- 제주다움을 보존하기 위해 자연환경자원인 지형・지질자원의 보존상태에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-7>과 같음
  - 양호함 41명(13.4%), 미흡함 150명(49.0%), 보통 37.6%(115명)로, 미흡하다는 응답비율이 가장 많고, 양호하다는 응답에 비해서도 약 2.7배 많음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 2.60임

<표 Ⅴ-3-7> 자연환경자원(지형・지질)의 보존 상태

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
매우 미흡함	13	4.2	2.60
미흡함	137	44.8	
보통	115	37.6	
양호함	40	13.1	
매우 양호함	1	0.3	
합 계	306	100.0	

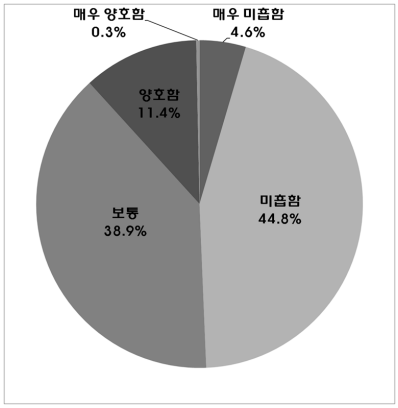


○ 자연생태자원(동물・식물)

- 제주다움을 보존하기 위해 자연환경자원인 동물・식물자원의 보존 상태에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-8>과 같음
  - 양호함 11.7%(36명), 미흡함 49.4%(151명), 보통 38.9%(119명)로 미흡하다는 응답비율이 가장 많고, 양호하다는 응답에 비해서도 약 4.2배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 2.58임

<표 Ⅴ-3-8> 자연생태자원(동물・식물)의 보존 상태

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
매우 미흡함	14	4.6	2.58
미흡함	137	44.8	
보통	119	38.9	
양호함	35	11.4	
매우 양호함	1	0.3	
합 계	306	100.0	

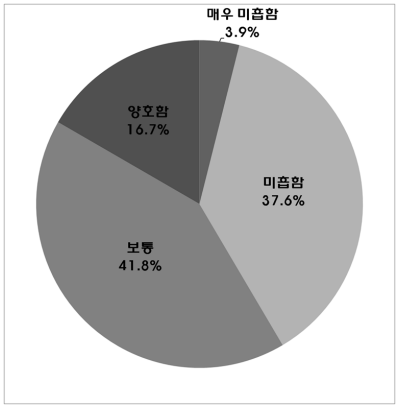


○ 역사・문화자원

- 제주다움을 보존하기 위해 역사・문화자원의 보존상태에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-9>와 같음
  - 양호함 16.7%(51명), 미흡함 41.5%(127명), 보통 41.8%(128명)로, 보통이라는 응답비율이 가장 많고, 미흡하다는 응답이 양호하다는 응답에 비해 약 2.5배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 2.71임

<표 Ⅴ-3-9> 역사・문화자원의 보존 상태

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
매우 미흡함	12	3.9	2.71
미흡함	115	37.6	
보통	128	41.8	
양호함	51	16.7	
매우 양호함	-	-	
합 계	306	100.0	



○ 제주다움을 보전하기 위해 자연환경자원(지형・지질), 자연생태자원(동물・식물), 역사・문화자원의 보존상태에 대한 응답결과를 종합하면 다음과 같음

- 5점 척도를 기준으로 평균은 역사・문화자원 2.71, 자연환경자원(지형・지질) 2.60, 자연생태자원(동물・식물) 2.58 순으로 나타남

2) 보존자원의 발굴 방안

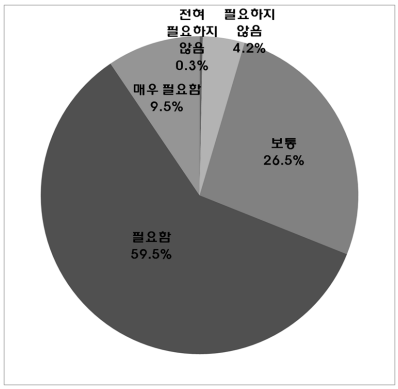
(1) 보존자원의 발굴 필요성

○ 도 단위 보존자원(추가 발굴・지정)

- 현재 도조례로 정하고 있는 보존자원 이외에 도 단위 보존자원의 추가 지정이나 신규 발굴의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-10>과 같음
  - 필요함 69.0%(212명), 필요하지 않음 4.5%(14명), 보통 26.5%(81명)로 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 15배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.74임

<표 Ⅴ-3-10> 도단위 보존자원의 추가 발굴・지정

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	1	0.3	3.74
필요하지 않음	13	4.2	
보통	81	26.5	
필요함	182	59.5	
매우 필요함	29	9.5	
합 계	306	100.0	

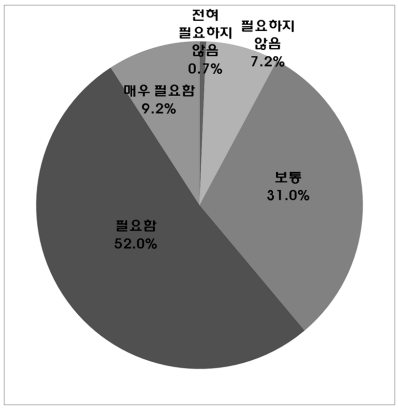


○ 행정시 단위 보존자원(신규 발굴)

- 행정시 단위 보존자원의 신규 발굴의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-11>과 같음
  - 필요함 61.1%(187명), 필요하지 않음 7.9%(24명), 보통 31.0%(95명)로, 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 7.7배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.62임

<표 Ⅴ-3-11> 행정시 단위 보존자원의 발굴

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	2	0.7	3.62
필요하지 않음	22	7.2	
보통	95	31.0	
필요함	159	51.9	
매우 필요함	28	9.2	
합 계	306	100.0	

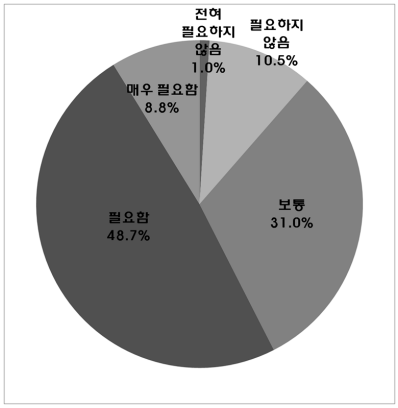


○ 읍·면·동 단위 보존자원(신규 발굴)

- 읍·면·동 보존자원의 신규 발굴의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-12>와 같음
  - 필요함 57.5%(176명), 필요하지 않음 11.5%(34명), 보통 31.0%(95명)로, 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 5배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.54임

<표 Ⅴ-3-12> 읍·면·동 단위 보존자원의 발굴

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	3	1.0	3.54
필요하지 않음	32	10.5	
보통	95	31.0	
필요함	149	48.7	
매우 필요함	27	8.8	
합 계	306	100.0	

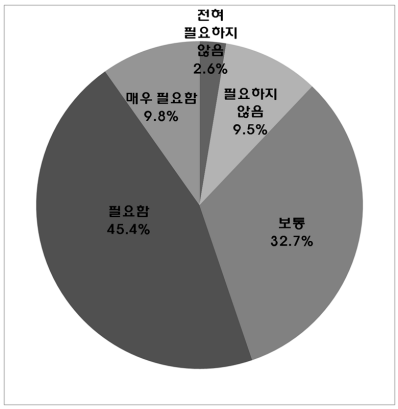


○ 마을 단위 보존자원(신규 발굴)

- 마을 단위 보존자원의 신규 발굴의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-13>과 같음
  - 필요함 55.2%(169명), 필요하지 않음 12.1%(37명), 보통 32.7%(100명)로, 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 4.6배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.50임

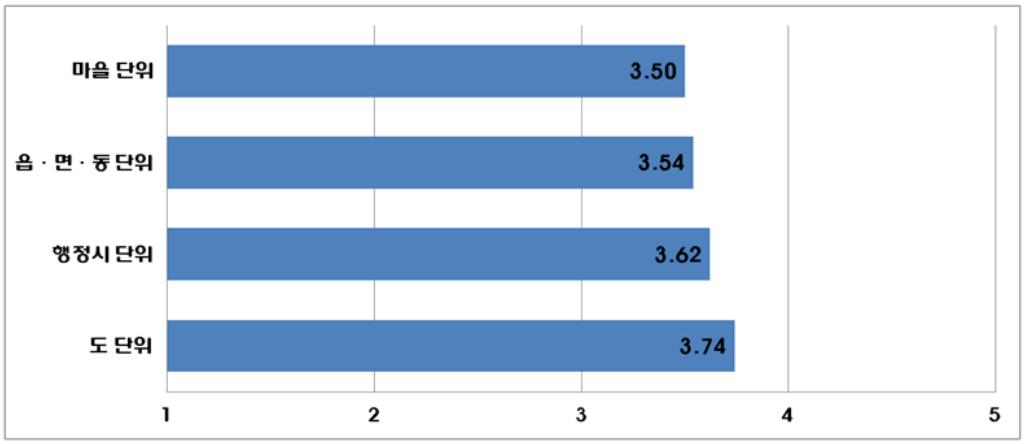
<표 Ⅴ-3-13> 마을 단위 보존자원의 발굴

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	8	2.6	3.50
필요하지 않음	29	9.5	
보통	100	32.7	
필요함	139	45.4	
매우 필요함	30	9.8	
합 계	306	100.0	



○ 행정단위별 보존자원의 발굴 필요성에 대한 응답결과를 5점 척도로 나타내면 제주도 보존자원 3.74, 행정시 보존자원 3.62, 읍·면·동 보존자원 3.54, 마을 보존자원 3.50 순으로 나타남

- 이러한 응답결과는 상위 단위 보존자원일수록 상대적인 보존가치가 높고, 보존자원의 관리에 대한 용이성 등이 반영된 의견으로 사료됨
- 그러나 보존자원의 발굴 필요성에 대해 각각이 단위별 차이가 크지 않아 필요한 경우 도단위 보존자원 이외에 행정시, 읍·면·동, 마을단위 보존자원 지정에 대한 적극적인 검토가 필요함



<그림 Ⅴ-3-1> 보존자원의 발굴 필요성 평균 비교

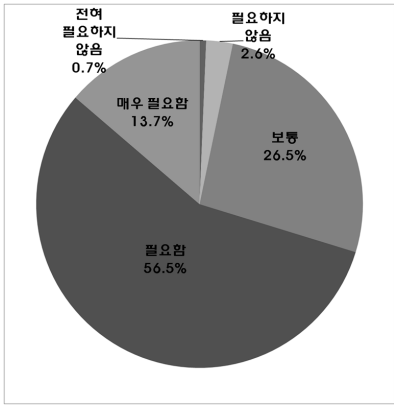
(2) 보존자원 발굴의 추진 과정

○ 보존자원 발굴을 위한 사전 학술연구

- 보존자원 발굴을 위한 추진과정에 사전 학술연구의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-14>와 같음
  - 필요함 70.2%(215명), 필요하지 않음 3.3%(10명), 보통 26.5%(81명)로, 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 21.3배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.80임

<표 Ⅴ-3-14> 보존자원 발굴·지정과정에서 사전 학술연구

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	2	0.7	3.80
필요하지 않음	8	2.6	
보통	81	26.5	
필요함	173	56.5	
매우 필요함	42	13.7	
합 계	306	100.0	

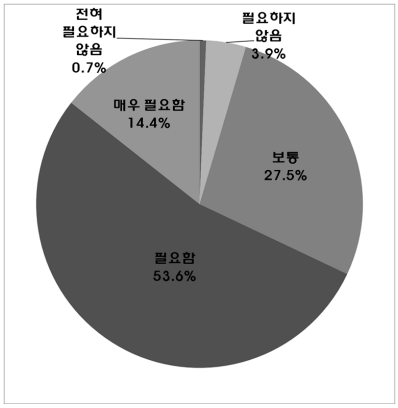


○ 보존자원 발굴을 위한 주민의견 조사

- 보존자원 발굴을 위한 추진과정에 주민의견 조사의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-15>와 같음
  - 필요함 67.9%(208명), 필요하지 않음 4.6%(14명), 보통 27.5%(84명)로, 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 14.8배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.77임

<표 Ⅴ-3-15> 보존자원 발굴·지정 과정에서 주민의견 조사

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	2	0.7	3.77
필요하지 않음	12	3.9	
보통	84	27.5	
필요함	164	53.5	
매우 필요함	44	14.4	
합 계	306	100.0	

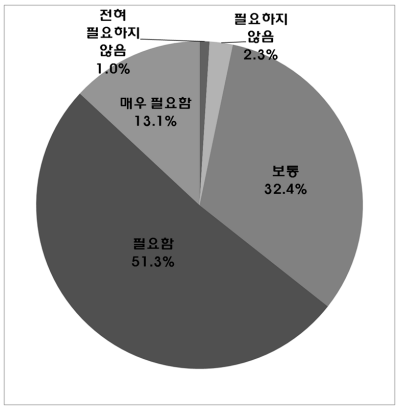


○ (가칭)보존자원 선정위원회 심의

- 보존자원 발굴을 위한 추진과정에 (가칭)보존자원 선정위원회 심의의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-16>과 같음
  - 필요함 64.3%(197명), 필요하지 않음 3.3%(10명), 32.4%(보통 99명)로, 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 19.5배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.73임

<표 Ⅴ-3-16> 보존자원 발굴·지정과정에서 (가칭)보존자원 선정위원회의 심의

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	3	1.0	3.73
필요하지 않음	7	2.3	
보통	99	32.4	
필요함	157	51.2	
매우 필요함	40	13.1	
합 계	306	100.0	

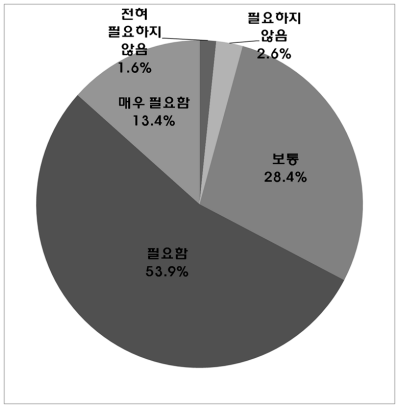


○ 제주특별자치도의회 협의

- 보존자원 발굴을 위한 추진과정에 제주특별자치도의회 협의의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-17>과 같음
  - 필요함 67.4%(206명), 필요하지 않음 4.2%(13명), 보통 28.4%(87명)로, 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 16배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.75임

<표 Ⅴ-3-17> 보존자원 지정과정에서 제주특별자치도의회의 협의

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	5	1.6	3.75
필요하지 않음	8	2.6	
보통	87	28.4	
필요함	165	54.0	
매우 필요함	41	13.4	
합 계	306	100.0	



○ 보존자원의 발굴·지정 과정에서 필요한 추진과정에 대한 응답결과를 5점 척도(평균)로 나타내면 학술연구 3.8, 주민의견 조사 3.77, (가칭)보존자원 선정위원회 심의 3.73, 제주특별자치도의회의 협의 3.75로 나타남

- 보존자원의 발굴과정을 보다 다양화하여 지역사회에서 지켜야 할 보존자원을 체계적으로 발굴하는 방안을 적극 검토함
- 보존자원이 지정은 사회공통자산에 해당하는 자원으로 지역사회 구성원이 함께 보존해야 하며, 보존자원의 가치와 위상 및 체계적인 관리를 위해 보존자원에 대한 지정과정을 (가칭)보존자원 선정위원회 구성 운영 및 필요한 경우 제주특별자치도의회와 협의하여 추진하는 것이 바람직함

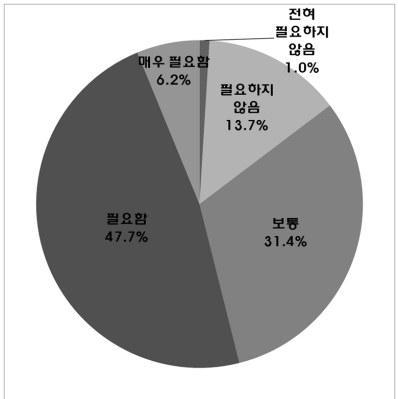
(3) 보존자원의 중복지정에 대한 인식

○ 보존자원을 지정하는 경우, 타 법률에 의해 지정된 자원이라도 별도의 보존자원으로 중복 지정하는 방안의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-18>과 같음

- 필요함 53.9%(165명), 필요하지 않음 14.7%(45명), 보통 31.4%(96명)로 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 3.7배 높음
- 5점 척도를 기준으로 평균은 3.44임

<표 Ⅴ-3-18> 타 법률 지정 자원을 별도의 보존자원으로 중복 지정하는 방안

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	3	1.0	3.44
필요하지 않음	42	13.7	
보통	96	31.4	
필요함	146	47.7	
매우 필요함	19	6.2	
합 계	306	100.0	

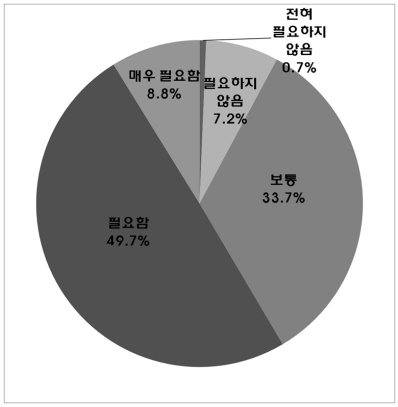


○ 보존자원을 지정하는 경우 도, 행정시, 읍면동, 마을단위 보존자원을 중복 지정하는 경우 상위기관이 정하는 보존자원으로 지정하는 방안의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-19>와 같음

- 필요함 58.4%(179명), 필요하지 않음 7.9%(24명), 보통 33.7%(103명)로, 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 7.4배 높음
- 5점 척도를 기준으로 평균은 3.59임

<표 Ⅴ-3-19> 행정단위별 보존자원을 상위기관 보존자원으로 지정하는 방안

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	2	0.7	3.59
필요하지 않음	22	7.2	
보통	103	33.7	
필요함	152	49.6	
매우 필요함	27	8.8	
합 계	306	100.0	

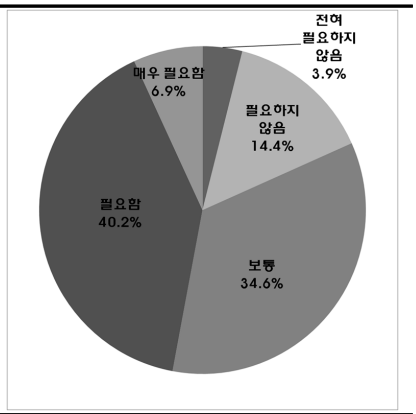


○ 보존자원 지정 단위 중복 시 각각의 보존자원으로 지정하는 방안

- 보존자원을 지정할 때 도, 행정시, 읍면동, 마을단위 보존자원이 중복지정될 경우, 각각의 보존자원으로 지정하는 방안에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-20>과 같음
  - 필요함 47.1%(144명), 필요하지 않음 18.3%(56명), 보통 34.6%(106명)로, 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 2.6배 많음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.32임

<표 Ⅴ-3-20> 보존자원을 행정단위별로 중복 지정하는 방안

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	12	3.9	3.32
필요하지 않음	44	14.4	
보통	106	34.6	
필요함	123	40.2	
매우 필요함	21	6.9	
합 계	306	100.0	



○ 보존자원을 지정하는 경우 타법률에 의해 지정된 자원이라도 별도의 보존자원으로 지정하는 것이 바람직하며, 행정단위별 중복지정 보다는 가급적 상위단위의 보존자원으로 지정하는 것이 바람직함

3) 보존자원의 관리 방안

(1) 보존자원의 관리 주체

○ 도 단위 보존자원

- 도 단위 보존자원의 관리에 가장 바람직한 관리주체에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-21>과 같음
  - 제주특별자치도 269명(46.1%), 행정시 197명(33.8%), 읍·면·동 47명(8.1%), 주민 49명(8.4%), 마을 21명(3.6%) 등의 순으로 나타남

<표 Ⅴ-3-21> 도 단위 보존자원의 관리주체(복수응답)

구 분	빈도(명)	비율(%)
특별자치도	269	46.1
행정시	197	33.8
읍·면·동	47	8.1
마을	21	3.6
주민	49	8.4
합 계	583	100.0

○ 행정시 단위 보존자원

- 행정시 단위 보존자원의 관리에 가장 바람직한 관리주체에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-22>와 같음
  - 행정시 42.7%(249명), 특별자치도 29.5%(172명), 읍·면·동 15.3%(89명), 주민 7.2%(42명), 마을 5.3%(31명) 등의 순으로 나타남

<표 Ⅴ-3-22> 행정시 단위 보존자원의 관리주체(복수응답)

구 분	빈도(명)	비율(%)
특별자치도	172	29.5
행정시	249	42.7
읍·면·동	89	15.3
마을	31	5.3
주민	42	7.2
합 계	583	100.0

○ 읍·면·동 단위 보존자원

- 읍·면·동 단위 보존자원의 관리에 가장 바람직한 관리주체에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-23>과 같음
  - 읍·면·동 32.7%(192명), 특별자치도 25.0%(147명), 행정시 19.7%(116명), 마을 11.9%(70명), 주민 10.7%(63명) 등의 순으로 나타남

<표 Ⅴ-3-23> 읍·면·동 단위 보존자원의 관리주체(복수응답)

구 분	빈도(명)	비율(%)
특별자치도	147	25.0
행정시	116	19.7
읍·면·동	192	32.7
마을	70	11.9
주민	63	10.7
합 계	588	100.0

○ 마을단위 보존자원

- 마을단위 보존자원의 관리에 가장 바람직한 관리주체에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-24>와 같음
  - 마을 26.4%(154명), 특별자치도 24.7%(145명), 주민 18.9%(111명), 행정시 16.9%(99명), 읍・면・동 13.1%(77명) 등의 순으로 나타남

<표 Ⅴ-3-24> 마을 단위 보존자원의 관리주체(복수응답)

구 분	빈도(명)	비율(%)
특별자치도	145	24.7
행정시	99	16.9
읍・면・동	77	13.1
마을	154	26.4
주민	111	18.9
합 계	586	100.0

○ 행정단위별 보존자원을 지정하는 경우 해당단위의 행정기관을 관리주체로 하는 것이 바람직하며. 마을자원의 경우 해당마을과 지역주민이 공동으로 관리하는 방안을 강구하는 것이 바람직함

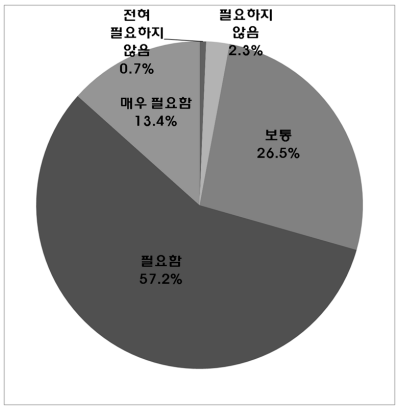
(2) 보존자원 관리에 필요한 사항

○ 관련 조례 개정 등 법・제도에 의한 관리

- 보존자원을 관리할 때 조례 개정을 통한 법・제도에 의한 관리의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-25>와 같음
  - 필요함 70.5%(216명), 필요하지 않음 3.0%(9명), 보통 26.5%(81명)로 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 23.5배 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.80임

<표 Ⅴ-3-25> 법·제도에 의한 보존자원 관리

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	2	0.7	3.80
필요하지 않음	7	2.3	
보통	81	26.5	
필요함	175	57.1	
매우 필요함	41	13.4	
합 계	306	100.0	

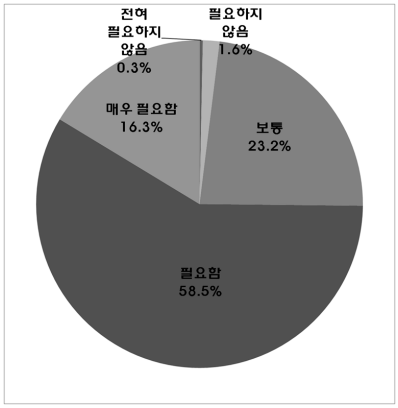


○ 보존자원의 관리기준 강화

- 보존자원을 관리할 때 관리기준 강화의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-26>과 같음
  - 필요함 74.9%(229명), 필요하지 않음 1.9%(6명), 보통 23.2%(71명)로 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 월등히 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.89임

<표 Ⅴ-3-26> 보존자원 관리기준 강화

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	1	0.3	3.89
필요하지 않음	5	1.6	
보통	71	23.2	
필요함	179	58.6	
매우 필요함	50	16.3	
합 계	306	100.0	

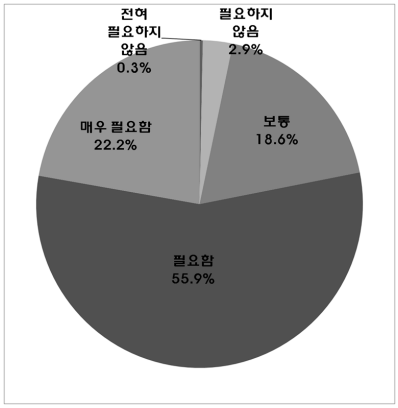


○ 보존자원 관리주체의 지정

- 보존자원을 관리할 때 관리주체를 명확하게 지정하는 것에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-27>과 같음
  - 필요함 78.2%(239명), 필요하지 않음 3.2%(10명), 보통 18.6%(57명)로 필요하다는 응답이 월등히 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.97임

<표 Ⅴ-3-27> 보존자원 관리주체 지정

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	1	0.3	3.97
필요하지 않음	9	2.9	
보통	57	18.6	
필요함	171	56.0	
매우 필요함	68	22.2	
합 계	306	100.0	

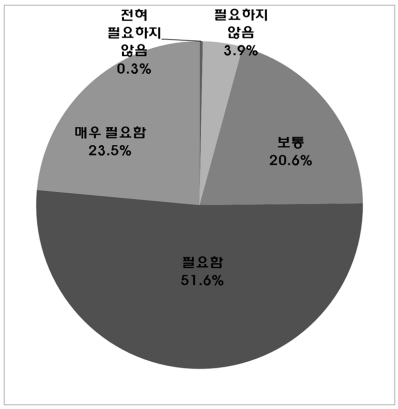


○ 보존자원에 대한 홍보 강화

- 보존자원을 관리할 때 선정된 보존자원에 대해 도민 홍보를 강화하는 방안에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-28>과 같음
  - 필요함 75.2%(230명), 필요하지 않음 4.2%(13명), 보통 20.6%(63명)로 필요하다는 응답이 월등히 많음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.94임

<표 Ⅴ-3-28> 보존자원에 대한 홍보 강화

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	1	0.3	3.94
필요하지 않음	12	3.9	
보통	63	20.6	
필요함	158	51.7	
매우 필요함	72	23.5	
합 계	306	100.0	

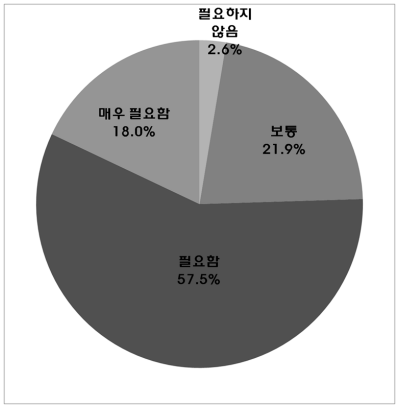


○ 보존자원 관리계획 수립

- 보존자원을 관리할 때 선정된 보존자원의 관리를 위해 보존자원 관리계획 수립의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-29>와 같음
  - 필요함 75.5%(231명), 필요하지 않음 2.6%(8명), 보통 21.9%(67명)로, 필요하다는 응답이 월등히 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.91임

<표 Ⅴ-3-29> 보존자원 관리계획 수립

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	-	-	3.91
필요하지 않음	8	2.6	
보통	67	21.9	
필요함	176	57.5	
매우 필요함	55	18.0	
합 계	306	100.0	

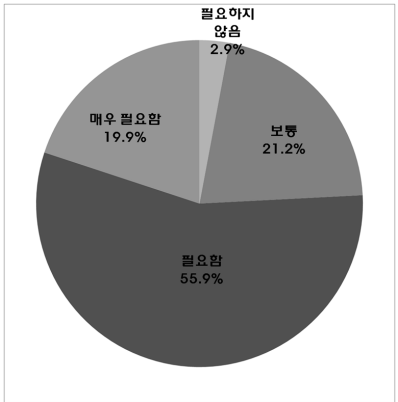


○ 보존자원의 관리 예산

- 보존자원을 관리할 때 보존자원의 관리에 필요한 예산 확보의 필요성에 대한 응답결과는 <표 Ⅴ-3-30>과 같음
  - 필요함 75.9%(232명), 필요하지 않음 2.9%(9명), 보통 21.2%(65명)로 필요하다는 응답이 월등히 높음
  - 5점 척도를 기준으로 평균은 3.93임

<표 Ⅴ-3-30> 보존자원 관리예산 확보

구 분	빈도(명)	비율(%)	평균
전혀 필요하지 않음	-	-	3.93
필요하지 않음	9	2.9	
보통	65	21.2	
필요함	171	56.0	
매우 필요함	61	19.9	
합 계	306	100.0	



○ 보존자원을 체계적으로 관리하기 위해 필요한 관리방안에 대한 응답결과를 5점 척도(평균)로 나타내면 다음과 같음

- 법·제도에 의한 관리 3.80, 관리기준 강화 3.89, 관리주체 지정 3.97, 도민 홍보 강화 3.94, 관리계획 수립 3.91, 예산 확보 3.94 등임

4. 시사점

○ 보존자원 지정에 대한 인지도가 낮아 종합적인 홍보대책이 필요함

○ 자연자원 및 인문자원 등 제주다움을 보존하기 위해 보존자원 등을 도 조례로 지정·관리하는 것이 바람직함

○ 제주의 자연환경자원(지형・지질), 자연생태자원(동물・식물), 역사・문화자원 등의 보존 상태가 미흡하므로, 체계적인 보전・관리 방안 마련이 필요함

○ 현재 보전관리조례로 지정되지 않은 보존자원의 추가지정이나 신규 발굴이 필요하며 관리 주체별 보전・관리 체계 구축이 필요함

○ 보존자원의 발굴 과정에서 학술연구, 주민의견 조사, 보존자원 선정위원회 심의 등이 필요함

○ 보존자원을 체계적으로 보존 관리하기 위해 조례개정, 관리기준 강화, 관리주체 지정, 관리계획 수립, 예산 확보 등이 필요함

Ⅵ. 보존자원의 발굴 및 관리방안

1. 보존자원의 발굴방안

1) 보존자원의 개념 및 지정대상

(1) 보존자원의 개념

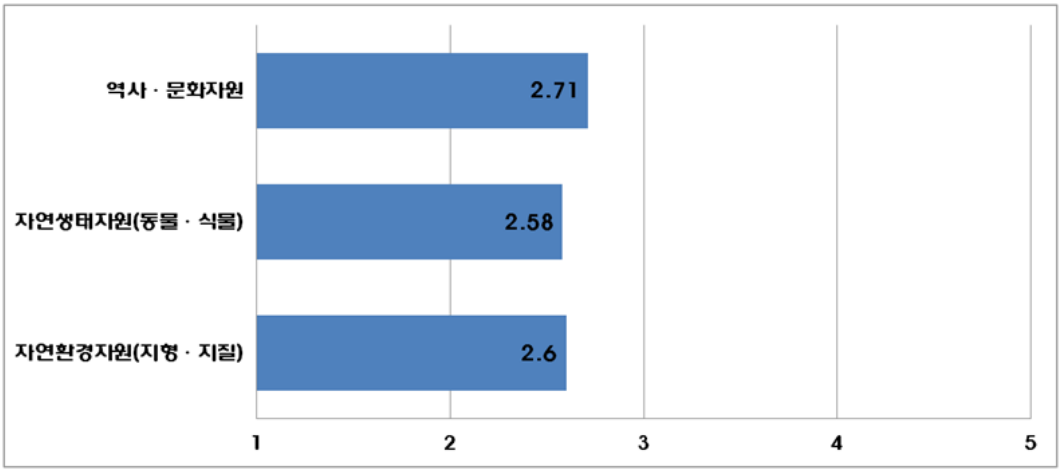
○ 제주특별자치도는 제주특별자치도 보존자원의 관리에 관한 조례(보존자원 관리 조례)를 제정하여 관리하고 있으나 현재까지 보존자원에 대한 개념 설정없이 보존자원을 지정, 고시하고 있음

- 제주자치도특별법 제361조 제1항에 '도지사는 제주자치도의 자원보호를 위하여 필요하면 제주자치도에서 서식하는 희귀 동물·식물과 부존하는 자원 등을 보존자원 관리조례에 따라 보존자원으로 지정할 수 있도록 하고 있음
  - 보존자원 지정대상의 범위와 동조 제2항에서부터 제6항까지는 보존자원을 지정한 경우에는 지체없이 고시하는 등 보존자원의 관리에 관한 내용을 다루고 있음
- 보존자원 관리 조례에서는 제주자치도특별법 제361조에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정하고 있어 보존자원의 관리에 관한 내용을 다루고 있음
  - 조례 제2조(정의)에서는 화산분출물, 퇴적암, 응회암, 패사, 검은모래, 자연석, 석부장 등 보존자원으로 지정·고시된 자원에 대한 용어를 정의하고 있음
  - 조례 제4조(보존자원의 지정대상)에서는 제주자치도특별법 제361조 제1항에 따라 보존해야 할 자원으로 지정할 수 있는 대상을 규정하고 있어 보존자원의 범위에 대한 내용을 다루고 있음

○ 따라서 제주특별자치도 보존자원에 대한 개념을 명확히 함으로써 보존자원의 발굴·지정 및 관리를 체계적으로 할 수 있도록 다음과 같

은 전제 조건들에 대한 사전·검토가 필요함

- 보존자원은 해당 지역사회가 공동으로 보존하고 관리해야 할 자원을 대상으로 하고 있으므로, 보존자원 지정대상을 공유자원, 공동자원, 사회공통자원으로 할 것인지에 대해 검토해야 함
  - 보존자원은 지역의 상징성, 정체성 및 경쟁력과 관련된 것으로 자원의 소유에 관계없이 공동자원 또는 사회공통자원에 해당하는 자원을 대상으로 하는 것이 바람직함
- 현재 제주자치도특별법 및 보존자원 관리 조례에서 보존자원 지정대상으로 정하고 있는 동·식물자원 또는 부존자원 외에 인문자원을 포함할 것인가 등에 대한 검토가 필요함
  - 본 연구관련 설문조사에서 보존자원의 관리 실태에 대하여 5점 척도 기준으로 자연환경자원, 2.60, 자연생태자원 2.58, 역사·문화자원 2.71로 나타나고 있어 자연자원 뿐만 아니라 인문자원을 모두 포함하는 것이 바람직함



<그림 Ⅵ-1-1> 자원의 보존 상태 평균 비교

- 제주지역에 분포하는 자연자원, 인문자원 등에 대해 관련 법률로 지정·관리하는 자원을 보존자원 지정대상에 포함할 것인가에 대한 검토가 필요함
  - 제주특별자치도 보존자원으로 지정·고시하고 있는 보존자원은

보존자원 관리 조례로 지정하고 있는 자원(화산분출물, 퇴적암, 응회암, 패사, 검은모래, 자연석)과 별도의 지하수관리 조례로 관리하는 지하수 자원 등이 있음

  - 보존자원을 종합적으로 관리하고, 특히 마을단위 보존자원을 체계적으로 보존·관리하기 위해 기존 법률로 지정하고 있는 보존자원을 모두 포함하는 것이 바람직함

- 현행 법률로 지정하고 있는 자원에 한정할 것인지 법정 자원은 아니지만 해당지역의 상징성과 정체성을 나타낼 수 있는 비법정 자원까지 포함할 것인지에 대한 검토가 필요함
  - 본 연구관련 설문조사에서 관련 법률로 지정된 자원이라도 별도의 보존자원으로 중복 지정하는 방안에 대해 5점 척도 기준 3.44로 매우 높게 나타나고 있음
  - 법정 자원으로 한정할 경우, 법정 자원에 준하는 자원들에 대한 보전·관리체계 미비로 소중한 자원들이 훼손되거나 소실될 우려가 있음
- 보존자원이란 용어자체가 갖고 있는 '해당 지역사회가 잘 보호하고 관리하여 후손들에게 전승해야 하는 자원'이란 포괄적 의미를 어떻게 수용할 것인가에 대한 검토가 필요함
  - 해당 지역사회가 잘 보호하고 관리하여 후손들에게 전승해야 할 자원에는 자연자원과 인문자원을 모두 포함하는 것이 바람직함

○ 따라서 제주특별자치도 보존자원에 대한 개념을 다음과 같이 제안하고자 함

- 보존자원이라 함은 '제주도에 분포하는 자연자원, 인문자원 중에서 지역사회가 함께 보존하고 관리하여 후손들에게 전승해야 하는 자원'으로 사용하는 것이 바람직함

(2) 보존자원 지정대상의 범위

○ 제주특별자치도 보존자원 지정대상에는 특산식물(34종), 희귀/멸종식물(13종), 암석류(6종), 그 밖의 자원(6종) 등이 있음

- 보존자원 지정대상 중에 제주특별자치도 보존자원으로 지정·고시

된 자원은 화산분출물, 퇴적암, 응회암, 패사, 검은모래, 자연석, 지하수 등 7종의 자원임

- 제주특별자치도 7종의 보존자원 중 지하수는 지하수관리조례로 관리하고 있으며, 나머지 6종의 자원은 보존자원 관리조례로 관리하고 있음
- 제주특산식물은 현재 87종으로 발표되고 있으나 지정대상으로 고시된 종은 34종이나 이에 대한 선정 기준이나 원칙이 없음
- 희귀/멸종식물은 13종을 지정대상으로 하고 있으나 야생생물보호법의 개정으로 멸종위기 야생생물 Ⅰ, Ⅱ급으로 바뀌었으며, 야생생물뿐만 아니라 야생동물을 포함하는 것이 바람직함
  - 멸종위기 야생식물에는 멸종위기 야생식물 Ⅰ급 6종, 제주고사리삼 등 멸종위기 야생식물 Ⅱ급 26종 등 총 32종이 지정되어 있음
  - 멸종위기 야생동물은 Ⅰ급 15종, Ⅱ급 741종 등 전체 89종이 지정되어 있음[5)]

○ 보존자원 관리 조례에는 제주지역 보존자원에서 제외하는 자원을 다음과 같이 제시하고 있음

- 「문화재보호법」 및 「제주특별자치도 문화재 보호 조례」에 따라 지정된 문화재
- 「야생생물법」에 따라 지정된 멸종위기 야생동·식물 및 국제적멸종위기종(같은 법 제26조에 따른 시·도 보호 야생동·식물은 제외)
- 「산림보호법」에 따라 지정된 천연보호림 및 보호수
- 「제주특별자치도 보전지역 관리에 관한 조례」에 따라 절대보전지역·상대보전지역으로 지정되는 기생화산·폭포·기암·절벽·동굴 등
  - 따라서 관리보전지역에 있는 기생화산·폭포·기암·절벽·동굴 등은 보존자원 지정대상이 될 수 있어 절·상대보전지역에 분포하는 것과의 형평성 문제가 발생함

○ 본 연구에서 수행한 도민설문조사에서는 타 법률에 의해 지정된 자원인 경우에도 별도의 보존자원으로 중복 지정하는 방안의 필요성에 대해 다음과 같이 응답하고 있음

---

5) 멸종위기 야생동물에는 포유류 3(Ⅰ급 2, Ⅱ급 1), 조류 55(Ⅰ급 10, Ⅱ급 45), 양서파충류 4(Ⅰ급 2, Ⅱ급 3), 곤충류 7(Ⅰ급 1, Ⅱ급 6), 무척추 20(Ⅰ급 1, Ⅱ급 19) 등임

- 필요함 53.9%(165명), 필요하지 않음 14.7%(45명), 보통 31.4%(96명)로 필요하다는 응답이 필요하지 않다는 응답에 비해 약 3.7배 높으며, 5점 척도를 기준으로 평균은 3.44임

○ 앞서 보존자원의 개념을 '제주도에 분포하는 자연자원, 인문자원 중에서 함께 보존하고 관리하여 후손들에게 전승해야 하는 자원'으로 정의하고 있으므로, 본존자원 지정대상의 범위를 포괄적으로 적용하는 것이 바람직함

○ 따라서, 제주특별자치도 보존자원은 자연자원, 인문자원을 모두 포함하며, 다른 법률에 의해 지정된 자원도 모두 포함하는 것이 바람직함

- 현행 보존자원 관리 조례에 보존자원 지정대상 범위를 확대하는 것이 바람직함
- 보존자원 관리 조례에서 다른 법률에 의해 지정된 자원을 제주지역 보존자원에서 제외하도록 하고 있는 자원에 대해서도 보존자원 지정 대상에 포함하도록 함
- 관련 법령에서 지정하고 있는 자원 이외의 자원들을 체계적으로 보존·관리하기 위해 법정 자원에 준하는 자원을 포함함
  - 법정 자원으로 지정되지 않은 보존자원을 법정 보존자원과 구분하기 위해 준보존자원 또는 OO마을 보존자원으로 활용하는 방안을 모색함
  - 예를 들면, 산림보호법에 따라 보호수를 수령을 기준으로 지정·관리하고 있는데, 소나무는 200년, 느티나무는 300년, 비자나무 200년, 주목 200년 등으로 지정되어 있는데 지정대상 미만에 해당하는 주요 수종을 OO마을 보존자원 등으로 지정할 수 있음

○ 현재, 보존자원 관리 조례에서 보존자원 지정대상과 보존자원(지정·고시된 자원)을 이원화하고 있는 것을 모두 보존자원으로 지정하여 관리하는 것이 바람직함

○ 보존자원 지정대상 등 관련법에 따라 지정된 보존자원의 관리는 해당 법률 및 관련 조례에서 관리하도록 함

- 제주특별자치도 보존자원 중 지하수는 지하수관리조례에 따라 관리하고 있음

2) 보존자원의 유형

(1) 보존자원의 법적 특성에 따른 분류

○ 보존자원의 유형 및 지정대상 범위에 대한 고찰을 통해 제주특별자치도 보존자원은 다음과 같음
- 보존자원 관리 조례로 지정·고시된 7종의 보존자원이 해당됨
- 보존자원 관리 조례에서 보존자원 지정 대상으로 고시하고 있는 자원의 유형과 관련된 법령에서 제시하는 자원을 보존자원으로 함
- 보존자원 관리조례에서 제외하고 있는 자원을 모두 보존자원에 포함함
- 관련 법령에서 지정하고 있는 자원 이외의 보존의 가치가 있는 자원을 준보존자원 또는 OO마을 자원 등을 포함함

○ 제주특별자치도 보존자원의 지정 및 관리에 대한 법적 특성에 따라 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원(마을보존자원)[6]으로 구분함
- 보존자원: 관련 법률에 따라 지정·관리하는 보존자원으로 보존자원 관리조례에 포함하는 자원
- 특정보존자원: 보존자원 관리조례에 따라 지정·고시된 보존자원으로, 특별관리가 필요한 자원
- 준보존자원: 관련 법령 및 현행 보존자원 관리조례에서 지정하지 않은 자원으로, 조례에 포함해야 하는 자원

○ 보존자원은 보존자원 관리조례에 따라 지정·고시하는 보존자원 중에서 특정보존자원과 준보존자원을 제외한 자원으로, 관련 법률에 따라 지정된 자원이 해당됨

○ 특정보존자원은 보존자원 관리조례로 지정·고시된 보존자원으로, 현재 7종의 보존자원 및 준보존자원 중에서 (가칭)보존자원선정위원회의 심의를 거쳐 추가로 지정·고시하는 보존자원을 포함함

○ 준보존자원은 현행 관련 법령이 정하는 보존자원에 준하는 가치를 지닌 자원이며, 보존자원과 특정보존자원 이외의 자원이 해당됨

---

6) 본 연구에서는 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원(마을보존자원)을 모두 통칭하여 사용할 때 '보존자원 등'으로 표기하였음

- 준보존자원은 보존자원선정위원회에서 일정 기준에 따라 선정하여 지정·고시하는 자원이 해당됨
  - 준보존자원은 보존자원과 관련된 법률 또는 조례에 따라 지정된 자연자원 및 인문자원에 준하는 자원 중에서 일정한 기준을 충족하는 자원을 대상으로 함

(2) 보존자원의 관리부서 및 주체에 따른 분류

○ 보존자원 관리 조례에 따라 지정·고시된 '보존자원 등'을 체계적으로 보존·관리하기 위해 관리주체를 다음과 같이 분류함

○ 보존자원은 해당 자원을 지정·관리하고 있는 관련 법률 및 관련 조례를 관장하는 부서에서 관리함
- 제주자치도특별법에 따른 절·상대보전지역 및 관리보전지역에 있는 폭포, 기암, 절벽, 동굴 등의 관리부서
- 문화재보호법 및 관련 조례에 따라 지정된 문화재 등의 관리부서
- 야생생물보호법 및 관련 조례에 따라 지정된 멸종위기 야생동·식물 및 국제적멸종위기종, 제주도 지정 보호야생동·식물 등의 관리부서
- 산림보호법 및 관련 조례에 따라 지정된 천연보호림 및 보호수 등의 관리부서

○ 특정보존자원은 현행 보전자원 관리조례 전담부서인 환경자산물관리과에서 관리함

○ 준보존자원은 해당 자원을 지정하고 있는 관련 법률에 따라 지정하는 보존자원에 준하는 자원으로, 보존자원을 관리하는 부서에서 관리함

○ 보존자원 및 특정보존자원은 제주특별자치도에서 관리하고, 준보존자원의 발굴·지정은 제주특별자치도에서 수행하며, 준보존자원의 관리는 보존자원이 분포하는 마을 및 해당지역 주민이 담당하도록 함

3) 보존자원의 선정기준

○ 제주특별자치도 보존자원을 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원으로 구분할 경우 선정기준은 다음과 같음

- 보존자원은 해당 법률이 정하는 기준에 따라 선정하며, 보존자원의 지정 기준에 준하는 준보존자원을 선정하는 경우에는 보전자원 지정 기준을 토대로 별도의 기준이 필요함
- 특정보존자원은 특정 요건에 해당하는 기준을 충족하거나 관리에 필요한 조치를 적절하게 취하지 않을 경우 훼손의 우려가 높은 자원을 지정할 수 있는 기준 마련이 필요함

○ 따라서 보존자원 등의 선정 기준은 (가칭)보존자원 선정위원회[7]에서 최종적으로 결정하여 사용하는 것이 바람직하며, 다음의 기준을 참고하도록 함

- 보존자원은 해당 자원과 관련된 법령에 따라 지정되므로 법정 기준을 따르도록 함
- 특정보존자원은 보존자원의 보호를 위해 다음의 조치를 취해야 하는 자원 중에서 환경정책위원회(자연보전분과)에서 선정하여 고시하는 자원임
  - 보존자원을 포획하는 행위나 벌채・채취・훼손하는 행위를 금지하는 자원
  - 보존자원을 신고하게 하거나 공개금지・이동금지・장애물제거 등을 명하거나 그 밖에 필요한 조치가 필요한 자원
- 준보존자원은 보존자원으로 지정되지 아니한 마을자원 중에서 탁월한 가치를 지니고 있는 자원을 (가칭)보존자원 선정위원회의 심의를 거쳐 지정・고시하는 자원임
  - 선정기준 및 배점기준은 예시에 불과하며 필요시 이를 수정하여 사용하도록 함
  - 준보존자원에 대한 체계적인 관리를 통해 향후 보존자원으로 지정될 수 있도록 관리체계를 강화함

7) (가칭)보존자원 선정위원회는 해당 법률에 따라 설치되어 있는 각종 위원회 등을 의미함

○ 준보존자원을 발굴·지정하고자 할 때에는 <표 Ⅵ-1-1>의 준보존자원의 선정기준(안)을 참고하여 결정함

<표 Ⅵ-1-1> 제주특별자치도 준보존자원의 선정 기준(안)

선정 기준	검토 사항
자원의 대표성·상징성	해당 자원이 지니고 있는 가치가 제주도 전체 또는 해당 마을을 대표하거나 상징하는 자원
자원의 역사성·희소성	제주도 전체 또는 해당 지역의 역사성과 밀접하게 관련되어 있으며, 해당 자원을 다른 지역에서 쉽게 찾아 볼 수 없는 희소한 자원
자원의 보존성	해당 자원의 보존상태가 매우 양호한 상태를 유지하고 있거나 복원의 필요성에 따라 복원이 가능한 자원
자원의 활용성과 효과성	해당 자원을 보존자원 등으로 지정함으로써 지역의 정체성 확립이나 경쟁력 제고에 기여할 수 있는 자원
자원의 훼손·멸실 가능성	해당 자원을 보존자원 등으로 지정하지 않을 경우 훼손되거나 멸실 우려가 높은 자원
자원의 학술적 가치	해당 자원이 지니고 있는 학술적 가치가 탁월한 자원으로, 그 가치가 국제적으로 인정받을 만한 가치가 있는 경우에는 자원의 학술적 가치만으로 준보존자원으로 지정할 수 있음

4) 보존자원의 발굴 및 지정

(1) 보존자원의 발굴단계

○ '보존자원 등'으로 지정하기 위해서는 해당 자원에 대한 학술 조사 및 연구, 주민의견 조사, 지역주민의 제안 등 다양한 방법으로 보존자원 등의 지정대상 자원을 체계적으로 발굴하는 것이 바람직함

○ '보존자원 등'에 대한 학술조사는 해당 법률과 관련된 자원조사 및 관

련 계획을 수립할 때 법정 자원 및 법정 자원에 준하는 준보존자원(마을보존자원)에 대한 조사를 의무화 함

- 따라서 해당 법률이 정하는 보존자원을 관리하는 부서에서는 준보존자원의 발굴에 대한 기준을 본 연구에서 제시하는 준보존자원의 지정기준을 참고하여 준보전자원을 발굴함

○ '보존자원 등'의 발굴을 위한 주민의견조사는 준보존자원인 마을자원에 해당하는 것으로 다음의 과정을 거쳐 준보존자원을 발굴함

- 제주특별자치도 및 행정시에서 수립하는 지역균형발전 또는 마을발전, 습지보전계획 등 관련 법률이 정하는 바에 따라 마을 등을 대상으로 수행하는 자원조사 자료를 활용함
- 마을별 자연자원, 인문자원 등에 대해 지역을 대표할 만한 가치 등에 대해 <표 Ⅵ-1-1> 제주특별자치도 준보존자원의 선정 기준 및 해당법률에 정하는 기준을 토대로 설문조사 등을 실시하여 조사함
- 주민설문조사 결과 일정 기준 이상을 충족하는 자원을 준보존자원 대상으로 발굴하여, (가칭)보존자원 선정위원회 등의 선정과정을 거치도록 함

○ 준보존자원을 발굴하기 위해 해당 지역주민의 제안을 받아 선정절차를 이행하도록 함

- 해당 지역주민들이 제안하는 준보존자원 대상 자원을 체계적으로 발굴하기 위해 다음에 제시하는 내용을 포함하는 제주특별자치도 준보존자원(마을보존자원) 지정 신청서 양식을 마련하여 활용함
  - 자원의 명칭 및 위치
  - 자원의 소유 현황[8)]
  - 해당 자원이 지니고 있는 가치 등에 대해 <표 Ⅵ-1-1> 제주특별자치도 준보존자원의 선정 기준에 해당 하는 항목을 작성함[9)]
  - 기타 마을회 의견 또는 마을총회 등 해당 지역주민의 의견을 수렴한 자료 등을 제출함

8) 자원의 소유는 신청하고자 하는 자원이 해당지역의 공동자원 또는 사회공통자원인지 여부를 판단하기 위함

9) 제주특별자치도 보존자원 등의 선정기준(안)에는 자원의 대표성·상징성, 자원의 역사성·희소성, 자원의 보존성, 자원의 활용성과 효과성, 자원의 훼손·멸실 가능성, 자원의 학술적 가치 등임

(2) '보존자원 등'의 지정단계

○ '보존자원 등'의 발굴 단계에서 제시된 '보존자원 등'의 지정대상에 해당하는 자원에 대해서는 '보존자원 등'에 대한 가치 공유 및 지정 후 관리 등을 고려하여 (가칭)보존자원 선정위원회의 심의 과정을 거치도록 함

○ 보존자원의 지정은 해당 법률에서 정하는 해당 자원의 지정과 관련된 위원회에서 결정하도록 함

- 보존자원은 해당 법률이 정하는 절차를 그대로 이행하고 있으므로, 관련 법령이 정하는 바에 따라 결정함

○ 특정보존자원의 선정은 보존자원 관리 조례 제5조(보존자원의 지정절차)에 따라 환경정책위원회(자연보전분과)의 심의를 거친 후 제주특별자치도의회의 동의를 받도록 함

- 환경자산물관리과에서는 각각의 법률에 따라 지정된 보존자원 중에서 특정보존자원으로 지정하는 것이 필요하다고 인정할 때에는 심의에 필요한 자료를 해당 자원을 관리하는 부서에 요청할 수 있음
- 특정보존자원 지정대상 자원에 대한 자료를 요청받은 부서에서는 관련 자료를 작성하여 환경자산물관리과에 제출함
- 환경자산물관리과에서는 특정보존자원 지정을 위한 환경정책위원회(자연보전분과) 회의를 개최하여 선정 여부를 결정함
- 환경정책위원회(자연보전분과)에서 특정보존자원으로 선정될 경우, 제주특별자치도의회의 심의를 거쳐 확정하고, 보존자원 관리 조례 제6조(보존자원 등의 지정・고시 등)에 따라 지정・고시함

○ 준보존자원(마을보존자원)을 지정하기 위해 다음의 절차를 이행하도록 함

- 보존자원의 지정과 관련된 위원회 등에서 <표 Ⅵ-1-1> 제주특별자치도 준보존자원의 선정 기준(안)을 참고하여 자체 기준을 마련함
- 준보존자원의 선정기준에 따라 해당 위원회에서 준보존자원을 선정함
- 준보존자원으로 선정된 자원에 대해서는 보존자원 관리조례에 따라 환경정책위원회(자연보전분과)의 심의를 거쳐 준보존자원으로 지정・고시함

2. 보존자원의 관리방안

1) 보존자원의 관리원칙과 방향

○ 보존자원을 체계적으로 보존·관리하기 위해 다음과 같은 '보존자원 등'의 관리원칙을 마련함
- '보존자원 등'은 도민의 자산으로서 공익에 적합하게 보전되고 현재뿐만 아니라 미래세대에까지 전승될 수 있도록 함
- '보존자원 등'은 해당 자원의 소유에 관계없이 사회공통자원으로 보전하고, 활용될 수 있도록 함
- 모든 도민은 '보존자원 등'의 보전에 참여하여 보존자원의 가치가 저하되지 않도록 함
- '보존자원 등'의 보전에 따르는 부담은 공평하게 분담되어야 하며, '보존자원 등'으로 얻어지는 혜택은 해당 지역주민과 이해관계인이 우선하여 누릴 수 있도록 함

○ '보존자원 등'을 체계적으로 보존·관리하기 위해 제주특별자치도지사, 사업자, 도민의 책무를 명확히 하도록 함
- 제주특별자치도지사는 보존자원의 보호를 위해 보존자원 관리계획 수립, 예산 확보, 도민 홍보 및 교육 등 필요한 시책을 강구하여 추진함
- 사업자는 보존자원을 이용한 사업활동을 하는 경우 '보존자원 등'을 보호하기 위한 제주특별자치도의 시책에 협력하여야 함
- 도민은 '보존자원 등'의 보전 및 공익적 활용을 우선해야 하며, 제주특별자치도의 시책에 협력하여야 함
  • 마을회 등에서는 마을에 분포하는 준보존자원을 체계적으로 보전하기 위해 마을 규약 등에 준보전자원의 관리에 대한 내용을 포함하여, 지역주민들이 준보전자원의 보전에 적극 참여할 수 있도록 함

○ 제주특별자치도 보존자원을 체계적으로 관리하기 위해 해당 보존자원을 관할하는 부서에서는 보존자원 및 준보존자원의 관리 방안을 마련하여 시행하도록 함
- 보존자원에 대해서는 해당 법률이 정하는 관리방안을 이행하도록 함

- 준보존자원에 대해서는 해당 자원이 분포하는 마을회 및 해당 주민들이 자체 관리할 수 있도록 준보존자원 관리를 위한 가이드라인을 마련함
- 보존자원 관리 조례에 준보존자원이 분포하는 해당 마을회 및 마을 주민들이 준보존자원의 관리 가이드라인을 이행하는데 필요한 최소한의 예산을 확보하여 지원함

2) 준보존자원의 관리방안

○ 준보존자원의 관리주체는 마을회 및 마을주민으로 하며, 해당 자원의 관리부서에서 마련하는 준보존자원의 관리를 위한 가이드라인을 이행하며, 준보존자원의 관리에 필요한 사항을 마을 규약 등에 포함하여 관리함
- 읍면동사무소에서는 해당 지역 마을의 준보존자원을 마을별로 정리하여 지역발전계획 수립 등에 활용하고, 지역주민들이 활용할 수 있도록 함

○ 마을회에서는 해당마을에 분포하는 OO마을 보존자원(준보존자원)을 체계적으로 보전·관리하기 위해 OO마을 보존자원회를 구성하여 준보존자원을 체계적으로 관리하도록 함

○ 보존자원 관리조례를 관할하는 부서에서는 OO마을 보존자원에 대한 자료를 구축하고, 관련 분야 전문가 및 지역주민들이 용이하게 활용할 수 있도록 함
- 또한 해당 지역주민들이 OO마을 보존자원에 대해 충분히 이해하고, 보존활동에 적극 참여할 수 있도록 OO마을 보존자원 자료집 발간 및 주민 교육 등 홍보활동을 적극적으로 전개함

○ 마을회에서는 OO마을 보존자원을 활용하여 마을의 정체성 확립 및 마을발전 계획 수립 등에 적극 활용하도록 함

3) 특정보존자원의 관리방안

○ 본 연구에서 제시하고 있는 특정보존자원은 보존자원 관리조례에서 지

정・고시된 7종의 보존자원과 관련된 사항을 중심으로 검토하였음[10)]

- 본 연구에서 실시한 도민의견조사 결과 '보존자원 등'에 대한 관리계획 수립의 필요성에 대해 5점 척도 기준으로 평균 3.89로 나타났음

○ 현재 제주특별자치도 보존자원으로 지정・고시된 7종의 보존자원에 대해 특정보존자원 관리이력제를 도입하여 체계적으로 관리함

- 보존자원 관리조례 제8조에 개발사업 현장에서 그 개발사업 현장 경계 밖으로 보존자원을 이동하고자 하는 자는 규칙이 정하는 바에 따라 신고하도록 하고 있음
- 보존자원의 이동과 관련하여 신고 대상 개발사업은 보존자원관리조례 시행규칙 제2조에 따른 다음의 사업에 해당함
  - 환경정책기본법 시행령에 따른 사전환경성 검토협의 대상 개발사업
  - 자연환경보전법에 따른 생태계보전협력금, 해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률에 따른 해양생태계보전협력금의 부과대상 되는 개발사업
- 보존자원 이동신고 증명서에는 보존자원 종류, 수량(개/ton), 목적지, 이동시기, 목적 등을 기술하도록 하고 있음
  - 보존자원 이동신고 증명서에 목적지에 이동된 보존자원의 관리자를 추가 지정하여 보존자원의 2차 이동과정에서 발생할 수 있는 불법 또는 무단 이동을 사전에 방지할 수 있도록 함
  - 목적지에 이동된 보존자원은 보존자원 매매업자에 의한 매매상황부를 작성하도록 하고 있으나 앞으로 매매의 용도 및 보존자원의 매매량[11)] 등을 구체적으로 기입하여 관리하도록 함
- 개발사업에서 발생한 보존자원의 이동 및 매매 상황을 체계적으로 관리하기 위해 특정보존자원 관리이력제를 시행하여 특정보존자원의 이동경로(도내 매매 및 도외 반출) 확인 및 적법하게 매매되고 있는지 등을 관리함
  - 특정보존자원 관리부서에서는 특정보존자원 관리이력제 시행을 위해 개발사업으로 발생한 특정보존자원의 총량, 특정보존자원

10) 특정보존자원은 현재 보전지역 관리조례로 지정・고시된 7종의 보존자원을 지칭하는 것으로, 본 연구에서 제시하는 있는 관련 법률에 따라 지정하는 보존자원과 구별하기 위해 이하 특정보존자원으로 표기함. 다만 조례상의 보존자원을 표기할 때에는 관련 조례를 함께 표기하여 사용함

11) 보존자원의 매매와 관련하여 보존자원 매매상황부에 수량을 적시하도록 하고 있으나 매매가격만을 기술하도록 하고 있어, 보존자원의 전체 양에 대한 관리가 이루어지고 있지 않음

보관장소 관리자 및 관리현황, 특정보존자원의 매매 등에 따른 매매량 등을 체계적으로 관리할 수 있도록 함

- 개발사업자 및 특정보존자원 보관장소 관리자는 특정보존자원의 이동 및 보관하고 있는 특정보존자원의 전체 양을 체계적으로 관리하고, 해당부서에 분기별 보고를 의무화함
- 특정보존자원 매매업자는 특정보존자원의 매매가 이루어지는 시점에서 매매 상황을 관리부서에 보고하는 것을 의무화함
- 특정보존자원 관리부서에서는 행정시에서 관할하는 특정보존자원의 신청, 신고사항 등을 특정보존자원 관리이력제 대상에 포함하여 관리함

○ 특히, 특정보존자원의 도외 반출에 대해 보다 엄격한 관리체계가 필요함

- 도외 반출허가 대상 특정보존자원을 반출하는 자는 허가를 받은 후에 반출하며, 반출허가 신청서를 보존자원 소재지 행정시에 보고함은 물론 실제 반출이 이루어지는 시점에서 반출량에 대한 보고를 의무화하도록 함
  - 특정보존자원을 도외로 반출을 할 때 환경정책위원회(자연보전분과)의 심의를 거쳐야 하는 자연석, 화산분출물, 기타 도지사가 필요하다고 인정하는 보존자원에 대해서도 동일하게 적용함

○ 반출허가를 받지 않고 아니하고 도외로 반출하는 특정보존자원에 대한 관리기준을 명료하게 하여 관리함

- 자연석만을 원료로 하여 제작된 제품으로서 수량을 확인할 수 있는 경우에 반출 가능하도록 되어 있는 것을 다음과 같은 내용을 추가하여 관리하도록 함
  - 자연석을 원료로 돌하르방 등의 제품 제조업 허가 또는 신고 과정에서 보존자원의 관리에 필요한 사항에 대한 신고 등을 의무화하도록 함
  - 자연석을 원료로 돌하르방 등의 제품을 제조하여 반출하는 경우 사업자는 도외 반출량 등에 대해 해당 행정시 등에 신고를 의무화함
  - 자연석 제조에 필요한 원료에 해당하는 자연석의 입수 경로를 관할 행정시에 신고하는 것을 의무화함
- 석부작 중 자연석의 최대크기가 5㎝ 이하인 경우에도 다음과 같은 내용을 추가하여 관리하도록 함

  - 석부작 등에 자연석을 포함하여 제작하는 사업자 허가 또는 신고 과정에서 보존자원의 관리 등에 필요한 사항에 대한 신고 등을 의무화함
  - 석부작 등을 제조하여 반출하는 경우 사업자는 도외 반출량 등에 대해 해당 행정시 등에 대한 신고를 의무화함
  - 석부작 제조에 필요한 원료에 해당하는 자연석의 입수 경로를 관할 행정시에 의무적으로 신고함
- 화산분출물을 주원료로 다른 물질과 혼합하여 만든 제품 중 혼합비율이 중량으로 화산분출물이 80퍼센트 미만인 제품인 경우에는 제조업 허가 및 신고과정에서 특정보존자원의 관리에 필요한 사항을 이행하도록 함
- 반출허가를 받지 않고 아니하고 도외로 반출하는 자원에 대해 도내에서 이동하는 것에 대해서도 도외 반출할 때와 동일하게 적용함

4) 보존자원 관리계획 수립

○ 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원 등의 관리를 체계적으로 보존·관리하기 위해 보존자원 관리계획을 수립하여 시행함
- 본 연구에서 실시한 도민의견조사 결과 보존자원 등에 대한 관리계획 수립의 필요성에 대해 5점 척도 기준으로 평균 3.91로 나타남

○ 보존자원 관리계획은 10년 단위로 수립하며, 필요시 5년 단위의 수정계획을 수립할 수 있도록 함

○ 보존자원 관리계획에는 다음의 사항을 포함하도록 함[12)]
- '보존자원 등'의 관리 목표와 정책의 기본방향에 관한 사항
- '보존자원 등'의 보존 및 관리 실태에 관한 사항
  - '보존자원 등'의 개발, 이동 및 반출 현황
  - '보존자원 등'에 대한 관리정책 추진 현황
  - '보존자원 등'의 재원확보 및 집행 현황
  - '보존자원 등'에 대한 교육·홍보 현황
- '보존자원 등'에 대한 보존 및 관리방안에 관한 사항

12) 보존자원 관리계획을 수립할 때에는 필요한 항목에 대해 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원에 관한 사항을 구분하여 수립함

  - 보존자원의 관리에 관한 사항은 해당 법률이 정하는 자원의 관리목표, 관리방향 및 실천계획 등을 해당 시점에서 재정리하여 작성함
  - 특정보존자원의 관리 목표, 방향 및 실천 계획
  - 준보존자원(마을보존자원)의 관리 목표, 방향 및 실천계획
- '보존자원 등'의 보존·관리를 위한 재원 확보에 관한 사항
  - 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원으로 구분하여 작성함
- '보존자원 등'에 대한 교육 및 홍보 방안
  - 보존자원 홍보 자료집 작성 및 홍보
  - 보존자원 등에 대한 교육프로그램 운영 및 현장 설명회 등
- 기타 '보존자원 등'의 보존 및 관리에 필요한 사항

5) 보존자원 관리 예산 확보

○ 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원 등의 관리를 체계적으로 보존·관리하기 위해 '보존자원 등'의 관리에 필요한 예산을 확보함
- 본 연구에서 실시한 도민의견조사 결과 보존자원 등에 대한 관리계획 수립의 필요성에 대해 5점 척도 기준으로 평균 3.93으로 나타남

○ 보존자원의 관리에 필요한 예산은 해당 법률이 정하는 바에 따라 확보하도록 함

○ 특정보존자원의 관리를 위한 특정보존자원 관리이력제 시행에 필요한 예산, 보존자원 자료집 제작, 보존자원 교육 프로그램 운영 및 주민설명회 등에 필요한 예산을 확보함

○ 준보존자원의 관리에 필요한 예산을 확보하기 위해 준보존자원의 관리 및 이에 필요한 예산 확보 등에 대한 사항을 해당 자원관리 조례 또는 보존자원 관리 조례에 반영함

6) 보존자원 관리를 위한 홍보 및 교육

○ 보존자원을 체계적으로 보존·관리하기 위해서는 보존자원이 분포하고 있는 지역주민 뿐만 아니라 전 도민을 대상으로 교육·홍보활동

을 강화해야 함

○ 제주특별자치도 보존자원 관리 조례에서 정하고 있는 보존자원 지정 대상 및 7종의 보존자원에 대한 도민인식 조사결과(5점 척도 기준 평균값)는 다음과 같음

- 특산식물(지정대상) 2.32, 희귀/멸종위기 식물(지정대상) 2.23, 암석류/광물류(보존자원으로 지정·고시)[13] 2.61, 그 밖의 자원[14] 2.75임
- 보존자원 지정 대상 및 보존자원으로 지정되어 있는 자원에 대해 알고 있다는 응답보다 알지 못한다는 응답 비율이 월등히 높음
- 보존자원(지정대상 포함)에 대한 도민인식이 미약한 상태에서 보존자원의 체계적인 관리는 매우 어려운 실정임

○ 보존자원에 대한 도민홍보 강화의 필요성에 대해 본 연구에서 실시한 도민의견조사 결과 5점 척도 기준으로 평균 3.94로 나타나고 있어 보존자원에 대한 체계적인 홍보 및 교육이 필요함

○ 보존자원에 대한 홍보 및 교육에는 보존자원 자료집 발간, 보존자원 관련 교육프로그램 운영 및 주민설명회 등을 주기적으로 실시하는 것이 바람직함

13) 암석류/광물류는 제주특별자치도 보존자원으로 지정·고시된 화산분출물, 퇴적암, 응회암, 자연석, 패사, 검은모래

14) 그 밖의 자원에는 제주특별자치도 보존자원으로 지정된 지하수를 비롯하여 보존자원 지정대상인 기생화산, 폭포, 기암, 절벽, 동굴 등이 있음

Ⅶ. 정책 제언

1) 준보존자원에 대한 조사・연구

○ 준보존자원은 제주도에 분포하는 자연자원, 인문자원 중에서 마을지역 주민이 함께 보존하고 관리하여 후손들에게 전승해야 하는 자원임

- 준보존자원은 보존자원과 특정보존자원 이외의 자원으로, 현행 관련 법령 및 보존자원 관리 조례가 정하는 보존자원에 준하는 가치를 지니고 있는 자원들이 해당됨
- 준보존자원은 보존자원과 관련된 법률 또는 조례에 따라 지정된 자연자원 및 인문자원에 준하는 자원 중 일정기준을 충족하는 자원을 대상으로 함
- 준보존자원은 보존자원으로 지정되지 아니한 마을자원 중에서 탁월한 가치를 지니고 있는 자원을 (가칭)보존자원 선정위원회의 심의를 거쳐 선정함
  - 준보존자원의 지정 및 관리를 통해 마을의 상징성과 정체성을 유지하고, 마을의 매력 및 경쟁력을 높이는데 기여함
- 준보존자원은 (가칭)보존자원 선정위원회에서 일정 기준에 따라 선정・고시하거나 환경정책위원회(자연보전분과)에서 지정・고시하는 자원이 해당됨
- 준보존자원에 대한 체계적인 관리를 통해 향후 보존자원으로 지정될 수 있도록 관리체계를 강화함
  - 준보존자원을 체계적으로 관리하지 않을 경우 마을 등에 분포하는 소중한 자원의 훼손 및 멸실로 마을의 상징성과 정체성이 훼손될 우려가 있음

○ 준보존자원을 발굴하기 위해 해당자원에 대한 학술조사・연구, 주민의견 수렴, 지역주민의 제안 등 다양한 방법으로 할 수 있으나 무엇보다도 해당자원에 대한 학술조사・연구가 선행되어야 함

- 준보존자원에 대한 학술조사・연구 등을 통해 준보존자원의 지정에

필요한 주민의견 수렴의 기초자료로 활용할 수 있으며, 지역주민의 제안 등이 있을 때 준보존자원 지정·여부를 결정하는데 활용함

○ 준보존자원에 대한 학술조사는 해당 법률과 관련된 자원조사 및 관련 계획을 수립할 때 법정 자원 및 법정 자원에 준하는 준보존자원(마을보존자원)에 대한 조사를 의무화 함

- 해당 법률이 정하는 보존자원 등을 관리하는 부서에서는 준보존자원의 발굴에 대한 기준을 본 연구에서 제시하는 보존자원 등의 지정기준을 참고하여 준보전자원에 대한 조사·연구를 실시함

○ 준보존자원에 대한 학술조사·연구에서는 다음의 사항을 포함하도록 함

- 준보존자원의 명칭 및 위치, 소유 현황 등 일반적 사항
- 준보존자원이 분포하는 마을에서 준보존자원의 대표성·상징성, 자원의 역사성·희소성, 자원의 보존성, 자원의 활용성과 효과성, 자원의 훼손·멸실 가능성, 자원의 학술적 가치 등 준보존자원의 선정 기준을 토대로 함
- 준보존자원의 관리책임자 지정에 관한 사항

2) 특정보존자원 관리이력제 시행

○ 특정보존자원[15]은 보존자원 관리조례에서 지정·고시된 7종의 보존자원에 해당함

○ 보존자원 관리조례 제8조에 개발사업 현장에서 그 개발사업 현장 경계 밖으로 보존자원을 이동하고자 하는 자는 규칙이 정하는 바에 따라 신고하도록 하고 있음

- 보존자원의 이동과 관련하여 신고 대상 개발사업은 보존자원 관리조례 시행규칙 제2조에 제시되어 있음[16]
- 보존자원 이동신고 증명서에는 보존자원 종류, 수량(개/ton), 목적

15) 보존자원 관리조례에는 제주특별자치도에서 지정·고시한 보존자원으로 사용하고 있으나 본 연구에서 사용하는 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원과 구분하기 위해 특정보존자원으로 표기하였음

16) 보존자원 관리 조례 시행규칙 제2조에 보존자원의 이동과 관련하여 신고대상 개발사업에는 환경정책기본법 시행령에 따른 사전환경성 검토협의 대상 개발사업, 자연환경보전법에 따른 생태계보전협력금, 해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률에 따른 해양생태계보전협력금의 부과대상 되는 개발사업임

지, 이동시기, 목적 등을 기술하도록 하고 있음

- 목적지에 이동된 특정보존자원은 보존자원 매매업자에 의한 매매상황부를 작성하도록 하고 있으나 매매의 용도 및 보존자원의 매매량[17] 등을 구체적으로 기술하여 관리하도록 하고 있음
- 보존자원의 이동 신고에 대해 개발사업 현장 경계 밖으로 이동하고자 하는 경우 신고하도록 하고 있는데, 매매업자 등도 이동사항에 대해 신고하도록 함
- 따라서, 특정보존자원의 개발사업구역에서 보관장소로 이동한 이후의 상황을 파악할 수 없으므로, 불법 또는 무단으로 도외 반출하는 특정보존자원의 관리가 어려운 실정임
  - 반출허가 없이 공항, 항만을 이용해 무단 반출하는 보존자원(자연석)에 대하여는 법령위반(위험물, 무단반출)으로 판단, 즉각 회수 조치하고 있음
  - 회수 불응 시에는 공항경찰, 해양경찰, 자치경찰의 협력을 통한 강력한 제재조치를 취함
  - 이처럼 특정보존자원에 대한 단속이 랜덤으로 이루어지고 있기 때문에 특정보존자원의 도외 반출을 근본적으로 차단할 수 있는 시스템 구축이 필요함

○ 따라서, 특정보존자원을 불법 또는 무단으로 도외 반출하는 등의 문제를 근본적으로 차단하기 위해 특정보존자원 관리이력제를 구축하여 시행함

- 특정보존자원 이동 신고 증명서에 목적지에 이동된 특정보존자원의 관리자를 추가 지정하여 보관 장소에서의 관리 및 보존자원의 2차 이동 과정에서 발생할 수 있는 불법 또는 무단 이동을 사전에 방지함
- 개발사업지에서 목적지에 이동된 특정보존자원은 보존자원 매매업자에 의해 매매상황부를 작성시 보존자원의 매매량을 가격으로 기입하도록 하고 있는 것을 매매가격과 함께 매매중량을 함께 기입하도록 함
- 특정보존자원 관리부서에서는 개발사업으로 발생한 특정보존자원의

17) 보존자원의 매매와 관련하여 보존자원 매매상황부에 수량을 적시하도록 하고 있으나 매매가격만을 기술하도록 하고 있어, 보존자원의 전체 양에 대한 관리가 이루어지고 있지 않음

총량, 특정보존자원 보관장소 관리자 및 관리현황, 보존자원의 매매 등에 따른 매매량 등을 체계적으로 관리함

- 개발사업자 및 특정보존자원 보관장소 관리자는 특정보존자원의 이동 및 보관하고 있는 특정보존자원의 전체 양을 체계적으로 관리하고, 담당부서에 분기별 보고를 의무화함
- 특정보존자원 매매업자는 보존자원의 매매가 이루어지는 시점에서 매매 상황을 관리부서에 보고하는 것을 의무화함
- 특정보존자원 관리부서에서는 행정시에서 관할하는 특정보존자원의 신청, 신고사항 등을 특정보존자원 관리 이력제 대상에 포함하여 관리함

○ 특정보존자원 관리 이력제를 시행할 경우 도외로 반출하는 자원뿐만 아니라 도내 이동상황 등을 체계적으로 파악할 수 있음

3) 제주지역 보존자원 자료집 발간

○ '보존자원 등'을 체계적으로 보존·관리하기 위해서는 관련 업무 담당자뿐만 아니라 도민, 전문가, 시민단체 등 지역사회 구성원들이 보존자원의 가치 및 특성 등에 대한 정보를 인식하는 것이 필요함

- '보존자원 등'은 지역의 상징성과 정체성을 유지하고, 매력과 경쟁력을 높이는데 기여함
- 지역주민들은 자신이 살고 있는 마을에 분포하는 다양한 형태의 보존자원에 대해 잘 알지 못함으로써 소중한 보존자원의 보존과 활용을 어렵게 하고 있음

○ 따라서 지역의 상징성과 정체성을 유지하고, 지역의 매력과 경쟁력을 높이는데 활용할 수 있도록 제주지역에 분포하는 '보존자원 등'을 보존자원의 유형 및 분포지역 등을 종합·정리한 제주지역 보존자원 자료집 발간이 필요함

○ 제주지역 보존자원 자료집은 다음의 사항 등을 포함하도록 함

- 보존자원의 명칭 및 위치, 소유 현황 등 일반적 사항
- 보존자원이 분포하는 지역에서 보존자원이 갖는 대표성·상징성, 역

사성·희소성, 보존성 및 학술적 가치 등 보존자원이 지니고 있는 가치와 특성 등에 대한 사항
- 보존자원의 활용성과 효과성 등 지역발전 등에 활용할 수 있는 방안
- 보존자원의 훼손·멸실 가능성 등을 고려하여 보존자원의 관리에 필요상 사항
- 마을단위에서 준보존자원 등을 자체적으로 관리할 수 있도록 마을단위 준보존자원 관리를 위한 표준 규약 등에 관한 사항

○ 제주지역 보존자원 자료집을 활용하여 보존자원을 체계적으로 관리하고, 보존자원 교육프로그램 운영 및 마을발전계획을 수립 등에 활용할 수 있도록 교육 프로그램을 운영함
- 보존자원 관리부서에서는 '보존자원 등'의 관리계획 수립, 예산 확보, 도민 홍보 및 교육 등 필요한 시책을 수립하여 추진함
- 사업자는 '보존자원 등'을 이용한 사업활동을 하는 경우 '보존자원 등'을 보호하기 위한 관리정책에 협력할 수 있도록 함
- 도민은 보존자원 등의 보전 및 공익적 활용 등 보존자원 관리정책에 협력할 수 있도록 함
- 보존자원의 가치 및 특성 등을 지역의 자원으로 보존하고 활용할 수 있도록 지역단위 준보존자원의 관리자 등을 대상으로 마을단위 보존자원 해설사로 양성함

4) 보존자원 관련 부서간 정책협의회 운영

○ 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원의 보존 및 관리를 체계적으로 수행하기 위해 관련 부서간 정책협의회를 상설 운영하는 것이 바람직함

○ 자연자원 및 인문자원에 대한 보존자원 등의 관리는 관련법에 따라 다양한 부서에서 관리하고 있음
- 자연자원과 인문자원은 상호 연관성이 매우 높으므로 자원간 유기적인 관계를 고려하여 체계적으로 관리하는 것이 바람직함
- 보존자원(지정문화재, 멸종위기 야생동·식물, 천연보호림 및 보호수, 오름, 폭포, 기암, 절벽, 동굴 등), 특정보존자원, 준보존자원에

대한 관리가 담당부서 중심으로 이루어지고 있음

○ 따라서 '보존자원 등'을 관리하는 관련 부서간 정책협의회를 구성·운영함으로써 업무 공유체계를 구축하여 운영함
- '보존자원 등'의 관리와 관련된 부서간 '보존자원 등'에 대한 관련 문서, 법정 계획, 보고서, 정책 자료 및 관련 간행물 등을 공유하도록 함
- 해당 법령에서 정하는 보존자원에 준하는 준보존자원의 발굴, 선정기준을 협의하여 제주지역 보존자원의 발굴·지정, 보전·관리에 관한 업무를 공동으로 추진함
- 제주지역 보존자원 자료집을 발간하여 교육·홍보활동 등 보존자원에 관리에 필요한 사항을 함께 추진함
- 보존자원의 가치 및 특성 등을 체계적으로 보존하기 위해 마을단위 보존자원 해설사를 양성하는데 공동 노력함
- 그 밖에 보존자원의 보존·관리에 필요한 사항을 협의하여, 보존자원의 체계적인 보전·관리에 노력함

○ 정책협의회 운영을 활성화하기 위해 '보존자원 등'의 가치와 특성 등을 공유하는데 필요한 세미나, 정책포럼 등을 공동 개최함

5) 제주특별자치도 보존자원 관리 조례 개정(안)

○ 제주지역 보존자원 관리조례는 본 연구에서 제시하는 특정보존자원의 지정 및 관리에 한정하여 다루고 있음
- 조례에서는 보존자원 지정대상을 제시하고 있으나 조례 제정 이후 현재까지 7종의 보존자원의 지정·고시에 그치고 있음
- 특히, 보존자원의 이동에 관한 사항을 관리하기 위한 조례로 운용되고 있음

○ 보존자원 관리 조례에서 제시하고 있는 7종의 보존자원 외에도 섬지역의 특성으로 인해 제주특별자치도가 보존해야 할 다양한 자연자원, 인문자원 등이 분포하고 있음

○ 제주지역에 분포하는 자연자원과 인문자원을 체계적으로 보존·관리하기 위해 관련법 및 조례에 따라 지정·관리하고 있으나 통합적 관리가

이루어지 않음으로써 보존자원 등의 종합적인 관리에는 한계가 있음

- 또한 관련 법령이 정하는 기준에 미흡한 자원에 대해서는 법정 관리체계 등이 마련되지 않음으로서 법정 보존자원에 비해 상대적으로 훼손되거나 사라질 우려가 대단히 높은 실정임

○ 따라서 제주지역에 다양하게 분포하는 자연자원 및 인문자원을 체계적으로 보존·관리하기 위해 제주특별자치도 보존자원의 관리에 관한 조례 개정이 필요하며, 조례 개정시 다음의 사항을 고려해야 함

- 조례 제정 목적이 제주자치도특별법 제361조에서 위임하는 제주자치도에 서식하는 희귀 동물·식물과 부존하는 자원 등 자연자원의 일부만을 지정할 수 있도록 하고 있음(조례 제1조)
  - 본 연구에서 제시하는 자연자원 및 인문자원 중에서 보존자원 등을 지정할 수 있도록 상위법 개정이 필요함
- 조례 제2조에서 사용하는 용어의 정의는 제주특별자치도 보존자원으로 지정·고시된 7개 보존자원 중 지하수를 제외한 나머지 6개의 보존자원에 대한 용어정의에 한정하고 있음
  - 보존자원에 대한 용어정의가 필요하며, 본 연구에서 제시하는 '보존자원이라 함은 제주도에 분포하는 자연자원, 인문자원 중에서 함께 보존하고 관리하여 후손들에게 전승해야 하는 자원으로, 여기에는 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원이 있음'으로 함
  - 보존자원은 보존자원 관리조례에 따라 지정·고시하는 보존자원 중에서 특정보존자원과 준보존자원을 제외한 자원으로, 관련 법률에 따라 지정된 자원을 의미함
  - 특정보존자원은 보존자원 관리조례로 지정·고시된 보존자원이며, 현재, 7개의 보존자원 이외에 준보존자원 중에서 환경정책위원회(자연보전분과))에 심의를 거쳐 추가로 지정·고시하는 보존자원을 의미함
  - 준보존자원은 특정보존자원과 보존자원 이외의 자원으로, 현행 관련 법령 및 보존자원 관리조례가 정하는 보존자원에 준하는 자원이 해당됨
  - 아울러 특정보존자원으로 지정·고시하는 자원을 특별히 규정하

고자 할 경우 이에 대한 용어정의 등이 필요함

- ‘보존자원 등’을 체계적으로 보존·관리하기 위해 다음과 같은 보존자원 등의 관리원칙을 마련함
  - ‘보존자원 등’은 도민의 자산으로서 공익에 적합하게 보전되고 현재와 미래세대에까지 전승되도록 함
  - ‘보존자원 등’은 해당 자원의 소유에 관계없이 공동자원 또는 사회공통자원으로 보전하고, 활용될 수 있도록 함
  - 모든 도민은 ‘보존자원 등’의 보전에 참여하여 보존자원의 가치가 저하되지 않도록 함
  - ‘보존자원 등’의 보전에 따르는 부담은 공평하게 분담되어야 하며, ‘보존자원 등’으로 얻어지는 혜택은 해당 지역주민과 이해관계인이 우선하여 누릴 수 있도록 함
- 조례 제3조에 보존자원 보호의 책무에 도지사, 사업자의 책무를 규정하고 있는데, 여기에 도민의 책무를 추가하도록 함
  - 도민은 보존자원 등의 보전 및 공익적 활용을 우선해야 하며, 제주특별자치도의 시책에 협력하여야 함
  - 필요한 경우, 마을회 등에서는 마을에 분포하는 준보존자원을 체계적으로 보전하기 위해 마을 규약 등에 준보존자원의 관리에 대한 내용을 포함하여, 지역주민들이 준보존자원의 보전에 적극 참여해야 한다는 내용을 포함함
- 조례 제4조 보존자원의 지정대상을 자연자원 및 인문자원 등 관련 법령의 보존 대상으로 지정하고 있는 자원을 반영함
  - 보존자원, 특정보존자원, 준보존자원의 지정대상을 본 연구에서 제시하는 보존자원의 유형을 참고하여 반영함
- 조례 제5조 보존자원의 지정절차를 본 연구에서 제시하는 보존자원의 발굴 및 지정에 관한 내용을 참고하여 반영함
  - 보존자원의 지정은 해당 법률에서 정하는 해당 자원에 대한 심의위원회, 자문위원회에서 결정하도록 함
  - 준보존자원은 보존자원 등의 발굴단계에서 제시된 지정대상 자원에 대해 준보존자원 선정 기준을 적용하고 관련 법률에 따른 위

원회에서 결정하도록 함

  - 특정보존자원은 현행 보존자원 관리조례 제5조(보존자원의 지정절차)에 따라 제주특별자치도에서 환경정책위원회(자연보전분과)의 심의를 거친 후 제주특별자치도의회의 동의를 받도록 지정·고시하도록 하며, 특정보존자원의 지정절차로 개정함

- 특정보존자원의 이동, 매매, 불법 또는 무단 도외 반출 등 보존자원을 체계적으로 보존·관리하기 위해 특정보존자원 관리 이력제 등을 시행함

  - 보존자원 이동신고 증명서에 목적지에 이동된 보존자원의 관리자를 추가 지정, 책임을 부여함으로써 특정보존자원의 2차 이동과정에서 발생할 수 있는 불법 또는 무단 이동을 사전에 방지할 수 있도록 함
  - 매매업자가 작성하는 매매상황부에 매매량을 가격기준만으로 기재하도록 하고 있으나 매매하는 중량을 함께 기재하도록 함

- 조례 제16조(다른 조례의 적용)에서 보존자원 중 지하수의 이동·매매·반출 및 그 밖의 행위에 관한 사항은 「제주특별자치도 지하수 관리 조례」에 따르도록 하고 있음

  - 본 연구에서 제시하는 보존자원(관련 법률에 따라 지정된 보존자원) 및 준보존자원의 관리에 관한 사항을 해당 법률 및 조례에 따른다는 내용을 포함함

- 특정보존자원의 도외 반출과 도내 이동을 동일하게 적용함으로써 보존자원의 이동으로 인한 문제를 사전에 방지할 수 있도록 함

- 기타 조례 개정에 필요한 사항에 대해서는 본 연구에서 제시하는 특정보존자원의 관리 방안을 참고하도록 함

참고문헌

김도균(2010), 어촌마을의 사회자본과 어촌계: 3개의 어촌마을 비교연구. 『농촌사회』, 20(1):195-232, 한국농촌사회학회

김선필(2013), 제주 지하수의 공공적 관리와 공동자원 개념의 도입: 먹는샘물용 지하수 증산 논란을 중심으로, 『ECO』, 17(2):41-78, 한국환경사회학회.

김인(1998), 공유자원의 딜레마와 효율적 관리, 『지방과 행정연구』, 10:3-18, 부산대학교 지방행정연구소.

김인(2004), 자율관리어업 시범사업 정책효과 평가, 『지방정부연구』, 8:265-289, 한국지방정부학회

김자경(2014), 환경갈등 조정에 대한 공동자원론적 접근: 일본의 물 정책과 플래시 방류 사회실험을 중심으로, 『경제와사회』, 102:179-207 비판사회학회

김재형(2007), 공유자원의 자율관리에 관한 연구: 영광・무안 어촌계의제도론적 분석을 중심으로, 조선대학교 대학원 행정학화 박사학위논문.

김혜민(2006), 농촌관광마을의 마을자원 활용현황 분석, 한국환경생태학회 학술대회지, 한국환경생태학회, 207-210.

변성구(2016), 제주도 전통문화자원과 그 활용, 한국민요학 제47집, 65-94.

서영표(2014), 추상적공간과 구체적 공간의 갈등: 제주의 공간이용과 공간구조의 변화, 『공간과사회』. 24(1): 5-45. 한국공간환경학회

윤순진・차준희(2009), 공유지 비극론의 재이해를 토대로 한 마을숲의 지속가능한 관리: 강릉 송림리 마을숲 사례에 대한 검토를 중심으로, 『농촌사회』. 19(2):125-166. 한국농촌사회학회

이명석(2006) 제도, 공유재 그리고 거버넌스. 『행정논총』, 44(2):247-275. 서울대학교 한국행정연구소

이승연(2012), 역사문화자원을 활용한 민북마을 환경계획 -철원군 동송읍 양지리마을 중심으로-, 서울시립대학교 대학원(조경학과), 석사학위논문

정광중(2008), 제주도의 마을: 다양한 자원이 존재하는 공간, 2008년 교원박물관 연수교재, 국립제주박물관, 79-89.

정광중(2011), 제주도 농어촌 지역 마을자원의 발굴과 활용에 대한 시론적

연구, 한국사진지리학회지 제21권 제3호, 153-170
최현(2013), 공동자원의 개념과 제주의 공동목장: 공동자원으로서의 특징, 『경제와 사회』, 98:12-39. 비판사회학회

宇澤弘文(1993), 地球溫暖化の経濟分析. 宇澤弘文・國則守生編.『地球溫暖化の経濟分析』. 東京大學出版會. 13-36
엘리너 오스트롬(2010), 『공유의 비극을 넘어』, 윤홍근・안도경 옮김, 서울: 알에이치코리아(RHK)
제주특별자치도(2011), 제주특별자치도 환경자원총량관리방안 구축 용역

Abstract

A Study on the Identification and Management of Jeju's Preserved Resources

Kim, Tae-Youn

Key words: Preservation resources, specific preservation resources, semi-preservation resources (village preservation resources)

Jeju Special Self-Governing Province designated the rare animals, plants, and other resources on Jeju Island as preservation resources according to the regulations on preservation resources management, in order to protect the resources of Jeju. In addition, resources are also maintained and managed in accordance with the specified requirements of related laws, but the maintenance and management system for other resources is insufficient.

The purpose of this study is to propose policy alternatives for the identification, management and management of preservation resources that should be preserved together with the residents as preservation resources, specific preservation resources, and semi - preservation resources. The main results of the study are as follows.

First, preserved resources are resources that are designated by related laws, excluding certain preservation resources and semi-preservation resources among preservation resources designated and notified according to the Preservation Resources Management Ordinance.

Second, specific preservation resources are preservation resources designated and announced by the Preservation Resource Management Ordinance and preservation resources to be further designated and notified after the deliberation of Preservation Resource Selection Committee among 7 kinds of preservation resources and semi-preservation resources (tentative name)

Third, semi preservation resources are resources that have the value equivalent to the preservation resources defined by the relevant laws and regulations, and resources other than preservation resources and specific preservation resources.

Fourth, in order to find the preservation resources, we propose to research the resources, gather opinions of local residents, and forward proposals by local residents.

Fifth, a specific preservation resource management system should be established to fundamentally block the problem of illegal or unauthorized removal of specific preservation resources.

Sixth, we publish a Jeju area preservation resource book which summarizes the type and distribution areas of 'preservation resources, etc.' distributed in the Jeju area.

Seventh, a revised Ordinance on the Management of Preserved Resources of Jeju Special Self-Governing Province has been proposed.

부록1. 제주지역 지정문화재 현황

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
1	보물 제322호	제주 관덕정	제주시	제주시	국유	1963-01-21	유적건조물/주거생활/조경건축/누정
2	보물 제547-2호	김정희 종가 유물 일괄	서귀포시	제주특별자치도	공유	2006-07-18	기록유산/문서류/문서류/문서류
3	보물 제569-24호	안중근의사유묵-천여불수반수기앙이	제주시		김화자	1999-12-15	기록유산/서간류/서예/서예
4	보물 제652-2호	이형상 수고본-탐라순력도	제주시	국립제주박물관	공유	1979-02-07	기록유산/전적류/필사본/사본류
5	보물 제1187호	제주 불탑사 오층석탑	제주시	불탑사	불탑사	1993-11-19	유적건조물/종교신앙/불교/탑
6	보물 제1510호	최익현 초상	제주시	국립제주박물관	국유	2007-02-27	유물/일반회화/인물화/초상화
7	보물 제1902호	제주향교 대성전	제주시	(재)제주특별자치도향교재단	(재)제주특별자치도향교재단	2016-06-13	유적건조물/교육문화/교육기관/향교
8	사적 제134호	제주 삼성혈	제주시			1964-06-10	유적건조물/종교신앙/구비전승지/구비전승지
9	사적 제380호	제주목 관아	제주시	제주시		1993-03-31	유적건조물/정치국방/궁궐・관아/관아
10	사적 제396호	제주 항파두리 항몽 유적	제주시	제주시		1997-04-20	유적건조물/정치국방/성/성곽
11	사적 제412호	제주 고산리 유적	제주시	제주시		1998-12-23	유적건조물
12	사적 제416호	제주 삼양동 유적	제주시	제주시 외		1999-11-16	유적건조물/유물산포지유적산포지/육상유물산포지/선사유물
13	사적 제487호	서귀포 김정희 유배지	서귀포시	서귀포시	서귀포시	2007-10-10	유적건조물/인물사건/인물기념/생활유적
14	사적 제522호	제주 용담동 유적	제주시	제주시		2012-05-17	유적건조물/유물산포지유적산포지/유적분포지/유적분포지
15	명승 제43호	제주서귀포정방폭포	서귀포시	제주특별자치도		2008-08-08	자연유산/명승/자연명승
16	명승 제77호	제주 서귀포 산방산	서귀포시	서귀포시	공유, 사유	2011-06-30	자연유산/명승/자연명승
17	명승 제78호	제주 서귀포 쇠소깍	서귀포시	서귀포시	국유, 공유, 사유	2011-06-30	자연유산/명승/자연명승
18	명승 제79호	제주 서귀포 외돌개	서귀포시	서귀포시	국유, 공유, 사유	2011-06-30	자연유산/명승/자연명승
19	명승 제83호	사라오름	서귀포시	제주특별자치도		2011-10-13	자연유산/명승/자연명승
20	명승 제84호	영실기암과 오백나한	서귀포시	제주특별자치도		2011-10-13	자연유산/명승/자연명승
21	명승 제90호	한라산 백록담	서귀포시	제주특별자치도	제주특별자치도	2012-11-23	자연유산/명승/자연명승

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
22	명승 제91호	한라산(漢拏山) 선작지왓	서귀포시	제주특별자치도	국(산림청)	2012-12-17	자연유산/명승/자연명승
23	명승 제92호	제주 방선문	제주시	제주시	국토해양부	2013-01-04	자연유산/명승/자연명승
24	천연기념물 제18호	제주 삼도 파초일엽 자생지	서귀포시	제주특별자치도		1962-12-07	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/분포학
25	천연기념물 제19호	제주 토끼섬 문주란 자생지	제주시	제주특별자치도		1962-12-07	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/분포학
26	천연기념물 제27호	제주 무태장어 서식지	서귀포시	제주특별자치도	건교부 외	1962-12-07	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/분포학
27	천연기념물 제98호	제주 김녕굴 및 만장굴	제주시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	1962-12-07	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/천연동굴
28	천연기념물 제156호	제주 신례리 왕벚나무 자생지	서귀포시	제주특별자치도	산림청 외	1964-01-31	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/분포학
29	천연기념물 제159호	제주 봉개동 왕벚나무 자생지	제주시	제주특별자치도	국유(산림청)	1964-01-31	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/분포학
30	천연기념물 제160호	제주 산천단 곰솔 군	제주시	제주특별자치도	문화재청 외	1964-01-31	자연유산/천연기념물/문화역사기념물/민속
31	천연기념물 제161호	제주 성읍리 느티나무 및 팽나무 군	서귀포시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	1964-01-31	자연유산/천연기념물/문화역사기념물/민속
32	천연기념물 제162호	제주 도순리 녹나무 자생지	서귀포시	제주특별자치도	공(서귀포시) 외	1964-01-31	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
33	천연기념물 제163호	제주 천지연 담팔수 자생지	서귀포시	제주특별자치도	국(건설부)	1964-01-31	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/분포학
34	천연기념물 제182호	한라산천연보호구역	제주도 일원	제주특별자치도	문화재청 외	1966-10-12	자연유산/천연보호구역/문화및자연결합성/경관및과학성
35	천연기념물 제191호	제주의 한란	제주도 일원	제주특별자치도		1967-07-18	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/유전학
36	천연기념물 제195호	제주 서귀포층 패류 화석 산지	서귀포시	제주특별자치도	서귀포시 외	1968-05-29	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/고생물
37	천연기념물 제236호	제주 한림 용암동굴지대 (소천굴,황금굴,협재굴)	제주시	(주)한림, 제주특별자치도	제주특별자치도 외	1971-09-30	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/천연동굴
38	천연기념물 제263호	제주산굼부리분화구	제주시	(주)산굼부리, 제주특별자치도	주식회사 산굼부리 외	1979-06-21	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형
39	천연기념물 제333호	제주 사수도 바닷새류 (흑비둘기, 슴새) 번식지	제주시	제주특별자치도	추자초등학교 운영위원회	1982-11-20	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
40	천연기념물 제342호	제주어음리빌레못동굴	제주시	제주특별자치도	건설부 외	1984-08-14	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/천연동굴
41	천연기념물 제347호	제주의제주마	제주시	제주특별자치도	문화재청 외	1986-02-08	자연유산/천연기념물/문화역사기념물/생활
42	천연기념물 제374호	제주 평대리 비자나무 숲	제주시	제주특별자치도	국(문화재청)	1993-08-19	자연유산/천연기념물/문화역사기념물/생활
43	천연기념물 제375호	제주 납읍리 난대림	제주시	제주특별자치도	납읍리새마을회	1993-08-19	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
44	천연기념물 제376호	제주 산방산 암벽식물지대	서귀포시	제주특별자치도	사계리마을회	1993-08-19	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
45	천연기념물 제377호	제주 안덕계곡 상록수림	서귀포시	제주특별자치도	국(농림부)	1993-08-19	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
46	천연기념물 제378호	제주 천제연 난대림	서귀포시	제주특별자치도	국(건설부) 외	1993-08-19	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
47	천연기념물 제379호	제주 천지연 난대림	서귀포시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	1993-08-19	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
48	천연기념물 제384호	제주 당처물동굴	제주시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	1996-12-30	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/천연동굴
49	천연기념물 제420호	성산일출봉천연보호구역	서귀포시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	2000-07-18	자연유산/천연보호구역/문화및자연결합성/경관및과학성
50	천연기념물 제421호	문섬·범섬천연보호구역	서귀포시	제주특별자치도	산림청 외	2000-07-18	자연유산/천연보호구역/자연과학성/해양생물상
51	천연기념물 제422호	차귀도천연보호구역	제주시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	2000-07-18	자연유산/천연보호구역/자연과학성/해양생물상
52	천연기념물 제423호	마라도천연보호구역	서귀포시	제주특별자치도	마라리마을회 외	2000-07-18	자연유산/천연보호구역/문화및자연결합성/영토적상징성
53	천연기념물 제429호	제주 월령리 선인장군락	제주시	제주특별자치도	재경부 외	2001-09-11	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/분포학
54	천연기념물 제432호	제주 상효동 한란 자생지	서귀포시	제주특별자치도	공(서귀포시) 외	2002-02-02	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/유전학
55	천연기념물 제438호	제주 우도 홍조단괴 해빈	제주시	제주특별자치도	해역부	2004-04-09	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형
56	천연기념물 제439호	제주 비양도 호니토(hornito)	제주시	제주특별자치도		2004-04-09	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
57	천연기념물 제441호	제주 수산리 곰솔	제주시	제주특별자치도	북제주군 외	2004-05-14	자연유산/천연기념물/문화역사기념물/민속
58	천연기념물 제442호	제주연안 연산호 군락	서귀포시	제주특별자치도	해역부	2004-12-13	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/분포학
59	천연기념물 제443호	제주중문·대포해안 주상절리대	서귀포시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	2005-01-06	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형
60	천연기념물 제444호	제주선흘리거문오름	제주시	제주특별자치도		2005-01-06	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형
61	천연기념물 제464호	제주사람발자국과동물발자국화석산지	서귀포시	제주특별자치도	건교부 외	2005-09-08	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형
62	천연기념물 제466호	제주 용천동굴	제주시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	2006-02-07	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/천연동굴
63	천연기념물 제467호	제주 수산동굴	서귀포시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	2006-02-07	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/천연동굴
64	천연기념물 제490호	제주선흘리벵뒤굴	제주시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	2008-01-15	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/천연동굴
65	천연기념물 제513호	제주 수월봉 화산쇄설층	제주시	제주특별자치도	제주특별자치도 외	2009-12-11	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형
66	천연기념물 제517호	제주 물장오리 오름	제주시	제주특별자치도	국유	2010-10-28	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/진귀성
67	천연기념물 제523호	제주 도련동 귤나무류	제주시	제주특별자치도	이길자 외 1인	2011-01-13	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
68	천연기념물 제526호	제주 사계리 용머리해안	서귀포시	제주특별자치도	건설부 외	2011-01-13	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형
69	천연기념물 제544호	제주 강정동 담팔수	서귀포시	제주특별자치도	서귀포시	2013-04-26	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
70	천연기념물 제546호	제주흑우	제주시	제주특별자치도	제주도축산진흥원	2013-07-22	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/특수성
71	천연기념물 제550호	제주흑돼지	제주시		제주특별자치도	2015-03-17	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/특수성
72	천연기념물 제552호	거문오름 용암동굴계 상류동굴군(웃산전굴, 북오름굴, 대림굴)	제주시	제주특별자치도		2017-01-04	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형
73	국가무형문화재 제66호	망건장	제주시			1980-11-17	무형문화재/전통기술/공예

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
74	국가무형문화재 제67호	탕건장	제주시			1980-11-17	무형문화재/전통기술/공예
75	국가무형문화재 제71호	제주칠머리당영등굿	제주시	제주칠머리당영등굿 보존회		1980-11-17	무형문화재/의례・의식/민간신앙의례
76	국가무형문화재 제95호	제주민요	제주도			1989-12-01	무형문화재/전통 공연・예술/음악
77	중요민속문화재 제32호	제주 애월 말방아	제주도	하가리, 신엄리, 마을주민	하가리,신엄리 마을주민	1975-10-13	유적건조물/산업생산/농업/저장가공시설
78	중요민속문화재 제68호	제주 성읍마을 객주집	서귀포시	제주특별자치도	조일훈	1979-01-26	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
79	중요민속문화재 제69호	제주 성읍마을 고평오 가옥	서귀포시	제주특별자치도	제주특별자치도	1979-01-26	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
80	중요민속문화재 제70호	제주 성읍마을 고창환 고택	서귀포시	제주특별자치도	제주특별자치도	1979-01-26	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
81	중요민속문화재 제71호	제주 성읍마을 한봉일 고택	서귀포시	제주특별자치도	제주특별자치도	1979-01-26	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
82	중요민속문화재 제72호	제주 성읍마을 대장간집	서귀포시	제주특별자치도	고상은	1979-01-26	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
83	중요민속문화재 제188호	제주 성읍마을	서귀포시	서귀포시		1984-06-12	유적건조물/주거생활/주거건축/마을
84	중요민속문화재 제240호	제주도 내왓당 무신도	제주시	제주대학교	제주대학교	2001-11-30	유물/기타종교회화/무속화/무속화
85	제주특별자치도 유형문화재 제2호	제주향교	제주시	제주시향교재단		1971-08-26	유적건조물/교육문화/교육기관/향교
86	제주특별자치도 유형문화재 제3호	연북정	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/주거생활/조경건축/누정
87	제주특별자치도 유형문화재 제4호	대정향교	서귀포시	남제주군향교재단		1971-08-26	유적건조물/교육문화/교육기관/향교
88	제주특별자치도 유형문화재 제5호	정의향교	서귀포시	남제주군향교재단		1971-08-26	유적건조물/교육문화/교육기관/향교
89	제주특별자치도 유형문화재 제6호	향사당	제주시	제주시		1975-03-12	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
90	제주특별자치도 유형문화재 제8호	신촌향사	제주시	제주시		1975-03-12	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
91	제주특별자치도 유형문화재 제9호	추자처사각	제주시	박동현		1975-03-12	유적건조물
92	제주특별자치도 유형문화재 제10호	용방록	제주시	제주시향교재단		1991-06-04	기록유산/전적류/필사본/사본류
93	제주특별자치도 유형문화재 제11호	연방록	제주시	제주시향교재단		1991-06-04	기록유산/전적류/필사본/사본류
94	제주특별자치도 유형문화재 제12호	급제선생안	제주시	고양부삼성사재단		1991-06-04	기록유산/문서류/관부문서
95	제주특별자치도 유형문화재 제13호	탐라지도및지도병서	제주시	제주도		1991-06-04	유물/과학기술/천문지리기구/지리
96	제주특별자치도 유형문화재 제14호	제주3읍도총지도	제주시	제주도민속자연사박물관		1991-06-04	유물/과학기술/천문지리기구/지리
97	제주특별자치도 유형문화재 제15호	홍화각기	제주시	고양부삼성사재단		1991-06-04	기록유산/전적류/필사본/사본류
98	제주특별자치도 유형문화재 제16호	관음사목조관음보살좌상	제주시	제주시		1999-10-06	유물/불교조각/목조/보살상
99	제주특별자치도 유형문화재 제17호	존자암지세존사리탑	서귀포시	서귀포시		2000-11-01	유적건조물/종교신앙/불교/탑
100	제주특별자치도 유형문화재 제18호	보림사목조관음보살좌상	제주시	보림사		2002-05-15	유물/불교조각/목조/보살상
101	제주특별자치도 유형문화재 제19-1호	선덕사소장대자암판묘법연화경 권3~4.	서귀포시			2003-07-02	기록유산/전적류/목판본/사찰본
102	제주특별자치도 유형문화재 제19-2호	선덕사소장화암사판묘법연화경 권4~7	서귀포시			2003-07-02	기록유산/전적류/목판본/사찰본
103	제주특별자치도 유형문화재 제19-3호	선덕사소장갑인자복각묘법연화경 권1~2	서귀포시			2003-07-02	기록유산/전적류/목판본/사찰본
104	제주특별자치도 유형문화재 제20호	서산사소장목조보살좌상및복장일괄	서귀포시			2004-09-09	유물/불교조각/목조/보살상
105	제주특별자치도 유형문화재 제21호	선광사소장목판본류등불경전적일괄	서귀포시			2004-09-09	기록유산/전적류/목판본/사찰본
106	제주특별자치도 유형문화재 제22호	남국선원소장목판본류불경전적	서귀포시			2004-09-09	기록유산/전적류/목판본/사찰본
107	제주특별자치도 유형문화재 제23호	정방사소장석조여래좌상및복장유물일괄	서귀포시			2005-10-05	유물/불교공예/복장품/복장품

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
108	제주특별자치도 유형문화재 제24호	월계사 목조아미타불 좌상	제주시			2007-07-25	유물/불교조각/목조/불상
109	제주특별자치도 유형문화재 제25호	삼광사 목조보살좌상	제주시			2007-07-25	유물/불교조각/목조/불상
110	제주특별자치도 유형문화재 제26호	용문사 목조석가 여래좌상	제주시			2007-07-25	유물/불교조각/목조/불상
111	제주특별자치도 유형문화재 제27호	장한철의 표해록	제주시	국립제주박물관		2008-12-02	기록유산/전적류
112	제주특별자치도 유형문화재 제28호	효열록	제주시	국립제주박물관		2009-07-24	기록유산/전적류/필사본/기타류
113	제주특별자치도 유형문화재 제29호	대정군 군병도안	제주시			2009-07-24	기록유산/전적류/필사본/기타류
114	제주특별자치도 유형문화재 제30호	보초등록	제주시			2009-07-24	기록유산/전적류/필사본/기타류
115	제주특별자치도 유형문화재 제31호	쌍계암 묘법연화경	서귀포시	대한불교원각회쌍계암	대한불교원각회 쌍계암	2012-05-23	기록유산/전적류/목판본/사찰본
116	제주특별자치도 유형문화재 제32호	홍화각 현판	제주시			2013-01-15	기록유산/서각류/목판각류/현판류
117	제주특별자치도 유형문화재 제33호	귤수소조	제주시	제주도민속자연사박물관	제주도민속자연사박물관	2013-10-17	유물/일반회화/인물화/초상화
118	제주특별자치도 무형문화재 제1호	해녀노래	제주시			1971-08-26	무형유산/전통연행/음악/민속음악
119	제주특별자치도 무형문화재 제2호	영감놀이	제주시			1971-08-26	무형유산
120	제주특별자치도 무형문화재 제3호	성읍민속마을오메기술	서귀포시			1990-05-30	유물
121	제주특별자치도 무형문화재 제5호	송당리마을제	제주시			1986-04-10	무형유산
122	제주특별자치도 무형문화재 제6호	납읍리마을제	제주시			1986-04-10	무형유산
123	제주특별자치도 무형문화재 제7호	덕수리불미공예	서귀포시			1986-04-10	무형유산
124	제주특별자치도 무형문화재 제8호	정동벌립장	제주시			1986-04-10	무형유산

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
125	제주특별자치도 무형문화재 제9호	방앗돌굴리는노래	서귀포시			1986-04-10	무형유산
126	제주특별자치도 무형문화재 제10호	멸치후리는노래	제주시			1986-04-10	무형유산
127	제주특별자치도 무형문화재 제11호	고소리술	서귀포시			1995-04-20	유물
128	제주특별자치도 무형문화재 제12호	고분양태	제주시			2002-05-07	무형유산
129	제주특별자치도 무형문화재 제13호	제주큰굿	제주시			2001-08-16	무형유산/전통연행/의식/무속의식
130	제주특별자치도 무형문화재 제14호	제주도 옹기장	서귀포시			2001-08-16	무형유산/공예기술/도자공예/도기공예
131	제주특별자치도 무형문화재 제15호	제주불교의식	제주시			2002-05-08	무형유산/전통연행/의식/무속의식
132	제주특별자치도 무형문화재 제16호	제주농요	제주시			2002-05-08	무형유산
133	제주특별자치도 무형문화재 제17호	진사대소리	제주시			2005-10-05	무형유산/전통연행/음악/민속음악
134	제주특별자치도 무형문화재 제18호	귀리겉보리농사일소리	제주시			2007-02-28	무형유산/전통연행/음악/민속음악
135	제주특별자치도 무형문화재 제19호	성읍리초가장	서귀포시			2008-04-18	무형유산/공예기술
136	제주특별자치도 무형문화재 제20호	제주시 창민요	제주시			2009-07-24	무형유산/전통연행/음악/민속음악
137	제주특별자치도 기념물 제1호	오현단	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/종교신앙/제사유적/제사터
138	제주특별자치도 기념물 제2-1호	용담지석묘1호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
139	제주특별자치도 기념물 제2-2호	용담지석묘2호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
140	제주특별자치도 기념물 제2-3호	용담지석묘3호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
141	제주특별자치도 기념물 제2-4호	용담지석묘4호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
142	제주특별자치도 기념물 제2-7호	오라지석묘1호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
143	제주특별자치도 기념물 제2-8호	도련지석묘1호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
144	제주특별자치도 기념물 제2-9호	도련지석묘2호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
145	제주특별자치도 기념물 제2-10호	삼양지석묘1호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
146	제주특별자치도 기념물 제2-11호	외도지석묘1호	제주시	제주시		1990-05-30	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
147	제주특별자치도 기념물 제2-12호	외도지석묘2호	제주시	제주시		1990-05-30	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
148	제주특별자치도 기념물 제2-13호	외도지석묘3호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
149	제주특별자치도 기념물 제2-14호	외도지석묘4호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
150	제주특별자치도 기념물 제2-15호	외도지석묘5호	제주시	제주시		1990-05-30	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
151	제주특별자치도 기념물 제2-16호	광령지석묘 1호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
152	제주특별자치도 기념물 제2-17호	광령지석묘 2호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
153	제주특별자치도 기념물 제2-18호	광령지석묘 3호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
154	제주특별자치도 기념물 제2-19호	광령지석묘 4호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
155	제주특별자치도 기념물 제2-20호	광령지석묘 5호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
156	제주특별자치도 기념물 제2-21호	광령지석묘 6호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
157	제주특별자치도 기념물 제2-22호	하귀지석묘 1호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
158	제주특별자치도 기념물 제2-23호	하귀지석묘 2호	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/무덤/무덤/지석묘

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
159	제주특별자치도 기념물 제2-24호	창천지석묘 1호	서귀포시	서귀포시		1990-05-30	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
160	제주특별자치도 기념물 제2-25호	신례리지석묘1호	서귀포시	서귀포시		2002-04-11	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
161	제주특별자치도 기념물 제2-26호	신례리지석묘2호	서귀포시	서귀포시		2002-04-11	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
162	제주특별자치도 기념물 제2-27호	상예동지석묘제1호	서귀포시			2003-07-02	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
163	제주특별자치도 기념물 제2-28호	상예동지석묘2호	서귀포시			2003-07-02	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
164	제주특별자치도 기념물 제2-29호	상예동지석묘3호	서귀포시			2003-07-02	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
165	제주특별자치도 기념물 제2-30호	상예동지석묘4호	서귀포시			2003-07-02	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
166	제주특별자치도 기념물 제2-31호	상예동지석묘5호	서귀포시			2003-07-02	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
167	제주특별자치도 기념물 제2-32호	색달동지석묘1호	서귀포시			2003-07-02	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
168	제주특별자치도 기념물 제2-33호	광령리지석묘7호	제주시			2004-09-09	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
169	제주특별자치도 기념물 제2-34호	광령리지석묘8호	제주시			2004-09-09	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
170	제주특별자치도 기념물 제2-35호	광령리지석묘9호	제주시			2004-09-09	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
171	제주특별자치도 기념물 제2-36호	광령리지석묘10호	제주시			2004-09-09	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
172	제주특별자치도 기념물 제2-37호	하모리지석묘	서귀포시			2004-10-05	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
173	제주특별자치도 기념물 제2-38호	동일리지석묘1호	서귀포시			2005-10-05	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
174	제주특별자치도 기념물 제2-39호	동일리지석묘2호	서귀포시			2005-10-05	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
175	제주특별자치도 기념물 제2-40호	동일리지석묘3호	서귀포시			2005-10-05	유적건조물/무덤/무덤/지석묘

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
176	제주특별자치도 기념물 제2-41호	동일리지석묘4호	서귀포시			2005-10-05	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
177	제주특별자치도 기념물 제2-42호	일과리지석묘	서귀포시			2005-10-05	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
178	제주특별자치도 기념물 제2-43호	화순리 지석묘	서귀포시			2011-05-09	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
179	제주특별자치도 기념물 제3호	제주성지	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/정치국방/성/성지
180	제주특별자치도 기념물 제4호	삼사석	제주시	제주시		1971-08-26	유적건조물/인물사건/역사사건/역사사건
181	제주특별자치도 기념물 제6호	금덕무환자나무및팽나무군락	제주시	제주시		1974-04-13	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
182	제주특별자치도 기념물 제7호	명월대	제주시	제주시		1981-08-26	유적건조물/인물사건/역사사건/역사사건
183	제주특별자치도 기념물 제9호	절부암	제주시	제주시		1981-08-26	자연유산/천연기념물/문화역사기념물/민속
184	제주특별자치도 기념물 제10호	동백동산	제주시	제주시		1981-08-26	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
185	제주특별자치도 기념물 제11호	최영장군사당	제주시	제주시		1981-08-26	유적건조물/인물사건/인물기념/사우
186	제주특별자치도 기념물 제12호	대정성지	서귀포시	서귀포시		1971-08-26	유적건조물/정치국방/성/성지
187	제주특별자치도 기념물 제13호	법화사지	서귀포시	서귀포시		1971-08-26	유적건조물/종교신앙/불교/사찰
188	제주특별자치도 기념물 제14호	천제연담팔수나무	서귀포시	서귀포시		1971-08-26	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
189	제주특별자치도 기념물 제17호	흔인지	서귀포시	서귀포시		1971-08-26	유적건조물/인물사건/역사사건/역사사건
190	제주특별자치도 기념물 제18호	선흘리백서향및변산일엽군락	제주시	제주시		1974-04-03	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
191	제주특별자치도 기념물 제19호	명월팽나무군락	제주시	제주시		1974-04-03	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
192	제주특별자치도 기념물 제21호	영평조록나무	제주시	제주시		1974-04-03	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
193	제주특별자치도 기념물 제22호	해신사	제주시	제주시		1974-04-03	유적건조물/인물사건/인물기념/사우
194	제주특별자치도 기념물 제23-1호	말등포연대	서귀포시	서귀포시		1973-04-03	유적건조물/교통통신/통신/봉수
195	제주특별자치도 기념물 제23-2호	협자연대	서귀포시	서귀포시		1973-04-03	유적건조물/교통통신/통신/봉수
196	제주특별자치도 기념물 제23-3호	천미연대	서귀포시	서귀포시		1976-09-09	유적건조물/교통통신/통신/봉수
197	제주특별자치도 기념물 제23-4호	소마로연대	서귀포시	서귀포시		1976-09-09	유적건조물/교통통신/통신/봉수
198	제주특별자치도 기념물 제23-5호	조천연대	제주시	제주시		1976-09-09	유적건조물/교통통신/통신/봉수
199	제주특별자치도 기념물 제23-6호	우지연대	제주시	제주시		1976-09-09	유적건조물/교통통신/통신/봉수
200	제주특별자치도 기념물 제23-7호	남두연대	제주시	제주시		1976-09-09	유적건조물/교통통신/통신/봉수
201	제주특별자치도 기념물 제23-8호	수근연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
202	제주특별자치도 기념물 제23-9호	별도연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
203	제주특별자치도 기념물 제23-10호	연동연대	서귀포시	서귀포시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
204	제주특별자치도 기념물 제23-11호	당포연대	서귀포시	서귀포시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
205	제주특별자치도 기념물 제23-12호	대포연대	서귀포시	서귀포시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
206	제주특별자치도 기념물 제23-13호	왜포(고포)연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
207	제주특별자치도 기념물 제23-14호	함덕연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
208	제주특별자치도 기념물 제23-15호	좌가연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
209	제주특별자치도 기념물 제23-16호	종달연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
210	제주특별자치도 기념물 제23-17호	애월연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
211	제주특별자치도 기념물 제23-18호	귀덕연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
212	제주특별자치도 기념물 제23-19호	배령연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
213	제주특별자치도 기념물 제23-20호	두모연대	제주시	제주시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
214	제주특별자치도 기념물 제23-21호	산방연대	서귀포시	서귀포시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
215	제주특별자치도 기념물 제23-22호	서림연대	서귀포시	서귀포시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
216	제주특별자치도 기념물 제23-23호	오소포연대	서귀포시	서귀포시		1996-07-18	유적건조물/교통통신/통신/봉수
217	제주특별자치도 기념물 제24호	별방진	제주시	제주시		1974-04-03	유적건조물/정치국방/성/성곽시설
218	제주특별자치도 기념물 제25호	조록나무뿌리 형상물	제주시	백운철		1974-04-03	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/진귀성
219	제주특별자치도 기념물 제26호	광령귤나무	제주시	제주시		1974-04-03	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
220	제주특별자치도 기념물 제27호	신흥동백나무군락	서귀포시	서귀포시		1973-04-03	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
221	제주특별자치도 기념물 제29호	명월성지	제주시	제주시		1976-09-09	유적건조물/정치국방/성/성지
222	제주특별자치도 기념물 제30호	화북비석거리	제주시	제주시		1976-09-09	기록유산/서각류/금석각류/비
223	제주특별자치도 기념물 제31호	조천비석거리	제주시	제주시		1976-09-09	기록유산/서각류/금석각류/비
224	제주특별자치도 기념물 제33호	무환자나무	제주시	제주시		1976-09-09	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
225	제주특별자치도 기념물 제34호	녹나무	제주시	제주시		1976-09-09	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
226	제주특별자치도 기념물 제38호	문경공고조기묘	제주시	고씨종친회		1977-07-13	유적건조물/무덤/무덤/봉토묘

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
227	제주특별자치도 기념물 제39호	위미동백나무군락	서귀포시			1982-05-08	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
228	제주특별자치도 기념물 제40호	용담동선사무덤유적	제주시	제주시		1990-05-30	유적건조물/무덤/무덤/기타
229	제주특별자치도 기념물 제41호	곽지패총	제주시	제주시		1990-05-30	유적건조물/유물산포지유적산포지/육상유물산포지/선사유물
230	제주특별자치도 기념물 제42호	북촌리선사주거지유적	제주시	제주시		1990-05-30	유적건조물/주거생활/주거지/주거지
231	제주특별자치도 기념물 제43호	존자암지	서귀포시	서귀포시		1995-07-13	유적건조물/인물사건/인물기념/사우
232	제주특별자치도 기념물 제47호	식산봉의황근자생지 및상록활엽수림	서귀포시	서귀포시		1995-08-26	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
233	제주특별자치도 기념물 제48호	비양도의비양나무자생지	제주시	제주시		1995-08-26	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
234	제주특별자치도 기념물 제49-1호	곤을동환해장성	제주시	제주시		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽
235	제주특별자치도 기념물 제49-2호	별도환해장성	제주시	국유		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽
236	제주특별자치도 기념물 제49-3호	삼양환해장성	제주시	국유		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽
237	제주특별자치도 기념물 제49-4호	애월환해장성	제주시	국유		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽
238	제주특별자치도 기념물 제49-5호	북촌환해장성	제주시	국유		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽
239	제주특별자치도 기념물 제49-6호	동복환해장성	제주시	국유		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽
240	제주특별자치도 기념물 제49-7호	행원환해장성	제주시	국유		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽
241	제주특별자치도 기념물 제49-8호	한동환해장성	제주시	국유		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽
242	제주특별자치도 기념물 제49-9호	온평환해장성	서귀포시	국유		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽
243	제주특별자치도 기념물 제49-10호	신산환해장성	서귀포시	국유		1998-01-07	유적건조물/정치국방/성/성곽

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
244	제주특별자치도 기념물 제51호	관음사의왕벚나무자생지	제주시	제주시		1999-10-06	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
245	제주특별자치도 기념물 제53호	북촌동굴	제주시	제주시		1999-10-06	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/천연동굴
246	제주특별자치도 기념물 제54호	하원동탐라왕자묘	서귀포시	서귀포시		2000-06-21	유적건조물/무덤/무덤/기타
247	제주특별자치도 기념물 제55호	서귀진지	서귀포시	서귀포시		2000-11-01	유적건조물/정치국방/성/성곽시설
248	제주특별자치도 기념물 제56호	화북진지	제주시	제주시		2001-02-21	유적건조물/정치국방/성/성곽시설
249	제주특별자치도 기념물 제57호	용연·용두암	제주시	제주시		2001-03-07	자연유산/천연기념물/지구과학기념물/지질지형
250	제주특별자치도 기념물 제58-1호	구억리노랑굴	서귀포시	서귀포시		2002-04-11	유적건조물/산업생산/요업/기타가마
251	제주특별자치도 기념물 제58-2호	구억리검은굴	서귀포시	서귀포시		2002-04-11	유적건조물/산업생산/요업/기타가마
252	제주특별자치도 기념물 제58-3호	신평리도요지	서귀포시			2005-10-05	유적건조물/산업생산/요업/도자기가마
253	제주특별자치도 기념물 제58-4호	신도리도요지	서귀포시			2005-10-05	유적건조물/산업생산/요업/도자기가마
254	제주특별자치도 기념물 제60-1호	김녕리묘산봉광산김씨방묘	제주시	광산김씨제주도종친회		2003-08-06	유적건조물/무덤/무덤/기타
255	제주특별자치도 기념물 제60-2호	가시리설오름청주한씨방묘	서귀포시	청주한씨제주문중회		2003-08-06	유적건조물/무덤/무덤/봉토묘
256	제주특별자치도 기념물 제60-3호	유수암리산세미오름방묘	제주시			2005-10-05	유적건조물/무덤/무덤/기타
257	제주특별자치도 기념물 제60-4호	거로 능동산방묘	제주시			2008-04-18	유적건조물/무덤/무덤/봉토묘
258	제주특별자치도 기념물 제61-1호	무오법정사항일운동발상지	서귀포시	서귀포시		2003-11-12	유적건조물/인물사건/근대사건/근대사건
259	제주특별자치도 기념물 제62호	수산진성	서귀포시			2005-10-05	유적건조물/정치국방/성/성곽
260	제주특별자치도 기념물 제64호	김만덕묘비	제주시			2007-01-24	유적건조물/무덤/무덤/기타

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
261	제주특별자치도 기념물 제65호	의귀리 김만일묘역	서귀포시			2009-07-29	유적건조물/무덤/무덤/봉토묘
262	제주특별자치도 기념물 제66호	삼사석비	제주시			2011-05-09	기록유산/서각류/금석각류/비
263	제주특별자치도 기념물 제67호	한라산신제단	제주시			2011-05-09	유적건조물/종교신앙/제사유적/제사터
264	제주특별자치도 기념물 제68호	조천진성	제주시		제주특별자치도	2015-03-25	유적건조물/정치국방/성/성곽
265	제주특별자치도 민속문화재 제1-1호	동자복	제주시	제주시		1971-08-25	유물/불교조각/석조/불상
266	제주특별자치도 민속문화재 제1-2호	서자복	제주시	제주시		1971-08-25	유물/불교조각/석조/불상
267	제주특별자치도 민속문화재 제2-1호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
268	제주특별자치도 민속문화재 제2-2호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
269	제주특별자치도 민속문화재 제2-3호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
270	제주특별자치도 민속문화재 제2-4호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
271	제주특별자치도 민속문화재 제2-5호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
272	제주특별자치도 민속문화재 제2-6호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
273	제주특별자치도 민속문화재 제2-7호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
274	제주특별자치도 민속문화재 제2-8호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
275	제주특별자치도 민속문화재 제2-9호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
276	제주특별자치도 민속문화재 제2-10호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
277	제주특별자치도 민속문화재 제2-11호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
278	제주특별자치도 민속문화재 제2-12호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
279	제주특별자치도 민속문화재 제2-13호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
280	제주특별자치도 민속문화재 제2-14호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
281	제주특별자치도 민속문화재 제2-15호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
282	제주특별자치도 민속문화재 제2-16호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
283	제주특별자치도 민속문화재 제2-17호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
284	제주특별자치도 민속문화재 제2-18호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
285	제주특별자치도 민속문화재 제2-19호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
286	제주특별자치도 민속문화재 제2-20호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
287	제주특별자치도 민속문화재 제2-21호	돌하르방	제주시			1971-08-26	유물/기타종교조각/민간신앙조각/석조
288	제주특별자치도 민속문화재 제2-22호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
289	제주특별자치도 민속문화재 제2-23호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
290	제주특별자치도 민속문화재 제2-24호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
291	제주특별자치도 민속문화재 제2-25호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
292	제주특별자치도 민속문화재 제2-26호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
293	제주특별자치도 민속문화재 제2-27호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
294	제주특별자치도 민속문화재 제2-28호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
295	제주특별자치도 민속문화재 제2-29호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
296	제주특별자치도 민속문화재 제2-30호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
297	제주특별자치도 민속문화재 제2-31호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
298	제주특별자치도 민속문화재 제2-32호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
299	제주특별자치도 민속문화재 제2-33호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
300	제주특별자치도 민속문화재 제2-34호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
301	제주특별자치도 민속문화재 제2-35호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
302	제주특별자치도 민속문화재 제2-36호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
303	제주특별자치도 민속문화재 제2-37호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
304	제주특별자치도 민속문화재 제2-38호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
305	제주특별자치도 민속문화재 제2-39호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
306	제주특별자치도 민속문화재 제2-40호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
307	제주특별자치도 민속문화재 제2-41호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
308	제주특별자치도 민속문화재 제2-42호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
309	제주특별자치도 민속문화재 제2-43호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
310	제주특별자치도 민속문화재 제2-44호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
311	제주특별자치도 민속문화재 제2-45호	돌하르방	서귀포시			1971-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
312	제주특별자치도 민속문화재 제3-1호	삼양동초가	제주시			1978-11-14	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
313	제주특별자치도 민속문화재 제3-8호	문형행가옥	제주시			1978-11-14	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
314	제주특별자치도 민속문화재 제3-9호	변효정가옥	제주시	오경호		1978-11-14	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
315	제주특별자치도 민속문화재 제3-20호	조군현가옥	제주시			1978-11-14	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
316	제주특별자치도 민속문화재 제3-45호	양금석가옥	서귀포시	양금석		1978-11-14	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
317	제주특별자치도 민속문화재 제3-46호	송종선가옥	서귀포시	송종선		1978-11-14	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
318	제주특별자치도 민속문화재 제4-1호	김석윤가옥	제주시	김석륜		1978-11-14	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
319	제주특별자치도 민속문화재 제4-5호	조천리 황씨 종손 가옥	제주시	황인관		1978-11-14	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
320	제주특별자치도 민속문화재 제4-6호	조군현가옥	제주시	조규창		1978-11-14	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
321	제주특별자치도 민속문화재 제5호	남방아	제주시	제주대학교박물관		1991-06-04	유물/과학기술/생업기술용구/농경
322	제주특별자치도 민속문화재 제6호	제구	제주시	제주도민속자연사박물관		1991-06-04	유물/기타종교공예/유교공예/의례용구
323	제주특별자치도 민속문화재 제8-1호	물래물마을방사탑1호	제주시	제주시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
324	제주특별자치도 민속문화재 제8-2호	물래물마을방사탑2호	제주시	제주시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
325	제주특별자치도 민속문화재 제8-3호	골왓마을방사탑1호	제주시	제주시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
326	제주특별자치도 민속문화재 제8-4호	골왓마을방사탑2호	제주시	제주시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
327	제주특별자치도 민속문화재 제8-5호	골왓마을방사탑3호	제주시	제주시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
328	제주특별자치도 민속문화재 제8-6호	골왓마을방사탑4호	제주시	제주시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
329	제주특별자치도 민속문화재 제8-7호	골왓마을방사탑5호	제주시	제주시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
330	제주특별자치도 민속문화재 제8-8호	용수마을방사탑1호	제주시	북제주군		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
331	제주특별자치도 민속문화재 제8-9호	용수마을방사탑2호	제주시	북제주군		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
332	제주특별자치도 민속문화재 제8-10호	신흥리방사탑1호	제주시	북제주군		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
333	제주특별자치도 민속문화재 제8-11호	신흥리방사탑2호	제주시	북제주군		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
334	제주특별자치도 민속문화재 제8-12호	무릉리방사탑1호	서귀포시	서귀포시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
335	제주특별자치도 민속문화재 제8-13호	무릉리방사탑2호	서귀포시	서귀포시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
336	제주특별자치도 민속문화재 제8-14호	무릉리방사탑3호	서귀포시	서귀포시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
337	제주특별자치도 민속문화재 제8-15호	무릉리방사탑4호	서귀포시	서귀포시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
338	제주특별자치도 민속문화재 제8-16호	인성리방사탑1호	서귀포시	서귀포시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
339	제주특별자치도 민속문화재 제8-17호	인성리방사탑2호	서귀포시	서귀포시		1995-08-26	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
340	제주특별자치도 민속문화재 제9-1호	송당본향당	제주시			2005-04-06	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
341	제주특별자치도 민속문화재 제9-2호	새미하로산당	제주시			2005-04-06	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
342	제주특별자치도 민속문화재 제9-3호	와흘본향당	제주시			2005-04-06	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
343	제주특별자치도 민속문화재 제9-4호	수산본향당	서귀포시			2005-04-06	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
344	제주특별자치도 민속문화재 제9-5호	월평다리굿당	제주시			2005-04-06	유적건조물/종교신앙/민간신앙/마을신앙
345	제주특별자치도 민속문화재 제10호	제주 해녀의 물옷과 물질도구	제주시			2008-12-02	유물

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
346	제주특별자치도 민속문화재 제11호	하가리 문귀인 가옥	제주시			2012-05-23	유적건조물/주거생활/주거건축/가옥
347	제주특별자치도 문화재자료 제4-1호	이조여래좌상	제주시	제주시		2000-12-27	유물/불교조각/목조/불상
348	제주특별자치도 문화재자료 제4-2호	월정사 소장 불상(목조보살입살)	제주시	제주시		2000-12-27	유물/불교조각/목조/보살상
349	제주특별자치도 문화재자료 제5호	제주속오군적부	제주시	제주시		2002-04-17	기록유산/문서류/관부문서/소지류
350	제주특별자치도 문화재자료 제6호	월영사소장목조여래좌상	제주시			2004-09-14	유물/불교조각/목조/불상
351	제주특별자치도 문화재자료 제7호	보덕사소장목조여래좌상	제주시			2004-09-14	유물/불교조각/목조/불상
352	제주특별자치도 문화재자료 제8호	선덕사대적광전	서귀포시			2005-10-05	유적건조물/종교신앙/불교/사찰
353	제주특별자치도 문화재자료 제9호	원명선원 석조여래좌상	제주시			2008-12-02	유물/불교조각/석조/불상
354	제주특별자치도 문화재자료 제10호	선운정사 석조약사여래불좌상	제주시		선운정사	2011-09-26	유물/불교조각/석조/불상
355	제주특별자치도 문화재자료 제11호	목장신정절목	제주시	제주도민속자연사박물관	제주도민속자연사박물관	2013-10-17	기록유산/전적류/필사본/고본
356	제주특별자치도 문화재자료 제12호	안민고절목	제주도		제주도민속자연사박물관	2013-10-17	기록유산/전적류/필사본/고본
357	등록문화재 제38호	남제주 강병대교회	서귀포시	서귀포시	국방부	2002-05-31	등록문화재/기타/종교시설
358	등록문화재 제39호	남제주 비행기 격납고	서귀포시	서귀포시	국방부	2002-05-31	등록문화재/기타/전쟁관련시설
359	등록문화재 제113호	제주 이승만별장	제주시		(주)제주축산개발	2004-09-04	등록문화재/기타/인물기념시설
360	등록문화재 제155호	구 제주도청사	제주시		제주시	2005-04-15	
361	등록문화재 제156호	서귀포 천제연 관개수로	서귀포시		서귀포시	2005-04-15	
362	등록문화재 제157호	남제주 구 대정면사무소	서귀포시		서귀포시	2005-04-15	등록문화재/기타/업무시설
363	등록문화재 제306호	제주 사라봉 일제 동굴진지	제주시		교육청	2006-12-04	
364	등록문화재 제307호	제주 어승생악 일제 동굴진지	제주시	제주시	산림청	2006-12-04	
365	등록문화재 제308호	제주 가마오름 일제 동굴진지	제주시		이영근 외 3인	2006-12-04	등록문화재/기타/전쟁관련시설

연번	종목	명칭	지역	관리자(단체)	소유자	지정일	분류
366	등록문화재 제309호	제주 서우봉 일제 동굴진지	제주시	제주시	이성훈	2006-12-04	등록문화재/기타/전쟁관련시설
367	등록문화재 제310호	제주 셋알오름 일제 동굴진지	서귀포시	서귀포시	서귀포시 외 7인	2006-12-04	등록문화재/기타/전쟁관련시설
368	등록문화재 제311호	제주 일출봉 해안 일제 동굴진지	서귀포시	서귀포시	국토해양부	2006-12-04	등록문화재/기타/전쟁관련시설
369	등록문화재 제312호	제주 모슬포 알뜨르 비행장 일제 지하벙커	서귀포시	서귀포시	국방부	2006-12-04	등록문화재/기타/전쟁관련시설
370	등록문화재 제313호	제주 송악산 해안 일제 동굴진지	서귀포시	서귀포시	국토해양부	2006-12-04	
371	등록문화재 제314호	제주 모슬봉 일제군사시설	서귀포시	서귀포시	김무사	2006-12-04	
372	등록문화재 제315호	제주 이교동 일제군사시설	서귀포시	서귀포시	김성선, 정문주, 정봉주	2006-12-04	
373	등록문화재 제316호	제주 모슬포 알뜨르 비행장 일제 고사포진지	서귀포시	서귀포시	강태환 외 6명	2006-12-04	
374	등록문화재 제317호	제주 송악산 외륜 일제 동굴진지	서귀포시	서귀포시	남제주리조트개발주식회사 외 7명	2006-12-04	
375	등록문화재 제409호	제주 구 육군제1훈련소 지휘소	서귀포시	해군 제주방어사령부	국방부	2008-10-01	등록문화재/기타/전쟁관련시설
376	등록문화재 제410호	제주 구 해병훈련시설	서귀포시	해군 제주방어사령부	국방부	2008-10-01	등록문화재/기타/전쟁관련시설
377	등록문화재 제414호	미카형 증기기관차 304호	제주시		제주특별자치도	2008-10-17	
378	등록문화재 제621호	제주 정광사 소조미륵여래입상	제주도	정광사	정광사	2014-10-29	등록문화재/기타/동산

부록2. 제주지역 보호수 지정현황(제주시)

일련번호	지정번호	지정연월일	위치(소재지)(상세위치)	유형	수종	수령(년)	수고(m)	흉고	수관폭(m)	비고
1	13-1-5-1	1982.10.22	이도1동 1941(칼호텔 맞은편)	풍치목	주엽나무	150	12	1.9	14.4	이도1동
2	13-1-6-37	1982.10.22	삼도2동 54(관덕정 우체국내)	풍치목	녹나무	250	11	2.6	17	삼도2동
3	13-1-8-3	1982.10.22	화북1동 1995-4 (화북주민센터 바닷가방면 수목맨션옆)	정자목	팽나무	200	10	2.3	13.7	화북동
4	13-1-9-4	1982.10.22	삼양2동 2101-11(두리콘도 민박 맞은편)	풍치목	팽나무	250	9	3.7	12.2	삼양동
5	13-1-9-5	1982.10.22	도련1동 1700	풍치목	팽나무	250	11	4.7	17.6	삼양동
6	13-1-9-6	1982.10.22	도련2동 538	풍치목	팽나무	250	10	3.4	13.5	삼양동
7	13-1-10-17	1982.10.22	용강동 716	당산목	구실잣밤나무	250	10	14.4	17	봉개동
8	13-1-10-18	1982.10.22	회천동 2108(서회천마을 효열비 동쪽)	당산목	팽나무	150	12	4.7	20	봉개동
9	13-1-2	1982.10.22	아라2동 2986(아라이동 987-1 거마가든옆)	풍치목	구실잣밤나무	300	15	5	17.8	아라동
10	13-1-11-38	1982.10.22	영평동 2007-1(중앙고 서쪽 유한고속 맞은편)	풍치목	팽나무	200	21	5.1	17	아라동
11	13-1-12-21(1)	1982.10.22	오라1동 1271-2	풍치목	해송	200	12	2.4	14	오라동
12	13-1-12-21(2)	1982.10.22	오라1동 1271-1	풍치목	해송	250	13	2.8	19	오라동
13	13-1-12-21(3)	1982.10.22	오라1동 1276-7	풍치목	해송	200	14	2.8	13.5	오라동
14	13-1-12-21(4)	1982.10.22	오라1동 1276-11	풍치목	해송	150	12	1.8	10	오라동
15	13-1-12-25(1)	1982.10.22	오라1동 3819-3(종합경기장 서측 하천변)	풍치목	팽나무	200	10	3.5	16	오라동
16	13-1-12-25(2)	1982.10.22	오라1동 1245-2(오라동 주민센터 앞)	풍치목	팽나무	200	15	3	17	오라동
17	13-1-12-25(3)	1982.10.22	오라1동 1226	풍치목	팽나무	200	9	4.1	12	오라동
18	13-3	1982.10.22	해안동 2530	당산목	팽나무	500	15	6.7	15	노형동
19	13-1-4	1982.10.22	해안동 1915	풍치목	팽나무	300	9	3.5	16	노형동
20	13-1-5	1982.10.22	해안동 2806(해안동 문화센터 사거리)	정자목	팽나무	300	7	3.7	16	노형동
21	13-1-7	1982.10.22	도평동 1366-1	정자목	팽나무	300	7	3.2	20	외도동
22	13-1-15-30(1)	1982.10.22	외도2동 2552-7(외도 월대천)	풍치목	해송	250	12	3.2	14	외도동
23	13-1-15-30(2)	1982.10.22	외도2동 2552-7(외도 월대천)	풍치목	해송	250	10	3.2	16	외도동
24	13-1-15-30(3)	1982.10.22	외도2동 2552-7(외도 월대천)	풍치목	해송	250	3	2	10	외도동
25	13-1-15-33	1982.10.22	내도동 630-1(외도 농협주유소 맞은편)	풍치목	해송	200	8	2	11	외도동
26	13-1-16-36(1)	1982.10.22	이호2동 1397-1(송학빌라 옆)	풍치목	해송	150	11	2.2	13	이호동
27	13-1-16-36(3)	1982.10.22	이호2동 1397-1(송학빌라 옆)	풍치목	해송	150	12	1.8	18	이호동
28	13-1-16-36(4)	1982.10.22	이호2동 1397-1(송학빌라 옆)	풍치목	해송	150	12	3	18	이호동

일련번호	지정번호	지정연월일	위치(소재지)(상세위치)	유형	수종	수령(년)	수고(m)	흉고	수관폭(m)	비고
29	13-3-1-1-1	1982.10.22	한림읍 귀덕리 777-2	정자목	팽나무	160	7	4	19	한림읍
30	13-3-1-1-2	1982.10.22	한림읍 귀덕리 1361	정자목	팽나무	110	7	3.8	22	한림읍
31	13-3-1-4-3	1982.10.22	한림읍 한림리 1156-2	풍치목	팽나무	160	6	2.3	9	한림읍
32	13-3-1-8-5	1982.10.22	한림읍 명월리 2106	기형목	은행나무	140	11	4.2	22	한림읍
33	13-3-1-8-6	1982.10.22	한림읍 명월리 1814	풍치목	팽나무	140	6	4.6	22	한림읍
34	13-3-1-10-8	1982.10.22	한림읍 월림리 2351-3	풍치목	팽나무	110	18	3.3	19	한림읍
35	13-3-1-13-10	1982.10.22	한림읍 협재리 1549	풍치목	팽나무	110	6	3.6	14	한림읍
36	13-3-1-13-9	1982.10.22	한림읍 협재리 1549	기형목	팽나무	130	9	5	14	한림읍
37	13-3-1-13-2	1982.10.22	한림읍 협재리 1549	풍치목	주엽나무	110	8	2.4	14	한림읍
38	13-6	1982.10.22	애월읍 상가리 1666	기형목	팽나무	1000	8	4.8	13	애월읍
39	13-3-1	1982.10.22	애월읍 유수암리 2017-3	정자목	팽나무	450	7	3.4	20	애월읍
40	13-3-2	1982.10.22	애월읍 상가리 1207-3	정자목	육박나무	410	15	3.2	15	애월읍
41	13-3-4	1982.10.22	애월읍 하가리 1475-2	풍치목	팽나무	310	7	3.5	15.4	애월읍
42	13-3-2-1	1982.10.22	애월읍 하가리 956-1	풍치목	귤나무	250	6	0.8	5	애월읍
43	13-3-2-2	1982.10.22	애월읍 광령리 1165-1	풍치목	팽나무	260	17	4.1	18	애월읍
44	13-3-2-6-3	1982.10.22	애월읍 납읍리 2247-4	정자목	후박나무	110	17	3.9	17	애월읍
45	13-3-2-9-13	1982.10.22	애월읍 하가리 956-1	풍치목	귤나무	150	6	0.8	5	애월읍
46	13-3-5	1982.10.22	구좌읍 김녕리 1901	당산목	팽나무	350	15	3.5	20	구좌읍
47	13-3-3-3	1982.10.22	구좌읍 김녕리 3629	정자목	팽나무	220	7	2.6	8.9	구좌읍
48	13-3-3-1-14	1982.10.22	구좌읍 동복리 1733	풍치목	팽나무	160	6	2.4	12	구좌읍
49	13-3-3-1-16	1982.10.22	구좌읍 동복리 1376	풍치목	팽나무	110	5	320	15	구좌읍
50	13-3-3-2-18	1982.10.22	구좌읍 김녕리 3474	당산목	팽나무	250	6	3.3	12	구좌읍
51	13-3-3-2-19	1982.10.22	구좌읍 김녕리 1777	당산목	팽나무	130	6	2	10	구좌읍
52	13-3-3-8-20	1982.10.22	구좌읍 송당리 538	풍치목	팽나무	160	14	2.9	17	구좌읍
53	13-3-3-9-21	1982.10.22	구좌읍 평대리 1757-1	정자목	팽나무	150	7	2.4	12	구좌읍
54	13-3-3-10-22	1982.10.22	구좌읍 세화리 110	정자목	팽나무	150	15	4.4	22	구좌읍
55	13-3-8	1982.10.22	조천읍 대흘리 1682	정자목	팽나무	360	12	3.3	19	조천읍
56	13-3-5-6	1982.10.22	조천읍 신촌리 1408-1	정자목	팽나무	260	20	3.7	22	조천읍
57	13-3-5-7	1982.10.22	조천읍 신흥리 511-1	풍치목	팽나무	260	7	2.2	12	조천읍
58	13-3-5-8	1982.10.22	조천읍 북촌리 510-1	정자목	팽나무	250	7	4.1	14	조천읍
59	13-3-5-9	1982.10.22	조천읍 북촌리 1345	정자목	팽나무	260	7	3.9	11	조천읍
60	13-3-5-10	1982.10.22	조천읍 대흘리 2251-1	정자목	팽나무	260	12	3	18	조천읍
61	13-3-5-12	1982.10.22	조천읍 교래리 837, 조천읍 교래리 205	정자목	팽나무	280	7	4	26	조천읍
62	13-3-7	1982.10.22	한경면 조수리 149	정자목	팽나무	360	12	3.8	17.6	한경면

일련번호	지정번호	지정연월일	위치(소재지)(상세위치)	유형	수종	수령(년)	수고(m)	흉고	수관폭(m)	비고
63	13-3-4-5	1982.10.22	한경면 청수리 1627-1	풍치목	팽나무	230	18	2.9	13	한경면
64	13-3-4-9-26	1982.10.22	한경면 조수리 1309	풍치목	팽나무	120	15	3	12	한경면
65	13-3-4-9-27	1982.10.22	한경면 조수리 1890	풍치목	팽나무	120	10	2.2	20	한경면
66	13-3-4-9-28	1982.10.22	한경면 조수리 1890	풍치목	팽나무	120	13	3.5	18.5	한경면
67	13-3-4-9-29	1982.10.22	한경면 조수리 1890	풍치목	팽나무	110	8	3.3	21	한경면
68	13-3-4-2-30	1982.10.22	한경면 청수리 1637-2	정자목	팽나무	120	8	2.7	22	한경면
69	13-1-8-(1)	1982.10.29	도련1동 1528-2	당산목	푸조나무	350	11	3.7	10	삼양동
70	13-1	1982.12.22	오라2동 628(정실), 오라2동 627-2	정자목	팽나무	500	9	4.6	18.5	오라동
71	13-1-8-(2)	1990.10.29	도련1동 1528-2	당산목	푸조나무	300	10	2.8	10	삼양동
72	13-1-8-(3)	1990.10.29	도련1동 1528-2	당산목	팽나무	300	11	2.3	10	삼양동
73	13-1-12-39(1)	1990.10.29	오라1동 3819-2(오라동 주민센터 앞)	풍치목	해송	200	13	2.8	19	오라동
74	13-1-11-(1)	1990.10.29	연동 311(연동 MBC앞)	풍치목	팽나무	350	10	2.8	16.5	연동
75	13-1-11-(2)	1990.10.29	연동 311(연동 MBC앞)	풍치목	팽나무	350	9	2.9	16	연동
76	13-1-13-41(1)	1990.10.29	연동 311(연동 MBC앞)	풍치목	해송	150	13	2.5	16	연동
77	13-1-13-41(2)	1990.10.29	연동 311(연동 MBC앞)	풍치목	해송	150	13	2.2	16	연동
78	13-1-13-41(3)	1990.10.29	연동 311(연동 MBC앞)	풍치목	해송	150	13	3.2	20	연동
79	13-1-13	1990.10.29	해안동 2806-1, 해안동 1903	풍치목	팽나무	300	17	3.8	22	노형동
80	13-1-14	1990.10.29	외도1동 651-1, 외도1동 537-1	정자목	팽나무	350	7	3.9	14.8	외도동
81	13-1-15	1990.10.29	도평동 1400(도평동 569 마을회관)	정자목	팽나무	300	8	3.1	19	외도동
82	13-1-15-44	1990.10.29	외도1동 540-5, 외도1동 540-19	정자목	팽나무	250	17	2.8	20	외도동
83	13-9	1990.12.29	영평동 949-1, 영평동 957	정자목	팽나무	700	20	5	21	아라동
84	13-10	1990.12.29	도평동 1073	풍치목	해송	600	9	5.6	25	외도동
85	13-3-1-14	1991.01.19	한림읍 상명리 2361, 한림읍 상명리 1031	정자목	팽나무	200	10	3.4	18	한림읍
86	13-3-1-9-33	1991.01.19	한림읍 상명리 1059-3(상명리사무소)	정자목	팽나무	150	7	2.2	10	한림읍
87	13-3-2-2-32	1991.01.19	애월읍 곽지리 2252-2	정자목	팽나무	150	7	3.5	18	애월읍
88	13-3-2-13-31	1991.01.19	애월읍 신엄리 1013-1	정자목	팽나무	120	8	3.2	22	애월읍
89	13-3-2-17-34	1992.08.18	애월읍 상귀리 1524-2	풍치목	해송	150	20	3.5	16	애월읍
90	13-3-5-3-25	1992.08.18	조천읍 조천리 산92	정자목	해송	100	23	4.5	19	조천읍
91	13-3-5-10-36	1992.08.18	조천읍 선흘리 1988-15	풍치목	해송	120	24	6.5	24	조천읍
92	13-3-5-10-37	1992.08.18	조천읍 선흘리 1988-15	기형목	해송	150	24	4.1	16	조천읍
93	13-3-4-4-38	1992.08.18	한경면 신창리 659-3(한경119 맞은편)	정자목	해송	100	12	2	15	한경면
94	13-3-12	1996.03.25	애월읍 어음리 3830-2, 애월읍 하가리 1524-2	정자목	팽나무	410	18	4.8	17.2	애월읍
95	13-3-13	2000.09.05	조천읍 와산리 489-2	당산목	팽나무	350	8	2.6	10	조천읍
96	13-3-4-7-1	2000.09.05	한경면 낙천리 1732-2	정자목	팽나무	120	7	3.2	21	한경면

일련번호	지정번호	지정연월일	위치(소재지)(상세위치)	유형	수종	수령(년)	수고(m)	흉고	수관폭(m)	비고
97	13-3-4-7-2	2000.09.05	한경면 낙천리 1700	정자목	팽나무	110	7	3.8	1	한경면
98	13-3-15	2002.05.11	애월읍 하가리 1373-3	정자목	팽나무	310	10	14	3.3	애월읍
99	13-3-16	2002.05.11	애월읍 수산리 868	정자목	팽나무	350	7	5.8	16	애월읍
100	13-3-2-14	2002.05.11	애월읍 곽지리 1962-2	정자목	팽나무	200	6	3.2	26	애월읍
101	13-3-17	2002.05.11	조천읍 북촌리 2336	기형목	해송	420	11	4.9		조천읍
102	13-3-18	2002.05.11	한경면 저지리 3258, 한경면 저지리 1832	풍치목	팽나무	350	7	2.1	14.5	한경면
103	13-3-19	2003.11.01	애월읍 유수암리 산25	풍치목	해송	450	12	3.4		애월읍
104	13-3-20	2003.11.01	애월읍 유수암리 산25	풍치목	해송	450	11	3.9		애월읍
105	13-3-21	2003.11.01	애월읍 유수암리 산25	풍치목	해송	450	11	3.8		애월읍
106	13-3-22	2003.11.01	애월읍 유수암리 산25	풍치목	해송	500	11	3.9		애월읍
107	13-3-23	2003.11.01	애월읍 어음리 3902, 애월읍 어음리 2021	정자목	팽나무	350	8	3.4	22	애월읍
108	13-1-1-59	2004.05.24	월평동 1198(월평동 삼광사 부지내)	풍치목	팽나무	400	18	3.8	24	아라동
109	2007-0001	2007.12	화북1동5749, 화북1동 5755(화북해안도로 비석거리)	정자목	해송	200	9	2.2	17.6	화북동
110	2007-0002	2007.12	구좌읍 덕천리 532-1	풍치목	해송	400	12	3.5	2	구좌읍
111	2008-0002	2008.8.27	노형동 2584-1(백록초등교 남측 공원내)	정자목	팽나무	400	8	3.5	17	노형동
112	2008-003	2008.8.27	애월읍 소길리 1370, 애월읍 소길리 676-2	정자목	팽나무	250	10	3.6	18	애월읍
113	2011-01	2011.11.02	한림읍 한림3리 66-3, 한림리 67	정자목	팽나무	150	12	3.5	20	한림읍
114	2011-003	2011.11.02	우도면 연평리 1457	기형목	해송	101	6	2		우도면
115	2011-02	2011.11.2	외도1동492-11	정자목	팽나무	350	14	3	17.8	외도동
116	2011-004	2011.12.15	월평동 1198(월평동 삼광사 부지내)	풍치목	팽나무	350	18	3	17	아라동
117	2013-1	2013.12.02	해안동 1356-1(해안동 정광사 부지내)	풍치목	해송	350	15	3	15	노형동
118	2015-1	2015.05.08	조천읍 조천리 2525-1	풍치목	회화나무	250	9	2.7	8	조천읍

부록2. 제주지역 보호수 지정현황(서귀포시)

일련번호	지정번호	지정연월일	위치(소재지)(상세위치)	유형	수종	수령(년)	수고(m)	흉고	수관폭(m)	비고
1	13-4-3-15	1982.10.22	성산읍 시흥리 664-2	노목	팽나무	310	8	2.2		성산읍
2	13-4-3-5-5	1982.10.22	성산읍 수산리 1199	노목	팽나무	150	8	2.4		성산읍
3	13-4-3-9-5	1982.10.22	성산읍 난산리 377	노목	동백나무	150	9	1.6		성산읍
4	13-4-3-9-6	1982.10.22	성산읍 난산리 377	노목	동백나무	150	9	1.4		성산읍
5	13-4-3-9-7	1982.10.22	성산읍 난산리 377	노목	동백나무	150	9	1.4		성산읍
6	2013-04-06	1982.10.22	성산읍 수산리 1293	노목	후박나무	410	12	4.3		성산읍
7	13-4-5-5-14	1982.10.22	표선면 가시리 주냉이내	노목	팽나무	200	9	2.3		표선면
8	04월 13일	1982.10.22	중문동 1689	노목	팽나무	610	12	3		중문동
9	2013-02-03	1982.10.22	서귀동 538	노목	후박나무	420	10.5	4.6		서귀동
10	2013-02-04	1982.10.22	강정동 4040-3	노목	팽나무	360	19	2.8		강정동
11	13-2-8-4	1982.10.22	서홍동 1964	노목	먼나무	141	9.5	2.5		서홍동
12	13-2-10-6	1982.10.22	도순동 861-1	노목	푸조나무	370	13	3		도순동
13	13-2-11-8	1982.10.22	하원동 500-1	노목	팽나무	370	17	3		하원동
14	13-2-7-3	1982.10.22	동홍동 1106	노목	조록나무	210	12	3.6		동홍동
15	2013-04-02	1982.10.22	대정읍 인성리 334-1	노목	팽나무	300	15	3.5		대정읍
16	2013-04-04	1982.10.22	대정읍 보성리 1759	노목	구실잣밤나무	300	18	3.4		대정읍
17	13-4-1-1	1982.10.22	대정읍 인성리 334-1	노목	팽나무	300	15	3.9		대정읍
18	13-4-1-2	1982.10.22	대정읍 구억리 826	노목	팽나무	300	13	2.3		대정읍
19	13-4-1-5	1982.10.22	대정읍 인성리 334-1	노목	팽나무	300	14	2.4		대정읍
20	13-4-1-6	1982.10.22	대정읍 인성리 274	노목	동백나무	300	7	2.2		대정읍
21	2013-04-08	1982.10.22	남원읍 위미리 2924	노목	소나무	300	13	2.8		남원읍
22	13-4-2-2-3	1982.10.22	남원읍 신흥리 1599	노목	팽나무	270	17	2		남원읍
23	13-4-2-2-4	1982.10.22	남원읍 신흥리 1599	노목	팽나무	330	17	1.8		남원읍
24	13-4-2-9	1982.10.22	남원읍 신흥리 1599	노목	팽나무	270	20	1.8		남원읍
25	2013-04-10	1982.10.22	안덕면 동광리 967-3	노목	팽나무	450	9	2		안덕면
26	2013-04-11	1982.10.22	안덕면 사계리 1693	노목	팽나무	360	12	3		안덕면
27	2013-04-13	1982.10.22	안덕면 덕수리 2338-1	노목	팽나무	400	12	4.1		안덕면
28	2013-04-14	1982.10.22	안덕면 감산리 216	노목	팽나무	400	10	5		안덕면
29	13-4-4-18	1982.10.22	안덕면 청천리 126	노목	팽나무	320	15	3.5		안덕면

일련번호	지정번호	지정연월일	위치(소재지)(상세위치)	유형	수종	수령(년)	수고(m)	흉고	수관폭(m)	비고
30	13-4-4-3-9	1982.10.22	안덕면 덕수리 942	노목	팽나무	200	12	3.7		안덕면
31	13-4-4-3-10	1982.10.22	안덕면 덕수리 942	노목	팽나무	200	10	2		안덕면
32	13-4-4-3-18	1990.11.24	안덕면 덕수리 942	노목	팽나무	100	10	2.5		안덕면
33	13-4-1-3	1990.11.24	대정읍 무릉리 114-1	노목	팽나무	300	8	2.4		대정읍
34	13-4-1-4	1990.11.24	대정읍 무릉리 114-1	노목	팽나무	300	8	2.4		대정읍
35	13-4-1-19-15	1990.11.24	대정읍 무릉리 114-1	노목	팽나무	100	8	2.4		대정읍
36	13-4-2-3-16	1990.11.24	남원읍 한남리 1092	노목	팽나무	100	10	2.5		남원읍
37	13-4-2-3-17	1990.11.24	남원읍 한남리 1092	노목	팽나무	100	10	2.8		남원읍
38	13-4-4-9-19	1990.11.24	안덕면 상창리 2492	노목	팽나무	100	10	3		안덕면
39	13-2-11-11	1990.12.17	대포동 777	노목	해송	180	8	2.3		대포동
40	13-4-2-12-21	1991.06.14	남원읍 위미리 2811-4	노목	후박나무	130	10	2.5		남원읍
41	13-2-8-12	1994.02.21	서홍동 204	노목	녹나무	200	16.5	3.9		서홍동
42	13-2-6-2	2003.11.10	상효동 268	노목	푸조나무	300	13.5	2		상효동
43	13-4-15-1	2015.07.27		희귀목	소귀나무	100	8.5	0.7		

부록3. 보존자원의 발굴과 관리에 대한 도민 인식조사

안녕하십니까?

제주는 지리적 위치 및 섬지역의 특성으로 인해 풍부한 생태·환경자원과 독특한 역사·문화자원을 보유하고 있습니다.

제주특별자치도는 제주지역에 분포하는 생태·환경자원 및 역사·문화자원을 체계적으로 보존하기 위해 **'제주특별자치도 보존자원 관리에 관한 조례'**를 제정하여 관리하고 있습니다.

즉, 보존자원으로 지정된 화산분출물, 퇴적암, 응회암, 패사(조개껍질이 함유된 모래), 검은모래, 자연석, 석부작 등의 도외 반출을 엄격하게 제한·관리하고 있습니다.

제주미래비전에서는 지속가능한 청정제주를 실현하기 위해 도민이 지켜야 한다고 공감대가 형성된 자원을 훼손하거나 제주의 환경자원 총량을 축소시키는 어떠한 행위도 불허한다는 원칙을 제시하고 있습니다.

제주연구원은 제주다움을 보존하고, 제주미래비전에서 제시하는 청정과 공존의 핵심가치를 실현하기 위해 제주사회가 공동으로 보존해야 할 보존자원을 발굴하고, 이를 체계적으로 관리하기 위한 방안을 마련하기 위해 '제주지역 보존자원의 발굴과 관리방안에 대한 연구'를 수행하고 있습니다.

따라서 제주사회가 보존해야 할 보존자원의 발굴과 이를 체계적으로 관리하는 방안을 마련하기 위해 귀하께서 생각하시는 의견을 듣고 연구에 반영하고자 하오니 끝까지 응답하여 주시기 바랍니다.

귀하께서 응답해 주시는 소중한 답변은 제주다움을 유지하는 보전자원을 체계적으로 보전·관리하고, 제주의 핵심가치인 청정과 공존을 실현하는데 크게 기여하게 될 것입니다.

귀하께서 응답해 주시는 소중한 내용들은 통계법 및 개인정보보호법에 따라 통계분석용으로만 사용하며, 개인적인 사항은 비밀 보장을 약속드립니다.

귀하의 건강과 행복을 기원 드리며, 귀한 시간을 할애하여 응답해 주신데 대하여 깊이 감사드립니다.

2017년 5월

제주연구원장 강 기 춘

* 연구책임자: 김태윤 선임연구위원(제주연구원)
* 조사책임자: 최영근 박사(제주연구원 사회조사센터)

Ⅰ. 보존자원에 대한 인식

제주특별자치도 보존자원 관리에 관한 조례(제4조)에 따라 지정대상 보존자원은 다음과 같습니다.	
유형	**보존자원으로 지정대상 자원의 종류**
특산식물 (34종)	한라장구채, 섬매발톱나무, 섬바위장대, 한라개승마, 제주황기, 제주달구지풀, 섬쥐손이, 두메대극, 좀갈매나무, 섬오갈피나무, 개강활(제주사약채), 좀시호, 좀향유, 애기솔나물, 눈개쑥부쟁이, 병개암나무, 바늘엉겅퀴, 한라산비장이, 한라산솜다리, 한라송이풀, 제주고사리삼, 왕갯쑥부장이, 제주장딸기, 가시딸기, 거지딸기, 한라황기, 깔끔좁쌀풀, 좀현삼, 섬제비쑥, 탐라쑥부쟁이, 한라고들빼기, 한라분취, 섬거북꼬리, 바위미나리아재비
희귀/멸종위기식물 (13종)	초령목, 모데미풀, 붓순나무, 통발, 자주이삭귀개, 천량금, 흑오미자, 숫돌담고사리, 개톱날고사리, 구실사리, 창일엽, 큰우단일엽, 피뿌리풀
암석류/광물류 (6종)	제주도내에 분포하거나 산출되는 **화산분출물, 퇴적암, 응회암, 자연석, 패사, 검은모래**
그 밖의 자원	보존가치가 있는 자원(6종) : **지하수, 기생화산, 폭포, 기암, 절벽, 동굴**

질문 1. 제주특별자치도가 지정하고 있는 다음의 보존자원에 대해 어느 정도 알고 있습니까?(위의 표를 참고하여 알고 있는 내용 그대로 응답해 주십시오)

구분	전혀 알고 있지 못함	알고 있지 못함	보통	알고 있음	매우 잘 알고 있음
1) 특산식물	①	②	③	④	⑤
2) 희귀/멸종위기 식물	①	②	③	④	⑤
3) 암석류/광물류	①	②	③	④	⑤
4) 그 밖의 자원	①	②	③	④	⑤

질문 2. 귀하께서는 자연환경자원 및 역사·문화자원 등 제주다움을 보존하기 위해 현재 도조례로 보존자원을 지정·관리하고 있는 것에 대해 어떻게 생각하십니까?

① 전혀 필요하지 않음 ② 필요하지 않음 ③ 보통 ④ 필요함 ⑤ 매우 필요함

질문 3. 귀하께서는 현재 도조례로 보존자원을 지정·관리함으로써 제주다움(자연환경자원 및 역사·문화자원) 등의 보전 효과에 대해 어떻게 생각하십니까?

① 매우 낮음 ② 낮음 ③ 보통 ④ 높음 ⑤ 매우 높음

질문 4. 귀하께서는 제주다움 등을 보전하기 위해 다음에 제시하는 자원의 보존 상태가 어떻다고 생각하십니까?

구분	매우 미흡함	미흡함	보통	양호함	매우 양호함
1) 자연환경자원(지형·지질)	①	②	③	④	⑤
2) 자연생태자원(동물·식물)	①	②	③	④	⑤
3) 역사·문화자원	①	②	③	④	⑤

Ⅱ. 보존자원의 발굴 방안

제주특별자치도 보존자원의 지정

도지사는 제주자치도의 자원보호를 위하여 필요하면 제주자치도에서 서식하는 희귀 동물·식물과 부존하는 자원 등을 도조례가 정하는 바에 따라 보존자원으로 지정할 수 있음(앞 쪽 참조)

즉, 해당법률에 따른 관리 외에 별도의 보존자원의 관리에 관한 조례를 제정하여 관리하고 있음

질문 5. 귀하께서는 현재 도조례로 정하고 있는 보존자원 이외에 다음의 보존자원의 추가 지정이나 신규 발굴(지정)의 필요성에 대해 어떻게 생각하십니까?

구분	전혀 필요하지 않음	필요하지 않음	보통	필요함	매우 필요함
1) 도단위 보존자원(추가 발굴·지정)	①	②	③	④	⑤
2) 행정시단위 보존자원(신규 발굴)	①	②	③	④	⑤
3) 읍·면·동단위 보존자원(신규 발굴)	①	②	③	④	⑤
4) 마을 단위 보존자원(신규 발굴)	①	②	③	④	⑤

질문 6. 귀하께서는 보존자원을 추가 지정 또는 신규 발굴하는 경우 다음의 과정에 대해 어떻게 생각하십니까?

구분	전혀 필요하지 않음	필요하지 않음	보통	필요함	매우 필요함
1) 보존자원 발굴을 위한 사전 학술연구	①	②	③	④	⑤
2) 보존자원 발굴을 위한 주민의견 조사	①	②	③	④	⑤
3) (가칭)보존자원 선정위원회 심의	①	②	③	④	⑤
4) 제주특별자치도의회 협의	①	②	③	④	⑤

질문 7. 귀하께서는 보존자원을 추가 지정하거나 신규 발굴할 때 다음의 사항에 대해 어떻게 생각하십니까?

구분	전혀 필요하지 않음	필요하지 않음	보통	필요함	매우 필요함
1) 다른 법률로 지정된 자원이라도 별도의 보존자원으로 중복하여 지정하는 방안	①	②	③	④	⑤
2) 도, 행정시, 읍·면·동, 마을단위 보존자원이 중복될 때 상위의 보존자원 하나로 지정하는 방안	①	②	③	④	⑤
3) 도, 행정시, 읍·면·동, 마을단위 보존자원이 중복될 때 각각의 보존자원으로 중복 지정하는 방안	①	②	③	④	⑤

Ⅲ. 보존자원의 관리 방안

질문 8. 귀하께서는 다음의 보존자원을 관리할 때, 가장 바람직한 관리주체는 누구라고 생각하십니까?(각각의 보존자원에 대해 2가지씩 선택해 주십시오)

구분	특별자치도	행정시	읍·면·동	마을	주민
1) 도단위 보존자원	①	②	③	④	⑤
2) 행정시단위 보존자원	①	②	③	④	⑤
3) 읍·면·동단위 보존자원	①	②	③	④	⑤
4) 마을 단위 보존자원	①	②	③	④	⑤

질문 9. 귀하께서는 도, 행정시, 읍·면·동 단위 보존자원을 관리하기 위해, 다음의 관리 방안에 대해 어떻게 생각하십니까?

구분	전혀 필요하지 않음	필요하지 않음	보통	필요함	매우 필요함
1) 관련 조례 재·개정을 통한 법제도에 따른 관리	①	②	③	④	⑤
2) 보존자원 체계적으로 관리하기 위한 관리기준 강화	①	②	③	④	⑤
3) 보존자원 관리주체를 명확히 지정	①	②	③	④	⑤
4) 선정된 보존자원이 무엇인지 알 수 있도록 도민 홍보 강화	①	②	③	④	⑤
5) 보존자원을 체계적으로 관리하기 위한 관리계획 등 관련계획 수립	①	②	③	④	⑤
6) 보존자원관리를 위한 관련 예산 확보	①	②	③	④	⑤

【응답자의 일반사항에 대한 질문】

SQ 1. 귀하의 **성별**은? ① 남성 ② 여성

SQ 2. 귀하의 **주거지**는?

① 제주시 동지역 ② 제주시 읍면지역 ③ 서귀포시 동지역 ④ 서귀포시 읍면지역

SQ 3. 귀하의 **연령**은?

① 20대 ② 30대 ③ 40대 ④ 50대 ⑤ 60대 이상

SQ 4. 귀하의 **직업**은?

① 전업주부 ② 학생 ③ 자영업
④ 회사원(사무직) ⑤ 1차산업종사자 ⑥ 공무원
⑦ 관광업(서비스업) ⑧ 전문직 ⑨ 생산/노무직
⑩ 무직/은퇴 ⑪ 기타 ( )

☺ 귀하의 소중한 답변에 깊이 감사드립니다.

연 구 진

연 구 책 임 **김 태 윤** 제주연구원 선임연구위원

정책연구 2017-02

제주지역 보존자원의 발굴과 관리방안에 대한 연구

발행인 ‖ 강 기 춘

발행일 ‖ 2017년 7월

발행처 ‖ 제주연구원

63147 제주시 아연로 253(오라이동)

전화 : (064) 726-0500 팩스 : (064) 751-2168

홈페이지 : www.jri.re.kr

인쇄처 ‖ 디자인오투

ISBN :978-89-6010-537-9 93530

□ 이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서, 제주특별자치도의 정책적 입장과는 다를 수 있습니다. 또한 이 보고서는 출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단전재나 복제는 금합니다.